



Déclassifié<sup>1</sup>

AS/Soc (2020) PV 05add

22 septembre 2020

Fsocpv05add\_2020

## Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable

### Procès-verbal

#### Audition publique sur le thème « Crise climatique et État de droit », tenue par vidéoconférence le lundi 6 juillet 2020

Dans le cadre de l'élaboration du rapport intitulé « Crise climatique et État de droit » et dont la rapporteure est Mme Edite Estrala (Portugal, SOC), la commission tient une audition publique à laquelle participent :

- ✓ M. Pawel Wargan, Membre du conseil et Coordinateur de campagne, Green New Deal for Europe
- ✓ M. Robert Vautard, Directeur, Institut Pierre-Simon Laplace, Université Versailles Saint-Quentin

**M. Leite Ramos**, président, présente brièvement les orateurs invités, et donne la parole à la rapporteure.

**Mme Estrela** présente sa note introductive révisée, en mettant en évidence les principaux thèmes de discussion. Elle suggère notamment de modifier le titre du rapport et d'adopter l'intitulé « Crise climatique et État de droit ». Compte tenu des perspectives d'avenir inquiétantes qui se dessinent en raison du changement climatique, il convient de reconnaître l'urgence de la situation sans céder à une attitude fataliste. À cet égard, il est nécessaire d'analyser les instruments dont le Conseil de l'Europe dispose déjà, tout en envisageant de nouvelles normes et bonnes pratiques, telles que celles qui sont suggérées par l'initiative Green New Deal for Europe. Avec le soutien du Président de l'Assemblée parlementaire, on peut espérer que l'élaboration d'un nouveau protocole à la Convention européenne des droits de l'homme (CEDH) sera engagée pour établir le droit à un environnement sain.

**M. Wargan** prend ensuite la parole pour présenter son action au sein de Green New Deal for Europe, une coalition d'organisations de la société civile, de groupes de réflexion et de chercheurs de toute l'Europe qui visent à définir les modalités de la transition économique juste et durable qui pourrait être mise en œuvre dans le cadre des contraintes juridiques et institutionnelles de l'UE. Il exprime notamment ses préoccupations au sujet de ce qu'il désigne comme l'incapacité des dirigeants européens à remédier aux divisions qui existaient déjà en Europe et qui se sont accentuées depuis le début de la pandémie de covid-19. Selon les prévisions, 200 millions de réfugiés climatiques devraient arriver en Europe dans les trente prochaines années pour fuir des conditions de chaleur insupportables, la sécheresse, la famine, les inondations et les conflits liés au climat. Se fondant sur les derniers modèles, qui prévoient une hausse des températures mondiales de cinq degrés Celsius d'ici à la fin du siècle, M. Wargan souligne à quel point il est urgent d'agir contre le changement climatique dans les six prochains mois, c'est-à-dire le délai dans lequel les effets de la crise climatique pourraient encore être atténués, selon le directeur de l'Agence internationale de l'énergie. Au vu de ces enjeux, les programmes actuels, tels que le Pacte vert de la Commission européenne ou le traité sur la Charte de l'énergie, ne sont pas considérés comme suffisamment ambitieux et l'on estime qu'ils relèvent de « l'écoblanchiment », en particulier en raison de leur indulgence excessive à l'égard des sociétés privées. Face à cette situation, les pays européens devraient aller au-delà des stratégies politiques de démonstration déployées lors des manifestations pour le climat et mettre en œuvre une action collective capable de provoquer des perturbations plus importantes, en organisant par exemple une grève générale soutenue à l'échelle du continent, qui conduirait au blocage de l'économie. Il est nécessaire de passer de la « réforme » à l'« invention ». Deuxièmement, les dirigeants européens devraient commencer à mettre en place des structures d'entraide et de solidarité, par exemple en créant des assemblées inclusives inspirées du concept

<sup>1</sup>Le procès-verbal a été approuvé et déclassifié par la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable lors de sa réunion du 22 septembre 2020, tenue par vidéoconférence.

de démocratie populaire, qui deviendraient souveraines et qui donneraient véritablement aux citoyens les moyens d'agir sur leur avenir.

