



# Пособие для парламентариев

Конвенция Совета Европы  
о защите детей от  
сексуальной эксплуатации и  
сексуального насилия  
(Лансаротская конвенция)



# **Пособие для парламентариев**

Конвенция Совета Европы  
о защите детей от  
сексуальной эксплуатации и  
сексуального насилия  
(Лансаротская конвенция)

Документ подготовлен экспертом-консультантом г-жой Севериной Спассовой в сотрудничестве с Секретариатом Комиссии Парламентской Ассамблеи Совета Европы по социальным вопросам, здравоохранению и по долгосрочному развитию

Переведено российской делегацией при Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ноябрь 2012)

Обложка: Gemma Aguasca – © Council of Europe

Напечатано: ноябрь 2012 г.

Секретариат Комиссии Парламентской Ассамблеи Совета Европы по социальным вопросам, здравоохранению и по долгосрочному развитию

Парламентская Ассамблея Совета Европы

F-67075 Strasbourg Cedex

Tel: +33 (0)3 90 21 47 78

Fax: +33 (0)3 88 41 27 97 <http://assembly.coe.int>

## Содержание

1.	Совет Европы и Парламентская Ассамблея .....	5
2.	Предисловие Председателя Парламентской Ассамблеи .....	7
3.	Обзор .....	11
	Введение и задачи пособия .....	11
	Общий фон .....	14
	Основные международные стандарты в этой области .....	18
	Действия Совета Европы в этой области .....	20
	Участие национальных парламентов и Парламентской Ассамблеи в борьбе с сексуальным насилием в отношении детей .....	22
4.	Конвенция о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, Лансаротская Конвенция (СДСЕ № 201) .....	27
	Цель Конвенции .....	27
	Принцип недопущения дискриминации .....	28
	Определения .....	28
	Превентивные меры .....	30
	Специализированные органы по превенции и координирующие органы .....	39
	Меры защиты и помощь жертвам .....	40
	Меры оперативного вмешательства .....	46

Уголовная ответственность за деяния .....	48
Требование к определению юрисдикции для возбуждения расследования и обеспечения наказания за правонарушение .....	75
Ответственность юридических лиц .....	77
Санкции и отягчающие обстоятельства .....	81
Предыдущие судимости .....	82
Процедуры .....	82
Сбор и хранение национальных данных об осужденных за преступления сексуального характера .....	86
Международное сотрудничество .....	87
Механизм мониторинга – Комитет Сторон .....	88
Связь с другими международными документами .....	89
Поправки к Конвенции .....	90
Заключительные положения .....	90
5. Послесловие заместителя Генерального секретаря Совета Европы .....	93
Приложение I: Конвенция Совета Европы по защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (СДСЕ № 201) .....	95
Приложение II: Таблица подписания и ратификации .....	133

# 1. Совет Европы и Парламентская Ассамблея

Совет Европы является старейшей политической организацией на континенте. Он был основан в 1949 году и насчитывает 47 государств-членов, представляющих более 800 миллионов европейцев, и 5 государств – наблюдателей (Канада, Ватикан, Япония, Мексика и Соединенные Штаты Америки).

Основными целями организации являются:

- ▶ защита прав человека, парламентской демократии и верховенства права во всех государствах-членах;
- ▶ разработка соглашений на уровне континента для сближения практики государств-членов в правовой и социальной областях;
- ▶ развитие осознания европейской идентичности и большего единства на основе общих ценностей, проходящих через различные национальные культуры.

С ноября 1990 года присоединение 22 стран из Центральной и Восточной Европы придало Совету Европы по-настоящему общеевропейское измерение. С тех пор его главной задачей является действовать в качестве политического «якоря» и хранителя прав человека для всех демократических стран Большой Европы, помогать им проводить и консолидировать политические, юридические и конституционные реформы, а также облегчать обмен успешной практикой в таких областях, как права человека, местная демократия, образование, культура и защита окружающей среды.

Совет Европы имеет постоянную штаб-квартиру в Страсбурге (Франция). По Уставу в нем два консультативных органа: Комитет

министров, состоящий из министров иностранных дел государств – членов, и Парламентская Ассамблея, состоящая из делегаций парламентов 47 государств-членов. Участники Парламентской Ассамблеи Совета Европы ([www.assembly.coe.int](http://www.assembly.coe.int)) – 636 мужчин и женщин – собираются четыре раза в год для обсуждения актуальных вопросов и общих проблем, а также чтобы требовать от правительств европейских стран действий и ответа за их действия. Они выступают от имени представляемых ими 800 миллионов европейцев по вопросам, которые они сами выбирают, а правительства европейских государств, представленные в Совете Европы через Комитет министров, обязаны им отвечать. Эти парламентарии являются демократической совестью Большой Европы

## **2. Предисловие Председателя Парламентской Ассамблеи**

Каждый ребенок – это человек, который рождается, как и все остальные, свободным и с такими же, как у всех, правами и достоинством. В Конвенции ООН о правах ребенка утверждается право каждого ребенка на защиту «от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального насилия». Однако по существующей статистике каждый пятый ребенок хотя бы раз в жизни становится жертвой сексуальной эксплуатации и сексуального насилия. Они могут принимать различные формы, в том числе сексуальных агрессий разного уровня, а также детской порнографии и детской проституции. Учитывая эти пугающие показатели, каждому из нас следовало бы испытывать глубокую озабоченность.

Любые формы насилия в отношении детей являются недопустимым преступлением, подрывающим этические основы нашего общества и напрямую угрожающим будущему человечества. Сексуальное насилие в отношении детей является одновременно одной из худших форм насилия и тяжким нарушением основных прав и свобод, которые мы страстно отстаиваем в Совете Европы.

Этот вид насилия является посягательством на одну из самых уязвимых групп наших обществ – детей, которые часто не в состоянии заявить, что они думают, и защищаться. Приходится с беспокойством отмечать, что в большинстве случаев сексуальное насилие в отношении детей в странах Совета Европы совершаются членами «круга доверия» детей, куда входят родители, члены семьи, друзья, преподаватели или же лица, занимающиеся детьми. Детям, ставшим жертвами близких людей, часто бывает трудно сообщить о насилии, которому они подверглись, и даже признать, что они имеют право

на защиту. В этих условиях многие из тех, кто совершали насилие, ускользают от правосудия, имея тем самым полную свободу вновь совершать преступления, в то время как их жертвы обречены на то, чтобы страдать молча – часто в течение всей оставшейся жизни. Действительно, хорошо известно, что такие испытания наносят вред развитию детей и их способности вести счастливую и полноценную взрослую жизнь.

Мы должны разорвать этот порочный круг и защитить наших детей от сексуального насилия. Необходимы соответствующие действия в законодательном, административном и политическом направлениях. Совет Европы, преисполненный решимости внести конкретный вклад в общую цель защиты детей и оказания помощи жертвам, разработал Конвенцию по защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Лансаротская конвенция, СДСЕ № 201), открытая для подписания в июле 2007 г.

Этот важнейший и юридически обязательный правовой инструмент, ставший результатом пятнадцатилетней добросовестной работы, совершавшейся совместно с государствами-членами с целью борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием в отношении детей, является первым международным договором, требующим создания законодательного уголовного механизма по этому вопросу, в том числе для случаев, когда эти факты насилия совершаются дома или в семье. В этом плане конвенция заполняет пробелы в европейском законодательстве и представляет собой уникальный ресурс для эффективной гармонизации национальных законодательств. Защита наших детей – главная тема конвенции: эта конвенция полностью посвящена их правам, гарантирует их благосостояние, отдает приоритет их нуждам, учитывает их интересы и действует в их максимальных интересах.

Лансаротская конвенция вступила в силу 1-го июля 2010 г. Но для того, чтобы Конвенция могла обеспечивать реальную защиту всем нашим детям, ее должны подписать, ратифицировать и применять все государства-члены Совета Европы. Парламентская Ассамблея полностью поддерживает кампанию «КАЖДЫЙ ПЯТЫЙ»,

инициированную Советом Европы для борьбы с сексуальным насилием в отношении детей и начатую в Риме 29 и 30 ноября 2010 г. Кампания примет всемирный масштаб, привлекая национальные парламенты к участию в ней и к пропагандированию Лансаротской конвенции.

Действия парламентов необходимы для успеха этой кампании. Действительно, национальные парламенты являются одними из привилегированных партнеров в любых действиях, направленных на продвижение международных правовых инструментов и для привлечения к ним внимания широкой общественности. Как Председатель Парламентской Ассамблеи я предлагаю парламентариям государств-членов присоединять их голоса к этой кампании. Действительно, никто, кроме парламентариев, не имеет такой возможности содействовать подписанию, ратификации и применению конвенции государствами-членами.

Настоящий путеводитель – это практическое пособие, которое позволит нам, парламентариям, лучше понять эту конвенцию и содействовать ее распространению. Это также средство для лучшего понимания «добавочной стоимости» конвенции. Оно поднимает важные вопросы, которые необходимо отражать в национальных законодательствах.

Мы все должны объединиться в борьбе с сексуальным насилием в отношении детей. Мы должны согласовывать усилия, чтобы защитить будущие наших национальных обществ, и мобилизовать все средства для искоренения сексуального насилия по отношению к детям. Сделаем так, чтобы наши дети могли расти в обстановке счастья и безопасности внутри их «круга доверия» и чтобы, став взрослыми, они смогли бы жить полноценной и счастливой жизнью.

Пусть это пособие будет вам полезно для борьбы за наших детей!

Мевлют Чавушоглу

Председатель Парламентской Ассамблеи Совета Европы<sup>1</sup>

---

1. С 23 января 2012 года, новым Председателем Парламентской Ассамблеи Совета Европы является Жан-Клод Миньон.



## 3. Общий обзор

*«Пусть боль себя в стенах изливает,  
Немая скорь нам сердце разрывает».*

*Уильям Шекспир*

### Введение и цели пособия

За последние годы проблема сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей занимают очень значительное место в повестках дня Совета Европы и его государств-членов. Сексуальное насилие является источником огромных страданий для детей, и борьба с ним должна вестись всеми с равной решимостью, применяя при этом специфические меры в зависимости от конкретных форм насилия или эксплуатации.

На 3-ем саммите в Варшаве в мае 2005 года главы государств и правительств государств-членов Совета Европы взяли на себя обязательство искоренять все формы насилия по отношению к детям, а в том, что касается сексуальной эксплуатации детей, – разработать специальные меры, в том числе при необходимости – юридические инструменты. Для осуществления этого решения Комитет министров в 2006 году поручил Европейскому комитету по проблемам преступности (CDPC) изучить применение действующих международных правовых инструментов в области защиты детей для оценки того, существует ли необходимость создания нового международного правового инструмента и если да, то подготовить такой инструмент.

25 октября 2007 года на Лансароте, при очень широком консенсусе государств-членов, был открыт для подписания самый современный и полный международно-правовой инструмент на тему защиты

детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия. 1 июля 2010 года Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (СДСЕ №201), называемая также «Лансаротская конвенция», вступила в силу. На сегодняшний день (октябрь 2012 года) конвенция ратифицирована 22 государствами-членами и подписана 23 государствами-членами.

Инновационный характер и «добавочная стоимость» конвенции состоят в ее междисциплинарном подходе. Она направлена на предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей, на защиту детей, пострадавших от этих преступлений, и на преследование лиц, совершивших их. Данный документ может квалифицироваться как полный и динамичный, так как он стремится охватить все самые разнообразные аспекты борьбы с преступлениями сексуального характера и учреждает механизм мониторинга, который позволит Сторонам выполнять их обязательства. При определенных условиях, присоединение к Конвенции открыто также для государств, не являющихся членами Совета Европы, а также для Европейского Союза.

Это предназначенное для европейских парламентариев пособие подготовлено в рамках парламентского измерения кампании Совета Европы против сексуального насилия в отношении детей, которое вписывается в программу «Строить Европу с детьми и для детей». Эта кампания, начатая в ноябре 2010 года в Риме, преследует двойную цель – содействовать подписанию, ратификации и применению норм Совета Европы против сексуального насилия в отношении детей, включая Лансаротскую Конвенцию, всеми государствами-членами Совета Европы, и привлекать внимание широкой общественности к масштабу сексуального насилия, совершаемого прямым окружением ребенка, а также к средствам его предотвращения и выявления.

Это пособие создавалось в первую очередь для того, чтобы привлечь внимание парламентариев к тому бедствию, с которым Европа борется уже много лет: к сексуальному насилию во всех его формах, совершаемому по отношению к детям. Кроме того, оно предназначено для того, чтобы содействовать подписанию,

ратификации и применению Лансаротской конвенции – основного документа Совета Европы по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей – всеми государствами-членами. С этой целью этот документ предоставляет парламентариям практический механизм, который должен использоваться в рамках их деятельности в своих парламентах и по отношению к их соответствующим правительствам, который мог бы облегчить прочтение и применение этого нового и очень инновационного международного документа. Это пособие даже иллюстрирует с помощью статей, извлеченных из национальных законов, как положения конвенции могли бы имплементироваться в любое национальное законодательство.

### **Примеры законодательства – Предварительные замечания**

Лансаротская конвенция гласит в своей статье 4, что «Каждая сторона принимает все меры законодательного или иного характера, необходимые для предотвращения любой формы сексуальной эксплуатации или сексуального насилия в отношении детей и для защиты детей», а далее в ней постатейно предписываются более конкретные меры, которые следует принимать. В то же время в ней не содержится никаких указаний на тип закона, в рамках которого эти меры должны применяться. Во многих случаях статьи конвенции имплементируются в уголовное право государств-членов. Однако некоторые статьи могли бы вводиться в иные законодательные акты, например, в сфере защиты детей и помощи детям и молодежи, в сфере социальных служб и т.д. Некоторые государства включили право детей на защиту также в свои Конституции.

Учитывая эти возможности, примеры национальных законодательств в этом пособии (перевод неофициальный), выбирались по четырем критериям.

- ▶ прямое упоминание о сексуальных истязаниях, причиняемых детям или несовершеннолетним;

- ▶ новаторский характер законов, которые учитывают такие недавние феномены насилия, как «груминг» (подготовка ребенка к сексуальному принуждению или сексуальной коммерческой эксплуатации) или распространение сцен сексуального насилия в Интернете;
- ▶ акцент на предотвращение сексуального насилия наряду с введением уголовной ответственности за совершаемые деяния;
- ▶ наличие конкретных законов по защите детей и подростков за рамками уголовного права.

Отбор, осуществленный в рамках этой публикации, должен показать, какие законодательные меры могут быть использованы путем демонстрации «правильной практики», не пытаясь при этом специально игнорировать или судить те законодательства, которые не были приняты во внимание.

Цель данной публикации состоит не в том, чтобы предвосхитить оценку национального законодательства, которая будет производиться Комитетом Сторон в соответствии с механизмом мониторинга, предусмотренным в Конвенции.

## **Общий фон:**

Сексуальная эксплуатация и сексуальное насилие в отношении детей могут рассматриваться как полнейшее нарушение прав ребенка, имеющее тяжелые краткосрочные и долгосрочные последствия для его физического здоровья, психологического развития и психосоциального благосостояния. Отныне признано, что это – нередкие явления: есть данные, что каждый пятый ребенок по меньшей мере один раз в жизни подвергнулся сексуальному насилию. Однако данные, собранные различными источниками – полицией, судебными службами, медицинскими службами, неправительственными организациями (НПО), гуманитарными ассоциациями или иными органами – являются лишь видимой частью

айсберга. Такие факты редко выявляются на момент их совершения. Как правило, жертва сообщает о них лишь месяцы, а то и годы спустя. Часто молчание нарушается уже во взрослом возрасте, а то и никогда. Согласно исследованию, проведенному в 2006 году Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), 150 миллионов девочек и 73 миллиона мальчиков моложе 18 лет подвергались принудительным половым отношениям или иным формам сексуального насилия. По данным Международной организации труда (МОТ), в 2000 году примерно 1,8 миллиона детей подвергались сексуальной эксплуатации в секторах проституции и порнографии. По оценке ЮНИСЕФ каждый год в лапы сексуальной индустрии попадают по меньшей мере 2 миллиона детей.

Исследователи в этой области квалифицируют как сексуальное насилие в отношении несовершеннолетних любое участие ребенка или подростка в действиях сексуального характера, которые они не в состоянии понять, которые не подходят к его возрасту и к психосексуальному развитию и которым они подвергаются в результате принуждения, насилия или соблазнения либо которые выходят за пределы социальных табу в отношении ролей в семье.<sup>2</sup> В международных юридических документах термин сексуального насилия в отношении ребенка касается плохого обращения, выражающегося через различные действия с телесными контактами или без них – такие, как инцест, изнасилование, принудительные взаимные прикосновения, эротические поцелуи, проституция, порнография, эксгибиционизм, участие в порнографических представлениях и принуждение сексуального характера.<sup>3</sup> Так как все эти действия влекут за собой физическую и психологическую

---

2. Первыми среди изучавших эту проблему были: Р.Кругман и Д.П.Джонс («Инцест и другие формы сексуального насилия» in *Battered Child*, Университет Чикаго, 1980), а также Р.Кемпе и С. Кемпе (R. S. Kempe and C. H. Kempe (*Общий секрет: Сексуальное насилие в отношении детей и подростков*. New York, NY, W. H. Freeman and Co., 1984)).

3. Этот недавний феномен насилия внесен в Лансаратскую Конвенцию и извесен как «груминг».

жестокость, в уголовной сфере они рассматриваются как развратные действия и изнасилование.

Чаще всего акты сексуального насилия совершаются лицами из окружения ребенка, пользующиеся его доверием – это члены семьи, кто-то из ближайшего окружения или из образовательной среды. Примерно 80% фактов насилия совершаются в этом окружении. Ребенку очень трудно выразить словами то, что с ним произошло. Разговоры о сексуальности и насилии приводит к возникновению чувства стыда как у детей лично так и у членов их семей. Ребенок, часто парализованный психологическим авторитетом агрессора и боязнью наказания, молча несет свою тайну. Ему непросто сообщить о насилии, если у него есть аффективная связь с агрессором или если он зависит от него, чтобы выжить. Иногда жертвы насилия просто не знают об имеющихся у них путях и способах для сообщения об этих фактах или не очень верят в них и не считают нужным это делать. Другим источником незнания о ситуациях сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей является сам контекст, в котором такое происходит (незаконные сети проституции или торговли детьми, замкнутый семейный круг со своими табу, институциональная среда учреждений по защите детства и мест заключения несовершеннолетних, сиротские приюты, заведения для детей-инвалидов или детей с психиатрическими отклонения, дети, живущие на улицах и т.д.).

В силу их особенностей – большой уязвимости, связанной с возрастом, иногда – с этническим происхождением, физическими недостатками, социальным статусом, а также зависимостью от взрослых, дети, подвергшиеся насилию, требуют особого внимания и особой защиты. Безопасность ребенка и его интересы должны постоянно присутствовать в политических дебатах и решениях в отношении детей, а также в специальной подготовке тех, кто работает с ними и для них. Насилие в отношении детей может рассматриваться с очень разных позиций: прав человека, здравоохранения, системы образования, деятельности судебной системы, или с точки зрения напрасно потерянных в страданиях лет жизни. Негативные

последствия могут оказаться очень дорогостоящими для общества в плане медицинской и психиатрической помощи жертвам и лицам, совершающим насилие, в плане функционирования аппарата уголовных судов, органов социальной защиты и т.д.

Эффективная борьба с сексуальным насилием подразумевает, что каждое государство-член Совета Европы выявит пробелы в своем законодательстве и существующие структурные пробелы для того, чтобы взяться за факторы риска и чтобы менять ситуацию с помощью информационных и превентивных кампаний по предотвращению, образовательным стратегиям и стратегиям в плане профессиональной подготовки, планов поддержки жертв и возмещению им ущерба, а также с помощью политики по установлению прочных аффективных и доверительных связей с детьми и развитию ненасильственного общения. Для обеспечения детям права на жизнь, на достоинство, на физическую неприкосновенность и на развитие, государства должны вмешиваться в одну из наиболее личную сферу жизни человека.

Даже в странах с высоким уровнем знакомства с данной проблематикой, где уже разработаны и применяются соответствующие политические программы, еще не все возможности действий выявлены и используются. Поэтому международное и европейское сотрудничество в данной области с целью обмена надлежащей практикой остается важнейшим средством. Кроме того, международное сотрудничество между государствами и с Европолем и Интерполом необходимо для эффективной борьбы с этими часто транснациональными видами преступной деятельности. Лица, прибегающие к эксплуатации детей и к насилию по отношению к ним, разработали новые технические приемы и используют недобросовестным образом такие новые технологии, как Интернет и мобильные телефоны нового поколения для совершения своих деяний. Особенно страшно констатировать, что сексуальная эксплуатация детей становится все более организованной и коммерциализируется.

