

PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

22 September 1987

Doc. 5785

OPINION

on OECD activities on migration¹
in 1986¹

presented by the Committee on Migration, Refugees
and Demography²

(Rapporteur : Mr HESELE)

1. A conference of national experts on the future of migration was held in May 1986 under the auspices of the OECD Working Party on Migration. This conference was attended by officials from the member countries, including several ministers, and by independent experts. Representatives of the OECD Business and Industry Advisory Committee (BIAC) and Trade Union Advisory Committee (TUAC) and officials of other international organisations were also present. Four main themes were discussed :

— lessons to be learned from migration experiences in the main geographical areas of the OECD ;

— economic and demographic context of migratory flows between OECD countries ;

— situation of migrants in the industrialised countries in the face of high unemployment, slow growth and rapid structural change ;

— future problems and prospects of migration in southern OECD countries.

2. A report containing the main analytic reports submitted at the conference and the reports and conclusions presented by the general rapporteurs and by the Chairman was published by OECD in 1987 under the title *The future of migration*.

3. The conference undoubtedly provided an opportunity to survey the current position in a

1. See Doc. 5770 and Reference No. 1577 of 1 October 1987 ; and Doc. 5771 (report of the Committee on Economic Affairs and Development).

2. a. Approved unanimously by the committee on 15 September 1987.

b. See 10th Sitting, 2 October 1987 ; and Resolution 884 and Recommendation 1061.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

22 septembre 1987

Doc. 5785

AVIS

sur les activités de l'OCDE en 1986
en matière de migration¹

présenté par la commission des migrations, des réfugiés
et de la démographie²

(Rapporteur : M. HESELE)

1. Une conférence d'experts nationaux sur l'avenir des migrations s'est tenue en mai 1986, sous les auspices du Groupe de travail de l'OCDE sur les migrations ; elle rassemblait des personnalités officielles des pays membres, dont plusieurs ministres, ainsi que des experts indépendants. Des représentants du Comité consultatif économique et industriel (BIAC) et de la Commission syndicale consultative (TUAC) auprès de l'OCDE ainsi que des fonctionnaires d'autres organisations internationales étaient également présents. Quatre grands thèmes y ont été abordés :

— enseignements à tirer de l'expérience en matière de migrations dans les principales régions de la zone de l'OCDE ;

— contexte économique et démographique futur des flux migratoires affectant les pays de l'OCDE ;

— situation des migrants dans les pays industrialisés face à un chômage élevé, à une croissance économique lente et à des changements structurels rapides ;

— avenir (problèmes et perspectives) du phénomène migratoire dans les pays de l'Europe méridionale, membres de l'OCDE.

2. Un volume réunissant les principaux rapports analytiques soumis à la conférence ainsi que les comptes rendus et les conclusions des rapporteurs généraux et du président a été publié en 1987 par l'OCDE sous le titre *L'avenir des migrations*.

3. La conférence a sans aucun doute servi à faire le point sur nombre de situations et à jeter un

1. Voir Doc. 5770 et Renvoi n° 1577 du 1^{er} octobre 1987 ; et Doc. 5771 (rapport de la commission des questions économiques et du développement).

2. a. Approuvé à l'unanimité par la commission le 15 septembre 1987.

b. Voir 10^e séance, 2 octobre 1987 ; et Résolution 884 et Recommandation 1061.

number of situations and to look ahead to the probable future, but it was especially successful in explaining the links between migration patterns and economic interdependence, demographic trends, development questions and internal employment policies. That is why the Working Party on Migration, when it examined the results of the conference, emphasised the need to continue these activities within OECD. Four main themes were selected:

a. long-term consequences of the interdependence between OECD countries for the future development of migration and migration policies;

b. the causes and consequences of unlawful migration (entry, residence and work) and the measures to be taken;

c. policies to be followed in order to integrate immigrant communities into European and non-European member countries;

d. consultation between OECD countries on questions of mutual interest, particularly a repeated insistence on multilateral or bilateral consultation and co-operation between European emigration and host countries in fields such as return to the country of origin, reintegration and development.

4. The implementation of this programme is being actively pursued: the problem of unlawful migration in all OECD countries, the demographic aspects of migration and the integration of particular groups of immigrants are, for example, currently being studied by the working party and the secretariat.

5. The Continuous Reporting System on Migration (SOPEMI) is constantly being refined, with regard to both its qualitative observations and its statistical apparatus. This system plays a double role, that is to say as an instrument for carrying out the OECD work programme and as a source of information for national and international institutions and research centres. It now numbers eighteen correspondents in the member countries, including three non-European states. These correspondents held their annual meeting in November 1986. On the basis of their written contributions, the 14th SOPEMI report was issued in March 1987.