**M. Vautard** présente son expérience technique en tant que physicien et auteur coordonnateur principal d'un des chapitres du sixième Rapport d'évaluation du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC), qui a traité à l'information climatique régionale pour l'évaluation des risques et des impacts. La COP25, qui s'est tenue à Madrid en 2019, a chargé le GIEC de déterminer quelles seraient les implications du maintien du réchauffement climatique sous le seuil de 1,5 °C. Le rapport du GIEC explique que la planète s'est déjà réchauffée de 1 °C par rapport aux niveaux préindustriels, et qu'au rythme actuel, la limite de 1,5 °C sera atteinte d'ici au milieu du siècle. Les éléments établissant les effets du changement climatique aujourd'hui laissent penser qu'au cours du siècle dernier, on a assisté à une nette élévation du niveau global de la mer, à la fonte des glaciers et à une augmentation des températures moyennes régionales en France à un niveau jamais atteint. En outre, tous les modèles indiquent que le réchauffement planétaire constaté au cours de la deuxième moitié du siècle dernier ne peut pas s'expliquer par des tendances naturelles de l'évolution géologique et météorologique, ce qui permet de conclure avec certitude que le changement climatique est dû à l'activité humaine. L'amélioration récente de notre capacité à mesurer les effets de celui-ci aux niveaux régional et local a permis de formuler des prévisions, selon lesquelles l'Europe devrait devenir un point névralgique du changement climatique. L'Europe du Sud et la Méditerranée devraient être les zones les plus touchées, notamment par les inondations et le manque de précipitations. D'importantes disparités devraient être observées entre le nord et le sud du continent, ce qui aggraverait les divisions existantes et qui exigerait la mise en place de mécanismes de solidarité entre les pays d'Europe du Nord et d'Europe du Sud.

**Mme Estrela** remercie les experts d'avoir expliqué leur point de vue. Elle va s'appuyer sur ces éléments pour poursuivre son travail sur le rapport.

**Le président** remercie chaleureusement les experts pour leurs contributions et clôt l'audition.

\*\*\*\*\*

Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development  
*Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable*

List of participants/ *Liste des participants*

Chairperson / *Présidente* :

M. Luís LEITE RAMOS	Portugal
---------------------	----------

Vice-Chairpersons / *Vice-Présidents* :

Mr John HOWELL	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>
Mme Edite ESTRELA	Portugal
Ms Nina KASIMATI	Greece / <i>Grèce</i>

ZZ...	Albania / <i>Albanie</i>	ZZ...
M. Pere LÓPEZ	Andorra / <i>Andorre</i>	Mme Mònica BONELL
<b>M. Mikayel MELKUMYAN</b>	Armenia / <i>Arménie</i>	<b>Mr Ruben RUBINYAN</b>
Mr Franz Leonhard ESSL	Austria / <i>Autriche</i>	Mr Michel REIMON
<b>Mr Stefan SCHENNACH</b>	Austria / <i>Autriche</i>	Ms Doris BURES
<b>Ms Sevinj FATALIYEVA</b>	Azerbaijan / <i>Azerbaïdjan</i>	<b>Ms Konul NURULLAYEVA</b>
<b>Ms Nigar ARPADARAI</b>	Azerbaijan / <i>Azerbaïdjan</i>	<b>Ms Parvin KARIMZADA</b>
Mr Bob DE BRABANDERE	Belgium / <i>Belgique</i>	Ms Els VAN HOOF
<b>M. Simon MOUTQUIN</b>	Belgium / <i>Belgique</i>	Mme Latifa GAHOUCI
Ms Snježana NOVAKOVIĆ BURSAC	Bosnia and Herzegovina /	Mr Amir FAZLIĆ