## Основные международные нормы в данной области

Международное сообщество приняло ряд договоров по защите прав ребенка:

- ▶ Конвенция ООН о правах ребенка (1989), которой в ноябре 2009 года исполнилось 20 лет: в статье 34 содержится требование к государствам-сторонам защищать детей «от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения», включая: склонение или принуждение ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности, использование в целях эксплуатации детей в проституции или в порнографических представлениях и порнографических материалах.
- ▶ Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000): данный правовой инструмент дополняет конвенцию, устанавливая уголовную ответственность за акты, связанные с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, включая попытки совершения таких действий, сообщество в их совершении или участия в них.
- ▶ Конвенция № 182 Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999): в соответствии со статьей 3.b «использование, вербовка или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений» подпадают под определение «наихудших форм детского труда»;
- ▶ Рамочное решение Совета Европейского Союза по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и с детской порнографией (2004/68/JHA): налагает на государства-члены обязательство устанавливать уголовную ответственность за деяния, связанные с сексуальной эксплуатацией – в частности, с проституцией и с применением силы либо угрозы или к ситуации доверия либо авторитета с целью сексуальных отношений. Правонарушения, связанные с детской порнографией, также должны влечь за собой

уголовную ответственность, независимо от того, связаны ли они с использованием компьютерных систем, так же как и побуждение к совершению таких действий или попытка их совершения, а также сообщничество в таких действиях.

- ▶ Рамочное решение Совета Европейского Союза о статусе потерпевших в рамках уголовного судопроизводства (2001/220/ JHA): устанавливает специальные меры по защите жертв уголовных правонарушений. Государства должны поощрять специфическую профессиональную подготовку сотрудников, участвующих в таком производстве или работающих с потерпевшими, особенно с самыми уязвимыми из них.
- ▶ Декларации трех Всемирных конгрессов по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях, проходивших в 1996 году в Стокгольме, в 2001 году в Йокогаме и в 2008 году в Рио-де-Жанейро. Стокгольмская Декларация и Программа действий содержат рекомендации по установлению уголовной ответственности за сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях, по уголовной ответственности лиц, их совершивших, и по побуждению государств создавать экстерриториальное законодательство. В них также устанавливаются нормы для создания адаптированных к детям судебных процедур и усиливается право потерпевших на правовую, социальную и медицинскую помощь. Йокогамское международное обязательство, принятое в ходе второго всемирного конгресса, подтверждает рекомендации Стокгольмского конгресса и устанавливает, что все участники должны принимать надлежащие меры, чтобы бороться с негативными аспектами новых технологий, в особенности с детской порнографией в Интернете. 3-й Всемирный конгресс по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков в Рио-де-Жанейро принял в своей декларации и своем призыве к действиям официальное обязательство продолжать борьбу и распространять ее на иные формы сексуальной эксплуатации, помимо коммерческих.

- ▶ Директива Европейского парламента и Европейского Совета о сексуальной эксплуатации и сексуальном насилии в отношении детей и о детской порнографии, принятая в ноябре 2011 года, отменяющая рамочное решение 2004/68/ЈЈНА: в ней воспроизводится содержание Лансаротской конвенции, которая признается в ней самой высокой международной нормой в том, что касается защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия. Данное предложение содержит некоторые другие элементы, имеющие дополнительную ценность: введение новых категорий уголовных преступлений в уголовное право, дальнейшая гармонизация уголовных наказаний, обязанность государств-членов принимать меры по запрету видов деятельности, подразумевающих регулярные контакты с детьми, введение положения об уголовном иммунитете в пользу пострадавших детей, усиление критериев компетенции для предания суду деяний, совершенных за пределами территории государств-членов, и повышение защиты потерпевших и их семей.

## **Действия Совета Европы в данной области**

Право ребенка на защиту от всех форм сексуального насилия и сексуальной эксплуатации упоминаются в различных инструментах и документах Совета Европы и регулярно является предметом обсуждений на высоком уровне.

- ▶ Статья 7 Европейской Социальной хартии Совета Европы (1961, СЕД № 35) предусматривает, что дети и молодежь имеют право на специальную защиту от опасности физического и морального ущерба, которой они подвергаются. Статья 17 подпункт 1б Пересмотренной социальной хартии (1996, СЕД № 43) гласит, что правительства должны принимать все соответствующие и необходимые меры для защиты детей и молодежи от пренебрежения, насилия и эксплуатации.
- ▶ Конвенция Совета Европы о киберпреступности (2001, СЕД № 185) обязывает государства устанавливать уголовную

ответственность за действия, связанные с детской порнографией в случае использования компьютерных сетей или систем. Эти действия включают производство, распространение/передачу, добывание порнографических материалов с участием детей и владение ими.

- ▶ Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (2005, СЕД № 197): дав в статье 4 определение торговле людьми, конвенция требует от государств классифицировать ее как уголовное преступление, уделяя особое внимание детям до 18 лет. Их вербовка, перевозка, передача, укрывательство в целях эксплуатации рассматриваются как торговля людьми, даже если для получения согласия не применялись такие средства, как принуждение, сила, обман или злоупотребление властью.
- ▶ В Рекомендации Rec(2001)16 Комитета министров государствам-членам по защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия содержится требование устанавливать уголовную ответственность за детскую проституцию, детскую порнографию и торговлю детьми для целей сексуального характера. Она гласит, что государствам следует предусматривать специальные меры для потерпевших детей на период судебного разбирательства, и гарантировать соблюдения их прав в течение всего срока разбирательства. Судебные органы должны отдавать приоритет делам по сексуальной эксплуатации детей, а срок исковой давности для уголовного судопроизводства может начинаться лишь со дня достижения ребенком совершеннолетия. Кроме того, рекомендация настаивает на улучшении международного сотрудничества, а также на введении экстерриториальной компетенции, для чего не требуется принцип установления двойной ответственности.
- ▶ В плане действия, принятом на 3-м саммите глав государств и правительств Совета Европы (Варшава, 2005) в своем плане действий главы государств и правительств обязались принимать специальные меры по искоренению всех форм насилия в отношении детей путем выработки программы действий, а в

случае необходимости выработать правовые акты, вовлекая в этот процесс гражданское общество. Это стало результатом того, что Совет Европы начал программу под лозунгом «Строить Европу для детей и с детьми»<sup>4</sup> (2006-2011) и разработал свою стратегию на 2009 – 2011 годы с целью содействия развитию прав ребенка и для защиты детей от насилия. Основной целью этой программы является помощь всем тем, кто принимает решения и всем заинтересованным сторонам создавать национальные стратегии по защите прав ребенка и по предотвращению насилия в отношении детей.

## **Участие национальных парламентов и Парламентской Ассамблеи в борьбе с сексуальным насилием в отношении детей**

Парламентарии в их качестве лиц, принимающих политические решения и в качестве законодателей, должны сыграть первостепенную роль в борьбе с этим видом насилия. Целями их деятельности является:

- ▶ содействовать подписанию и ратификации Лансаротской конвенции в целом различными средствами, например:
  - инициировать соответствующие парламентские расследования;
  - задавать своим правительствам конкретные вопросы в данной области;
  - организовывать дебаты на национальном уровне (внутри их парламентов) и на местном уровне (в своих избирательных округах);
  - следить за наличием всей соответствующей документации в центрах документации своих парламентов;

---

4. См. Интернет-сайт [www.coe.int/t/transversalprojects/children/Default\\_en.asp](http://www.coe.int/t/transversalprojects/children/Default_en.asp).

- предпринимать и поддерживать любые инициативы для контактов с широкой общественностью (статьи в прессе, мероприятия в школах и т.д.);<sup>5</sup>
- ▶ создать комитет по вопросам детей внутри национального парламента с целью установления механизма тщательного мониторинга этой проблемы
- ▶ обеспечивать соответствие национального законодательства соответствующим международным обязательствам и, в частности, Лансаротской конвенции с момента ее ратификации;
- ▶ пересмотреть и усилить национальное законодательство, в большей мере учитывая потребности детей-жертв сексуального насилия в течение судебных процедур и высшие интересы ребенка с момента заявления о фактах и вплоть до его восстановления на уровне, позволяющем ему вернуться к более или менее нормальной жизни, оставаясь при этом защищенным от дальнейшего насилия;
- ▶ усилить законодательство о наказании за сексуальное насилие в отношении детей и обеспечивать его эффективное применение, повышая при необходимости тяжесть наказания; в противном случае запрет рискует остаться на бумаге;
- ▶ внимательно рассмотреть вопрос о сроке исковой давности для предъявления обвинения, чтобы предусмотреть возможность его продления в зависимости от тяжести совершенного правонарушения, и начинать его отсчет только с наступления совершеннолетия пострадавшего ребенка;
- ▶ усилить законодательство с целью дать возможность или даже обязать все категории лиц, работающих с детьми и для детей, получать специальную профессиональную подготовку по специфическим вопросам, связанным с сексуальной

---

5. См. также недавнюю и очень полезную публикацию Межпарламентского союза и ЮНИСЕФ. *Искоренение насилия в отношении детей – Пособие для парламентариев*, № 13 – 2007, в котором содержится широкий перечень мер, которые могут предпринимать парламентарии.

эксплуатацией и сексуальным насилием детей, и дать возможность создавать специальные информационные программы для детей в течение их обучения в школе;

- ▶ принимать законодательство по возможности эквивалентное законодательству других европейских стран с целью достижения большего единообразия, позволяющего усиливать защиту детей, а также с целью создать эффективное международное сотрудничество;
- ▶ выделять достаточные ресурсы прежде всего для предотвращения сексуального насилия в отношении детей и для борьбы с ним, затем – для возмещения ущерба пострадавшим, даже при том, что предпринимаются инициативы для социальной реинтеграции виновных лиц;
- ▶ создавать национальные системы сбора данных, позволяющих определять уязвимые группы и вести учет пострадавших;
- ▶ создавать независимые органы, на которых возлагается пропаганда прав детей, а также телефонные и иные службы помощи, предназначенные для того, чтобы давать советы детям и любым другим лицам, готовым сообщить об инциденте.

Для развития парламентского измерения кампании Совета Европы можно проводить следующие акции:

- ▶ обмен информацией и опытом в рамках сети парламентариев-координаторов, объединившихся в борьбе с сексуальным насилием в отношении детей;
- ▶ создание сотрудничества на национальном и международном уровнях (профессиональные ассоциации, неправительственные организации (НПО), Европейская сеть детских омбудсманов (ЕНОС), ООН, Европейский Союз, Межпарламентский союз (МПС) и другие);
- ▶ поддержка лоббирования Европейских институтов в пользу защиты прав и интересов ребенка внутри европейских организаций;

- ▶ содействие выработке национальных стратегий, направленных на снижение уязвимости детей и на усиление их безопасности (например, с помощью превентивных кампаний);
- ▶ оказание технической/правовой помощи государствам, которые об этом просят, с целью осуществления законодательных реформ для борьбы с данной проблемой;
- ▶ подготовка и предоставление в распоряжение на национальном уровне коммуникационных инструментов и инструментов привлечения внимания к проблеме (настоящее пособие, флэшки с законодательными актами и материалами по привлечению внимания к данной проблеме).

Прежде чем подробнее рассматривать положения Лансаротской конвенции, следует также привлечь внимание к недавно принятой Рекомендации 1934 (2010) Парламентской Ассамблеи Совета Европы под названием «Насилие над детьми в учреждениях: обеспечение полноценной защиты жертв», в которой содержатся многочисленные предложения законодательных, административных и политических мероприятий государствам-членам и их парламентам. Как и разные органы ООН, Парламентская Ассамблея считает, что законодательные реформы являются предварительным условием для обеспечения полной защиты детей, но что они должны дополняться и другими мерами – превентивными, по идентификации, по расследованию и по лечению.<sup>6</sup>

В своей Резолюции 1834 (2001) и Рекомендации 1980 (2011) по борьбе с «изображениями жестокого обращения с детьми» путем совершенных, поперечных и международно согласованных действий, Парламентская Ассамблея также обратилась с призывом к более решительным действиям в отношении детской порнографии и связанных с этим преступлений, и инициировала Совет Европы на подготовку дополнительного протокола к Лансаротской Конвенции.

---

6. Corinne May-Chahal, Maria Herczog (координаторы): *Сексуальное насилие в отношении детей в Европе*, Издательство Совета Европы (2004).



## **4. Конвенция о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, Лансаротская конвенция (СДСЕ № 201)**

Лансаротская конвенция – это значительный шаг вперед в предотвращении преступлений сексуального характера. Она обеспечивает детям углубленную и исчерпывающую защиту от сексуального насилия и рассматривает варианты преследования лиц подозреваемых в их совершении. Данный документ консолидирует уже существующие стандарты в этой области и заполняет ряд пробелов: впервые в международном договоре даются определения и так широко квалифицируются как уголовные деяния многие сексуальные злоупотребления в отношении детей. Среди ее сильных сторон: особое внимание к превентивным мерам, широкий спектр мер по защите детей и потерпевших, ссылка на всех детей до 18 лет, а также включение положений о таких новых формах насилия, как эксплуатация детей с использованием новых информационных и коммуникационных технологий. Наконец, конвенция имеет механизм усиленного мониторинга для обеспечения эффективного применения и соблюдения ее положений Сторонами.

### **Цель Конвенции**

Основными тремя целями Конвенции являются:

- ▶ предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и борьба с ними;
- ▶ защита прав детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия;

- ▶ поощрение национального и международного сотрудничества для борьбы с этим явлением.

### **Бельгия**

В результате работы Национальной комиссии по борьбе с сексуальной эксплуатацией в отношении детей и в результате конституционной реформы 23 марта 2000 года, Парламент Бельгии ввел в Конституцию особое положение, признающее детей полноценными «субъектами Конституции».

*Статья 22 bis Конституции Бельгии*

Каждый ребенок имеет право на уважение его моральной, физической, психической и половой неприкосновенности.

### **Принцип недопущения дискриминации**

Конвенция запрещает дискриминацию (различие в обращении без объективных и разумных оснований) при применении ее положений Сторонами, особенно в том, что касается применения мер по защите прав жертв. Список мотивов для дискриминации установлен на основании точного воспроизведения статьи 14 Европейской конвенции по правам человека и Протокола к ней № 12, а именно: по признакам пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к какому-либо национальному меньшинству, имущественного положения, рождения или по любой другой причине. В конвенции также включает три дополнительных мотива: сексуальная ориентация, состояние здоровья и инвалидность.

### **Определения**

Несмотря на многообразие законодательств государств-членов Совета Европы, были выработаны общие для всех определения для достижения главной цели Конвенции:

- ▶ «ребенок»: руководствуясь определением, данным в Конвенции ООН о правах ребенка и в Конвенции Совета Европы

о борьбе с торговлей людьми, «ребенок» – это лицо моложе 18 лет. Следует отметить, что в некоторых статьях Лансаротской конвенции есть упоминания и других возрастов – законный возраст для вступления в половые отношения, при этом деяния не квалифицируются как уголовно наказуемые. По всей Европе называется разный возраст полового совершеннолетия с расхождением от 13 до 18 лет. Судя по всему, самый низкий возраст полового совершеннолетия в Испании (13 лет), самый высокий – в Турции и на Мальте (18 лет).

- ▶ «сексуальная эксплуатация и сексуальное насилие в отношении детей»: в конвенции делается попытка охватить как насилие внутри семьи или в близком социальном окружении, так и деяния, совершаемые с целью коммерции или извлечения выгоды. В ней названы все следующие преступления: сексуальное насилие, детская проституция, детская порнография, совращение и домогательство детей в сексуальных целях. Исходной идеей является то, что любое сексуальное посягательство на несовершеннолетнего должно стать предметом для введения конкретной уголовной ответственности;
- ▶ «жертва»: жертвой является ребенок, в отношении которого было совершено одно из перечисленных в конвенции преступлений. Важно отметить, что нет необходимости устанавливать факты сексуальной эксплуатации или сексуального насилия для того, чтобы ребенок считался потерпевшим.

Иные определения, связанные с сексуальным насилием в отношении детей, должны рассматриваться более углубленно и с уточнениями в том или ином культурном контексте. По ним также велись дискуссии с расхождениями во мнениях между Сторонами в ходе подготовки Конвенции. Это касается, например, границ между «нормальным» поведением в семье и с насильственным поведением, между «нормальными» сексуальными экспериментами среди детей и насилием со стороны других несовершеннолетних» (“peer abuse”) или между действиями сексуального характера с согласия и действиями

«принудительными» из-за неравных полномочий (например, сексуальные отношения с воспитателем или преподавателем).<sup>7</sup>

## Превентивные меры

Для защиты детей от любых форм сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в конвенции перечислен ряд превентивных мер, которые следует принимать на национальном уровне. К ним относятся такие меры как повышение уровня информированности профессионалов и общественности, о профессиональной подготовке лиц, работающих с детьми и для них, и об информации, предоставляемой детям в течение школьного обучения.

### Португалия

Решительно делая упор на превентивные меры, как это предусмотрено в Лансаротской конвенции, и прямо ссылаясь на эту конвенцию, португальское законодательство предусматривает подробные правила для оценки сотрудников, которые должны назначаться на должности, на которых у них будут регулярные контакты с детьми.

*Статья 2 закона 113/2009 от 17 сентября о мерах, принимаемых для защиты несовершеннолетних при оценке пригодности сотрудников, чьи функции подразумевают регулярные контакты с детьми*

1 – В ходе процедуры найма для выполнения профессий, работ, обязанностей или видов деятельности – государственных или частных, и даже неоплачиваемых – предусматривающие регулярные контакты с детьми, нанимающая сторона должна потребовать от кандидата предъявить справку о наличии или

---

7. Corinne May-Chahal, Maria Herczog (координаторы): *Сексуальное насилие в отношении детей в Европе*, Издательство Совета Европы (2004).

отсутствии судимостей и должна учитывать эту информацию для оценки способности кандидата выполнять его будущие обязанности.

2 – Подавая заявление на получение справки о наличии или отсутствии судимостей, кандидат должен уточнить, с какой целью он это делает и назвать профессию, работу, обязанности или вид деятельности, где он будет занят и подразумевают ли его функции регулярные контакты с детьми.

3 – Справка о наличии или отсутствии судимостей, запрашиваемая частными лицами для названных в пункте (1) целей, должна содержать указание, что она запрашивается в рамках процедуры найма для осуществления функций, подразумевающих регулярные контакты с детьми и, кроме того, в ней должны быть сведения, предусмотренные в статье 11 закона 57/98 от 18 августа:

а) судимости за правонарушения, предусмотренные в статьях 152, 152-А и в разделе I главы V книги II Уголовного кодекса;

б) решения, предусматривающие дополнительные наказания в соответствии со статьями 152 и 179 Уголовного кодекса или меры безопасности, запрещающие данный вид деятельности;

с) решения, которые являются следствием, предметом или исполнением решений, указанных в предыдущих подпунктах и результатом которых не является погашение судимости.

4 – Положения статьи 12(2)(е) закона 57/98 от 18 августа не применяются к справке о наличии или отсутствии судимостей, запрашиваемой лицами для целей, описанных в пункте (1) настоящей статьи.

5 – В справке о наличии или отсутствии судимостей, запрашиваемой лицами для целей, описанных в пункте (1) настоящей статьи, должны также фигурировать решения, вынесенные иностранными судами, как и решения, приведенные в подпунктах пункта (3).

6 – Положения пункта (1) не наносят ущерба обязанности соблюдать запреты или ограничения, вытекающие из исполнения наказания или дополнительной меры безопасности, нарушение которого карается в соответствии со статьей 353 Уголовного кодекса.

7 – Несоблюдение положений пункта (1) нанимаемой стороной является административным нарушением, влекущим за собой штраф, минимальный и максимальный размеры которого установлены в статье 17 закона об административных правонарушениях и процедурах наказания, утвержденного декретом о применении 433/82 от 27 октября, также могут применяться дополнительные санкции, предусмотренные в статье 21 (b)(c)(e)(f) и (g), если подтверждаются предположения, предусмотренные в статье 21-A того же закона.

8 – Пренебрежение влечет за собой санкции.

9 – В процедуре административного характера расследование и применение штрафов и дополнительных санкций возлагаются на административные органы, в компетенцию которых входит осуществление надзора за указанными видами деятельности; статья 34 закона об административных правонарушениях и соответствующих процедур применяются в субсидиарном порядке.

10 – Фонды от штрафов распределяются между службой, вынесшей решение о штрафе, и государством в пропорции 40 и 60%.

11 – Нанимающая сторона должна обеспечивать конфиденциальность любой информации, полученной ею из справки о наличии или отсутствии судимостей.

*Набор, подготовка и повышение уровня информированности лиц, работающих с детьми*

Факты сексуального насилия в отношении детей часто скрываются и хранятся в тайне и поэтому их часто трудно обнаружить. Они могут быть выявлены только в обстановке, где приветствуются

гласность, бдительность и реальная помощь. Конвенция призывает Стороны принимать все необходимые меры для того, чтобы все лица, которым приходится иметь регулярные контакты с детьми, были в достаточной степени проинформированы о правах ребенка, вытекающих из национальных и международных законов, и чтобы они знали о вопросах, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием, с их последствиями и с возможными их признаками у детей. Чтобы иметь возможность определять ситуации сексуального насилия, важно, чтобы работающие с детьми практические работники знали, на что нужно обращать внимание. В частности, категории лиц, подпадающие под это положение, это те, кто работают с детьми в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты, правосудия, сил правопорядка, спорта, культуры и досуга, волонтеры и приемные семьи. Таким образом, Сторонам предлагается усиливать контроль над условием допуска к профессиональной деятельности, предусматривающей регулярные контакты с детьми, быть уверенными в том, чтобы кандидаты на занятие такой профессиональной деятельности не были судимы за преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием в отношении детей.