6. This report shows the growing convergence and interdependency in migration policies between OECD member states. Common international trends and issues are identified and completed by individual contributions on the situation of migrant workers. Statistical tables appended to the report give very useful information on stocks, inflows and outflows of foreign population and labour in the host countries. A paper on national policies and practices of entry control in OECD member countries, submitted to the OECD confer-

regard sur l'avenir probable, mais elle a surtout réussi à relier les phénomènes migratoires à ceux ayant trait à l'interdépendance économique, l'évolution démographique, les questions de développement et les politiques intérieures de l'emploi. C'est pourquoi le Groupe de travail sur les migrations, en examinant les résultats de cette conférence, a souligné la nécessité de poursuivre ces travaux au sein de l'OCDE. Quatre grands thèmes ont été retenus:

a. les conséquences à long terme de l'interdépendance des pays de l'OCDE pour l'évolution future des migrations et pour les politiques les concernant;

b. les causes et les conséquences des migrations irrégulières (entrée, séjour et travail) et les mesures à prendre;

c. les voies à suivre en matière d'intégration des populations immigrées dans les pays membres européens et non européens;

d. la consultation entre les pays de l'OCDE sur les questions d'intérêt mutuel et, en particulier, une insistance réitérée sur la consultation et la coopération multilatérales ou bilatérales entre les pays européens d'émigration et d'accueil dans des domaines tels que les retours, la réinsertion et le développement.

4. La mise en œuvre de ce programme est activement poursuivie: la problématique des migrations irrégulières dans l'ensemble des pays de l'OCDE, les aspects démographiques des migrations, l'intégration de groupes particuliers d'immigrés font, par exemple, l'objet des travaux actuels du groupe de travail et du secrétariat.

5. Le Système d'observation permanente des migrations (SOPEMI) fait l'objet d'un perfectionnement constant, aussi bien en ce qui concerne ses observations qualitatives que son appareil statistique. Ce système joue un double rôle, à savoir de support pour la mise en œuvre du programme de travail de l'organisation et de source d'informations pour les institutions nationales et internationales et les milieux de la recherche. Il compte désormais dix-huit correspondants dans les pays membres, dont trois non européens. Ces correspondants ont tenu leur réunion annuelle en novembre 1986. Les rapports qu'ils ont élaborés sur la situation de leurs pays respectifs ont servi à rédiger, en mars 1987, le 14^e rapport du SOPEMI.

6. Ce rapport montre la convergence et l'interdépendance croissante des politiques migratoires des pays de l'OCDE. Il donne une description des tendances et des problèmes internationaux communs, que complètent des contributions individuelles sur la situation des travailleurs migrants dans chacun des pays. Les tableaux statistiques annexés fournissent des indications très utiles sur les effectifs, les arrivées et les départs des ressortissants et travailleurs étrangers dans les pays d'accueil. On trouve également en annexe un

ence on the future of migration, is also appended to the report.

7. According to the SOPEMI report, a stabilisation of migrant populations has occurred in recent years. Such stabilisation has not been reported however in all countries. In Europe at least it seems to be the result of a decline in the number of arrivals of migrant workers. Today, family reunification policies have become the most important source of legal immigration in OECD member countries. At the same time, increased naturalisation and a gradual decrease in fertility rates of migrant populations have played an important role in such stabilisation.

8. The report also points out that the composition of the foreign population is changing in favour of new migrants from countries geographically and culturally more distant. But changes concern not only nationality. The young component of the migrant population has increased substantially over the course of the last decade, in some countries due to the process of family reunification.

9. For the near future, the SOPEMI report lists a number of common issues. In particular, the rise in the number of refugees and asylum-seekers, the increase of the number of unemployed foreign workers, the enforcement of sanctions to prevent irregular-status entry of foreigners, a decline in migrant returns to their country of origin and a rise in naturalisations.

10. If convergences appear in the above issues, it must be pointed out that differences remain in certain fields, such as voting rights of foreigners. Experiments with foreign participation in local elections are still very limited. In most OECD member countries, this issue raises a number of political and legal problems.

11. The foregoing brief summary shows that OECD activities on migration form a major source of information to be considered in defining, implementing and assessing migration policies in Council of Europe member states. Thus it is important to notify politicians (parliamentarians, local and regional authorities), and not just officials, of certain OECD documents. The SOPEMI report for 1986 is an example of a text which deserves to be widely circulated.