	<i>Bosnie-Herzégovine</i>	
Mr Nikolay ALEKSANDROV	Bulgaria / <i>Bulgarie</i>	Mr Krasimir BOGDANOV
Mr Georgi YORDANOV	Bulgaria / <i>Bulgarie</i>	Ms Ivelina VASSILEVA
Ms Marijana BALIĆ	Croatia / <i>Croatie</i>	Mr Mihael ZMAJLOVIĆ
Ms Christiana EROKROITOU	Cyprus / <i>Chypre</i>	Mr Constantinos EFSTATHIOU
Ms Zdeňka HAMOUSOVÁ	Czech Republic / République tchèque	Ms Alena GAJDŮŠKOVÁ
Mr Jaroslav KYTÝR	Czech Republic / République tchèque	ZZ...
Ms Tanja LARSSON	Denmark / <i>Danemark</i>	Mr Jan E. JØRGENSEN
Mr Urmas REITELMANN	Estonia / <i>Estonie</i>	Ms Vilja TOOMAST
<b>Ms Minna REIJONEN</b>	Finland / <i>Finlande</i>	Ms Tarja FILATOV
M. Bernard CAZEAU	France	M. François GROSDIDIER
Mme Jennifer DE TEMMERMAN	France	<b>M. Dimitri HOUBRON</b>
M. Bruno FUCHS	France	<b>Mme Martine WONNER</b>
Mme Laurence TRASTOUR-ISNART	France	Mme Sophie AUCONIE
Ms Nino TSILOSANI	Georgia / <i>Géorgie</i>	Mr David SONGULASHVILI
<b>Ms Sybille BENNING</b>	Germany / <i>Allemagne</i>	Mr Josef RIEF
<b>Mr Andrej HUNKO</b>	Germany / <i>Allemagne</i>	Ms Bela BACH
Mr Matern von MARSCHALL	Germany / <i>Allemagne</i>	Mr Christian PETRY
Mr Ulrich OEHME	Germany / <i>Allemagne</i>	Mr Christoph HOFFMANN
Mr Sokratis FAMELLOS	Greece / <i>Grèce</i>	Mr Kyriakos VELOPOULOS
Ms Nina KASIMATI	Greece / <i>Grèce</i>	<b>Ms Foteini PIPILI</b>
Mr Róbert DUDÁS	Hungary / <i>Hongrie</i>	Mme Zita GURMAI
Ms Mónika BARTOS	Hungary / <i>Hongrie</i>	Mr Jenő MANNINGER
Mr Bergþór ÓLASON	Iceland / <i>Islande</i>	Mr Birgir THÓRARINSSON
Mr Joseph O'REILLY	Ireland / <i>Irlande</i>	Mr Thomas PRINGLE
Mr Fabio DI MICCO	Italy / <i>Italie</i>	Mr Gianluca PERILLI
<b>Mr Emilio FLORIS</b>	Italy / <i>Italie</i>	Ms Maria RIZZOTTI
Mr Gaspare Antonio MARINELLO	Italy / <i>Italie</i>	Ms Barbara GUIDOLIN
Mr Gianfranco RUFA	Italy / <i>Italie</i>	Mr Manuel VESCOVI
Ms Linda OZOLA	Latvia / <i>Lettonie</i>	Ms Dana REIZNIECE-OZOLA
Ms Susanne EBERLE-STRUB	Liechtenstein / <i>Liechtenstein</i>	ZZ...
Mr Virgilijus PODERYS	Lithuania / <i>Lituanie</i>	<b>Mr Kęstutis MASIULIS</b>
Mme Françoise HETTO-GAASCH	Luxembourg	M. Marc SPAUTZ
Mr Etienne GRECH	Malta / <i>Malte</i>	Ms Rosianne CUTAJAR
Ms Inga GRIGORIU	Republic of Moldova / <i>République de Moldova</i>	Mr Liviu VOVC