### *Просвещение детей*

Родители – самые близкие люди для ребенка. Им в первую очередь надлежит создавать стабильные и доверительные отношения со своими детьми, просвещать их о вопросах сексуальности вообще и о рисках сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в частности. Они обязаны внушить им чувство независимости и силу для сопротивления против возможных сексуальных домогательств. Однако некоторые родители могут испытывать трудности и не решаться затрагивать эту тему со своими детьми. Именно поэтому, не делая прямой ссылки на школьные заведения и не внося обязательное информирование в образовательную программу, конвенция содержит просьбу к Сторонам следить за тем, чтобы дети получали в ходе школьного образования и в форме, адаптированной к степени

их зрелости, информацию о рисках сексуальной эксплуатации и сексуального насилия и о средствах защиты от них, не снижая при этом авторитет взрослых в глазах ребенка. Эти сведения могут сообщаться в неформальной обстановке, например, в ходе посещения телефонной службы помощи – с участием родителей или без. Они могут также принимать форму базового образования по развитию сексуальности, по самоопределению, по потенциальным рискам и по средствам защиты и обращения за помощью. С появлением Интернета и мобильных телефонов нового поколения, позволяющих передачу данных (картинки, видео) необходимо, чтобы дети знали об угрозах их безопасности при использовании Интернета.

### *Программы или меры превентивного вмешательства*

Среди превентивных мер, указанных в конвенции, включена возможность для лиц, опасаящихся того, что они могут предпринять действия сексуального характера в отношении детей, иметь доступ к программам или мерам вмешательства, предназначенных для оценки предотвращения риска совершения преступлений. Эта возможность представляется очевидной необходимостью, так как без нее дети будут оставаться в опасности, а цикл появления новых жертв рискует стать постоянным. Отвечая превентивным целям, эта возможность адресована лицам, не находящимся под следствием, преследованием либо отбывающим наказание.

#### **Германия**

Во многих странах помимо Уголовного кодекса существуют и специальные законы для защиты и оказания помощи детям и подросткам. Это относится, например, к Германии, где восьмой раздел Уголовного кодекса (*Sozialgesetzbuch Buch VIII*) содержит положения о помощи детям и молодежи (*Kinder- und Jugendhilfe*). Эти положения особо интересны в качестве примеров для юридических формулировок превентивных стратегий.

*Sozialgesetzbuch Buch VIII, § 8 a – Ответственность за защиту детей в случае угроз их благополучию*

(1) Если Офису по делам молодежи становятся известны сведения, позволяющие предположить, что благополучие ребенка или подростка может находиться под угрозой, он должен оценить риск опасности в сотрудничестве с рядом специализированных служб. Родители или опекуны, также как и сам ребенок или подросток, должны быть привлечены к этому процессу, если это не ставит под угрозу эффективность защиты прав ребенка или подростка. Если офис по делам молодежи сочтет, что целесообразно и необходимо оказать помощь для устранения опасности, он должен будет предложить родителям или опекунам.

(2) Во взаимодействии с институтами или органами власти, отвечающие за условия и предоставляющие услуги в соответствии с положениями настоящего пособия, необходимо следить за тем, чтобы их сотрудники надлежащим образом исполняли обязанности по защите в соответствии с пунктом 1, и задействовали специалистов для оценки степени риска. В частности, в этот договор должен быть включен пункт об обязанности эксперта побуждать родителей или опекунов на получение помощи, если они считают ее необходимой, и информировать Офис по делам молодежи, если принятая помощь кажется им недостаточной для устранения опасности.

(3) Если Офис по делам молодежи сочтет, необходимым вмешательство суда по семейным делам, то он должен проинформировать об этом суд; это же правило действует, родители или опекуны не готовы участвовать в оценке рисков или не способны этого сделать. Если существует прямая опасность и невозможно дожидаться решения суда, то Офис по делам молодежи обязан взять ребенка или подростка под свою защиту.

(4) При необходимости участия других органов, предоставляющих услуги, экстренных медицинских служб или полиции для устранения опасности, Офис по делам молодежи должен сделать это через посредство родителей или опекунов. Если необходимо действовать безотлагательно, а родители или опекуны отказываются сотрудничать, Офис по делам молодежи самостоятельно привлекает все остальные компетентные органы, чтобы устранить опасность.

### **Румыния**

Румыния приняла Конвенцию о правах ребенка в 1990 году законом № 18/1990, измененным законом № 272/2004. В последнем законе есть прямая ссылка на раннее выявление сопряженных с риском ситуаций и на предупреждение насильственных действий.

#### **272/2004 ст. 34**

(1) Государственная служба социальной защиты должна принимать все необходимые меры для раннего выявления сопряженных с риском ситуаций, которые могут потребовать изъятия ребенка у его родителей, и для предотвращения насильственных действий родителей и семейного насилия.

(2) Любому изъятию ребенка у его родителей, а также любому ограничению родительских прав должно предшествовать систематическое оказание услуг и помощи, предусмотренных законом, а также предоставление родителям соответствующей информации, советов, предусмотреть для них лечение и посредничество на основании разработанного плана оказания услуг.

### *Меры рассчитанные на широкую общественность*

Стратегии, направленные на повышение информированности общественности к проблеме сексуального насилия, имеют огромное

значение. Организация кампаний по информированию позволит мобилизовать общественность по этой проблеме и повышать бдительность общественности. Однако в соответствии с конвенцией государства должны предотвращать или запрещать распространение материалов, пропагандирующих преступления, установленные в соответствии с настоящей Конвенцией.

#### *Участие детей, частного сектора, СМИ и гражданского общества*

При выработке своей политики некоторые страны сотрудничают с органами по защите детства или положительно относятся к принципу прямого участия детей. Другие более положительно относятся к идее сообщения детям всей необходимой информации, а не к идее прямого участия детей в формировании этой информации. Конвенция поощряет участие детей в зависимости от степени их зрелости («уровня развития»), в борьбе с сексуальным насилием.

Участие частных секторов (информационных и коммуникационных технологий, индустрии путешествий и туризма, банковского, финансового) в предотвращении сексуального насилия также было бы благотворным.

Появление киберпреступности придает новое измерение сексуальному насилию, отсюда – важность приобщения Интернет-провайдеров, операторов мобильных телефонных сетей и поисковых систем к разработке превентивных мер и превентивной политики. Интернет-пользователи должны знать больше о службах борьбы с киберпреступностью, а этим службам следует распространять сведения об опасностях, которые угрожают детям. Пользователи должны иметь возможность оперативно сообщать о шокирующих картинках или примерах поведения, обнаруженных в Интернете

Индустрия путешествий и туризма упоминается для того, чтобы конкретно сослаться на феномен «сексуальный туризм»,<sup>8</sup> который

---

8. Поездки в страны с менее жестким законодательством или в экономически бедные страны для вступления в сексуальные отношения с местными жителями, чаще всего за вознаграждение.

становится все более массовым. Это вариант проституции à la carte, которая сама по себе является лишь практическим выражением того, что предлагает порнография, причем обе этих среды сочетаются друг с другом в том, что инструментализируют людей и используют их тела в индустриальном масштабе.<sup>9</sup> Правильной превентивной практикой было бы информировать туристов о риске судебного преследования, которому могут подвергаться лица, совершавшие правонарушения сексуального характера за рубежом, путем распространения брошюр, аудиовизуальных сообщений и заявлений и размещения на сайтах авиакомпаний. Организация ЕСПАТ – международная сеть организаций, совместно работающих над искоренением детской проституции, детской порнографии и торговли детьми для сексуальных целей – разработала в 1998 году совместно со Всемирной организацией по туризму специальный кодекс поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в областях путешествий и туризма.

Участие банковского и финансового секторов очень важно: у финансовых институтов есть возможность в сотрудничестве с силами правопорядка нарушать деятельность финансовых механизмов, на которых основаны платные сайты для педофилов, и способствовать их ликвидации.

Конвенция также призывает СМИ информировать и привлекать внимание общественности к проблеме сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей. Нет никакого сомнения в том, что СМИ призваны играть важную роль в просвещении общественности, реалистически подходя к данной проблеме в документальных материалах и в телефильмах о сексуальных отношениях, о роли родителей и системы здравоохранения в области секса. Эта функция должна осуществляться при соблюдении, с одной стороны, принципа независимости СМИ и свободы печати, а с другой – права пострадавших детей на частную жизнь.

Другими активными участниками в этой области являются неправительственные организации (НПО) и некоммерческий

---

9. Franck Michel, *Le Monde diplomatique*, август 2006 года.

сектор, подпадающий под определение «гражданское общество», деятельность которого должна признаваться и высоко оцениваться. Государствам предлагается поощрять финансирование проектов и программ гражданского общества по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуального насилия и защиты детей от таких действий.

## **Специализированные органы по превенции и координирующие органы**

Конвенция предлагает государствам установить в национальных планах и на местном уровне многодисциплинарную превентивную методику, сопровождаемую эффективной координацией действий между различными заинтересованными участниками. На практике, это могло бы выражаться в следующем:

- ▶ координация между секторами образования и здравоохранения, социальными службами, правоохранительными и судебными органами;
- ▶ создание независимых органов по развитию и защите прав ребенка и для оценки влияния комплексов социальных мер на детей;
- ▶ назначение лиц или органов для привлечения внимания общественности к проблеме сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей.<sup>10</sup> В ряде стран уже созданы посты и органы подобного рода, известные под разными названиями: омбудсман по делам детей, защитник детей, комиссар по правам ребенка, комитет по правам ребенка и т.д. Естественно, необходимо будет тщательно определить ответственность и предусмотреть достаточные ресурсы для осуществления этой рекомендации;
- ▶ создание механизма сбора данных в сотрудничестве с гражданским обществом в целях мониторинга и для оценки

---

10. Парламентская Ассамблея уже предлагала назначение европейского омбудсмена по делам детей (См. Рекомендацию ПАСЕ 1460 (2000)).

явлений сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и заполнять пробелы в информации с соблюдением требований, связанных с защитой конфиденциальных данных;

- ▶ содействие сотрудничеству между компетентными государственными органами, гражданским обществом и частным сектором для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и борьба с ними.

## **Меры защиты и помощь жертвам**

Хотя основной задачей борьбы с сексуальным насилием и эксплуатацией является их предотвращение, не менее важно обеспечивать пострадавшим от этих преступлений детям и любым близко связанным с ним лицам оптимальные поддержку и помощь.

*Информирование о подозрениях в сексуальной эксплуатации или сексуальном насилии*

Профессионалы в области здравоохранения являются ключевыми действующими лицами в защите интересов детей благодаря их контактам с ними или с их семьями. Следует понимать, что их роль не должна ограничиваться исправлением семейных дисфункций, лежащих у истоков проблемы, но также информировать о совершенном насилии и в сообщать об этом в соответствующие службы. Не устанавливая обязательств, конвенция предоставляет возможность врачам, психиатрам, психотерапевтам и иным специалистам, которым приходится часто или изредка работать в контакте с детьми, нарушать правила профессиональной тайны и сообщать службам защиты детей о любых ситуациях, в когда они имеют разумные основания полагать, что ребенок стал жертвой сексуальной эксплуатации или сексуального насилия. Любым другим лицам, владеющим информацией или имеющим добросовестные подозрения о фактах сексуальной эксплуатации или сексуального насилия в отношении детей, также следует сообщать о них компетентным службам.

## **Норвегия**

Гражданское законодательство Норвегии также устанавливает четкие нормы относительно обязательства заявлять полиции или иным образом предотвращать тяжкие правонарушения (разъяснения от Министерства юстиции и от полиции):

– Уголовный и гражданский кодекс 1902 года, раздел 139, был изменен законом от 25.06.2010 года № 47 для усиления обязанности предотвращать тяжкие правонарушения.

– В соответствии с измененным кодексом достаточно, чтобы какое-либо лицо имело серьезные сомнения в отношении того, что правонарушение совершается или будет совершено, при этом не требуется наличия достоверных элементов.

– Также декларируется, что обязанность заявить о правонарушении превалирует над обязательством хранить профессиональную тайну.

– Кроме того, обязанность заявлять о преступлениях и наказание в случае ее неисполнения распространяется и на другие типы преступлений – например, насилие в семье и несколько видов сексуальных преступлений в отношении детей (раздел 199 о любых действиях сексуального характера по отношению к пасынку, приемному сыну или любому другому лицу моложе 18 лет, находящемуся на попечении лица, совершающего эти действия, и второй параграф раздела 200 о сексуальных посягательствах в отношении ребенка моложе 16 лет или о совращении этого ребенка хитростью).

## **Великобритания**

Британский закон 2003 года о сексуальных правонарушениях предписывает определенные обязанности об уведомлении с целью предотвращения иных правонарушений, связанных с сексуальным насилием, в том числе в отношении несовершеннолетних.

*Раздел 80 закона 2003 года о преступлениях сексуального характера*

Лица, по отношению которых должно применяться обязанность об уведомлении:

(1) Лицо подпадает под обязательство уведомления на период, установленный в разделе 82 («период сообщения»), если:

(a) оно осуждено за правонарушение, указанное в списке приложения 3;

(b) оно объявлено невиновным в этом правонарушении по причине невменяемости;

(c) оно является инвалидом и совершило акт, в котором обвиняется; или если

(d) в Англии, Уэльсе, Северной Ирландии – если ему предъявлено обвинение.

(2) Лицо, подпадающее под обязательство сообщения этой Части, названо «совершившим данное деяние».

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 – Правонарушения сексуального характера для целей Части 2: Англия и Уэльс

1. Правонарушение в соответствии с разделом 1 закона 1956 года о правонарушениях сексуального характера (с.69) (изнасилование).

2. Правонарушение в соответствии с разделом 5 этого закона (сексуальное сношение с несовершеннолетней до 13 лет).

3. Правонарушение в соответствии с разделом 6 этого закона (сексуальное сношение с несовершеннолетней до 16 лет), если совершивший правонарушение имеет возраст 20 лет или старше.

4. Правонарушение в соответствии с разделом 10 этого закона (инцест, совершаемый мужчиной), если жертва или (в зависимости от конкретного случая) другая сторона моложе 18 лет.

5. Правонарушение в соответствии с разделом 12 этого закона (содомия), если:

(a) совершающий правонарушение имеет возраст 20 лет или старше и если

(b) жертва или (в зависимости от конкретного случая) другая сторона моложе 18 лет.

6. Правонарушение в соответствии с разделом 13 этого закона (непристойные действия между мужчинами), если

(a) совершающий правонарушение имеет возраст 20 лет или старше и если

(b) жертва или (в зависимости от конкретного случая) другая сторона моложе 18 лет.

7. Правонарушение в соответствии с разделом 14 этого закона (непристойное поведение с применением насилия в отношении женщины), если

(a) жертва или (в зависимости от конкретного случая) другая сторона моложе 18 лет, или если

(b) совершающий правонарушение в результате правонарушения или в результате расследования есть или был:

(i) приговорен к лишению свободы на срок не менее 30 месяцев; или если он

(ii) был помещен в лечебное учреждение с запретом выходить из него.

8. Правонарушение в соответствии с разделом 15 этого закона (непристойное поведение с применением насилия в отношении мужчины), если

(a) жертва или (в зависимости от конкретного случая) другая сторона моложе 18 лет, или

(b) совершающий правонарушение в результате правонарушения или в результате расследования есть или был:

(i) приговорен к лишению свободы на срок не менее 30 месяцев; или если он

(ii) был помещен в лечебное учреждение с запретом выходить из него.

9. Правонарушение в соответствии с разделом 16 этого закона (нападение с намерением содомии), если жертва или (в зависимости от конкретного случая) другая сторона моложе 18 лет.

10. Правонарушение в соответствии с разделом 28 этого закона (сопровождение или подталкивание к проституции, к сексуальным отношениям или насилию в отношении несовершеннолетней моложе 16 лет.

### *Информационные службы помощи и помощь жертвам*

Очень важно создавать информационные службы, позволяющие лицам в полной безопасности сообщать о случаях сексуального насилия и сексуальной эксплуатации, о которых они узнали или от которых они пострадали, или просто поговорить с лицом, не входящим в их обычное окружение. Профессионалы работающие в социальной защите детства и политические деятели все чаще соглашаются друг с другом в том, что телефонные службы помощи детям являются важнейшим элементом для оказания им помощи, чтобы узнать о том, что они пережили, и сориентировать их насчет того, в какие компетентные службы им следует обратиться. Телефон играет особую роль, так как благодаря ему дети могут высказать все, когда захотят, в условиях конфиденциальности и не опасаясь прямого контакта с собеседником. Государства должны поощрять создание информационных служб помощи, доступ к которым должен быть максимально широким, а сотрудники умели бы работать с детьми.

Настоящая помощь жертвам должна состоять из двух частей: это, во-первых, помощь в течение всего периода кризиса, наступающего

из-за сообщения о случившемся, а во-вторых, – лечение физических и психологических травм, причиненных сексуальным насилием. Естественно, к этому добавляется необходимость защищать пострадавших от дальнейшего насилия.

Со своей стороны, конвенция устанавливает меры, которые Стороны должны принимать в отношении пострадавших:

- ▶ оказывать в краткосрочной и долгосрочной перспективе помощь пострадавшим с целью обеспечить их физическое и психосоциальное восстановление. В зависимости от тяжести причиненного вреда помощь должна продолжаться все время, необходимое для полного восстановления ребенка. Лечение должно быть направлено на физические и психологические последствия и способствовать долгосрочному здоровому развитию ребенка. Встает вопрос о последствиях сексуального насилия, продолжающихся во взрослом возрасте. Необходимо предусматривать меры, позволяющие и взрослым, пострадавшим в детстве, сообщать об этих фактах и, если это по-прежнему необходимо, пользоваться соответствующей помощью;
- ▶ отдалять лицо, подозреваемое в совершении деяний, или забирать пострадавшего из его семейного окружения, если родители или лица, которым был доверен ребенок, замешаны в совершении действий против него. Выбор меры для немедленного прекращения любых контактов очень важен. В случае внутрисемейного сексуального насилия чаще всего в другое место переводится ребенок, даже несмотря на то, что уместнее представляется удаление лица, совершившего насилие, но это предполагает, что второй родитель может заниматься ребенком и помогать ему;
- ▶ оказывать – при необходимости и не навязывая – близким пострадавших терапевтическую помощь. Для близких было бы также полезно лечиться от тревог и от чувства беспомощности и вины;

- ▶ создавать партнерские отношения между государственными организациями и НПО или другими ассоциациями, занимающимися оказанием помощи жертвам.

## **Меры оперативного вмешательства**

*Программы или мероприятия вмешательства для лиц, совершавших преступления сексуального характера*

По мнению многих терапевтов, сексуальное насилие совершается в обществах и в семьях, в которых лица, совершившие их, сами когда-то становились его жертвами. Их трагедия заключается в том, что испытанные ими страдания, вероятно, так и не были выражены или услышаны. Этот травмирующий опыт пропитывает подсознание, и избавление наступает через совершение аналогичных преступлений. Другие терапевты считают, что этот цикл между поколениями не носит абсолютного характера, многие пострадавшие дети не становились преступниками, а многие преступники в детстве не были жертвами. Хотя с самими деяниями ни в коей мере нельзя мириться, совершающие их лица, возможно, должны рассматриваться как люди, нуждающиеся в помощи, и как пациенты, нуждающиеся в лечении. По мере того, как общественность проявляет все большее внимание к сексуальному насилию, а тенденция идет в сторону ужесточения наказаний, важно предлагать также и программы лечения лиц, совершающих правонарушения сексуального характера, выделяя при этом для них соответствующее место в распределении иногда ограниченных государственных ресурсов и в момент определения политических приоритетов. В противном случае трудно представить реальную защиту жертв или будущих жертв.

Одним из вариантов «добавленной стоимости» конвенции является предоставляемая ею возможность трем категориям лиц пользоваться в любой момент программами или мерами вмешательства с психомедико-социальными составляющими для предотвращения и минимизации рисков возможного рецидива и оценки степени их опасности. Три категории адресатов этих мер следующие:

- ▶ лица, преследуемые за какое-либо правонарушение сексуального характера: на основании принципа презумпции невиновности лицам из этой категории следует, в частности, решить, хотят ли они пользоваться программами или мерами. Они могут это сделать в ходе расследования дела или судебного разбирательства и в условиях соблюдения их прав на защиту и требований справедливого судебного разбирательства;
- ▶ лица, осужденные за какое-либо правонарушение сексуального характера: речь идет о лицах, окончательно признанными судьей, судом или трибуналом виновными;
- ▶ дети, совершившие какое-либо правонарушение сексуального характера: лица моложе 18 лет, еще не достигшие возраста уголовной ответственности по закону, могут пользоваться адаптированными программами или мерами, чтобы отвечать потребностям их развития и разбираться с их проблемами в сексуальном поведении.

