

PPSD (2019) 13 final
6 décembre 2019



საქართველოს პარლამენტი



Conférence parlementaire régionale sur la prévention et les réponses à l'utilisation abusive des ressources administratives pendant les processus électoraux: le rôle des parlements nationaux

Organisée par

**L'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE) et
La Commission de Venise du Conseil de l'Europe**

***Accueillie par le Parlement de la Géorgie
Dans le cadre de la Présidence du Conseil de l'Europe***

TBILISSI

2-3 décembre 2019

PROGRAMME

***Projet financé par une Contribution volontaire
au Plan d'action pour la Géorgie***

LIEU :

Grand Ballroom
Courtyard by Marriott Tbilisi
Freedom square, 4,
0105 Dzveli Tbilisi

1. Objectifs

L'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE) a observé plus de 194 missions d'observation d'élections (267 avec des missions pré/post-électorales) depuis 1989 d'une manière systématique, plus de 2.600 parlementaires ont pris part à ces missions. Dans ses rapports sur l'observation d'élections, ainsi que dans ses résolutions et recommandations sur différents aspects des processus électoraux, l'Assemblée a souvent mis en évidence la pratique consistant à utiliser abusivement des ressources administratives pendant les processus électoraux pour faire campagne, ce qui est contraire aux normes électorales du Conseil de l'Europe. Alors que l'APCE observe les élections au niveau national et coopère avec les parlements nationaux, le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux observe les élections locales et régionales et mène une série d'activités visant à renforcer le comportement éthique et la transparence. Néanmoins, malgré tous ces efforts, le problème de l'utilisation abusive des ressources administratives persiste sous ses différentes formes et reste un phénomène répandu.

En novembre 2017, l'Assemblée parlementaire, en coopération avec la Commission de Venise et le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux, a organisé une Conférence parlementaire régionale sur « L'abus de ressources administratives pendant les processus électoraux : un défi majeur pour des élections démocratiques », qui a eu lieu à la Chambre des communes du Royaume-Uni et a publié un rapport sur les conclusions de cette conférence.

Sur la base des différents rapports et documents du Conseil de l'Europe, l'objectif principal de la Conférence est de discuter de solutions juridiques et législatives concrètes et des bonnes pratiques pour une mise en œuvre plus efficace des lignes directrices et des recommandations émises par les documents pertinents du Conseil de l'Europe (**voir liens : 'documents de référence' ci-dessous**). La Conférence visera ainsi à partager les bonnes pratiques existantes entre les États membres du Conseil de l'Europe visant à répondre efficacement à l'utilisation abusive des ressources administratives pendant les processus électoraux.

2. Participants et langues de travail

- des membres des parlements de l'Arménie, de la Géorgie, de la République de Moldova et d'Ukraine ;
- des membres de l'Assemblée parlementaire ayant présidés les délégations d'observation d'élections de l'Assemblée en Géorgie, Arménie, République de Moldova et Ukraine ;
- des membres et experts de la Commission de Venise ayant élaboré des rapports et des avis sur différents aspects de l'utilisation abusive de ressources administratives pendant les processus électoraux ;
- des membres des organes de gestion des élections des pays où l'APCE observe fréquemment les élections ;
- des représentants d'ONG locales ayant une expérience considérable dans l'observation des élections ;
- des experts et/ou chercheurs travaillant dans le domaine des élections.

Les langues de travail seront le français, l'anglais, le russe et l'ukrainien.

3. Documents de référence

- Textes fondamentaux adoptés par l'Assemblée dans le domaine des élections pour la période 2003-2019 : <http://www.assembly.coe.int/LifeRay/APCE/pdf/Elections/FundamentalTexts2003-2019-FR.pdf>
- APCE : PPSD (2017) 32 Rapport de synthèse sur les travaux de la Conférence régionale sur « L'abus des ressources administratives pendant les processus électoraux : un défi majeur pour des élections démocratiques » (Londres, 9-10 novembre 2017) et AS/ELECT (2015) 5 Rapport de synthèse sur la Conférence parlementaire sur la mise en œuvre du droit à des élections libres
- Commission de Venise : [Rapport](#) sur l'abus de ressources administratives pendant les processus électoraux en décembre 2013, basé sur ce rapport ;
- Commission de Venise : « [Lignes directrices conjointes visant à prévenir et à répondre à l'utilisation abusive de ressources administratives pendant les processus électoraux](#) » publiées conjointement avec le BIDDH de l'OSCE le 14 mars 2016 ;

