



Déclassifié<sup>1</sup>

AS/Soc (2019) PV 06add2

5 décembre 2019

Fsocpv06add2\_2019

## Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable

### Procès-verbal

#### de l'audition publique sur le thème « La dépendance involontaire aux médicaments sur ordonnance », tenue à Paris, le vendredi 13 septembre 2019

Dans le cadre du rapport en cours d'élaboration sur « La dépendance involontaire aux médicaments sur ordonnance », (rapporteur : M. Joseph O'Reilly, Irlande, PPE/DC), la commission tient une audition publique à laquelle participent :

- ✓ Mme Anne Guy, Docteur en psychothérapie, Secrétaire-Coordnatrice du Groupe parlementaire multipartite sur la dépendance aux médicaments sur ordonnance - Chambre des communes/Chambre des Lords (Royaume-Uni),
- ✓ M. Thomas Clausen, Professeur à l'Université d'Oslo (Norvège).

En l'absence du rapporteur, le **président** présente l'avant-projet de rapport et salue chaleureusement **M. Thomas Clausen**, qui est Professeur à l'Université d'Oslo (Norvège). **Mme Anne Guy**, Secrétaire-Coordnatrice du Groupe parlementaire multipartite sur la dépendance aux médicaments sur ordonnance - Chambre des communes/Chambre des Lords (Royaume-Uni), qui est retardée par la grève des transports publics, arrive au cours de l'échange de vues.

**M. Clausen** fait remarquer que certains médicaments délivrés sur ordonnance, tels que les opioïdes, les benzodiazépines et les médicaments prescrits pour traiter le trouble de déficit de l'attention avec ou sans hyperactivité (TDAH) risquent de conduire au développement d'une addiction. Les médicaments ont des effets différents en fonction des personnes, dont certaines sont plus résistantes et d'autres, plus vulnérables. Les facteurs de risque sont d'origine génétique, environnementale et socioéconomique. En Norvège, environ 1 personne sur 10 se voit prescrire un ou plusieurs opioïdes chaque année. La consommation de médicaments délivrés sur ordonnance est en hausse. On observe aussi une augmentation de l'utilisation d'opioïdes puissants. Les médicaments sur ordonnance causent de plus en plus d'addictions et d'autres effets indésirables. L'utilisation de médicaments sur ordonnance peut devenir problématique pour diverses raisons : par exemple, la combinaison de plusieurs médicaments, l'augmentation des doses, des ordonnances émanant de plusieurs médecins, l'utilisation prolongée et l'overdose. Le risque de mauvaise utilisation est 2 à 3 fois plus élevé lorsque le patient présente des troubles mentaux. En Norvège, la demande de somnifères « modernes » est en augmentation. Ces somnifères commencent très vite à agir et n'ont pas d'effet « gueule de bois ». Ils sont destinés à être utilisés durant une courte période. Toute une série d'interventions sont nécessaires pour juguler l'épidémie. Il faudrait améliorer les compétences des prescripteurs, sensibiliser davantage le public au risque d'effets indésirables, promouvoir d'autres solutions, élaborer des lignes directrices nationales en matière de traitement, fondées sur des données probantes, et mettre en place des programmes de suivi des prescriptions et des stratégies de réduction des risques. Il est nécessaire d'effectuer en permanence des évaluations et des recherches pour comprendre la situation et s'adapter à une « cible mouvante ». Il est indispensable de mener une politique de santé publique cohérente sur le long terme, pour éviter que les nouvelles générations développent des addictions. Les interventions doivent pouvoir être financées de manière suffisante et pérenne. Il faudrait encourager les utilisateurs à jouer un rôle actif. Il importe à la fois de réduire les cas d'overdose mortelle, de réduire le risque d'overdose et de réduire la vulnérabilité.

<sup>1</sup>Le procès-verbal a été approuvé et déclassifié par la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable lors de sa réunion du 3 décembre 2019 à Paris.

**M. Grin** demande quel est le rôle des médecins et de l'industrie pharmaceutique. Le président évoque le procès très médiatisé concernant les opioïdes qui a eu lieu cet été aux États-Unis.

**Mme Pruidze** demande si les addictions sont provoquées le plus souvent par le fait de consulter plusieurs médecins pour obtenir plusieurs prescriptions (« doctor shopping ») ou par les prescriptions de longue durée.