Программы и меры не обязательно должны входить в систему уголовных санкций, они могут интегрироваться в системы здравоохранения и социальной помощи. Психологическое вмешательство может производиться в форме когнитивно-поведенческой терапии или психодинамического подхода.<sup>11</sup> Медицинское вмешательство состоит в основном в антигормональном лечении (химическая кастрация). Наконец, при социальном вмешательстве задействуются как механизмы, создаваемые для контроля и выравнивания социального поведения правонарушителя

---

11. Существует два основных подхода в психологии: 1. когнитивный подход основан на утверждении о том, что оценка ситуации является фактором, определяющим эмоции и поведение, которые со своей стороны влияют на когниции. Оценка ситуации основывается на глубинной вере в себя и в мир. Целью психотерапевтической работы является развитие адаптированных вариантов поведения, чтобы лучше контролировать психологическое состояние и лечить нарушения; 2. динамико-аналитический подход во многом обращается к концепту подсознательного: текущие трудности воспринимаются как имеющие источник в неразрешенных конфликтах детства. Классический аналитический метод заключается в толковании высказываний и действий с целью прояснения неразрешенных конфликтов.

(например, запрет на посещение некоторых мест или лиц), так и структурированный труд, способствующий реинтеграции (например, помощь в административных вопросах, поиск работы).

### *Информирование и согласие*

До начала какого бы то ни было вмешательства лицо должно быть информировано о причинах, этого предложения. Далее требуется его свободное и осознанное согласие на сделанные ему предложения. Успех вмешательства в значительной степени зависит от подлинного участия лица, которому оно адресовано. Предложения могут быть приняты или отклонены. В случае отказа лицо должно быть проинформировано о вытекающих из этого для него последствиях (например, отклонение мер по приостановлению или смягчению уголовного наказания).

В конвенции часто делается отсылка к внутреннему праву сторон и устанавливаются лишь некоторые основные принципы, не вдаваясь в детали мер и программ, которые могут предлагаться. Стороны сами должны регулярно оценивать эффективность и результаты задействованных программ и мер и оценивать их научную пользу. Кроме того, результаты зависят как от профессиональной подготовки и от контроля терапевтов, так и от благоприятного институционального фона. В конвенции говорится о необходимости предусматривать координацию между различными компетентными службами, в частности, медицинскими и социальными службами, пенитенциарными органами и, при соблюдении их независимости, – судебными органами.

## **Уголовная ответственность за деяния**

### *Материальное уголовное право*

Юридическим последствием ратификации конвенции государствами становится обязанность ее применения и, следовательно, гармонизация национальных законодательств в области уголовного

права. Гармонизация облегчает борьбу с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием в отношении детей по нескольким важнейшим причинам. Во-первых, конвенция квалифицирует ряд деяний как уголовные правонарушения, а гармонизация определений и законодательств позволяет не допускать того, чтобы виновные отправлялись в те государства – стороны, где правовые рамки менее жесткие, чтобы совершать там незаконные деяния. Во-вторых, общие определения облегчают розыск лиц и сопоставление данных, что позволяет получать общую картину преступности сексуального характера в отношении детей. В третьих, международное сотрудничество отныне облегчается, так как борьба с сексуальным насилием в отношении детей (превентивные меры, защита и производство) основывается на единообразных законодательствах.

### **Болгария**

Болгария, как и многие другие страны, предусмотрела в различных законах положения о защите детей от сексуального насилия или злоупотреблений.

*Защита от насилия в соответствии со статьей 11 закона о защите детей*

(1) Каждый ребенок имеет право на защиту от действий, вредящих его физическому, психическому, моральному развитию и его успешному школьному обучению.

(2) Каждый ребенок имеет право на защиту от воспитательных методов, причиняющих ущерб его достоинству, от физического, психического и иного насилия и любых форм давления, идущих вразрез с его интересами.

(3) Каждый ребенок имеет право на защиту его от эксплуатации с целью попрошайничества, проституции, распространения порнографических материалов, нелегальных доходов и сексуального насилия.

*Уголовный кодекс Болгарии*  
*Статья 155*

(1) Каждый, кто подталкивает другое лицо к проституции или к половым актам, будет приговорен к тюремному заключению до трех лет и к штрафу от 300 до 600 BGL.

(2) Каждый, кто регулярно предоставляет помещения в распоряжение различных лиц для сексуальных отношений или сексуальных действий, будет приговорен к тюремному заключению до пяти лет и к штрафу в 100-500 BGL.

(3) Наказанием за действия, названные в пунктах 1 и 2, совершаемые в целях финансовой выгоды, является тюремное заключение на срок от одного до шести лет и штраф от 500 до 1 000 BGL.

(4) Каждый, кто побуждал или принуждал другое лицо использовать наркотические и/или аналогичные вещества для целей проституции, сексуальных отношений, гомосексуальных или сексуальных действий, будет приговорен к тюремному заключению от пяти до пятнадцати лет и к штрафу от 20 000 до 50 000 BGL.

(5) Если данные действия были совершены:

1. лицом, действующим по поручению заказчика или по решению организованной преступной группы;

2. в отношении несовершеннолетнего или невменяемого лица;

3. в отношении более чем двух лиц;

4. неоднократно,

то наказанием будет тюремное заключение на срок от десяти до двадцати лет и штраф от 100 000 до 300 000 BGL.

(6) Каждый, кто подстрекает несовершеннолетних к развратным действиям, будет приговариваться к тюремному заключению на срок от двух до восьми лет.

*Статья 155b (последнее изменение SG № 26/2010)*

Каждый, кто побуждает несовершеннолетнего или ребенка 14 лет к участию или к наблюдению за реальными, виртуальными или изображаемыми половыми сношениями между людьми разного пола или одного пола, к эксгибиции половых органов человека, содомии, мастурбации, к сексуальному садизму или мазохизму, будет приговорен к тюремному заключению до трех лет или к испытательному сроку.

Учитывая разнообразие в законодательствах и в судебной практике разных государств, конвенция не содержит положений о знании или незнании возраста жертвы лицом, подозреваемым в совершении правонарушения. Кроме того, в ней предусмотрена возможность применения при определенных обстоятельствах, когда деяния совершались несовершеннолетними, (например, распространение детской порнографии) более подходящих мер, чем уголовное преследование, которое должно применяться лишь в крайнем случае.

**Германия**

Уголовное право Германии (*Strafgesetzbuch*) прямо говорит в разных разделах о сексуальном насилии в отношении детей и различает различные степени тяжести сексуального насилия.

*Раздел 176 – Сексуальное насилие в отношении детей*

(1) Каждый, кто совершает сексуальные действия в отношении лица моложе 14 лет (ребенка) или позволяет ребенку совершать сексуальные действия с собой, приговаривается к тюремному заключению от шести месяцев до десяти лет, а в менее тяжких случаях – к заключению до пяти лет или к штрафу.

(2) Каждый, кто побуждает ребенка к совершению сексуальных действий в отношении третьего лица или заставляет третье лицо

совершать сексуальные действия в отношении ребенка, подлежит такому же наказанию.

(3) Каждый, кто:

1. совершает сексуальные действия в присутствии ребенка;
  2. побуждает ребенка к совершению сексуальных действий на своем теле; или
  3. осуществляет давление на ребенка, показывая ему порнографические картинки или иллюстрации, заставляя его слушать аудиозаписи порнографического содержания или ведя с ним беседы порнографического характера,
- будет приговорен к тюремному заключению до пяти лет или к штрафу.

(4) Любая попытка совершения таких действий подлежит наказанию; это не касается действий, описанных в подразделе (3) пункт 3.

#### *Раздел 176а – Тяжкое сексуальное насилие в отношении детей*

(1) Сексуальное насилие в отношении детей подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок не менее года в случаях, описанных в разделе 176 подразделы (1) и (2), если:

1. лицо старше 18 лет имеет сексуальные или приравняемые к ним отношения с ребенком, включая проникновение, или если оно позволяет ребенку производить сексуальные действия с собой;
2. данный акт совершается совместно более чем одним лицом;
3. лицо, совершающее действие, создает серьезную опасность для здоровья ребенка или существенно вредит его физическому или эмоциональному развитию; или
4. если лицо, совершающее действия, осуждено за правонарушение подобного типа, совершенное в течение пяти предыдущих лет.

(2) Каждый, кто в случаях, описанных в подразделах (1) – (4) раздела 176, выступает в качестве действующего лица или соучастника с намерением превратить действия в тему письменного порнографического произведения (подраздел (3) раздела (11)), которое будет распространяться в соответствии с подразделами (3) или (4) раздела 184, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком не менее двух лет.

(3) В менее тяжких случаях, описанных в подразделе (1), применяется наказание в виде тюремного заключения от трех месяцев до пяти лет, а в менее тяжких случаях, описанных в подразделе (2), применяется наказание в виде тюремного заключения от одного до десяти лет.

(4) Каждый, кто в случаях, описанных в подразделах (1) и (2) раздела 176:

1. жестоко обращается с ребенком; или
2. своими действиями подвергает ребенка смертельной опасности, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок не менее пяти лет.

(5) Срок содержания совершавшего данные деяния лица в предварительном заключении в соответствии с предписанием органа государственной власти не засчитывается в срок, указанный в пункте (4) подраздела (1). Деяния, по которым решение суда выносилось за рубежом, будут рассматриваться в случаях, описанных в пункте (4) подраздела (1) как равнозначные актам, судебное решение по которым было вынесено на территории страны, если Уголовным кодексом Германии предусмотрены такие акты в подразделах (1) или (2) раздела 176.

*Раздел 176b – Сексуальное насилие в отношении ребенка, повлекшее смерть ребенка*

Если при совершении сексуального насилия (разделы 176 и 176a) совершающее его лицо причиняет, даже невольно, смерть ребенку,

оно будет приговорено к пожизненному заключению или по крайней мере к десяти годам тюрьмы.

### *Сексуальное насилие*

Впервые в международном договоре преступление в виде сексуального насилия в отношении ребенка квалифицируется как преднамеренное действие, включающее в себя:

- ▶ занятие деятельностью сексуального характера с ребенком, который не достиг установленного законом возраста для занятия деятельностью сексуального характера;
- ▶ занятие деятельностью сексуального характера с ребенком любого возраста когда:
  - используются принуждение, сила или угрозы; или
  - имеет место злоупотребление признанным доверием, властью или влиянием на ребенка, в том числе внутри семьи; или
  - имеет место злоупотребление особо уязвимым положением ребенка, в частности в силу его ограниченных умственных и физических возможностей или в случае его зависимого положения.

### **Хорватия**

Уголовный кодекс Хорватии содержит относительно детальные положения о злоупотреблении доверительными отношениями.

*Сексуальные отношения в результате злоупотребления положением, Статья 19 Уголовного кодекса*

(1) Каждый, кто, злоупотребляя положением, побуждает другое лицо подчиниться сексуальным отношениям или действиям,

и если это другое лицо находится в зависимом положении из-за сложностей его материальных, семейных, социальных, медицинских или любых иных обстоятельств, будет приговорен к тюремному заключению от трех месяцев до трех лет.

(2) Каждый преподаватель, воспитатель, родитель, приемный родитель, опекун, отчим или иное лицо, кто злоупотребляет своей властью или своими доверительными отношениями с несовершеннолетним в рамках преподавания, воспитания, осуществления опеки или попечительства, для вступления в сексуальные отношения или совершения равнозначных сексуальных действий с этим несовершеннолетним, будет приговорен к тюремному заключению от шести (6) месяцев до шести (6) лет.

## **Франция**

Уголовный кодекс Франции квалифицирует изнасилование или иные формы сексуальной агрессии против лиц в особо уязвимом положении.

### *СТАТЬЯ 222-24*

Закон №19 98-468 от 17 июня 1998 г. ст.13, Journal officiel от 18 июня 1998 г.

Изнасилование наказывается двадцатью годами тюремного заключения:

1. Если оно повлекло постоянное увечье или физический недостаток;
2. Если оно было совершено в отношении несовершеннолетнего 15 лет;
3. Если оно было совершено в отношении лица, особенная уязвимость которого вследствие его возраста, болезни, физического

недостатка, физической или психической неполноценности или состояния беременности очевидна или известна совершившему насилие лицу;

4. Если оно было совершено законным, внебрачным или приемным родственником по восходящей линии или любым другим лицом, имеющим авторитет в глазах пострадавшего;

5. Если оно было совершено лицом, злоупотребившим авторитетом, вытекающим из его обязанностей;

6. Если оно было совершено несколькими лицами, действующими в качестве совершившего деяние лица или сообщника;

7. Если оно было совершено с применением или угрозой применения оружия;

8. Если контакт с жертвой был установлен благодаря использованию телекоммуникационной сети для распространения посланий неопределенному кругу лиц;

9. Если оно было совершено в связи с сексуальной ориентацией жертвы.

#### *СТАТЬЯ 222-29*

(Ордонанс № 2000-916 от 19 сентября 2000 года, ст. 3, Journal officiel от 22 сентября 2000 года, вступил в силу 1 января 2002 года)

Иные сексуальные насильственные действия, чем изнасилования, наказываются семью годами лишения свободы и штрафом в размере 100 000 евро, если они совершены в отношении:

1. Несовершеннолетнего в возрасте 15 лет;

2. Лица, особенная уязвимость которого вследствие его возраста, болезни, физического недостатка, физической или психической неполноценности или состояния беременности очевидна или известна совершившему насилие лицу;

## Швейцария

Швейцария – одна из тех стран, где существуют конкретные предписания относительно действий сексуального характера с находящимися в состоянии зависимости лицами.

*Ст. 188 Уголовного кодекса – Действия сексуального характера с находящимися в состоянии зависимости лицами*

1. Лицо, использующее отношения в сфере образования, доверительные либо трудовые отношения или отношения зависимости иного рода и совершающее действие сексуального характера в отношении несовершеннолетнего старше 16 лет; лицо, которое путем использования отношений зависимости вовлекает такое лицо в совершение действий сексуального характера, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком на три года или денежного штрафа.

2. Если жертва вступает в брак или заключает зарегистрированные партнерские отношения с совершившим вышеназванные действия лицом, то компетентный орган может отказать от его преследования, передачи его дела в суд или наложения на него штрафа.

Если первый тип насилия касается детей, не достигших возраста, в котором они по закону могут вступать в сексуальные отношения, которые а fortiori квалифицируются как запрещенные, то второй тип насилия касается детей, достигших этого возраста, но еще не ставших совершеннолетними (моложе 18 лет); следовательно, может вставать вопрос о согласии ребенка на сексуальные отношения. Ясно, что в случае использования принуждения, силы или угроз презюмируется отсутствие согласия ребенка. При варианте злоупотребления ситуацией особой уязвимости ребенка из-за его физических, сенсорных, интеллектуальных или умственных недостатков или по причине его «зависимого положения» на тот или иной момент, любое согласие на сексуальные отношения становится недействительным.

«Зависимое положение» означает ситуации, в которых ребенок находится в физической, психической, эмоциональной, семейной, социальной или экономической зависимости, включая зависимость от наркотиков или алкоголя или находясь под их действием на момент совершения правонарушения. Третий вариант касается насилия, совершенного под влиянием доверительных отношений с ребенком или естественного, социального или религиозного авторитета, который позволяет лицу, совершающему правонарушение, контролировать, наказывать или поощрять ребенка с целью установления с ним сексуальных отношений. Такие доверительные отношения существуют в собственной или приемной семье, с лицами, занимающимися воспитанием ребенка или отвечающими за его воспитание, с лицами, проводящими лечение или медицинские процедуры или с лицами, заботящимися о детях на добровольной основе.

В конвенции нет определения «действий сексуального характера» и не устанавливается законный возраст для вступления в такие отношения. Она оставляет эти определения на усмотрение каждой из Сторон, учитывая различия в законодательствах. Она не стремится устанавливать уголовную ответственность за сексуальные отношения с согласия подростков, которые открывают свою сексуальность, даже если один из них, а то и оба, не достигли законного возраста для вступления в такие отношения. Ее целью не является установления правил для сексуальных отношений между несовершеннолетними с их согласия в рамках их сексуального развития.

### *Преступления, касающиеся детской проституции*

В соответствии с конвенцией детская проституция понимается как любое использование детей для совершения действий сексуального характера в обмен на финансовое вознаграждение или любую иную выгоду для самого несовершеннолетнего или для третьих лиц. Уголовная ответственность установлена за следующие умышленно совершаемые деяния:

- вовлечение ребенка в проституцию или склонение ребенка к занятию проституцией;
- принуждение ребенка к занятию проституцией или извлечение выгоды из нее и иная эксплуатация ребенка для этих целей;
- использование услуг детской проституции.

Юридические условия для уголовного правонарушения налицо, даже если использование ребенка в проституции не является постоянным и даже если вознаграждение только обещается. Уголовные санкции должны применяться одновременно и к тем, кто вербует детей, и кто извлекает прибыль.

### **Мальта**

Мальта устанавливает уголовную ответственность за совращение несовершеннолетних для целей проституции в специальной статье своего Уголовного кодекса (в то время как в ряде других стран это правонарушение предусмотрено в статьях о сексуальном насилии в отношении несовершеннолетних).

#### *Статья 204B Уголовного кодекса*

(1) Каждый, кто для удовлетворения сексуальных желаний другого лица нанимает несовершеннолетнего для целей проституции или чтобы заставить его участвовать в порнографических шоу, должен быть подвергнут по решению суда тюремному заключению сроком от восемнадцати месяцев до четырех лет с содержанием или без содержания в одиночной камере.

(2) В соответствии со статьей 83A(1) данное правонарушение наказывается тюремным заключением сроком от двух до шести лет с содержанием или без содержания в одиночной камере в каждом из следующих случаев:

а) если совершающий насилие преднамеренно или непреднамеренно создает угрозу для жизни несовершеннолетнего;

b) если правонарушение подразумевает совершение насилия или нанесение несовершеннолетнему тяжких телесных повреждений;

c) если правонарушение совершается с участием преступной организации,

в соответствии со статьей 83А(1)

## **Сербия**

Уголовный кодекс Республики Сербской предусматривает уголовную ответственность за специфические правонарушения, относящиеся к детской проституции.

### *Статья 183 – Сутнерство и сводничество*

(1) Каждый, кто занимается сутнерством в отношении несовершеннолетнего, чтобы вовлечь его в сексуальные отношения или любые другие действия сексуального характера, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от трех месяцев до пяти лет.

(2) Лицо, служащее посредником для предоставления в распоряжение несовершеннолетнего с целью сексуальных отношений или равнозначных действий с ним, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком до трех лет.

### *Статья 184 – Сводничество в сфере проституции*

(1) Каждый, кто приводит или вовлекает другое лицо в проституцию, или передает, лицо третьему лицу для целей проституции, или через СМИ или иным образом занимаются промоушном или рекламированием проституции, подлежит наказанию в виде штрафа или тюремного заключения сроком до трех лет.

(2) Если указанное в пункте 1 настоящей статьи правонарушение совершается в отношении несовершеннолетнего, то виновный в нем подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от одного до десяти лет.

## *Преступления, касающиеся детской порнографии*

Руководствуясь Конвенцией Совета Европы о киберпреступности, конвенция стремится усилить защиту всех детей (следовательно, всех несовершеннолетних) от использования информационных систем или любых других коммуникационных или информационных технологий, могущих способствовать сексуальному насилию и сексуальной эксплуатации в отношении них.

Руководствуясь факультативным протоколом к Конвенции ООН о правах ребенка, конвенция определяет термин «детская порнография» как любое зрительное изображение ребенка, совершающего очевидные реальные или смоделированные сексуально откровенные действия или любое изображение половых органов ребенка главным образом в сексуальных целях. Следовательно, изображения художественного, медицинского, научного характера, то есть не имеющие конечной сексуальной цели, не подпадают под это определение.

### **Дания**

Уголовный кодекс Дании предусматривает правила, разработанные по отношению к распространению «непристойных фотографий или фильмов» или владению ими.

#### *Пункт 235 Уголовного кодекса Дании*

(1) Любое лицо, распространяющее непристойные фотографии или фильмы, или непристойные или аналогичные этому визуальные изображения лиц моложе 18 лет, подлежит наказанию в виде штрафа или тюремного заключения на срок не более двух лет или в случае особо отягчающих обстоятельств – на неопределенный срок, не превышающий шести лет.

Особо отягчающими обстоятельствами считаются случаи, ставящие под угрозу жизнь ребенка, так как они подразумевают грубое насилие, когда ребенок получает серьезные повреждения, или

когда случаи распространения носят более систематический или организованный характер.

(2) Любое лицо, владеющее непристойными фотографиями или фильмами, визуальными и иными изображениями лиц моложе 18 лет или знакомящееся с ними за деньги, подлежит наказанию в виде штрафа или тюремного заключения сроком не более года.