4. PROJET DE PROGRAMME

Lundi 2 décembre 2019

9h00 – 10h00 **ACCUEIL ET ENREGISTREMENT DES PARTICIPANTS**

10H00 – 10H30

SÉANCE D'OUVERTURE

Allocutions de bienvenue de :

M. Kakhaber KUCHAVA, Vice-Président du Parlement de la Géorgie

Mme Marie-Christine DALLOZ, Membre de l'APCE et députée de l'Assemblée nationale de France

M. Christian URSE, Chef du Bureau du Conseil de l'Europe à Tbilissi

10h30 – 12h30

SÉANCE I

TEXTES ET PRATIQUES AU NIVEAU INTERNATIONAL

Présidence : M. Giorgi KAKHIANI, Vice-Président du Parlement de la Géorgie

Les travaux de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe en matière d'observation d'élections

Mme Marie-Christine DALLOZ, Membre de l'APCE, députée de l'Assemblée nationale de France et Présidente de la délégation pour l'observation de l'élection présidentielle en Macédoine du Nord en 2019

Echange de vues avec des membres des parlements de l'Arménie et de la Géorgie ainsi que des membres de l'APCE et des experts.

11h15 – 11h30 *Pause-café*

Les principes et instruments existants et la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme

Mme Inna SHYROKOVA, juriste à la Cour européenne des droits de l'homme

Les principes et instruments existants, focus sur les cas récurrents d'abus de ressources administratives lors de processus électoraux en Europe

M. Richard GHÉVONTIAN, Professeur de droit constitutionnel, expert électoral de la Commission de Venise

Echange de vues avec des membres des parlements de l'Arménie et de la Géorgie ainsi que des membres de l'APCE et des experts.

12h30 -14h30 *Déjeuner offert par l'Assemblée parlementaire*

14h00 – 17h00

SÉANCE II

CAS RÉCURRENTS D'ABUS DE RESSOURCES ADMINISTRATIVES PENDANT LES PROCESSUS ELECTORAUX : ASPECTS PRATIQUES

Présidence : Mme Marie-Christine DALLOZ, membre de l'APCE et députée de l'Assemblée nationale de France

Présentation de rapports d'observation par :

M. Andrej HUNKO, Membre de l'APCE et député du Bundestag (Allemagne), Président de la délégation de l'APCE pour l'observation de l'élection présidentielle en Géorgie en 2018

Présentation de la réforme électorale de Géorgie par :

M. Irakli KOBAKHIDZE, Député du Parlement de Géorgie

Les cas récurrents d'abus, approche comparative, par :

M. Richard BARRETT, Directeur général adjoint du Bureau du procureur général, membre de la Commission de Venise (Irlande)

15h30 – 15h45 *Pause-café*

L'expérience d'organisations non gouvernementales nationales et internationales (ONG) dans les processus d'observation électorale :

Mme Elene NIZHARADZE, Directrice adjointe et responsable des réformes et de la recherche politique, Société internationale pour des élections justes et pour la démocratie (ISFED), Géorgie

M. Artur SAKUNTS, Président, Assemblée des Citoyens d'Helsinki, Arménie

M. Sul Khan SALADZE, Président de l'Association des jeunes juristes de Géorgie (GYLA), Géorgie

Echange de vues avec des membres des parlements de l'Arménie et de la Géorgie ainsi que des membres de l'APCE et des experts.

20h00 *Dîner offert par le Parlement de la Géorgie*

Mardi 3 décembre 2019

10H00 – 12H30

SÉANCE III

**PRÉVENIR L'ABUS ET RÉPONDRE À L'UTILISATION ABUSIVE DES
RESSOURCES ADMINISTRATIVES PENDANT LES PROCESSUS
ÉLECTORAUX**

Présidence : M. Hamazasp DANIELYAN, Député de l'Assemblée nationale de l'Arménie

Présentation de rapports d'observations d'élections par :

Mme Marie-Christine DALLOZ, Membre de l'APCE, députée de l'Assemblée nationale de France et Présidente de la délégation de l'APCE pour l'observation de l'élection présidentielle en Macédoine du Nord en 2019

Lignes directrices de la Commission de Venise, moyens de prévenir et de réagir aux abus