**M. Clausen** répond que les médecins ne sont généralement guère formés sur la question des addictions. Il importe de faire évoluer le contenu des études de médecine. Dans le passé, l'addiction concernait surtout les malades du cancer et des analgésiques puissants. Aujourd'hui, de nombreux patients qui n'ont pas le cancer sont concernés eux aussi. Le grand public doit être mis en garde contre ce risque. La Norvège a déjà organisé une campagne pour lutter contre la résistance aux antibiotiques. Il faudrait maintenant mener une initiative similaire d'éducation de la population en ce qui concerne les médicaments sur ordonnance. Aux États-Unis, les entreprises pharmaceutiques font une promotion illégale de leurs médicaments en les présentant comme inoffensifs. Elles jouent un rôle considérable dans la forte augmentation des cas d'addiction. Certaines de ces entreprises vendent aussi leurs produits en Europe mais y sont plus prudentes. Les médecins sont soumis à de fortes pressions. Il est nécessaire de mettre à jour les lignes directrices en matière de prescription. Cela pourrait prendre des mois, voire des années.

**Mme Guy** présente les travaux du Groupe parlementaire multipartite sur la dépendance aux médicaments sur ordonnance - Chambre des communes/Chambre des Lords (présidé actuellement par Sir Oliver Letwin), qui a succédé au Groupe parlementaire multipartite sur la dépendance involontaire aux tranquillisants. Le Groupe a pour mission de lutter contre les préjudices causés par la dépendance aux médicaments délivrés sur ordonnance. C'est un réseau parlementaire qui n'a aucun pouvoir formel, mais qui est en mesure d'influencer le débat. Selon une étude de l'organisme « Public Health England » (PHE) (septembre 2019), en 2017-2018, en Angleterre, 1 adulte sur 4 (26 %) s'est vu prescrire des benzodiazépines, des somnifères ne contenant pas de benzodiazépines, des gabapentinoïdes, des opioïdes ou des antidépresseurs. Ces médicaments sont davantage prescrits aux femmes et aux personnes âgées. Les prescriptions de longue durée sont courantes. Plus de la moitié des personnes qui prennent des antidépresseurs connaissent un état de manque à l'arrêt du traitement et, dans la moitié des cas, ces patients se plaignent de symptômes sévères. Les personnes qui souffrent d'addiction considèrent que les services spécialisés dans le traitement de la toxicomanie et de l'alcoolisme ne sont pas adaptés à leur cas ; elles vont donc le plus souvent chercher de l'aide auprès de groupes sur internet. Il est notamment recommandé de soutenir la recherche, de développer les orientations cliniques, d'améliorer l'information des patients et des soignants, et d'améliorer l'offre de services de soutien. Il faut bien faire la distinction entre la dépendance aux médicaments sur ordonnance et l'usage de drogues illicites. Les stratégies de prévention doivent prendre en compte les facteurs sociaux et environnementaux. L'éducation doit aider à comprendre le rôle normal des émotions, favoriser la résilience et sensibiliser à l'importance des relations humaines. Il faut trouver des mécanismes permettant de recueillir les témoignages des patients. Mme Guy demande quelles sont les prochaines étapes de l'élaboration du rapport et fait remarquer que l'institut international pour l'arrêt des psychotropes (International Institute for Psychiatric Drug Withdrawal) pourrait souhaiter contribuer à cette élaboration.

**Le président** rappelle que, parfois, des parents donnent des médicaments à leurs enfants. **Mme Guy** confirme que des stimulants comme la Ritaline (méthylphénidate) sont administrés à des enfants présentant un trouble de déficit de l'attention. De nombreux chercheurs suggèrent que ce médicament est prescrit trop souvent. Cette dérive s'inscrit dans une tendance générale à médicaliser inutilement les problèmes de la vie quotidienne. Le président raconte qu'il a travaillé avec de jeunes auteurs d'infractions à la législation sur les stupéfiants et que les problèmes de ces jeunes remontaient souvent à l'enfance.

**Mme Guy** indique que, au Royaume-Uni, un cinquième des femmes prennent des antidépresseurs. L'idée qu'il y aurait une réponse médicale à tout problème est transmise aux jeunes générations. **M. Clausen** ajoute que des étudiants prennent certains médicaments pour améliorer leurs performances intellectuelles.

**M. Amraoui** fait remarquer que d'autres modes de traitement de la dépression, comme la sophrologie ou l'hypnose, ne sont guère mis en avant car ces pratiques ne sont pas assez lucratives.

**M. Kılıç** souligne que le but des entreprises pharmaceutiques est de faire des profits et qu'elles ont aussi une part de responsabilité. Il est possible d'acheter des médicaments sur internet. Chaque être humain est unique, mais il y a une « culture de la pilule » ; certaines personnes prennent même une pilule pour diminuer leur appétit.