(3) Положения подраздела (2) не включают владения непристойными изображениями лицом, достигшим 15 лет, если данное лицо согласно владеть ими.

Конвенция устанавливает уголовную ответственность за следующие преднамеренные действия:

- ▶ производство, предложение, предоставление в распоряжение, распространение, передачу детской порнографии и владение ею;
- ▶ факт добывания детской порнографии для себя или для других лиц;
- ▶ факт получения сознательно и с помощью коммуникационных и информационных технологий доступа к детской порнографии.

Эти действия включают, например, онлайн-овое выкладывание картинок и фильмов, их распространение, владение ими, отсылку по электронной почте независимо от носителя (иллюстрированные журналы, видеокассеты, DVD, мобильные телефоны, USB, CD). Инновацией конвенции является то, что она обязывает государства преследовать тех, кто намеренно смотрит изображения детей на сайтах детской порнографии, не пересылая и не записывая их. Оценка намеренности может основываться на повторении просмотров и осуществление платежей с этой целью.

## **Монако**

Право Монако содержит подробные и полные положения о правонарушениях, связанных с детской порнографией или с изображениями сексуального насилия в отношении детей.

*В соответствии со статьей 17 закона № 1 344 от 26 декабря 2007 года об усилении борьбы с преступлениями и правонарушениями в отношении детей в секцию VII главы I раздела II книги III Уголовного кодекса вводится статья 294-3 в следующей редакции:*

Факт снимка, записи, предъявления, добывания или передачи картинка или изображения несовершеннолетнего с целью распространения, если эта картинка или изображение носят порнографический характер, наказывается тюремным заключением сроком от трех до пяти лет и штрафом, предусмотренным в пункте 3 статьи 26. Попытка совершения влечет те же наказания.

Факт сознательного предложения или распространения таких картинок или изображений любыми способами, их импорт или экспорт, заказ на их импорт или экспорт, влекут за собой те же наказания.

Факт сознательного владения такими картинками или изображениями влекут за собой те же наказания.

Факт сознательного доступа к таким картинкам или изображениям влечет те же наказания.

Наказания увеличиваются с пяти до десяти лет тюремного заключения и до штрафа, предусмотренного в пункте 4 статьи 26, при использовании картинка или изображения несовершеннолетнего для распространения неопределенному кругу лиц через системы электронных сообщений.

Положения настоящей статьи применяются также к порнографическим изображениям лица, похожего на несовершеннолетнего, кроме тех случаев, когда установлено,

что этому лицу исполнилось 18 лет до дня снимка или записи его изображения.

В смысле настоящей статьи изображениями порнографического характера считаются:

- 1) картинка или изображение несовершеннолетнего, в отношении которого совершается или который совершает конкретные действия сексуального характера;
- 2) картинка или изображение лица, выглядящего как несовершеннолетнее, в отношении которого совершается или которое совершает конкретные действия сексуального характера;
- 3) реалистическое изображение несовершеннолетнего, который совершает конкретные действия сексуального характера.

Термин «реалистичное изображение» обозначает, в частности, измененное изображение физического лица, полностью или частично созданное цифровыми методами.

Положения настоящей статьи не применяются, если картинки или изображения собирались для констатации, розыска или преследования уголовных правонарушений.

## **Российская Федерация**

Уголовный кодекс Российской Федерации содержит прямое упоминание публичного показа порнографических изображений детей.

Статья 242.1 Уголовного кодекса РФ: Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних

1. Изготовление, хранение или перемещение через Государственную границу Российской Федерации в целях распространения, публичной демонстрации или рекламирования

материалов или предметов с порнографическими изображениями заведомо несовершеннолетних, а равно привлечение заведомо несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, –

наказываются лишением свободы на срок до шести лет.

2. Те же деяния, совершенные:

а) родителем или иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, обязанным осуществлять надзор за несовершеннолетним;

б) в отношении лица, заведомо не достигшего четырнадцатилетнего возраста;

в) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой,–

наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

Конвенция предусматривает некоторые возможности отступления в двух конкретных случаях:

- ▶ в случае производства или владения искусственными или реалистическими картинками несуществующего ребенка;
- ▶ в случае производства или владения картинками детей, достигших законного возраста для вступления в сексуальные отношения, при условии, что эти картинки были созданы ими самими и находились у них с их согласия и исключительно для частного использования.

Кроме того, каждая Сторона может сохранить за собой право не применять полностью или частично пункт, устанавливающий уголовную ответственность за доступ к детской порнографии с применением коммуникационных и информационных технологий.

## **Польша**

В Польше нормы, относящиеся к сексуальному насилию, входят в Польский уголовный кодекс (Dziennik Ustaw) и содержат подробные примеры про детей, замешанных в порнографических шоу через системы или сети сообщения данных.

### *Статья 200a*

Пар. 1. Каждый, кто в целях совершения правонарушения, предусмотренного в [...] статье 200 (см. ниже) и для создания или записи порнографических материалов через системы или сети сообщения данных, вступает в контакт с несовершеннолетним моложе 15 лет с целью встречи с ним и вводя его в заблуждение, пользуясь этим обстоятельством или неспособностью несовершеннолетнего понять ситуацию, либо используя угрозы, подлежит наказанию в виде лишения свободы до трех лет.

Пар. 2. Каждый, кто через коммуникационную систему или сеть сообщения данных, предлагает несовершеннолетнему моложе 15 лет вступить в отношения сексуального характера или совершить иные сексуальные действия либо участвовать в производстве или записи порнографических материалов, и преследует цель довести свое предложение до логического завершения, подлежит наказанию в виде штрафа или в виде лишения свободы до двух лет.

### *Статья 200*

Пар. 1. Каждый, кто вступает в отношения сексуального характера с несовершеннолетним моложе 15 лет или совершает иные сексуальные действия с этим лицом либо побуждает его к совершению этих действий, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком от двух до двенадцати лет.

Пар. 2. Каждый, кто ради получения сексуального удовлетворения, совершает акт сексуального характера в присутствии несовершеннолетнего в возрасте 15 лет, подлежит такому же наказанию.

## **Португалия**

Чтобы охватить любые преступные акты в отношении детей, совершаемые через Интернет, португальское законодательство просто устанавливает расширение применения своей статьи о сексуальном насилии в отношении детей (в целом).

### *Статья 172 – Сексуальное насилие в отношении детей*

1. Тот, кто совершит сексуальное насилие с несовершеннолетним моложе 14 лет или в отношении него либо приводит его к совершению этого акта с ним или с другим лицом, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от одного года до восьми лет.

2. Тот, кто осуществит сексуальные действия либо соитие с несовершеннолетним моложе 14 лет, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от трех до десяти лет.

3. Тот, кто:

a) совершит действие эксгибионистского характера перед несовершеннолетним моложе 14 лет; или

b) будет воздействовать на несовершеннолетнего моложе 14 лет путем непристойных бесед или порнографических текстов, зрелищ или предметов; или

c) использует несовершеннолетнего моложе 14 лет для порнографического фотографирования, фильма или записи; или

d) будет выставлять или передавать в любом качестве и любыми способами материалы, названные в предыдущем пункте, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком до трех лет.

e) будет иметь у себя материалы, названные в пункте c) с целью их выставления или передачи, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком до трех лет.

4. Тот, кто совершает действия, описанные в пунктах а), b), с) и d) предыдущего параграфа с целью получения выгоды, подлежит наказанию в виде тюремного заключения.

*Часть VI Уголовного кодекса Португалии – Интернет*

Преступления, совершаемые против юных детей в сети Интернета, также подпадают под применение статьи 172 Уголовного кодекса.

**Румыния**

Румыния входит в число стран, где правонарушения, связанные с детской порнографией через Интернет, подробно прописаны в законодательстве, и где факт владения порнографическими материалами про детей уже влечет за собой уголовную ответственность.

*Статья 238 Румынского Уголовного кодекса*

Действия по производству с целью распространения или передачи, добывания для себя или для других лиц через информационные сети порнографических материалов, в которых присутствуют дети, или факт обладания, не имея на то права, порнографическими материалами на информационных системах либо на носителях для хранения данных, влекут наказание в виде тюремного заключения без условного освобождения на срок от трех до двенадцати лет и поражение в некоторых правах.

*Преступления, касающиеся участия ребенка в порнографических представлениях*

Конвенция возводит в ранг уголовной ответственности действия, связанные с организацией порнографических представлений в прямом эфире, подразумевающих участие детей, совершающих конкретные сексуальные действия и, в частности:

- ▶ вовлечение ребенка в порнографические представления или склонение ребенка к участию в таких представлениях;

- ▶ принуждение ребенка к участию в порнографических представлениях либо извлечение из этого выгоды или эксплуатация ребенка иным образом в этих целях;
- ▶ сознательное посещение порнографических представлений с участием детей.

### *Совращение детей*

Совращение детей определяется как факт намеренного осуществления присутствия ребенка, не достигшего законного возраста для вступления в сексуальные отношения, при совершении сексуальных действий с другими детьми или взрослыми. При этом необязательно, чтобы ребенок сам участвовал каким бы то ни было образом в совершении сексуальных действий. Факт совершения лицом подобных действий в присутствии ребенка достаточен для его квалификации как совращение ребенка.

#### **Андорра**

Законодательство княжества Андорра предусматривает санкции за сексуальные действия, совершаемые в присутствии несовершеннолетних или уязвимых лиц

*Статья 156 Уголовного кодекса княжества Андорра*

#### *Экзгибиционизм*

Лицо, совершающее или заставляющее другое лицо совершать действия сексуального характера в присутствии несовершеннолетних или инвалидов, пользуясь их беспомощностью, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от трех месяцев до трех лет и штрафа в размере до 6 000 евро.

Попытка совершения подлежит наказанию.

## **Австрия**

Уголовный кодекс Австрии содержит ясные положения о совращении детей.

*Пар. 208. – Создание угрозы для морального развития лиц моложе 16 лет*

1. Каждый, кто совершает действие, могущее создать угрозу для морального и психологического развития или здоровья лиц моложе 16 лет в присутствии несовершеннолетнего или лица моложе 16 лет, находящегося под его ответственностью, которому он должен обеспечить воспитание и за которым он должен следить, с целью возбуждения или удовлетворения сексуальных потребностей для самого себя или для третьего лица, будет приговорен к тюремному заключению на срок в один год за исключением случаев, когда обстоятельства дела позволяют исключить угрозу для развития несовершеннолетнего или лица моложе 16 лет.

2. Если лицо, совершающее действия первого варианта, предусмотренного в пункте 1, старше несовершеннолетнего лишь на четыре года, оно не будет осуждено, кроме тех случаев, когда несовершеннолетнему меньше 12 лет.

Совращение ребенка рискует нанести вред его психологическому здоровью и нарушить видение им сексуальной сферы и своих отношений с другими. Термин «осуществление присутствия», возможно, охватывает все способы достижения того, чтобы ребенок присутствовал при совершении таких действий, например, применение силы, оказание давления, убеждение или обещания.

## **Великобритания**

Британский закон 2003 года о преступлениях сексуального характера является хорошим примером законодательства, относящегося к растлению детей для сексуальных целей.

### *11 Осуществление сексуальных действий в присутствии ребенка*

(1) Лицо 18 лет или старше (А) совершает правонарушение, если:

(a) преднамеренно начинает совершение тех или иных действий,

(b) если эти действия носят сексуальный характер,

(c) с целью получения сексуального удовлетворения оно начинает совершение действий:

(i) если другое лицо (В) присутствует или находится в месте, откуда можно наблюдать за А, и

(ii) зная или полагая, что В в курсе этого или намереваясь дать понять В, что оно (А) намерено совершать такие действия, и

(d) или если:

(i) В моложе 16 лет, а у А нет разумных оснований считать, что В 16 лет или больше, или если

(ii) В моложе 13 лет.

(2) Лицо, виновное в правонарушении по этому разделу, подлежит наказанию:

(a) по заявлению о виновности в порядке ускоренного производства – в виде тюремного заключения на срок не более шести месяцев или штрафа не выше уставного максимума, или обоих наказаний;

(b) при вынесении приговора на основании обвинительного акта – в виде тюремного заключения на срок не более десяти лет.

### *12 Принуждение детей к наблюдению за половыми актами*

(1) Лицо 18 лет или старше (А) совершает правонарушение, если:

(a) для удовлетворения своих сексуальных потребностей оно (А) преднамеренно ведет другое лицо (В) наблюдать, как третье лицо совершает действия или смотрит на изображения любых лиц, совершающих действия,

(b) сексуального характера, и

(c) если:

(i) В моложе 16 лет, а у А нет разумных оснований считать, что В 16 лет или больше, или если

(ii) В моложе 13 лет.

(2) Лицо, виновное в правонарушении по этому разделу, подлежит наказанию:

(a) по заявлению о виновности в порядке ускоренного производства – в виде тюремного заключения на срок не более шести месяцев или штрафа не выше уставного максимума, или обоих наказаний;

(b) при вынесении приговора на основании обвинительного акта – в виде тюремного заключения на срок не более десяти лет.

### *Домогательств в отношении детей с сексуальными целями*

Ссылка на домогательство детей посредством информационно-коммуникационных технологий с целью предложения им встреч для удовлетворения сексуальных порывов («груминг») является крупным нововведением Лансаротской конвенции, поскольку на сегодняшний день об этом явлении не говорится ни в одном международном документе. Однако это явление все больше развивается в Интернете, где взрослые завоевывают доверие ребенка, чтобы встретиться с ним и совершить в отношении него сексуальное насилие либо создавать детскую порнографию.

### **Швеция**

1 июля 2009 года вступило в силу новое шведское законодательство, которое устанавливает уголовную ответственность за поиск в Интернете детей для сексуальных целей «груминг». Его целью является усиление защиты детей от риска сексуального насилия с помощью уголовного права. Установление уголовной ответственности касается установления контактов с детьми

с целью совершения сексуального насилия в ходе физических встреч с ребенком. Примером мер, способствующим возможным встречам, является резервирование номера в гостинице или давление на ребенка, чтобы он не отказался от своего согласия прийти на свидание. Эти положения применимы к установлению контактов через Интернет и в других местах.

*Уголовный кодекс – Глава 6, раздел 10а (перевод в информативных целях)*

Лицо, которое с целью совершения определенных действий (изнасилование ребенка, жестокое изнасилование ребенка, сексуальная эксплуатация ребенка, сексуальное насилие ребенка, сексуальное насилие в отношении ребенка при отягчающих обстоятельствах, эксплуатация ребенка для производства фотографической порнографии или фотографической порнографии при отягчающих обстоятельствах, либо для совершения тяжких насильственных действий) в отношении ребенка моложе 15 лет, сумеет убедить ребенка встретиться с ним, а затем принимает все меры, чтобы побудить его прийти на эту встречу, подлежит наказанию за установление контакта с ребенком для сексуальных целей в виде уплаты штрафа или тюремного заключения сроком максимум один год.

Следует отметить, что факт обмена с ребенком фразами сексуального содержания не является достаточным мотивом для наступления уголовной ответственности. Для наступления уголовной ответственности лица с таким специфическим поведением необходимо, чтобы за контактами последовало предложение о встрече с ребенком с целью насилия над ним или производства порнографии и чтобы ребенок был моложе установленного законом возраста для вступления в сексуальные отношения. Правонарушение, состоящее в «приглашении», имеет состав, только если за предложением о встрече последовали «материальные действия, ведущие к этой встрече», даже если настоящее физическое насилие не имело места. Это подразумевает некоторые конкретные действия,

например, факт прибытия приглашающего к месту свидания. Кроме того, все элементы правонарушения должны быть преднамеренными. Конечно, это не означает, Лансаротская конвенция считает «простой» факт обмена фразами сексуального содержания с детьми является допустимым поведением. Такие действия подпадают под другие положения конвенции (например, о сексуальном насилии, о детской порнографии или о совращении детей) и, следовательно, те, кто их совершает, при необходимости будут подвергаться преследованиям и наказаниям уголовного или иного характера в зависимости от их тяжести.

### **Эстония**

Как и многие другие страны, Эстония устанавливает уголовную ответственность за совращение детей, а в более общем плане – за их приглашение для сексуальных целей, не делая прямой ссылки на средства достижения этого (например, Интернет). Действие по предложению встреч с ребенком через Интернет, «груминг», подпадает под эти общие положения.

*Подраздел 179 (1) Уголовного кодекса Эстонии* предусматривает, что «любое лицо, передающее, показывающее или иным образом распространяющее порнографические произведения или репродукции лицу моложе 14 лет, которое вступает в сексуальные отношения в присутствии этого лица или сознательно совращает это лицо любым другим способом для сексуальных целей» приговаривается к штрафу или к тюремному заключению на срок, могущий достигать трех лет.

### *Пособничество или подстрекательство и посягательство на совершение преступления*

В соответствии с конвенцией уголовная ответственность наступает также в следующих случаях:

- ▶ умышленное пособничество в совершении или подстрекательство к совершению любых преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией.;
- ▶ умышленные посягательства на совершение преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией.

При втором варианте возможно сделать оговорку и не устанавливать уголовную ответственность за посягательства на совершение следующих преступлений : предложение или предоставление в распоряжение, добывание для себя или для другого лица детской порнографии или владение ею, осуществление сознательного доступа к детской порнографии с помощью информационных и коммуникационных технологий, сознательное присутствие на порнографических шоу, предполагающих участие детей, совращение или приглашение детей для сексуальных целей. Это отступление было введено в конвенцию с учетом различия правовых систем, некоторые из которых ограничивают наказание за попытку совершения некоторых правонарушений сексуального характера.

## **Требование к определению юрисдикции для возбуждения расследования и обеспечения наказания за правонарушение**

В конвенции излагаются ряд требований, в соответствии с которыми Стороны обязаны устанавливать в отношении любого преступления сексуального характера:

- ▶ принцип территориальности: каждая Сторона обязана наказывать за правонарушения, совершенные на ее территории, а также на борту морского судна, которое несет ее флаг, и на борту воздушного судна, зарегистрированных в этой Стороне;
- ▶ принцип гражданства: каждая Сторона обязана наказывать за правонарушения, совершенные ее гражданами за границей. Эта норма компетенции особа важна в рамках борьбы с «сексуальным туризмом»;

- ▶ принцип привязки лица, совершившего правонарушение, или пострадавшего от него лица, к государству, в котором находится его обычное место жительства: каждая Страна должна установить свою компетенцию для рассмотрения фактов, совершенных за рубежом или перенесенных за рубежом лицами, имеющими постоянное место жительства на его территории. Однако эта норма является факультативной, и по ней могут быть сделаны оговорки;
- ▶ отмена правила установления двойной уголовной ответственности: в отношении правонарушений, совершенных за границей, конвенция предусматривает наказание за них, даже если факты не являются уголовно наказуемыми в месте их совершения. Хотя отмена этого условия является элементом «добавочной стоимости» конвенции, она остается строго ограниченной правонарушениями, связанными с «сексуальным туризмом» и ситуациями с лицами, работающими за границей в течение ограниченных периодов (гуманитарные или военные должности или иные временные миссии);
- ▶ отмена обязательного наличия жалобы со стороны пострадавшего или заявления со стороны государства, на территории которого были совершены следующие тяжкие деяния: сексуальное насилие, детская проституция, производство детской порнографии и участие ребенка в порнографических представлениях.

В некоторых случаях возможны ситуации, когда компетентными в отношении некоторых или всех лиц, участвовавших в совершении того или иного правонарушения, могут оказаться несколько Стран. Для избежания конкурирующих судебных процедур соответствующие Страны должны консультироваться друг с другом, «когда это является целесообразным», чтобы определить, какой суд может оптимальным образом осуществить преследование за совершенные деяния.

## Ответственность юридических лиц

Конвенция обязывает Стороны принять необходимые законодательные меры с целью обеспечить возможность привлечения юридических лиц к ответственности за преступления сексуального характера в отношении детей, совершаемые от их имени лицами, осуществляющими руководящие полномочия, или сотрудниками, ускользнувшими из-под контроля руководства, если это отсутствие контроля облегчает совершение преступления. Лицо, имеющее руководящие полномочия, должно было действовать на основании одного из своих полномочий (по праву представлять это юридическое лицо, по полномочию принимать решения, по полномочию осуществлять контроль). Учитывая разнообразия правовых традиций государств в этой области прямо предусматривается, что эта ответственность не обязательно должна быть уголовной, она может быть также гражданской или административной. Кроме того, ответственность юридических лиц не исключает ответственности физических лиц. Ответственность может быть установлена одновременно на нескольких уровнях. Основным документом в этой области является Рекомендация 1934 (2010) Парламентской Ассамблеи Совета Европы о «Насилии в отношении детей в учреждениях: гарантировании полной безопасности жертвам», в которой содержатся многочисленные предложения законодательных, административных и политических мер, которые должны быть изучены государствами-членами.

### **Норвегия**

Норвежское законодательство содержит очень строгие и очень ясные положения, относящиеся с одной стороны к сексуальным правонарушениям в отношении лиц, находящихся под руководством или под надзором лиц, совершивших правонарушение, а с другой стороны – к сексуальным действиям в отношении детей моложе 14 лет.