M. Serhii KALCHENKO, Président de la Commission du règlement, de l'éthique et de l'organisation du travail de la Verkhovna Rada d'Ukraine, Expert électoral de la Commission de Venise

11h00 – 11h15 Pause-café

L'expérience d'organisations non gouvernementales nationales et internationales dans les processus d'observation électorale :

M. Anatolii BONDARCHUK, Analyste de données, Réseau civil OPORA, Ukraine

Mme Mariana FOCSA, Analyste, Association Promo-LEX, République de Moldavie

M. Andrii BOROVYK, Directeur exécutif de Transparence Internationale Ukraine

Mme Polina PANAINTE, Secrétaire Générale de la Coalition Civique pour des élections libres et équitables, Association pour la démocratie participative (ADEPT), République de Moldova

Echange de vues avec des membres des parlements de l'Arménie et de la Géorgie ainsi que des membres de l'APCE et des experts.

12.30 -14.30 Déjeuner offert par l'Assemblée parlementaire

14.30 – 16.45

SÉANCE IV

SUITES DONNÉES AUX RECOMMANDATIONS DES OBSERVATEURS NATIONAUX ET INTERNATIONAUX

Présidence : **M. Kakhaber KUCHAVA**, Vice-Président du Parlement de la Géorgie

Comment renforcer la coopération entre les différents organes du Conseil de l'Europe, le BIDDH de l'OSCE et d'autres partenaires internationaux et locaux, afin de traiter le problème et de suivre la mise en œuvre des recommandations ?

Mme Marie-Christine DALLOZ, Membre de l'APCE, députée de l'Assemblée nationale de France et Présidente de la délégation de l'APCE pour l'observation de l'élection présidentielle en Macédoine du Nord en 2019

M. Davit MATIKASHVILI, Vice-Président de la Commission des questions juridiques, Parlement de Géorgie

15.30 - 15.45 Pause-café

Table ronde avec la participation de représentants des commissions centrales électorales des pays invités, animée par :

Mme Tamar ZHVANIA, Présidente de la Commission centrale électorale (CEC) de la Géorgie - **Modératrice**

M. Yuriy BUGLAK, Membre de la Commission centrale électorale de l'Ukraine

M. Ruslan NASTAS, Chef adjoint du Département juridique, Commission électorale centrale de la République de Moldova

M. Corneliu PASAT, Chef adjoint de la communication, Département des relations publiques et des médias, Commission électorale centrale de la République de Moldova

Mme Irina YEFREMOVA, Membre de la Commission centrale électorale de l'Ukraine

Echange de vues avec des membres des parlements de l'Arménie et de la Géorgie ainsi que des membres de l'APCE et des experts.

16.45 – 17.00

SÉANCE DE CLÔTURE

Remarques de clôture par :

M. Rasto KUŽEL, Rapporteur général de la Conférence

Mme Marie-Christine DALLOZ, Membre de l'APCE et députée de l'Assemblée nationale de France

M. Kakhaber KUCHAVA, Vice-Président du Parlement de la Géorgie

4. Secrétariat

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE (APCE)

Division de soutien de projets parlementaires (PPSD)

M. Alessandro MANCINI Adjoint au Chef du Secrétariat
☎ +33 3 88 41 22 65
alessandro.mancini@coe.int

Mme Eliza KOPEC Assistante
☎ +33 3 90 21 45 95
eliza.kopec@coe.int

Division de l'observation des élections et de la coopération interparlementaire

M. Chemavon CHAHBAZIAN Chef de Division
☎ +33 3 90 21 42 92
chemavon.chahbazian@coe.int

Mme Daniele GASTL Assistante
☎ +33 3 88 41 31 65
daniele.gastl@coe.int

COMMISSION DE VENISE DU CONSEIL DE L'EUROPE

Division élections et parties politiques

M. Gaël MARTIN-MICALLEF Conseiller juridique
☎ +33 3 88 41 39 29
gael.martin-micallef@coe.int

Mme Vicky LEE Assistante
☎ +33 3 90 21 56 67
victoria.lee@coe.int

PARLEMENT DE LA GEORGIE

M. Aleksandre RAMISHVILI Secrétaire de la délégation nationale de la Géorgie auprès de l'APCE
☎ +995 322 28 90 83
aramishvili@parliament.ge