**Mme Guy** répond que le rôle des substances chimiques est encore souvent utilisé pour justifier la prescription de médicaments psychiatriques. Toutefois, la théorie du déséquilibre chimique n'est plus très en vogue car

aucune preuve ne vient l'étayer. Il faut mettre la population en garde contre l'idée qu'il y aurait une solution médicamenteuse à chaque problème. Le rapport du PHE avait noté que, d'une manière générale, lorsqu'un nouveau médicament est mis sur le marché, on vante son efficacité, on le prescrit beaucoup, puis on se rend compte qu'il a des effets secondaires. Avant que les médicaments ne soient homologués, il est nécessaire de poursuivre les recherches et de mettre à jour les lignes directrices. Mme Guy croit savoir qu'en France, Belgique, Danemark, Portugal et République Slovaque, les médecins sont soumis à l'obligation juridique de déclarer les sommes qu'ils reçoivent des laboratoires pharmaceutiques.

**M. Clausen** estime que les pilules font partie du culte de la perfection qui anime nos sociétés. Les généralistes ont un rôle important à jouer. Or, ils ne disposent souvent que de six minutes par patient. Écrire une ordonnance est une solution rapide ; cette propension à prescrire est difficile à combattre. Les médecins hospitaliers, quant à eux, veulent administrer des médicaments qui soient efficaces et qui agissent vite. Ce qui se passe à l'hôpital est lié à ce qui se passe hors de l'hôpital ; les patients demandent donc à leur généraliste des traitements similaires. On observe un glissement des moyens légaux de se procurer des médicaments vers des moyens illicites. Il n'y a pas deux marchés distincts. Il faut promouvoir plus activement les solutions alternatives comme l'exercice physique (mais elles peuvent être considérées comme présentant l'inconvénient d'être ennuyeuses et de prendre du temps).

**Le président** remercie les experts et les membres de leurs contributions et clôt l'audition.

Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development  
*Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable*

List of members (84 seats) / *Liste des membres (84 sièges)*

<b>Chairperson / Présidente :</b>	
Mr Stefan SCHENNACH	Austria/ Autriche
<b>Vice-Chairpersons / Vice-Président(e)s :</b>	
M. Luís LEITE RAMOS	Portugal
Ms Carina OHLSSON	Sweden/ Suède
Ms Nina KASIMATI	Greece / Grèce

Mr Tritan SHEHU	Albania / Albanie	ZZ...
M. Pere LÓPEZ	Andorra / Andorre	Mme Mònica BONELL
<b>M. Mikayel MELKUMYAN</b>	Armenia / Arménie	Mr Ruben RUBINYAN
<b>Mr Franz Leonhard ESSL</b>	Austria / Autriche	Mr Roman HAIDER
<b>Mr Stefan SCHENNACH</b>	Austria / Autriche	Ms Doris BURES
Ms Sevinj FATALIYEVA	Azerbaijan / Azerbaïdjan	Mr Nagif HAMZAYEV
Ms Ganira PASHAYEVA	Azerbaijan / Azerbaïdjan	Ms Ulviyye AGHAYEVA
Mme Karin BROUWERS	Belgium / Belgique	M. Damien THIÉRY
M. Stefaan VERCAMER	Belgium / Belgique	Ms Petra De SUTTER
ZZ...	Bosnia and Herzegovina / Bosnie-Herzégovine	ZZ...
Mr Nikolay ALEKSANDROV	Bulgaria / Bulgarie	Mr Krasimir BOGDANOV
Ms Aneliya KLISAROVA	Bulgaria / Bulgarie	Ms Ivelina VASSILEVA
<b>Ms Marijana BALIĆ</b>	Croatia / Croatie	Mr Mihael ZMAJLOVIĆ
Ms Stella KYRIAKIDES	Cyprus / Chypre	Ms Christiana EROKROITOU
Ms Zdeňka HAMOUSOVÁ	Czech Republic / République tchèque	Ms Alena GAJDŮŠKOVÁ
Mr Jaroslav KYTÝR	Czech Republic / République tchèque	ZZ...
Ms Aaja Chemnitz LARSEN	Denmark / Danemark	Mr Henrik DAHL
Mr Jaak MADISON	Estonia / Estonie	Ms Marianne MIKKO
<b>Ms Minna REIJONEN</b>	Finland / Finlande	Ms Tarja FILATOV

