

PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

2 October 1987

Doc. 5794

OPINION

on the activities of OECD in 1986 in connection
with the environment and urban policy¹

presented by the Committee on the Environment,
Regional Planning and Local Authorities²

(Rapporteur : Mr STEVERLYNCK)

A. Introduction

1. The Committee on the Environment, Regional Planning and Local Authorities has perused the "Environment" chapter of the OECD Secretary General's report, as it does every year.

2. Your Rapporteur nevertheless thought it preferable to hear the official explanations of and comments on OECD's environmental policy before expressing an opinion.

3. The committee and I did appreciate the very clear, succinct statement and the frank, enlightening replies which Mr Scimemi, Deputy Director of OECD's Environment Directorate, gave at the meeting held on 9 September at the OECD headquarters in Paris.

4. Two incontrovertible facts emerged from this discussion: first, that our approach to environmental problems and our assessment of the greatest dangers to our environment at present are largely consonant and, secondly, that we agree that the efforts and activities of international organisations, be they called the Council of Europe or OECD, depend on the economic and political priorities of member states' governments. These organisations' main efforts must therefore focus on developing the awareness of "decision-makers", indeed of the general public of member states.

5. It appears, in this context, that our Parliamentary Assembly and its individual members

1. See Doc. 5770 and Reference No. 1577 of 1 October 1987; and Doc. 5771 (report of the Committee on Economic Affairs and Development).

2. a. Unanimously approved by the committee on 2 October 1987.

b. See 10th Sitting, 2 October 1987; and Resolution 884 and Recommendation 1061.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

2 octobre 1987

Doc. 5794

AVIS

sur les activités de l'OCDE en 1986 en matière
d'environnement et de politique urbaine¹

présenté par la commission de l'environnement,
de l'aménagement du territoire et des pouvoirs locaux²

(Rapporteur : M. STEVERLYNCK)

A. Introduction

1. Comme tous les ans, la commission de l'environnement, de l'aménagement du territoire et des pouvoirs locaux, a pu se pencher sur le chapitre «Environnement» du rapport d'activité de l'OCDE.

2. Votre rapporteur a cependant estimé préférable d'entendre le responsable expliquer et commenter cette politique de l'environnement de l'OCDE avant de formuler un avis.

3. La commission a certainement apprécié, tout comme son rapporteur, l'exposé très clair et concentré ainsi que les réponses franches et éclairantes que M. Scimemi, directeur adjoint de la Direction de l'environnement de l'OCDE a donné lors de sa réunion du 9 septembre dans les locaux mêmes du siège de l'OCDE à Paris.

4. De cet échange de vues s'est dégagée avant tout une double certitude: d'une part, la grande similitude de l'approche des problèmes de l'environnement et de l'appréciation des dangers qui pèsent le plus, à l'heure actuelle, sur notre environnement et notre cadre de vie. D'autre part, également, le constat commun que les efforts et l'action des organisations internationales, qu'elles s'appellent Conseil de l'Europe ou OCDE, sont tributaires des priorités politiques et économiques des gouvernements des pays membres. Il s'avère par conséquent que le principal effort de ces organisations doit être dirigé vers la sensibilisation des «décideurs», voire de l'opinion publique des pays membres.

5. Il apparaît dans ce contexte que notre Assemblée parlementaire ainsi que ses membres

1. Voir Doc. 5770 et Renvoi n° 1577 du 1^{er} octobre 1987; et Doc. 5771 (rapport de la commission des questions économiques et du développement).

2. a. Approuvé à l'unanimité par la commission le 2 octobre 1987.

b. Voir 10^e séance, 2 octobre 1987; et Résolution 884 et Recommandation 1061.

have a very special role to play in extending this awareness campaign in national parliaments, in order that the endeavours of European and international organisations may be brought to a successful conclusion.

B. The activities of OECD in connection with the environment in 1986

6. A large chapter of OECD's report is devoted to activities to promote the environment and regional planning. Great attention has been paid to this since 1969 and, above all, since 1970 and rightly so, as the economy has repercussions on ecology.

7. In this chapter, we find references to surveys, working groups, seminars and lists of various kinds of activities, which indicate the direction which member states' national decisions should take. We do not, however, have a sufficiently precise picture of the national decisions which have already been taken. Furthermore, there are still no European or international conventions or agreements.

8. The environment cannot be thought of as something which stops at national boundaries. It is a world responsibility, and it is not good enough for us to plead as an excuse that Third World countries are not members of OECD. The West can make development co-operation subject to a code of conditions.

9. An annual report is therefore presented, but it does not say much about the findings of surveys and the effects of the measures proposed, nor whether progress has been made in comparison with the previous year and in what spheres.