*Уголовный кодекс Норвегии – Раздел 19 о правонарушениях сексуального характера, пп. 194-201, пп. 205-206.*

194. Каждый, кто совершает половой акт с заключенным или с лицом, находящимся в центре приема или в учреждении по защите детства и состоящим под его руководством или надзором, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком вплоть до пяти лет. То же наказание применяется к любому лицу – соучастнику лица, совершающего половой акт с лицом, находящимся под его руководством или надзором.

195. Каждый, кто совершает половой акт с ребенком моложе 14 лет, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком вплоть до десяти лет. Если данный акт является сексуальным отношением, то наказанием является тюремное заключение сроком минимум в два года. Срок тюремного заключения может достигать двадцати лет, если:

- a) акт был совершен двумя или более лицами одновременно,
- b) акт был совершен особо агрессивным или болезненным способом,
- c) акт был совершен в отношении ребенка моложе 10 лет и неоднократно;
- d) совершившее его лицо уже признавалось виновным и имеет судимость по этой статье или по разделу 192, или
- e) если данное действие повлекло смерть лица, подвергшегося агрессии или тяжким телесным истязаниям. Болезни, передающиеся половым путем? и инфекционные болезни в целом, см. раздел 13, подраздел 3 закона о болезнях, передающихся половым путем, см. подраздел 1, по-прежнему считаются тяжкими телесными посягательствами или причинением серьезного вреда здоровью в соответствии с настоящим разделом. Уголовная ответственность не может сниматься из-за какой-либо ошибки с определением возраста. Наказание в рамках этого положения может быть условным либо применяться в объеме ниже минимума,

предусмотренного во втором предложении подраздела первого, если лица, совершившие половой акт, имеют примерно одинаковый возраст и одинаковую степень зрелости.

196. Любое лицо, совершающее сексуальное посягательство в отношении ребенка моложе 16 лет, подлежит наказанию в виде тюремного заключения вплоть до пяти лет. Срок заключения может достигать пятнадцати лет, если:

а) действие было совершено двумя или более лиц, действующими вместе;

б) действие было совершено особо агрессивным или болезненным способом;

с) совершившее его лицо уже признавалось виновным и имеет судимость по этой статье или по разделу 192, или 195, или

д) если данное действие повлекло смерть лица, подвергшегося агрессии или тяжким телесным истязаниям. Болезни, передающиеся половым путем и инфекционные болезни в целом, см. раздел 1-3, подраздел 3 закона о болезнях, передающихся половым путем, см. подраздел 1, по-прежнему считаются тяжкими телесными посягательствами или причинением серьезного вреда здоровью в соответствии с настоящим разделом. Уголовная ответственность не может сниматься из-за какой-либо ошибки с определением возраста, кроме тех случаев, когда была проявлена небрежность в этом вопросе. Наказание в рамках этого положения может быть условным, если лица, совершившие половой акт, имеют примерно одинаковый возраст и одинаковую степень зрелости.

*Разъяснения и комментарии:* Внесенные в новый Уголовный кодекс 2005 года изменения значительно усилили защиту детей от сексуального насилия:

– В соответствии с разделом 299, любые действия сексуального характера по отношению к ребенку моложе 14 лет приравниваются к изнасилованию.

- Минимальный срок за сексуальные отношения повышается с двух до трех лет, см. раздел 300 (который впоследствии был введен в Уголовный и гражданский кодексы, см. выше, до вступления силу нового Уголовного кодекса).
- Максимальный срок тюремного заключения повышается с десяти до пятнадцати лет.
- Если пострадавший ребенок моложе 16 лет, то максимальный срок тюремного заключения составляет шесть лет в отличие от прежнего срока в пять лет.
- Кроме того, объявлены директивы о нормализации сроков наказания для установления суровых наказаний по делам о сексуальном насилии в отношении детей. С учетом пределов максимальных сроков наказаний сроки должны быть примерно на одну треть больше, чем по обычным делам.

### **Нидерланды**

Уголовный кодекс Нидерландов предусматривает также подробные положения о непристойных действиях, совершаемых в отношении лица, находящегося под руководством или под надзором некоторых категорий чиновников и государственных служащих.

#### *Статья 249 Уголовного кодекса*

1. Лицо, совершающее непристойные действия в отношении своего несовершеннолетнего ребенка, своего пасынка или приемного ребенка или с несовершеннолетним, своего несовершеннолетнего домашнего работника или несовершеннолетнего подчиненного, которыми оно обязано заниматься, образовывать или контролировать, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком вплоть до шести лет или штрафа четвертой категории.

1. Данное наказание, раздел 1, применяется также к:
2. чиновнику, совершающему непристойные действия в отношении лица, находящегося под его руководством или под надзором;
3. директорам, врачам, преподавателям, чиновникам, руководителям или сотрудникам – в тюрьмах, исправительных заведениях, государственных учреждениях, выполняющих функции по обучению и защите детей, в сиротских приютах, больницах или благотворительных заведениях, – которые совершают непристойные действия в отношении лица, помещенного в одно из этих учреждений;
4. сотруднику медицинских или социальных служб, который совершает непристойные действия в отношении лица, помещенного в одно из этих учреждений в качестве пациента или клиента и оказывающего доверие этому сотруднику для получения от него ухода или помощи.

## **Санкции и отягчающие обстоятельства**

Конвенция обязывает Стороны предусматривать «эффективные, соразмерные и действенные санкции». Для физических лиц, совершивших преступление, это санкции, связанные с лишением свободы, а иногда и с экстрадицией; для юридических лиц это финансовые санкции. У юридических лиц могут изыматься документы, имущество, полученные в результате правонарушения авуары, к ним могут также применяться такие санкции, как закрытие заведений, использовавшихся для совершения правонарушения, или запрет на осуществление таких видов деятельности, которые предполагают контакты с детьми, а также помещение под судебный надзор.

Конвенция предполагает ужесточение наказаний при конкретных обстоятельствах, где преступление нанесло серьезный ущерб физическому или психическому здоровью жертвы; где преступлению предшествовали или его сопровождали пытки или акты грубого

насилия; где жертва была поставлена в опасность; где жертва и лицо, совершившее преступление из одной семьи или близкого окружения; где преступление было совершено несколькими лицами, действовавшими вместе; где преступление было совершено в составе организованной преступной группы; где лицо, совершившее преступление, уже было судимо за совершение преступлений такого же характера.

## **Предыдущие судимости**

Сексуальная эксплуатация или сексуальное насилие в отношении детей иногда осуществляются на транснациональном уровне преступными организациями или людьми, которые были преданы суду и осуждены в нескольких странах. На национальном уровне в разных странах законодательство предусматривает разные меры наказания, причем наказание будет иным и более суровым, если лицо уже имеет судимости. Конвенция подтверждает такую возможность, но не обязывает суды выяснять, имели ли преследуемые в данной стране лица окончательно вынесенные приговоры в других государствах – Сторонах. Тем не менее, следует отметить, что статья 13 Европейской конвенции о взаимопомощи в области уголовного судопроизводства (СДСЕ № 30) позволяет судебным органам одной Стороны запрашивать у другой Стороны информацию, касающийся уголовных дел того или иного лица и любые сведения, относящиеся к данному лицу, для нужд своего уголовного дела.

## **Процедуры**

*Расследование, судебное преследование и процессуальное законодательство*

Существующие международные инструменты всего лишь затрагивают необходимость специальных судебных процедур, адаптированных к пострадавшим детям. Из недавних анализов национальных законодательств видны расхождения в этой области. Именно поэтому конвенция должна обязывать Стороны учитывать высшие интересы, права детей и их уязвимость при проведении расследований и в ходе

судебного разбирательства по фактам сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей, чтобы не усугублять нанесенную ребенку травму. Конечно, расследование и принимаемые меры не должны ущемлять права лица, совершившего преступление (право на защиту и требование справедливого суда) как указано в статье 6 Европейской конвенции по правам человека.

Данные процедуры должны рассматриваться в приоритетном порядке и без неоправданных задержек (особенно когда принимались меры, подразумевающее удаление из семейного окружения лица, подозреваемого в совершении деяний, или его жертвы). По мере возможности расследования должны вестись незаметно, если того позволяют природа и тяжесть правонарушений, наличие которых необходимо установить.

### *Общие меры защиты*

Конвенция возлагает на Стороны процессуальные обязанности по обеспечению безопасности детей на всех стадиях расследования (от расследования до вынесения решения), в частности, путем:

- ▶ информирования детей, их семей или законных представителей об общем ходе расследования и о службах, имеющих в их распоряжении, и о возможном освобождении привлеченного к судебной ответственности или осужденного лица;
- ▶ обеспечения их безопасности, а также безопасности членов их семей и свидетелей, выступающих с их стороны, от запугивания, мести и рецидивной виктимизации, кроме тех случаев, когда это целесообразно для разбирательства;
- ▶ предоставления детям права дачи показаний, представления доказательств и охраны их частной жизни – в частности, неразглашения их имен и сохранения в тайне их внешности;
- ▶ начинать преследование за совершенные преступления без необходимости подачи жалобы со стороны жертвы и продолжать процессуальные действия в случае, если жертва забирает свое заявление, независимо от причины этого.

Детям, пострадавшим от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, гарантируются также некоторые другие права:

- ▶ право доступа к информации о судебных или административных разбирательствах (в некоторых государствах процедуры по возмещению ущерба жертвам носят административный характер);
- ▶ право на бесплатную юридическую помощь, когда это оправдано, в пользу жертвы. Пользование бесплатной юридической помощью не является автоматическим, однако Стороны должны соблюдать судебную практику Европейского суда по правам человека, в соответствии с которой для реального доступа к суду может потребоваться бесплатная помощь адвоката. Необходимо выяснять, может ли появление в суде без правовой помощи быть эффективным в том смысле, что данное лицо способно представлять свои доводы адекватно и удовлетворительно (решение по делу Эйри (Airey) против Ирландии, 9 октября 1979 г.). Так, суду надлежит оценить, требуют ли интересы правосудия, чтобы неимущий истец пользовался судебной помощью, если ему не по карману расходы на гонорары адвоката;
- ▶ право быть представленным в ходе судебного разбирательства специальным представителем, если лица, несущие родительскую ответственность и те, кто отвечают за защиту ребенка, тем или иным образом замешаны в деле либо им не хватает беспристрастности при защите интересов ребенка.

### *Исковая давность*

Часто бывает, что жертва сексуальной эксплуатации или сексуального насилия долго не решается рассказывать о случившемся; испуганные дети предпочитают молчать. Именно поэтому необходимо предусматривать достаточный срок, позволяющий пострадавшему достичь совершеннолетия и независимости, прежде чем применять срок исковой давности к заявлению об имевших место фактах. Именно эту возможность предоставляет конвенция, требуя от Сторон предусматривать для пострадавших достаточный срок после

достижения совершеннолетия для начала судебного разбирательства. Эта возможность ограничивается только преступлениями особой тяжести (сексуальное насилие, вовлечение детей и использование принуждения в рамках детской проституции и участие детей в порнографических представлениях). В качестве примера британское законодательство не применяет принцип исковой давности к таким правонарушениям, французское законодательство устанавливает срок исковой давности в двадцать лет после наступления совершеннолетия, а в итальянском и португальском законодательствах не предусмотрено правил в зависимости от возраста жертв.

### *Расследования и опросы детей*

В соответствии с конвенцией расследования должны проводиться специалистами по борьбе с сексуальной эксплуатацией и с сексуальным насилием в отношении детей. Опросы ребенка также должны осуществляться лицами, специально подготовленные в области детской психологии, для подготовки соответствующего опроса, отвечающего нуждам ребенка, для завоевания его доверия и для создания атмосферы, позволяющей детям говорить открыто. Участники судебной процедуры (судьи, прокуроры, адвокаты) должны иметь доступ – если они того пожелают и с соблюдением их независимости – к профессиональной подготовке в области прав ребенка, а также в сфере сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей.

Опросы должны проводиться как можно скорее после заявления о фактах, в соответствующих рамках и в обстановке безопасности, о возможности и необходимости, одними и теми же лицами и в присутствии знакомого третьего лица, сопровождающего ребенка, если не вынесено иное обоснованное решение в отношении этого лица. Опросы пострадавшего ребенка может сопровождаться аудиовидеозаписью в соответствии с внутренним правом, которую можно использовать в качестве показания в ходе судебного разбирательства или для использования медицинскими или

терапевтическими службами. Для защиты ребенка и для облегчения получения его показаний судья может распорядиться о проведении закрытых слушаний и заслушивать ребенка без прямого контакта с лицом, совершившим преступление (видеоконференция).

Помимо положений конвенции следует отметить, что в рамках межправительственной деятельности Совета Европы 17 ноября 2010 года Комитетом министров были приняты «Руководящие направления по правосудию для детей», призванные облегчать их доступ к правосудию и заботу правосудия о них.

### **Сбор и хранение национальных данных об осужденных за преступления сексуального характера**

С целью предотвращения и наказания сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей конвенция предусматривает, что сведения о личности и о генетическом профиле осужденных должны регистрироваться, сохраняться и при необходимости передаваться компетентным органам других государств, как это предусмотрено соответствующими положениями о защите данных личного характера<sup>12</sup> и в соответствии с нормами внутреннего права каждого из государств. Государства располагают большой гибкостью при принятии конкретных условий осуществления этого обязательства. Полезной ссылкой для национальных парламентов

---

12. В соответствии со статьей 5 Конвенции Совета Европы о защите частных лиц автоматизированной обработки данных личного характера: «персональные данные, подвергшиеся автоматизированной обработке: а) собираются и обрабатываются на справедливой и законной основе; б) хранятся для определенных и законных целей и не используются иным образом, несовместимыми с этими целями; в) являются адекватными, относящимися к делу и не чрезмерными для целей их хранения; г) являются точными, и когда это необходимо, обновляются; д) сохраняются в форме позволяющей идентифицировать субъекты данных, не дольше, чем это требуется». Кроме того, должны приниматься специальные меры безопасности в отношении каждой картотеки в зависимости от степени ее уязвимости, необходимости ограничивать доступ к ней в рамках организации и требований долгосрочной регистрации.

в этом плане могла бы быть Резолюция 1733 (2010) Парламентской Ассамблеи под названием «Усиление мер против лиц, совершивших правонарушения сексуального характера».

## **Международное сотрудничество**

Государства-участники конвенции предлагается сотрудничать в уголовной области предотвращения преступлений, сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и помощи жертвам.

Что касается судебного сотрудничества в уголовной сфере, то у Совета Европы уже есть значительные нормативные рамки. Так, Европейская конвенция о выдаче (СЕД № 24), Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (СЕД № 30), и дополнительные протоколы к ней (СЕД № 24, 86, 98, 99, 182), и Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (СЕД № 141) уже являются «горизонтальными» документами, призванными применяться к большому количеству преступлений.

Со своей стороны, конвенция устанавливает некоторые общие принципы, которые должны регулировать международное сотрудничество:

- ▶ Стороны должны по мере возможности устранять препятствия для быстрой передачи информации и доказательств и сотрудничать в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и борьбы с ними, а также защиты пострадавших и помощи им и с целью разбирательств по этим правонарушениям;
- ▶ Стороны должны позволять пострадавшим подавать жалобы в соответствующие государственные органы своего места проживания в случаях, когда правонарушение совершено на территории другой Стороны;

- ▶ Стороны могут прибегать для целей их судебного сотрудничества к Лансаротской конвенции, которая представляет собой достаточную правовую базу;
- ▶ Стороны должны стремиться вводить предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и борьбы с этими явлениями программы помощи в области развития, осуществляемых в интересах третьих государств. Действительно, многие государства-члены Совета Европы имеют такие программы, которые касаются разнообразных тем – таких, как восстановление или консолидация верховенства права, развитие судебных институтов, борьба с преступностью или техническая помощь в применении международных конвенций.

## **Механизм мониторинга – Комитет Сторон**

### *Состав*

Конвенция предусматривает механизм мониторинга, имеющий целью ее эффективное применение Сторонами. Работа этого механизма основывается на специальном органе – Комитете Сторон, состоящем из представителей Сторон конвенции. То есть речь на первых порах идет о довольно общем механизме мониторинга, в котором не обязательно задействованы специальные национальные органы по правам ребенка. Комитет сторон созывает Генеральным Секретарем Совета Европы на первое заседание не позднее чем через год после вступления в силу конвенции, когда ее ратифицирует десятое подписавшее ее государство, (эти десять ратификаций были достигнуты в декабре 2010 года). Это условие предусмотрено для того, чтобы комитет мог быть образован из достаточного числа государств, чтобы мониторинг был эффективным и надежным. В дальнейшем такие заседания будут проводиться по требованию одной трети Сторон или Генерального секретаря Совета Европы.

Предусматривается, что в механизме мониторинга могут участвовать и другие органы Совета Европы. В частности, речь идет о Парламентской Ассамблее, о Комиссаре по правам человека

и о Европейском комитете по проблемам преступности, а также о ряде других комитетов, определенно внесут большой вклад в осуществлении мониторинга.<sup>13</sup> Гражданское общество, работающее с целью предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей, также будет приглашаться к участию в этой деятельности.

### *Функции*

Комитет Сторон имеет три основные функции, а именно:

- ▶ содействует эффективному применению и осуществлению настоящей Конвенции;
- ▶ представляет заключение относительно любого вопроса, касающегося применения настоящей Конвенции
- ▶ служить центром сбора, анализа и обмена информацией, опытом и надлежащей практикой между государствами с целью улучшения их национальной политики в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и борьбы с ними.

### **Связь с другими международными документами**

- ▶ Связь с Конвенцией ООН о защите прав ребенка и факультативным Протоколом к ней, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии: конвенция не затрагивает прав и обязательств, вытекающих из положений Конвенции ООН о защите прав ребенка и факультативным Протоколом к ней. Ее целью является усиление защиты, обеспеченной этими инструментами и развитие содержащихся в них норм.
- ▶ Связи с другими международными документами: конвенция не затрагивает прав и обязательств, вытекающих из положений

---

13. Этими комитетами являются Европейский комитет по правовому сотрудничеству, Европейский комитет по социальным правам, Консультативный комитет по делам молодежи, Европейский комитет по вопросам социальной сплоченности и особенно Руководящий комитет по правам человека.

других договоров – многосторонних или двусторонних – или правовых инструментов, посвященных проблемам, которые охватываются также и конвенцией. Стороны могут заключать двусторонние или многосторонние договоры – или любые иные международные правовые инструменты, – по вопросам, рассматриваемым в конвенции, не отступая при этом от конвенции.

- ▶ Что касается конкретно Европейского Союза, то он подпадает под так называемый «пункт о разъединении» (disconnection clause), то есть государства-члены Европейского Союза в своих взаимоотношениях должны придерживаться нормы Сообщества и Европейского Союза в той мере, в какой существуют подобные нормы, регулирующие вопросы сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей, без ущерба для целей и задач конвенции Совета Европы.

## **Поправки к Конвенции**

Стороны могут предлагать поправки к положениям конвенции, которые должны сообщаться всем государствам-членам Совета Европы, всем подписавшим конвенцию, каждой из Сторон, Европейскому Сообществу, а также любому государству, которым предлагается участвовать в конвенции. Европейский комитет по проблемам преступности составляет заключение по предлагаемой поправке, которое будет передано Комитету министров. После рассмотрения поправки и заключения по ней Комитет министров должен проконсультироваться со всеми Сторонами и получить единодушное согласие, а затем принять свое решение о принятии поправки.

## **Заключительные положения**

Конвенция открыта для подписания всеми государствами-членами Совета Европы, государствами, не являющимися членами Совета Европы, но участвовавшими в ее разработке (Ватикан, Япония, Мексика, США и Канада), и Европейским Сообществом.

Комитет министров может после консультации со Сторонами предложить любому государству, не являющемуся членом Совета Европы, присоединиться к конвенции.

Его решение будет принято большинством в две трети его членов и при единогласии Сторон, заседающих в Комитете министров. Вступление возможно с момента вступления в силу конвенции 1 июля 2010 года после ее ратификации пятью государствами.

При необходимости Стороны в конвенции могут указать территорию или территории, на которых она будет распространяться. Однако было бы несовместимо с предметом и целью Конвенции, если бы государства без веских причин исключали части своих территорий из сферы применения ее положений.

Стороны не могут делать оговорок в отношении какого-либо положения конвенции, кроме тех случаев, когда поправки прямо разрешены. Оговорки делаются с целью позволить как можно большему числу государств ратифицировать конвенцию, сохраняя при этом некоторые из их основных правовых принципов.



## **5. Послесловие Заместителя Генерального секретаря Совета Европы**

Сексуальное насилие – это комплексная проблема, которая приняла тревожные, если не сказать шокирующие масштабы: по существующим оценкам, от него страдает каждый пятый ребенок. Реальность этих цифр тем более ужасна, что мы прекрасно знаем, как бороться с сексуальным насилием, но не делаем этого. В этом пособии детально излагаются меры, которые следовало бы принять для предотвращения сексуального насилия, для защиты детей и чтобы положить конец безнаказанности лиц, совершающих подобные деяния.