M. Bernard CAZEAU	France / France	M. François GROSDIDIER
Mme Yolaine de COURSON	France / France	Mme Martine WONNER
Mme Jennifer DE TEMMERMAN	France / France	<b>Mme Nicole TRISSE</b>
Mme Laurence TRASTOUR-ISNART	France / France	Mme Sophie AUCONIE
<b>Ms Irina PRUIDZE</b>	Georgia / Géorgie	ZZ...
Ms Sybille BENNING	Germany / Allemagne	Mr Josef RIEF
Mr Andrej HUNKO	Germany / Allemagne	Ms Katrin WERNER
Mr Matern von MARSCHALL	Germany / Allemagne	Ms Doris BARNETT
<b>Mr Ulrich OEHME</b>	Germany / Allemagne	Mr Christoph HOFFMANN
Ms Nina KASIMATI	Greece / Grèce	Mr Konstantinos KATSIKIS
Mr Panagiotis MITARACHI	Greece / Grèce	M. Konstantinos TZAVARAS
Ms Mónika BARTOS	Hungary / Hongrie	Mr Jenő MANNINGER
Mr Márton GYÖNGYÖSI	Hungary / Hongrie	Mme Zita GURMAI
<b>Mr Bergþór ÓLASON</b>	Iceland / Islande	Mr Birgir THÓRARINSSON
Mr Joseph O'REILLY	Ireland / Irlande	Mr Thomas PRINGLE
<b>Mr Fabio DI MICCO</b>	Italy / Italie	Mr Gianluca PERILLI
Mr Emilio FLORIS	Italy / Italie	Ms Maria RIZZOTTI
Mr Gaspare Antonio MARINELLO	Italy / Italie	Ms Barbara GUIDOLIN
Mr Gianfranco RUFA	Italy / Italie	Mr Manuel VESCOVI
Ms Linda OZOLA	Latvia / Lettonie	Ms Dana REIZNIECE-OZOLA
Ms Susanne EBERLE-STRUB	Liechtenstein / Liechtenstein	ZZ...
Mr Virgilijus PODERYS	Lithuania / Lituanie	Mr Kęstutis MASIULIS
Mme Françoise HETTO-GAASCH	Luxembourg / Luxembourg	M. Marc SPAUTZ
Mr Etienne GRECH	Malta / Malte	Ms Rosianne CUTAJAR
ZZ...	<i>Republic of Moldova / République de Moldova</i>	ZZ...

M. José BADIA	Monaco / Monaco	M. Guillaume ROSE
Ms Marija Maja ČATOVIĆ	Montenegro / Monténégro	Mr Predrag SEKULIĆ
Ms Reina de BRUIJN-WEZEMAN	Netherlands / Pays-Bas	Mr Mart van de VEN
Mr Henk OVERBEEK	Netherlands / Pays-Bas	Mr William MOORLAG
Ms Silje HJEMDAL	Norway / Norvège	Ms Emilie Enger MEHL
Mr Nikola POPOSKI	North Macedonia / Macédoine du Nord	Mr Antonijo MILOSHOSKI
Ms Margareta BUDNER	Poland / Pologne	Mr Cezary TOMCZYK
Mr Maciej MASŁOWSKI	Poland / Pologne	Mr Krzysztof PASZYK
Mr Jarosław OBREMSKI	Poland / Pologne	Ms Agnieszka POMASKA
Mme Edite ESTRELA	Portugal / Portugal	ZZ...
<b>M. Luís LEITE RAMOS</b>	Portugal / Portugal	ZZ...
<b>M. Cezar Florin PREDA</b>	Romania / Roumanie	M. Viorel Riceard BADEA
Mr Ionuț-Marian STROE	Romania / Roumanie	Ms Cristina-Mădălina PRUNĂ
Ms Adriana Diana TUȘA	Romania / Roumanie	Mr Valeriu Andrei STERIU
Mr Sergey KALASHNIKOV	Russia/ Russie	Mr Aleksandr BASHKIN
Ms Alfiia KOGOGINA	Russia/ Russie	Mr Andrey EPISHIN
Mr Sergey PAKHOMOV	Russia/ Russie	Mr Igor KAGRAMANYAN
Ms Irina RODNINA	Russia/ Russie	Mr Sergey LISOVSKIY
Mr Roger ZAVOLI	San Marino / Saint-Marin	Ms Vanessa D'AMBROSIO
<b>Ms Elvira KOVÁCS</b>	Serbia / Serbie	Ms Dubravka FILIPOVSKI
Mr Aleksandar ŠEŠELJ	Serbia / Serbie	Mr Miljan DAMJANOVIĆ
Mr Ján MAROSZ	Slovak Republic / République slovaque	Ms Renáta KAŠČÁKOVÁ
Ms Andreja ZABRET	Slovenia / Slovénie	Mr Andrej ŠIRCELJ
M. Jokín BILDARRATZ	<i>Spain / Espagne</i>	ZZ...
<b>Ms Carmen LEYTE</b>	<i>Spain / Espagne</i>	ZZ...