10. We note that three main sectors are examined. First, measures to combat pollution by protecting water and the air and to abate noise, mainly in the sectors of intensive farming (which is described as being both the protector of nature and a polluter), heavy industry (especially chemical manufacturers) and transport (not only on account of the transport of hazardous waste and products, but also because of noise). Attention is then paid to transfrontier relations, not only between member states, but also in connection with development co-operation. Lastly, there are local activities, as steps must be taken to improve housing and the environment.

11. The report formed the subject of a thorough discussion which chiefly concentrated on the priorities set for improving the environment in the medium term as regards the quality of life, the preservation of natural springs and measures to combat the pollution of nature. Not only must accidents be prevented and damage repaired, but a

individuels ont un rôle tout particulier à jouer en prolongeant cet effort de sensibilisation envers les parlements nationaux afin de faire aboutir les efforts des organisations européennes et internationales.

B. Les activités de l'OCDE en matière d'environnement en 1986

6. Un chapitre important du rapport de l'OCDE est consacré aux actions en faveur de l'environnement et de l'aménagement du territoire. Depuis 1969 et surtout depuis 1970 une grande attention y est consacrée et ce à juste titre, car l'écologie est un des corollaires de l'économie.

7. Nous y trouvons des références à des études, des groupes de travail, des séminaires, des inventaires d'actions diverses. Ceux-ci indiquent dans quel sens doivent s'orienter les décisions à prendre par les Etats membres au plan national. Toutefois, nous n'avons pas des vues suffisamment précises sur les décisions déjà prises au niveau national. En outre, des conventions ou accords européens ou internationaux font encore défaut.

8. L'environnement ne peut être considéré à l'intérieur des frontières nationales. Il s'agit même d'une responsabilité mondiale et il ne suffit pas, par exemple, de trouver une excuse dans le fait que les pays du tiers monde ne sont pas membres de l'OCDE. En matière de coopération au développement, l'Occident peut établir un code de conditions.

9. Un rapport est donc présenté annuellement. Cependant, ce rapport ne dit pas beaucoup sur les résultats des études et des mesures proposées, ni si des progrès ont été réalisés par rapport à l'année antérieure et dans quel domaine.

10. Nous constatons que trois grands secteurs sont examinés. D'abord celui des mesures antipollution, visant à protéger l'eau, l'air et le silence, et ce principalement dans les secteurs de l'agriculture intensive (qui est caractérisée à la fois comme protecteur de la nature et comme pollueur), de l'industrie lourde (plus particulièrement celle qui fabrique les produits chimiques) et des transports (et ce non seulement à cause du transport de déchets et de produits dangereux, mais également à cause du bruit). L'attention est consacrée ensuite aux relations transfrontalières, non seulement entre pays membres, mais aussi en rapport avec la coopération au développement. Enfin, il y a une activité locale, des initiatives devant être prises pour améliorer l'habitat et l'environnement.

11. Le rapport a fait l'objet d'une discussion approfondie. Il s'est agi principalement des priorités établies pour améliorer l'environnement à moyen terme, en matière de qualité de la vie, de préservation des sources naturelles et de lutte contre la pollution de la nature. Il convient non seulement de prévenir ou de réparer les accidents for-

systematic approach forming part of an effective integral policy is required at national and international level.

12. The members of the committee examined :

1. rural areas and the problem of surpluses (especially the manure mountain) ;

2. budgetary problems which are the underlying cause of restrictions, especially with regard to urban improvement ;

3. the harmonisation of measures taken by the various member states ;

4. developing countries (the exploitation of tropical areas) and priorities in North-South relations ;

5. the "polluter pays" principle ;

6. the establishment of standards for transport safety ;

7. a suggestion that farmers should be awarded compensation for activities to protect nature ;

8. efforts to reach agreement on transfrontier transport ;

9. the collection of data on various local schemes ;

10. co-operation with the European Campaign for the Countryside, launched by the Council of Europe in Lisbon in June 1987, and many other issues.

13. In short, OECD must be congratulated on the interesting subjects it has studied and on the action it has taken to implement this programme at national and international level. Tangible results must be achieved, especially in the sphere of development co-operation. We hope that these endeavours will be pursued and that the necessary funds can be supplied to this end. Special attention must be paid to noise abatement and, at the same time, to air and water pollution.

C. Outline of an opinion on environmental policy to be included in the draft resolution tabled by the Committee on Economic Affairs and Development

14. (The Assembly,)

a. welcomes the inclusion of ecological considerations in the definition of a new agricultural policy and is delighted that OECD shares its concern about the extremely serious problem of the soil in Europe and throughout the world ;

b. invites OECD to join in the efforts which will be made at various levels within the

tuits, mais une approche systématique est requise dans le cadre d'une politique efficace et intégrée, tant au niveau national qu'international.