Начатая Советом Европы в ноябре 2010 кампания «КАЖДЫЙ ПЯТЫЙ» нацелена на прекращение сексуального насилия в отношении детей и на содействие подписанию, ратификации и применению Конвенции о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Лансаротской конвенции). Конвенция также нацелена на осознание всеми масштаба данного явления и на предоставление возможности детям, их семьям, социальным работникам и всему обществу располагать необходимыми знаниями и средствами, чтобы не допускать ситуаций, когда дети подвергаются сексуальному насилию, и чтобы сообщать о таких фактах.

Кампания «КАЖДЫЙ ПЯТЫЙ» – это не просто акция по привлечению внимания к проблеме, она нацелена на повышение ответственности и стремится мобилизовать правительства, парламенты, органы местного самоуправления, профессиональные сети, гражданское общество, предприятия, СМИ, родителей и детей. Для этого мы объединим имеющуюся у нас информацию и наши знания, будем организовывать «сети», облегчать командную деятельность,

разрабатывать новые средства и материалы, предлагать варианты совместных действий и тщательно отслеживать достигнутые успехи.

Парламентская Ассамблея играла и играет важнейшую роль в борьбе с сексуальным насилием. За ее решением поддержать кампанию «КАЖДЫЙ ПЯТЫЙ» незамедлительно последовали очень конкретные и крайне эффективные меры. Это пособие является замечательным примером этого.

Положительный опыт содействия со стороны Парламентской Ассамблеи скорейшей ратификации Конвенции по борьбе с незаконной торговлей людьми внушает мне оптимизм. Я убеждена, что поддержка Лансаротской конвенции Парламентской Ассамблеей очень скоро начнет приносить свои плоды.

Я призываю все парламенты и всех парламентариев Европы присоединиться к нашей кампании. Это то дело, которое касается вас, которое заслуживает того, чтобы вы незамедлительно почувствовали к нему интерес, которое нуждается в искреннем участии с вашей стороны и которое может стать для вас источником глубокого удовлетворения – от того, что вы внесли свой вклад в дело защиты миллионов детей в Европе.

Я рассчитываю на вашу помощь.

Мод де Бор-Букиккио  
*Заместитель Генерального секретаря Совета Европы*<sup>14</sup>

---

14. С 1 сентября 2012 новым Заместителем Генерального секретаря Совета Европы является Габриелла Баттани-Драгони.

## **Приложение I**

### **Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (СДСЕ № 201)**

Лансароте, 25 октября 2007 года



## Преамбула

Государства – члены Совета Европы и другие Стороны, подписавшие настоящую Конвенцию,

учитывая, что целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами;

учитывая, что каждый ребенок имеет право на такие меры защиты со стороны семьи, общества и государства, которые необходимы в силу его положения как несовершеннолетнего;

отмечая, что сексуальная эксплуатация детей, особенно детская порнография и проституция, а также все формы сексуального насилия в отношении детей, включая деяния, которые совершаются за границей, пагубно влияют на здоровье ребенка и его психосоциальное развитие;

отмечая, что сексуальная эксплуатация и сексуальное насилие в отношении детей приобретают тревожные масштабы как на национальном, так и на международном уровнях, в частности, в том, что касается расширения использования как детьми, так и правонарушителями информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), и что предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и борьба с ними требуют международного сотрудничества;

учитывая, что благополучие и высшие интересы детей являются основополагающими ценностями, признанными всеми государствами-членами, и что их необходимо отстаивать без какой-либо дискриминации;

ссылаясь на План действий, принятый на Третьей встрече глав государств и правительств (Варшава, 16-17 мая 2005 года), в котором содержится призыв разработать меры, направленные на прекращение сексуальной эксплуатации детей;

ссылаясь, в частности, на рекомендацию Комитета министров Rec (91) 11 о сексуальной эксплуатации, порнографии и проституции с

участием детей и молодых взрослых, а также о торговле ими, на рекомендацию Res (2001) 16 о защите детей от сексуальной эксплуатации и на Конвенцию о преступности в киберпространстве (СЕД № 185), в частности, на ее статью 9, а также на Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми (СДСЕ № 197);

принимая во внимание Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (1950 год, СЕД № 5), пересмотренную Европейскую социальную хартию (1996 год, СЕД № 163) и Европейскую конвенцию об осуществлении прав детей (1996 год, СЕД № 160);

также принимая во внимание Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка, в частности, ее статью 34, Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, дополнительный Протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающийся предотвращения торговли людьми, особенно женщинами и детьми, ее пресечения и наказания за нее, а также Конвенцию Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда;

принимая во внимание Рамочное решение Совета Европейского союза о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией (2004/68/ЈНА) и Рамочное решение Совета Европейского союза о статусе жертв в уголовном процессе (2001/220ЈНА) и Рамочное решение Совета Европейского союза о борьбе с торговлей людьми (2002/629/ЈНА);

должным образом принимая во внимание другие соответствующие международные документы и программы в этой области, в частности, Стокгольмскую декларацию и План действий, принятые на первом Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (27-31 августа 1996 года), Йокогамские глобальные обязательства, принятые на втором Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (17-20 декабря 2001 года), Будапештские обязательства и План действий, принятые

на конференции по подготовке второго Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (20-21 ноября 2001 года), резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН S-27/2 «Мир, пригодный для жизни детей» и трехгодичную программу «Строим Европу для детей и вместе с детьми», принятую по итогам Третьего саммита и открытую на конференции в Монако (4-5 апреля 2006 года);

преисполненные решимости эффективно содействовать достижению общей цели по обеспечению детей надлежащей защитой от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, кто бы их ни совершал, и по оказанию помощи жертвам;

учитывая необходимость подготовки всеобъемлющего международного документа, посвященного профилактическим, защитным и уголовно-правовым аспектам борьбы со всеми формами сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей, и создания особого механизма мониторинга,

согласились о нижеследующем:

## **Глава I – Цели, принцип недопущения дискриминации и определения**

### *Статья 1 – Цели*

1. Целями настоящей Конвенции являются:
  - a. предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и борьба с ними;
  - b. защита прав детей – жертв сексуальной эксплуатации и сексуального насилия;
  - c. развитие национального и международного сотрудничества в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием в отношении детей.
2. Для обеспечения эффективного осуществления ее положений Сторонами, Конвенция создает особый механизм мониторинга.

### *Статья 2 – Принцип недопущения дискриминации*

Осуществление Сторонами положений настоящей Конвенции, в частности, принятие мер по защите прав жертв обеспечивается без какой-либо дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к какому-либо национальному меньшинству, имущественного положения, рождения, сексуальной ориентации, состояния здоровья, инвалидности или иных обстоятельств.

### *Статья 3 – Определения*

Для целей настоящей Конвенции:

- a. «ребенок» означает любое лицо в возрасте до восемнадцати лет;
- b. «сексуальная эксплуатация и сексуальное насилие в отношении детей» означает действия, указанные в статьях 18-23 настоящей Конвенции;
- c. «жертва» означает любого ребенка, подвергнувшегося сексуальной эксплуатации или сексуальному насилию.

## **Глава II – Предупредительные меры**

### *Статья 4 – Принципы*

Каждая Сторона принимает все необходимые законодательные или иные меры, направленные на предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и на защиту детей.

### *Статья 5 – Набор, подготовка и повышение уровня информированности лиц, работающих с детьми*

1. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, направленные на повышение уровня

информированности в области защиты и обеспечения прав детей от лиц, регулярно вступающих в контакт с детьми в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, правосудия и правоохранительной деятельности, а также в областях, связанных со спортом, культурой и досугом.

2. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры для обеспечения того, чтобы указанные в пункте 1 лица обладали достаточными знаниями в сфере сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей, способов выявления таких правонарушений, а также знали о возможности, предусмотренной в пункте 1 статьи 12.
3. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры в соответствии со своим внутренним правом, обеспечивающие, чтобы условия допуска к профессиональной деятельности, предусматривающей регулярные контакты с детьми, были такими, чтобы кандидаты на занятие такой профессиональной деятельностью не были ранее судимы за деяния, связанные с сексуальной эксплуатацией или сексуальным насилием в отношении детей.

### *Статья 6 – Просвещение детей*

Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, направленные на обеспечение включения в программы начального и среднего школьного образования информации для детей об опасностях, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием, а также информации о способах защиты себя, адаптированной к их развивающимся способностям. Такая информация, предоставляемая, при необходимости, во взаимодействии с родителями, дается в более широком контексте полового воспитания, и в ней особое внимание уделяется ситуациям повышенной опасности, в особенности связанным с использованием новых информационных и коммуникационных технологий.

### *Статья 7 – Программы или меры превентивного вмешательства*

Каждая Сторона обеспечивает, чтобы лица, опасаясь того, что они могут совершить преступления, установленные в соответствии с настоящей Конвенцией, могли воспользоваться, где это возможно, программами действенного вмешательства либо мерами, разработанными для оценки и предотвращения опасности совершения преступления.

### *Статья 8 – Меры, рассчитанные на широкую общественность*

1. Каждая Сторона содействует проведению разъяснительных кампаний, рассчитанных на широкую общественность и направленных на распространение информации о явлении сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и о тех предупредительных мерах, которые могут быть приняты.
2. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры по предупреждению или запрещению распространения материалов, пропагандирующих преступления, установленные в соответствии с настоящей Конвенцией.

### *Статья 9 – Участие детей, частного сектора, средств массовой информации и гражданского общества*

1. Каждая Сторона поощряет детей к участию, в соответствии с их развивающимися способностями, в разработке и осуществлении мер государственной политики, программ и мероприятий в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием в отношении детей.
2. Каждая Сторона поощряет частный сектор, в частности, сектор информационных и коммуникационных технологий, индустрию туризма и путешествий, банковский и финансовый секторы, а также гражданское общество к участию в разработке и реализации мер политики, направленных на предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей, и

реализуют внутренние нормы на основе саморегулирования или совместного регулирования.

3. Каждая Сторона поощряет средства массовой информации к распространению надлежащей информации обо всех аспектах сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей при должном соблюдении независимости СМИ и свободы печати.
4. Каждая Сторона поощряет финансирование, в том числе, при необходимости, с помощью учреждения фондов, проектов и программ, осуществляемых гражданским обществом и направленных на предупреждение и защиту детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия.

### **Глава III – Специализированные и координирующие органы**

#### *Статья 10 – Национальные меры координации и взаимодействия*

1. Каждая Сторона принимает необходимые меры по обеспечению координации на национальном либо местном уровне деятельности различных ведомств, занимающихся защитой детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, их предупреждением и борьбой с ними, в частности, системы образования, здравоохранения, социальных служб, правоохранных и судебных органов.
2. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, направленные на создание или назначение:
  - a. независимых компетентных национальных и местных органов по развитию и защите прав ребенка, обеспечивая выделение им конкретных ресурсов и возложение на них конкретных полномочий;
  - b. механизмов сбора данных или координационных центров, функционирующих на национальном или местном уровнях и во взаимодействии с гражданским обществом, для целей

мониторинга и оценки явления сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей при соблюдении требований о защите личных данных.

3. Каждая Сторона содействует сотрудничеству между компетентными государственными органами, гражданским обществом и частным сектором в целях более эффективного предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и борьбы с ними.

## **Глава IV– Меры защиты и помощь жертвам**

### *Статья 11 – Принципы*

1. Каждая Сторона принимает эффективные социальные программы и создает многодисциплинарные структуры с целью оказания необходимой помощи жертвам, их близким родственникам, а также любым иным лицам, ответственным за опеку за ними.
2. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры к тому, чтобы, если возраст жертвы не определен и есть основания полагать, что жертва является ребенком, меры защиты и помощи, предназначенные для детей, осуществлялись до установления его (ее) возраста.

### *Статья 12 – Информирование о подозрениях в отношении сексуальной эксплуатации или сексуального насилия*

1. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие, чтобы правила соблюдения конфиденциальности, установленные внутренним законодательством в отношении некоторых специалистов, которым приходится работать с детьми, не являлись препятствием к тому, чтобы у них была возможность сообщать службам, ответственным за защиту детей, о любой ситуации, когда они имеют разумные основания полагать, что ребенок стал жертвой сексуальной эксплуатации или сексуального насилия.

2. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, поощряющие любое лицо, владеющее информацией или имеющее добросовестные подозрения о фактах сексуальной эксплуатации или сексуального насилия в отношении детей, сообщать о них компетентным органам.

### *Статья 13 – Информационные службы помощи*

Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, направленные на содействие и поддержку организации информационных служб, таких, как линии помощи по телефону или в Интернете, для предоставления консультаций, в том числе в конфиденциальном порядке или с должным обеспечением анонимности.

### *Статья 14 – Помощь жертвам*

1. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, направленные на оказание в краткосрочной и долгосрочной перспективе помощи жертвам в их физическом выздоровлении и психосоциальной реабилитации. При принятии мер в соответствии с этим пунктом учитываются мнения, потребности и проблемы ребенка.
2. Каждая Сторона принимает, с учетом требований своего внутреннего законодательства, меры по сотрудничеству с неправительственными организациями, иными соответствующими организациями или структурами гражданского общества, задействованными в оказании помощи жертвам.
3. Когда родители или иные лица, осуществляющие опеку над ребенком, причастны к его (её) сексуальной эксплуатации или сексуальному насилию в его (её) отношении, процедуры, упомянутые в пункте 1 статьи 11, включают:

– возможность изоляции предполагаемого правонарушителя;

– возможность изоляции жертвы от его/её семейной среды. Условия и продолжительность такой изоляции определяются исходя из высших интересов ребенка.

4. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие, чтобы лица, близкие к жертвам, получали, в случае необходимости, терапевтическую помощь, в частности, неотложную психологическую помощь.

## **Глава V – Меры или программы оперативного вмешательства**

### *Статья 15 – Общие принципы*

1. Каждая Сторона обеспечивает или развивает, в соответствии со своим внутренним законодательством, эффективные программы или меры оперативного вмешательства в отношении лиц, указанных в пунктах 1 и 2 статьи 16, в целях предотвращения и минимизации опасности совершения повторных преступлений сексуального характера в отношении детей. Такие программы или меры доступны в любое время в течение разбирательств как в местах лишения свободы, так и за их пределами, в соответствии с условиями, установленными во внутреннем законодательстве.
2. Каждая Сторона обеспечивает, в соответствии со своим внутренним законодательством, развитие партнерства или иных форм сотрудничества между компетентными органами, в особенности органами здравоохранения и социальными службами, а также судебными и иными органами, ответственными за последующую работу с лицами, упомянутыми в пунктах 1 и 2 статьи 16.
3. Каждая Сторона, в соответствии со своим внутренним законодательством, обеспечивает оценку уровня опасности и возможного риска повторного совершения преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, лицами, указанными в пунктах 1 и 2 статьи 16, с тем, чтобы определить соответствующие программы или меры.

4. Каждая Сторона, в соответствии со своим внутренним законодательством, обеспечивает оценку эффективности выполняемых программ и мер.

*Статья 16 – Лица, получающие помощь в соответствии с программами и мерами оперативного вмешательства*

1. Каждая Сторона в соответствии со своим внутренним законодательством обеспечивает, чтобы лица, преследуемые в уголовном порядке за любое правонарушение, установленное согласно этой Конвенции, могли иметь доступ к программам или мерам, упомянутым в пункте 1 статьи 15, при условии, что они не наносят ущерба или не противоречат правам защиты и требованиям справедливого и беспристрастного судебного процесса, и, в частности, осуществляются с должным учетом норм, касающихся принципа презумпции невиновности.
2. Каждая Сторона в соответствии со своим внутренним законодательством обеспечивает, чтобы лица, осужденные за любое правонарушение, установленное согласно этой Конвенции, могли иметь доступ к программам или мерам, упомянутым в пункте 1 статьи 15.
3. Каждая Сторона в соответствии со своим внутренним законодательством обеспечивает, чтобы программы или меры оперативного вмешательства разрабатывались и адаптировались таким образом, чтобы отвечать потребностям развития детей, совершающих преступления сексуального характера, в том числе тех, кто не достиг возраста наступления уголовной ответственности, с тем, чтобы решать проблемы, связанные с их половым поведением.

*Статья 17 – Информирование и согласие*

1. Каждая Сторона в соответствии со своим внутренним законодательством обеспечивает, чтобы лица, указанные в статье 16, которым были предложено применение программ или мер

оперативного вмешательства, были полностью осведомлены о причинах этого предложения и давали свое согласие на применение программ или мер, располагая полным знанием фактов.

2. Каждая Сторона в соответствии со своим внутренним законодательством обеспечивает, чтобы лица, которым было предложено применение программ или мер оперативного вмешательства, могли от них отказаться и чтобы осужденные лица были предупреждены о возможных последствиях отказа.

## **Глава VI – Материальное уголовное право**

### *Статья 18 – Сексуальное насилие*

1. Каждая Сторона принимает все необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие установление уголовной ответственности за следующие умышленно совершаемые деяния:
  - a. занятие деятельностью сексуального характера с ребенком, который, согласно соответствующим положениям национального законодательства, не достиг установленного законом возраста для занятия деятельностью сексуального характера;
  - b. занятие деятельностью сексуального характера с ребенком, когда:
    - используются принуждение, сила или угрозы; или
    - имеет место злоупотребление признанным доверием, властью или влиянием на ребенка, в том числе внутри семьи; или
    - имеет место злоупотребление особо уязвимым положением ребенка, в частности в силу его ограниченных умственных и физических возможностей или в случае его зависимого положения.

2. Для целей вышеуказанного пункта 1 каждая Сторона определяет возраст, до которого запрещено вступать в действия сексуального характера с ребенком.
3. Действие положений пункта 1а) не распространяются на деятельность сексуального характера между несовершеннолетними, совершаемую по взаимному согласию.

#### *Статья 19 – Преступления, касающиеся детской проституции*

1. Каждая из Сторон принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие установление уголовной ответственности за следующие умышленно совершаемые деяния:
  - a. вовлечение ребенка в проституцию или склонение ребенка к занятию проституцией;
  - b. принуждение ребенка к занятию проституцией или извлечение выгоды из нее и иная эксплуатация ребенка для этих целей;
  - c. использование услуг детской проституции.
2. Для целей настоящей статьи термин «детская проституция» означает использование ребенка для деятельности сексуального характера, когда выплачивается или обещается денежное или любое другое вознаграждение или оплата, независимо от того, выплачивается ли такое вознаграждение или производится такая оплата или дается такое обещание самому ребенку или третьему лицу.

#### *Статья 20 – Преступления, касающиеся детской порнографии*

1. Каждая из Сторон принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие установление уголовной ответственности за следующие умышленно и неправомерно совершаемые деяния:
  - a. производство детской порнографии;

- b. предложение или предоставление детской порнографии;
  - c. распространение или передача детской порнографии;
  - d. приобретение детской порнографии для себя или другого лица;
  - e. хранение детской порнографии;
  - f. преднамеренное получение доступа к детской порнографии при помощи информационно-коммуникационных технологий.
2. Для целей настоящей статьи термин «детская порнография» означает любые материалы, которые изображают ребенка, совершающего реальные или смоделированные сексуально откровенные действия, или любое изображение половых органов ребенка главным образом в сексуальных целях.
  3. Каждая из Сторон может сохранить за собой право не применять, полностью или частично, подпункты а) и е) пункта 1 в отношении производства и хранения порнографических материалов:
    - представляющих собой исключительно смоделированные или реалистичные изображения несуществующего ребенка;
    - с участием детей, достигших возраста, установленного во исполнение пункта 2 статьи 18, если такие изображения производятся и хранятся ими с их согласия и исключительно для их собственного частного использования.
  4. Каждая из Сторон может сохранить за собой право не применять, полностью или частично, подпункт f) пункта 1.

*Статья 21 – Преступления, касающиеся участия ребенка в порнографических представлениях*

1. Каждая из Сторон принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие установление уголовной ответственности за следующие умышленно совершаемые деяния:

- a. вовлечение ребенка в порнографические представления или склонение ребенка к участию в таких представлениях;
  - b. принуждение ребенка к участию в порнографических представлениях либо извлечение из этого выгоды или эксплуатация ребенка иным образом в этих целях;
  - c. сознательное посещение порнографических представлений с участием детей.
2. Каждая из Сторон может сохранить за собой право ограничить применение подпункта с) пункта 1 случаями, когда имело место вовлечение или принуждение детей в соответствии с подпунктами (a) и (b) пункта 1.

### *Статья 22 – Совращение детей*

Каждая из Сторон принимает необходимые законодательные или иные меры для введения уголовной ответственности за умышленное склонение ребенка, не достигшего возраста, установленного в соответствии с пунктом 2 статьи 18, к наблюдению сексуального насилия или деятельности сексуального характера, даже не участвуя в них, в сексуальных целях.