<b>M. José BADIA</b>	Monaco	Mme Béatrice FRESKO-ROLFO
Ms Marija Maja ČATOVIĆ	Montenegro / <i>Monténégro</i>	Mr Predrag SEKULIĆ
<b>Ms Reina de BRUIJN-WEZEMAN</b>	Netherlands / <i>Pays-Bas</i>	ZZ...
Ms Ria OOMEN-RUIJTEN	Netherlands / <i>Pays-Bas</i>	ZZ...
Mr Nikola POPOSKI	North Macedonia / <i>Macédoine du Nord</i>	Mr Antonijo MILOSHOSKI
Ms Silje HJEMDAL	Norway / <i>Norvège</i>	Ms Emilie Enger MEHL
Ms Danuta JAZŁOWIECKA	Poland / <i>Pologne</i>	Mr Tomasz LATOS
Mr Bolesław PIECHA	Poland / <i>Pologne</i>	Mr Zbigniew GIRZYŃSKI
Mr Andrzej SZEJNA	Poland / <i>Pologne</i>	Mr Krzysztof TRUSKOLASKI
<b>Mme Edite ESTRELA</b>	Portugal	M. Pedro CEGONHO
<b>M. Luís LEITE RAMOS</b>	Portugal	ZZ...
M. Cezar Florin PREDĂ	Romania / <i>Roumanie</i>	<b>M. Viorel Riceard BADEA</b>
Ms Cristina-Mădălina PRUNĂ	Romania / <i>Roumanie</i>	ZZ...
Ms Adriana Diana TUȘA	Romania / <i>Roumanie</i>	Mr Valeriu Andrei STERIU
Mr Igor KAGRAMANYAN	Russian Federation / <i>Fédération de Russie</i>	Mr Sergey LISOVSKIY
<b>Mr Sergey KALASHNIKOV</b>	Russian Federation / <i>Fédération de Russie</i>	Mr Iaroslav NILOV
<b>Ms Alfiia KOGOGINA</b>	Russian Federation / <i>Fédération de Russie</i>	Ms Oksana PUSHKINA
<b>Mr Sergei PAKHOMOV</b>	Russian Federation / <i>Fédération de Russie</i>	Mr Alexandr PROKOPIEV
M. Giuseppe Maria MORGANTI	San Marino / <i>Saint-Marin</i>	Mr Marco NICOLINI
Ms Elvira KOVÁCS	Serbia / <i>Serbie</i>	Ms Dubravka FILIPOVSKI
Mr Aleksandar ŠEŠELJ	Serbia / <i>Serbie</i>	Mr Miljan DAMJANOVIĆ
Ms Anna ZÁBORSKÁ	Slovak Republic / <i>République slovaque</i>	Mr Juraj ŠELIGA
Ms Andreja ZABRET	Slovenia / <i>Slovénie</i>	ZZ...
Mr Antón GÓMEZ-REINO	Spain / <i>Espagne</i>	Ms María Teresa JIMÉNEZ-BECERRIL
<b>Ms Carmen LEYTE</b>	Spain / <i>Espagne</i>	Mr Antonio GUTIÉRREZ
Ms Susana SUMELZO	Spain / <i>Espagne</i>	Ms Esther PEÑA
Mr Alexander CHRISTIANSSON	Sweden / <i>Suède</i>	Mr Ola MÖLLER
Ms Carina OHLSSON	Sweden / <i>Suède</i>	Ms Annicka ENGBLOM
<b>Ms Sibel ARSLAN</b>	Switzerland / <i>Suisse</i>	<b>M. Pierre-Alain FRIDEZ</b>
<b>M. Jean-Pierre GRIN</b>	Switzerland / <i>Suisse</i>	M. Olivier FRANÇAIS
<b>Ms Emine Nur GÜNAY</b>	Turkey / <i>Turquie</i>	Mr Mehmet Mehdi EKER
<b>Mr Hişyar ÖZSOY</b>	Turkey / <i>Turquie</i>	Ms Feleknas UCA
<b>Mr Ali ŞAHİN</b>	Turkey / <i>Turquie</i>	Ms Sena Nur ÇELİK

<b>Ms Selin SAYEK BÖKE</b>	Turkey / <i>Turquie</i>	M. Haluk KOÇ
<b>Ms Olena KHOMENKO</b>	Ukraine	Ms Larysa BILOZIR
Ms Yuliia OVCHYNNYKOVA	Ukraine	Mr Andrii LOPUSHANSKYI
Mr Oleksandr SKICHKO	Ukraine	Ms Lesia ZABURANNA
Mr John HOWELL	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Mr Mark FLETCHER
<b>Baroness Doreen E. MASSEY</b>	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Ms Ruth JONES
<b>Mr Geraint DAVIES</b>	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Mr Steve DOUBLE
Mr Richard BACON	United Kingdom / <i>Royaume-Uni</i>	Mr Duncan BAKER

**EMBASSIES / PERMANENT REPRESENTATIONS AND DELEGATIONS**  
**AMBASSADES / REPRESENTATIONS ET DELEGATIONS PERMANENTES**

Ms / *Mme* Iryna Pospielova, Deputy to the Permanent Representative, Permanent Representation of Ukraine to the Council of Europe / *Adjointe du Représentant Permanent, Représentation permanente de Ukraine auprès du Conseil de l'Europe*

Mr / *M.* Kirill Butivshchenko, Counsellor, Permanent Representation of the Russian Federation to the Council of Europe / *Conseiller, Représentation permanente de la Fédération de Russie auprès du Conseil de l'Europe*