12. OECD activities in the field of migration seem to the Rapporteur more technical than those

document sur les politiques et les pratiques nationales en matière d'admission dans les Etats membres de l'OCDE, qui a été présenté à la conférence sur l'avenir des migrations.

7. On peut constater, à la lecture du rapport SOPEMI, une certaine stabilisation, depuis quelques années, des populations migrantes. Cette stabilisation n'est cependant pas observée dans tous les pays. En Europe tout au moins, elle semble correspondre à une diminution des arrivées de nouveaux travailleurs migrants. Aujourd'hui, les politiques de regroupement familial sont devenues la principale source d'immigration légale dans les pays membres de l'OCDE. Dans le même temps, l'augmentation des naturalisations et la baisse progressive du taux de fécondité des populations migrantes ont notablement contribué à cette stabilisation.

8. Le rapport souligne également que la composition des populations étrangères se modifie, au profit de nouveaux groupes de migrants en provenance de pays géographiquement et culturellement plus éloignés que dans le passé. Mais ce ne sont pas seulement les nationalités qui ont changé; la proportion des jeunes parmi la population immigrante a considérablement augmenté depuis dix ans, et ceci dans plusieurs pays, à la suite des politiques de regroupement familial.

9. Pour le proche avenir, le rapport SOPEMI cite un certain nombre de problèmes communs à tous les Etats membres, notamment, l'augmentation du nombre des réfugiés et des demandeurs d'asile; celle du nombre des travailleurs étrangers en chômage, la mise en œuvre de sanctions pour prévenir l'immigration illégale, la baisse des mouvements de retour dans le pays d'origine, enfin, l'accroissement des naturalisations.

10. S'il existe des convergences dans les aspects susmentionnés, des différences apparaissent, il faut le souligner, dans d'autres secteurs, par exemple l'octroi du droit de vote aux étrangers. Les expériences de participation de ces derniers aux élections locales sont encore très limitées. Dans la plupart des Etats membres de l'OCDE, cette question soulève un certain nombre de problèmes politiques et juridiques.

11. Le résumé qui précède montre que les activités de l'OCDE en matière de migrations constituent une source importante d'informations dont il faut tenir compte pour l'élaboration, la mise en œuvre et l'évaluation des politiques de migrations des Etats membres du Conseil de l'Europe. Il importe donc de faire connaître certaines publications de l'OCDE aux hommes politiques (parlementaires, élus locaux et régionaux) et pas seulement aux fonctionnaires. Le rapport SOPEMI pour 1986 est un exemple de texte méritant une large diffusion.

12. Les activités de l'OCDE dans le domaine des migrations paraissent au rapporteur plus tech-

currently carried out in the Council of Europe by the European Committee on Migration (CDMG). It can be said that the migration problems are approached in different but complementary ways by both organisations. Your Rapporteur wishes to express his satisfaction on the co-operation which exists at secretariat level between the OECD and the CDMG.

13. An example of such co-operation was the participation of an OECD observer in the 3rd Conference of European Ministers responsible for Migration Affairs (Oporto, 13-15 May 1987). An OECD contribution to this conference was distributed to the participants by the Council of Europe Secretariat. It contained an extended analysis of the results of the May 1986 meeting and suggestions and guidelines for the future work of OECD.

14. Finally, your Rapporteur would like to express the wish to improve the relationship between the OECD and the Committee on Migration, Refugees and Demography. If OECD representatives were, at least once a year, invited to attend a committee meeting, members would become more familiar with the activities of that organisation.

niques que celles dont s'occupe actuellement le Conseil de l'Europe par le biais de son Comité européen sur les migrations (CDMG). On peut dire que les questions de migrations sont abordées par les deux organisations de manière différente mais complémentaire. Votre rapporteur souhaite exprimer sa satisfaction au sujet de la coopération entre l'OCDE et le CDMG au niveau des secrétariats.

13. Cette coopération s'est notamment traduite par la participation d'un observateur de l'OCDE à la 3^e Conférence des ministres européens responsables des Questions de migration (Porto, 13-15 mai 1987). Une contribution de l'OCDE à cette conférence a été distribuée aux participants par le Secrétariat du Conseil de l'Europe. Ce texte contient une analyse étendue des résultats de la réunion de mai 1986 ainsi que des réflexions et orientations pour le travail futur de l'organisation.

14. Enfin, votre rapporteur souhaiterait que les relations entre l'OCDE et la commission des migrations, des réfugiés et de la démographie s'améliorent. Si l'on invitait, au moins une fois par an, des représentants de l'OCDE à assister à une réunion de la commission, nos parlementaires se familiariseraient davantage avec les activités de cette organisation.