12. L'attention des membres de la commission s'est portée sur :

1. les zones rurales et le problème des excédents (notamment les excédents d'engrais) ;

2. les problèmes budgétaires, qui sont à l'origine de restrictions, notamment en ce qui concerne l'assainissement des villes ;

3. l'harmonisation des mesures prises par les différents Etats membres ;

4. les pays en voie de développement (l'exploitation des zones tropicales) et les priorités dans les rapports Nord-Sud ;

5. le principe selon lequel le pollueur paie ;

6. la fixation de paramètres pour assurer la sécurité des transports ;

7. une suggestion tendant à accorder une compensation à l'agriculteur pour son activité protectrice de la nature ;

8. les efforts à faire pour en venir à un accord en matière de transports transfrontaliers ;

9. la collecte de données relatives à diverses initiatives locales ;

10. la coopération avec la Campagne européenne pour le monde rural, lancée par le Conseil de l'Europe à Lisbonne en juin 1987, et de nombreuses autres questions.

13. Bref, il convient de féliciter l'OCDE des points d'intérêt mis à l'étude et de l'action qu'elle a entreprise pour réaliser ce programme sur le plan national et international ; notamment dans le domaine de la coopération au développement des résultats concrets doivent être obtenus. Nous souhaitons que l'on continue à œuvrer dans la même voie et que les fonds requis puissent être fournis à cet effet. Une attention particulière doit être consacrée à la lutte contre le bruit en même temps qu'à la pollution de l'air et de l'eau.

C. Eléments pour un avis relatif à la politique de l'environnement à insérer dans le projet de résolution soumis par la commission des questions économiques et du développement

14. (L'Assemblée,)

a. se félicite de la prise en considération des facteurs écologiques dans la définition d'une nouvelle politique agricole et se réjouit du fait que les instances de l'OCDE partagent ses préoccupations relatives à l'extrême gravité du problème du sol en Europe et dans le monde ;

b. invite les instances de l'OCDE à se joindre aux efforts qui seront faits à des échelons

Council of Europe to define a new policy on the soil and, above all, to combat more effectively the factors leading to its progressive deterioration, notably an immoderate use of fertilisers, weed-killers and pesticides ;

c. would like OECD's surveys on the ecological repercussions of chemicals to deal with their effects on both the soil and groundwater and thus make it possible to evaluate more accurately the effects of chemical products and waste on the soil, surface water and groundwater ;

d. hopes that OECD will continue to give its active support to the European Campaign for the Countryside, launched by the Council of Europe last June ;

e. would like, over and above the recommendations already adopted by the Council on the environmental assessment of development assistance projects and programmes, the various services of OECD to endeavour to apply systematically these same principles whenever strategies for development assistance are worked out ;

f. would also like OECD, in addition to its surveys and inventories, to show a more active commitment to the effective and substantial reduction of atmospheric pollutants both from stationary installations and motor vehicles ;

g. fully supports OECD's efforts to draft an international convention on the transfrontier movements of hazardous waste and trusts that this work will be successfully completed in the near future.

divers au sein du Conseil de l'Europe tendant à définir une nouvelle politique du sol et tendant surtout à combattre plus efficacement les facteurs de sa dégradation progressive provenant notamment d'une utilisation inconsidérée d'engrais, d'herbicides et de pesticides ;

c. souhaiterait que les études effectuées par l'OCDE relatives aux incidences écologiques des produits chimiques portent à la fois sur leurs incidences sur le sol et sur les eaux souterraines, permettant ainsi une meilleure évaluation de l'impact des déchets et produits chimiques sur le sol et les eaux de surface et souterraines ;

d. exprime l'espoir que l'OCDE continue à apporter son soutien actif à la Campagne européenne pour le monde rural, lancée par le Conseil de l'Europe en juin dernier ;

e. souhaiterait qu'au-delà des recommandations déjà adoptées par le Conseil relatives à l'évaluation environnementale des projets et programmes d'aide au développement, les différents services de l'OCDE s'efforcent à appliquer systématiquement ces mêmes principes dans l'élaboration de stratégies pour l'aide au développement ;

f. souhaiterait également qu'au-delà des études et des inventaires l'OCDE s'engage plus activement à la réduction effective et substantielle des polluants atmosphériques provenant aussi bien d'installations fixes que de véhicules à moteur ;

g. appuie pleinement les efforts de l'OCDE tendant à élaborer une convention internationale sur le transport suprafrontalier de déchets dangereux et exprime son espoir que ces travaux puissent aboutir dans un proche avenir.