Ms Melisa RODRÍGUEZ HERNÁNDEZ	<i>Spain / Espagne</i>	ZZ...
Mr Alexander CHRISTIANSSON	Sweden / Suède	Mr Ola MÖLLER
Ms Carina OHLSSON	Sweden / Suède	Ms Annicka ENGBLOM
M. Pierre-Alain FRIDEZ	Switzerland / Suisse	M. Filippo LOMBARDI
Mr Hannes GERMANN	Switzerland / Suisse	<b>M. Jean-Pierre GRIN</b>
<b>Ms Selin SAYEK BÖKE</b>	Turkey / Turquie	M. Haluk KOÇ
Ms Emine Nur GÜNAY	Turkey / Turquie	Mr Mustafa YENEROĞLU
<b>Mr Hişyar ÖZSOY</b>	Turkey / Turquie	Ms Feleknas UCA
<b>Mr Ali ŞAHİN</b>	Turkey / Turquie	Ms Sena Nur ÇELİK
Mr Oleksandr BILOVOL	Ukraine / Ukraine	Mr Vladyslav GOLUB
Mr Serhii KIRAL	Ukraine / Ukraine	Mr Boryslav BEREZA
Mr Viktor VOVK	Ukraine / Ukraine	Mr Oleksii GONCHARENKO
<b>Mr John HOWELL</b>	United Kingdom / Royaume-Uni	ZZ...
Baroness Doreen E. MASSEY	United Kingdom / Royaume-Uni	Mr Conor McGINN
Ms Kerry McCARTHY	United Kingdom / Royaume-Uni	Mr Steve DOUBLE
Mr John PRESCOTT	United Kingdom / Royaume-Uni	<b>Lord Don TOUHIG</b>

**OTHER PARLIAMENTARIANS / AUTRES PARLEMENTAIRES**

Mr / M. Akif Çağatay Kiliç..... Turkey / Turquie

**Representatives of the Turkish Cypriot Community / Représentants de la communauté chypriote turque (\*)**

Mr / M. Armağan Candan

Mr / M. Hamza Ersan Saner

\*In accordance with Resolution 1376 (2004) / Conformément à la Résolution 1376 (2004)

**PARTNERS FOR DEMOCRACY / PARTENAIRES POUR LA DEMOCRATIE**

Mr / M. Allal Amraoui.....Morocco / Maroc

**SECRETARIAT OF DELEGATION OR OF POLITICAL GROUP /  
SECRETARIAT DE DELEGATION OU DE GROUPE POLITIQUE**

Ms / Mme Francesca Arbogast, Secretary of the Social Democrats and Greens Group / *Secrétaire du groupe social-démocrate et des Verts*

Mr / M. Kenan Arpacioğlu, Delegation Secretary, Turkish delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation de la Turquie à l'APCE*

Mr / M. Yaron Gamburg Deputy Ambassador to the Council of Europe - Secretary of the Israeli Parliament (Knesset) delegation to PACE - Embassy of Israel to multilateral organisations in France

**ALSO PRESENT / EGALEMENT PRESENTS**

Mr / M. Thomas Clausen, Professor at the University of Oslo (Norway) / *Professeur à l'Université d'Oslo (Norvège)*

Ms / Mme Anne Guy, Secretariat Co-ordinator for the All-Party Parliamentary Group for Prescribed Drug Dependence of the House of Commons/House of Lords (United Kingdom) / *Secrétaire-Coordinatrice du Groupe parlementaire multipartite sur la dépendance aux médicaments sur ordonnance - Chambre des communes/Chambre des Lords (Royaume-Uni)*

**SECRETARIAT OF THE PARLIAMENTARY ASSEMBLY /  
SECRETARIAT DE L'ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE**

Ms / Mme Tanja KLEINSORGE ..... Head of the Secretariat / *Cheffe du Secrétariat*

Ms / Mme Aiste RAMANAUSKAITE ..... Secretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*

Ms / Mme Yulia PERERVA ..... Secretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*

Ms / Mme Melissa CHARBONNEL ..... Assistant / *Assistante*