**Delegation or Political Group Secretaries / *Secrétaire de délégation ou de groupe politique***

Mr / *M.* Georg Magerl, Delegation Secretary, Austrian delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation autrichienne à l'APCE*

Ms / *Mme* Elena Persiani, International Relations Officer, Cypriot delegation to PACE / *Responsable relations internationales, Délégation chypriote à l'APCE*

Ms / *Mme* Claire Moisset, Deputy Administrator, French delegation to PACE / *Administratrice adjointe, délégation française à l'APCE*

Ms / *Mme* Evangelia Spanoudaki, Greek delegation to PACE / *Délégation grecque à l'APCE*

Ms / *Mme* Selija Levin, Delegation Secretary, Lithuanian delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation lituanienne à l'APCE*

Ms / *Mme* Victoria Campana, Head of International Affairs Section, Monegasque delegation to PACE / *Chef de Section pour les Affaires internationales, délégation monégasque à l'APCE*

Ms / *Mme* Ana Guapo, Delegation Secretary, Portuguese delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation portugaise à l'APCE*

Ms / *Mme* Carla Grou, Portuguese delegation to PACE / *Délégation portugaise à l'APCE*

Ms / *Mme* Alina Ilie, Delegation Secretary, Romanian delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation roumaine à l'APCE*

Ms / *Mme* Carmen Ionescu, Delegation Secretary, Romanian delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation roumaine à l'APCE*

Mr / *M.* Răzvan Tănase, Delegation Secretary, Romanian delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation roumaine à l'APCE*

Ms / *Mme* Anna Kucherevskaya, Delegation Secretary, Russian delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation russe à l'APCE*

Mr / *M.* Pavel Ermoshin, Delegation Secretary, Russian delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation russe à l'APCE*

Ms / *Mme* Maria Nikulina, Delegation Secretary, Russian delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation russe à l'APCE*

Ms / *Mme* Johanna Ingvarsson, Delegation Secretary, Swedish delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation suédoise à l'APCE*

Ms / *Mme* Petra Sjöström, Delegation Secretary, Swedish delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation suédoise à l'APCE*

suédoise à l'APCE

Mr / M. Daniel Zehnder, Delegation Secretary, Swiss delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation suisse à l'APCE*

Ms / Mme Ecem Danık, Turkish delegation to PACE / *délégation turque à l'APCE*

Mr / M. Yaron Gamburg, Delegation Secretary, Israeli delegation to PACE / *Secrétaire de délégation, délégation israélienne à l'APCE*

Ms / Mme Francesca Arbogast, Secretary of the Socialists, Democrats and Greens Group (SOC) / *Secrétaire du Groupe des socialistes, démocrates et verts (SOC)*

Ms / Mme Anna Kolotova, Secretary of the Group of the Unified European Left (UEL) / *Secrétaire du Groupe pour la gauche unitaire européenne (GUE)*

### **EXPERTS**

Mr / M. Paweł Wargan, Council Member and Campaign Co-ordinator, Green New Deal for Europe / *Membre du conseil et coordinateur de campagne, Green New Deal for Europe*

Mr / M. Robert Vautard, Director, Institut Pierre-Simon Laplace, Université Versailles Saint-Quentin / *Directeur, Institut Pierre-Simon Laplace, Université Versailles Saint-Quentin*

### **COUNCIL OF EUROPE STAFF / SECRETARIAT DU CONSEIL DE L'EUROPE**

#### **SECRETARIAT OF THE PARLIAMENTARY ASSEMBLY / SECRETARIAT DE L'ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE**

Ms / Mme Marja Ruotanen, Director of Committees / *Directrice des commissions*

Ms / Mme Christine Willkomm, Assistant / *Assistante, Central Division / Division centrale*

Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development /  
*Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable*

Ms / Mme Tanja Kleinsorge ..... Head of the Secretariat / *Cheffe du Secrétariat*

Ms / Mme Aiste Ramanauskaite ..... Secretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*

Ms / Mme Yulia Pererva ..... Secretary to the Committee / *Secrétaire de la commission*

Mr / M. Guillaume Parent ..... Co-Secretary/ *Co-Secrétaire*

Ms / Mme Bogdana Buzarnescu ..... Principal Assistant / *Assistante Principale*

Ms / Mme Melissa Charbonnel ..... Assistant / *Assistante*

Mr / M. Elias Sohnle Moreno ..... Trainee / *Stagiaire*