### *Статья 23 – Домогательство в отношении детей с сексуальными целями*

Каждая из Сторон принимает необходимые законодательные или иные меры для установления уголовной ответственности за любое умышленное предложение о встрече, с которым взрослый при помощи информационно-коммуникационных технологий обращается к ребенку, не достигшему возраста, установленного согласно пункту 2 статьи 18, с целью совершения против него или нее любого из преступлений, признанных таковыми в соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи 18 и подпунктом а) пункта 1 статьи 20 настоящей Конвенции, если за таким предложением последовали практические действия, направленные на проведение такой встречи.

*Статья 24 – Пособничество или подстрекательство и посягательство*

1. Каждая из Сторон принимает необходимые законодательные или иные меры для установления уголовной ответственности за умышленные пособничество в совершении или подстрекательство к совершению любых преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией.
2. Каждая из Сторон принимает необходимые законодательные или иные меры для установления уголовной ответственности за умышленные посягательства на совершение преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией.
3. Каждая из Сторон может сохранить за собой право не применять, полностью или частично, пункт 2 в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с подпунктами (b), (d), (e) и (f) пункта 1 статьи 20, подпунктом с) пункта 1 статьи 21, статьей 22 и статьей 23.

*Статья 25 – Юрисдикция*

1. Каждая из Сторон принимает необходимые законодательные или иные меры с целью установить юрисдикцию в отношении любого преступления, признанного таковым в соответствии с настоящей Конвенцией, если такое преступление совершается:
  - a. на ее территории; или
  - b. на борту морского судна, которое несет флаг этой Стороны; или
  - c. на борту воздушного судна, зарегистрированного в соответствии с законодательством этой Стороны; или
  - d. одним из ее граждан;
  - e. или лицом, обычно проживающим на ее территории.
2. Каждая из Сторон стремится к принятию необходимых законодательных и иных мер с целью установления юрисдикции в отношении любого преступления, признанного таковым в соответствии

с настоящей Конвенцией, если такое преступление совершается против одного из ее граждан или лиц, обычно проживающих на ее территории.

3. Каждая из Сторон может при подписании или сдаче на хранение ее ратификационной грамоты, документа о принятии, одобрении или присоединении, путем направления заявления Генеральному секретарю Совета Европы заявить, что она оставляет за собой право не применять или применять только в определенных случаях или условиях нормы относительно юрисдикции, установленные в подпункте е) пункта 1 настоящей статьи.
4. В целях уголовного преследования в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии со статьями 18 и 19, подпунктом (а) пункта 1 статьи 20 и подпунктами (а) и (b) пункта 1 статьи 21 настоящей Конвенции, каждая из Сторон принимает все необходимые законодательные или иные меры с целью обеспечить, чтобы ее юрисдикция в отношении подпункта (d) пункта 1 не была обусловлена тем, что такие деяния должны признаваться уголовно наказуемыми там, где они были совершены.
5. Каждая из Сторон может при подписании или сдаче на хранение ее ратификационной грамоты, документа о принятии, одобрении или присоединении, путем направления заявления Генеральному секретарю Совета Европы заявить, что она оставляет за собой право ограничивать применение пункта 4 настоящей статьи в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии со вторым и третьим абзацами подпункта (b) пункта 1 статьи 18, случаями, когда ее граждане обычно проживают на ее территории.
6. В целях уголовного преследования в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии со статьями 18 и 19, подпунктом (а) пункта 1 статьи 20 и статьей 21 настоящей Конвенции, каждая из Сторон принимает все необходимые законодательные или иные меры с целью обеспечить, чтобы ее юрисдикция в отношении подпунктов (d) и (e) пункта 1 не была обусловлена тем, что уголовное преследование может быть начато только после подачи

жертвой соответствующего заявления или после поступления уведомления от государства, на территории которого было совершено это преступление.

7. Каждая из Сторон принимает необходимые законодательные или иные меры с целью установить юрисдикцию в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, в тех случаях, когда предполагаемый преступник находится на ее территории и она не выдает его или ее другой Стороне лишь на основании его или ее гражданства.
8. В случае если на юрисдикцию в отношении предполагаемого преступления, признанного таковым в соответствии с настоящей Конвенцией, претендуют сразу несколько Сторон, соответствующие Стороны, когда это целесообразно, проводят консультации с целью выбрать наиболее подходящую юрисдикцию для осуществления уголовного преследования.
9. Без ущерба для общих норм международного права настоящая Конвенция не исключает возможности осуществления той или иной Стороной любой уголовной юрисдикции в соответствии с ее внутренним законодательством.

#### *Статья 26 – Ответственность юридических лиц*

1. Каждая из Сторон принимает необходимые законодательные или иные меры с целью обеспечить возможность привлечения юридического лица к ответственности за преступление, признанное таковым в соответствии с настоящей Конвенцией и совершенное в его интересах физическим лицом, действовавшим либо самостоятельно, либо в составе какого-либо органа этого юридического лица, когда такое физическое лицо занимает руководящее положение в рамках этого юридического лица в силу:
  - а. права представлять это юридическое лицо;

- b. полномочий принимать решения от имени этого юридического лица;
  - c. полномочий осуществлять контроль в рамках этого юридического лица.
2. Помимо случаев, уже предусмотренных в пункте 1, каждая из Сторон принимает необходимые законодательные или иные меры с целью обеспечить возможность привлечения юридического лица к ответственности в тех случаях, когда отсутствие надзора или контроля со стороны физического лица, указанного в пункте 1, сделало возможным совершение преступления, признанного таковым в соответствии с настоящей Конвенцией, в интересах этого юридического лица каким-либо физическим лицом, действовавшим по его поручению.
  3. При условии соблюдения правовых принципов Стороны ответственность юридического лица может быть уголовной, гражданской или административной.
  4. Возложение такой ответственности не наносит ущерба уголовной ответственности физических лиц, совершивших преступление.

#### *Статья 27 – Санкции и меры*

1. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие, чтобы преступления, установленные в соответствии с настоящей Конвенцией, были наказуемы наложением эффективных, соразмерных и действенных санкций с учетом их тяжести. Такие санкции включают наказание в виде лишения свободы, что может стать основанием для выдачи.
2. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие, чтобы в отношении юридических лиц, привлекаемых к ответственности в соответствии со статьей 26, применялись эффективные, соразмерные и действенные санкции, включающие денежные штрафы, налагаемые в уголовном или в неуголовном порядке, а также, возможно, иные меры, такие как:

- a. лишение права на получение государственных льгот или помощи;
  - b. временное или постоянное лишение права заниматься практической коммерческой деятельностью;
  - c. помещение под судебный надзор;
  - d. судебное постановление о ликвидации.
3. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, направленные на то, чтобы:
- a. обеспечить изъятие и конфискацию:
    - имущества, документов и иных средств, использованных для совершения или содействия совершению преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией;
    - доходов, извлеченных в результате совершения таких преступлений, или имущества, стоимость которого соответствует размеру таких доходов;
  - b. обеспечить временное или окончательное закрытие заведений, которые использовались для совершения преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, без ущемления прав добросовестных третьих сторон, или обеспечить временное или окончательное отстранение правонарушителя от осуществления профессиональной или добровольной деятельности, связанной с контактами с детьми, в ходе которой было совершено правонарушение.
4. Каждая Сторона может принимать иные меры в отношении правонарушителей, такие как лишение их родительских прав или наблюдение или надзор за осужденными лицами.
5. Каждая Сторона может постановить, чтобы преступные доходы или имущество, конфискованные в соответствии с настоящей Статьей, выделялись в специальный фонд с целью финансирования

программ по предупреждению и поддержке жертв любых правонарушений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией.

#### *Статья 28 – Отягчающие обстоятельства*

Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие, чтобы следующие обстоятельства, если они не являются составными элементами преступления, могли, согласно соответствующим положениям внутреннего законодательства, рассматриваться как отягчающие при определении наказания за совершение правонарушений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией:

- a. преступление нанесло серьезный ущерб физическому или психическому здоровью жертвы;
- b. преступлению предшествовали или его сопровождали пытки или акты грубого насилия;
- c. преступление было совершено в отношении особо уязвимой жертвы;
- d. преступление было совершено членом семьи, лицом, живущим с ребенком, или лицом, злоупотребившим властью;
- e. преступление было совершено несколькими лицами, действовавшими вместе;
- f. преступление было совершено в составе организованной преступной группы;
- g. лицо, совершившее преступление, уже было судимо за совершение преступлений такого же характера.

#### *Статья 29 – Предыдущие судимости*

Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие возможность учитывать при определении наказания вступившие в окончательную силу приговоры, вынесенные

иной Стороной в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией.

## **Глава VII – Расследование, судебное преследование и процессуальное законодательство**

### *Статья 30 – Принципы*

1. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие, чтобы расследование и уголовное разбирательство проводились с учетом высших интересов ребенка и с соблюдением его прав.
2. Каждая Сторона придерживается защитного подхода к жертвам, обеспечивая, чтобы расследование и уголовное разбирательство не усугубляли нанесенную ребенку травму и чтобы после применения мер уголовного правосудия ему при необходимости оказывалась помощь.
3. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы расследование и уголовное разбирательство считались приоритетными и проводились без неоправданных задержек.
4. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы меры, принимаемые в соответствии с настоящей Главой, не нанесли ущерба правам защиты и требованиям справедливого и беспристрастного суда, согласно статье 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.
5. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры в соответствии с основными принципами своего внутреннего законодательства для того, чтобы:
  - обеспечить эффективное расследование и уголовное преследование в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, допуская, по мере целесообразности, использование скрытых оперативно-следственных методов;

– дать возможность подразделениям или службам, ведущим расследование, устанавливать личность жертв преступлений, признанных таковыми в соответствии со статьей 20 настоящей Конвенцией, в частности, анализируя порнографические материалы с детьми, такие, как фотографии и аудиовизуальные записи, переданные или предоставленные посредством информационных и коммуникационных технологий.

### *Статья 31 – Общие меры защиты*

1. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры для защиты прав и интересов жертв, включая удовлетворение их особых потребностей как свидетелей, на всех стадиях расследования и уголовного разбирательства, в частности, путем:
  - a. информирования их об их правах и службах, имеющихся в их распоряжении, и, если они не отказываются от получения такой информации, о мерах, принятых по их жалобе или обвинению, а также об общем ходе расследования и разбирательства, их роли в них и о результатах производства по их делам;
  - b. обеспечения, по меньшей мере в тех случаях, когда жертвы и их семьи могут подвергаться опасности, возможности их информирования, при необходимости, о временном или окончательном выходе на свободу привлеченного к судебной ответственности или осужденного лица;
  - c. предоставления им в той форме, которая предусмотрена процессуальными нормами внутреннего законодательства, права дачи показаний, представления доказательств и выбора способов изложения и рассмотрения их взглядов, потребностей и озабоченностей, напрямую или через посредника;
  - d. оказания им надлежащих вспомогательных услуг, с тем чтобы их права и интересы должным образом представлялись и учитывались;

- e. охраны их частной жизни, неразглашения их имен и сохранения в тайне их внешности, и принятия мер в соответствии с внутренним законодательством с целью недопущения обнародования любой информации, которая могла бы привести к установлению их личности;
  - f. обеспечения их безопасности, а также безопасности членов их семей и свидетелей, выступающих с их стороны, от запугивания, мести и рецидивной виктимизации;
  - g. предотвращения контактов между жертвами и лицами, совершившими преступление, в зале суда и в помещениях правоохранительных органов, если компетентные органы не принимают иного решения в высших интересах ребенка или если такие контакты не являются необходимыми в интересах расследования или судебного разбирательства.
2. Каждая Сторона обеспечивает доступ жертвам, с момента их первого контакта с компетентными органами, к информации, касающейся соответствующих судебных и административных разбирательств.
  3. Каждая Сторона обеспечивает жертвам, когда это оправдано, доступ к бесплатной юридической помощи, когда у них есть возможность получения статуса сторон уголовного разбирательства.
  4. Каждая Сторона предоставляет судебным властям возможность назначить специального представителя жертвы в случае, когда в силу внутреннего законодательства он или она может получить статус стороны в уголовном разбирательстве, а лица, несущие родительскую ответственность, не имеют возможности представлять ребенка в таких разбирательствах в силу конфликта интересов между такими лицами и ребенком.
  5. Каждая Сторона обеспечивает, посредством законодательных или иных мер, в соответствии с условиями, предусматриваемыми ее внутренним законодательством, возможность группам, фондам, ассоциациям или правительственным и неправительственным

организациям оказывать помощь и/или поддержку жертвам с их согласия в ходе уголовного разбирательства по поводу преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией.

6. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы информация, предоставляемая жертвам в соответствии с положениями настоящей статьи, предоставлялась в такой форме, которая учитывала бы их возраст и степень зрелости, и на понятном им языке.

### *Статья 32 – Возбуждение разбирательств*

Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие, чтобы расследование или уголовное преследование в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, не зависели от заявления или обвинения со стороны жертвы, и чтобы разбирательство могло продолжаться, даже если жертва отказалась от сделанных ею заявлений.

### *Статья 33 – Исковая давность*

Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие, чтобы срок исковой давности для возбуждения разбирательств в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии со статьей 18, подпунктами (а) и (b) пункта 1 статьи 19, подпунктами (а) и (b) пункта 1 статьи 21 настоящей Конвенцией, был достаточным для эффективного возбуждения разбирательств после достижения жертвой совершеннолетия и чтобы он был соразмерен тяжести данного преступления.

### *Статья 34 – Расследования*

1. Каждая Сторона принимает такие меры, которые могут быть необходимы для обеспечения того, чтобы лица, подразделения или службы, которые занимаются расследованием, специализировались на борьбе с сексуальной эксплуатацией

или сексуальным насилием в отношении детей или чтобы эти лица получали соответствующую профессиональную подготовку. Такие подразделения или службы получают достаточные финансовые ресурсы.

2. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие, чтобы неопределенность относительно действительного возраста жертвы не мешала возбуждению уголовного расследования.

### *Статья 35 – Опросы ребенка*

1. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие, чтобы:
  - a. опросы ребенка проводились без неоправданной задержки после получения компетентными органами информации о произошедшем;
  - b. опросы ребенка проводились, в случае необходимости, в помещениях, предназначенных или приспособленных для этой цели;
  - c. опросы ребенка проводились специально подготовленными специалистами;
  - d. все опросы ребенка проводились, по возможности и при необходимости, одними и теми же лицами;
  - e. количество опросов было минимальным и чтобы они проводились лишь по необходимости для целей уголовного разбирательства;
  - f. ребенка мог сопровождать его/её законный представитель или при необходимости, взрослый по его/её выбору, в зависимости от ситуации, если судом не вынесено иного обоснованного решения в отношении такого лица.
2. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие, чтобы все опросы жертвы или, когда это целесообразно, ребенка-свидетеля могли записываться на

видео пленку и чтобы такие записанные на видео пленку опросы могли приниматься в качестве показаний в ходе судебного разбирательства в соответствии с нормами, предусмотренными внутренним законодательством.

3. В случаях, когда возраст жертвы не определен и есть основания полагать, что жертва является ребенком, до установления его или её возраста применяются меры, установленные в пунктах 1 и 2.

### *Статья 36 – Уголовное судебное разбирательство*

1. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, при надлежащем соблюдении норм, регулирующих независимость лиц юридических профессий, обеспечивающие, чтобы все лица, участвующие в разбирательстве, в частности судьи, обвинители и адвокаты, могли получить профессиональную подготовку в области защиты прав детей, а также борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием в отношении детей.
2. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры, обеспечивающие, чтобы в соответствии с нормами внутреннего законодательства:
  - a. судья мог постановить, чтобы слушания проводились в закрытом заседании;
  - b. жертву могли заслушать в зале суда заочно, в частности, посредством использования соответствующих коммуникационных технологий.

## **Глава VIII – Сбор и хранение данных**

### *Статья 37 – Сбор и хранение национальных данных об осужденных за сексуальные преступления*

1. Для целей предупреждения и уголовного преследования в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, каждая Сторона принимает необходимые

законодательные или иные меры по сбору и хранению, согласно соответствующим положениям о защите личных данных и с соблюдением других соответствующих норм и гарантий, предусмотренных национальным законодательством, данных, касающихся личности и генетического кода (ДНК) лиц, осужденных за совершение преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией.

2. Каждая Сторона в момент подписания или сдачи на хранение своей ратификационной грамоты, принятия Конвенции, ее одобрения или присоединения к ней сообщает Генеральному секретарю Совета Европы наименование и адрес единого национального органа, на который возлагается выполнение положений пункта 1.
3. Каждая Сторона принимает законодательные или иные меры, обеспечивающие, чтобы информация, указанная в пункте 1, могла быть передана компетентному органу другой Стороны в соответствии с условиями, установленными в его внутреннем законодательстве и в соответствующих международных документах.

## **Глава IX – Международное сотрудничество**

*Статья 38 – Общие принципы и меры международного сотрудничества*

1. Государства-участники осуществляют самое широкое сотрудничество друг с другом в соответствии с положениями настоящей Конвенции и на основе применения соответствующих применимых международных и региональных документов и договоренностей, достигнутых на основе единообразного или действующего на основе взаимности законодательства и национального права, с целью:

- a. предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и борьбы этими явлениями;
- b. защиты жертв и оказания им помощи;

- с. проведения расследований или разбирательств, касающихся преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией.
2. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные или иные меры с целью обеспечения того, чтобы жертвы преступления, признанного таковым в соответствии с настоящей Конвенцией, которое было совершено на территории Стороны, не являющейся страной их проживания, могли подать жалобу в компетентные органы государства, в котором они проживают.
  3. Если Сторона, которая обуславливает взаимную правовую помощь по уголовным делам или выдачу наличием договора, получает запрос о правовой помощи или выдаче от Стороны, с которой она не заключила такой договор, она может рассматривать настоящую Конвенцию в качестве правового основания для взаимной правовой помощи по уголовным делам или выдачи в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией.
  4. Каждая Сторона стремится к включению, когда это целесообразно, вопросов предотвращения сексуальной эксплуатации детей и сексуального насилия в отношении детей и борьбы с этими явлениями в программы помощи в области развития, осуществляемые в интересах третьих государств.

## **Глава X – Механизм мониторинга**

### *Статья 39 – Комитет Сторон*

1. Комитет Сторон состоит из представителей Сторон Конвенции.
2. Комитет Сторон созывается Генеральным секретарем Совета Европы. Его первое заседание проводится не позднее, чем через год после вступления в силу настоящей Конвенции, когда ее ратифицирует десятое подписавшее ее государство. Впоследствии такие заседания проводятся по запросу по меньшей мере одной трети Сторон Конвенции или Генерального секретаря.

3. Комитет Сторон принимает свои правила процедуры.

#### *Статья 40 – Другие представители*

1. Своего представителя в Комитет Сторон назначают Парламентская ассамблея Совета Европы, Комиссар по правам человека, Европейский комитет по проблемам преступности (ЕКПП), а также иные заинтересованные межправительственные комитеты Совета Европы.
2. Комитет министров может предложить иным органам Совета Европы назначить представителя в Комитет Сторон по согласованию с последним.
3. Представители гражданского общества и, в частности, неправительственных организаций, могут быть допущены к работе Комитета Сторон в качестве наблюдателей после выполнения процедуры, предусмотренной соответствующими нормами Совета Европы.
4. Представители, назначаемые согласно вышеупомянутым пунктам 1-3, принимают участие в работе совещаний Комитета Сторон без права голоса.

#### *Статья 41 – Функции Комитета Сторон*

1. Комитет Сторон осуществляет контроль за выполнением настоящей Конвенции. Правила процедуры Комитета Сторон определяют процедуру оценки хода осуществления настоящей Конвенции.
2. Комитет Сторон содействует сбору, анализу и обмену информацией, опытом и передовой практикой между государствами с целью укрепления их потенциала в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и борьбы с этими явлениями.
3. Комитет Сторон также, когда это целесообразно:

- a. содействует эффективному применению и осуществлению настоящей Конвенции включая выявление любых проблем и последствий любых заявлений или оговорок, сделанных в связи с настоящей Конвенцией;
  - b. представляет заключение относительно любого вопроса, касающегося применения настоящей Конвенции, и содействует обмену информацией о значительных изменениях в области права, нормативного регулирования или технологий.
4. В ходе выполнения своих функций согласно настоящей статье Комитет Сторон опирается на помощь Секретариата Совета Европы.
  5. Европейский комитет по проблемам преступности (ЕКПП) должен периодически получать информацию о деятельности, указанной в пунктах 1, 2 и 3 настоящей статьи.

## **Глава XI – Связь с другими международными документами**

*Статья 42 – Связь с Конвенцией ООН о защите прав ребенка и Факультативным протоколом к ней, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии*

Настоящая Конвенция не затрагивает прав и обязательств, вытекающих из положений Конвенции ООН о защите прав ребенка и ее Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и призвана повышать эффективность предоставляемой ими защиты, развивать и дополнять содержащиеся в ней стандарты.

*Статья 43 – Связь с другими международными документами*

1. Настоящая Конвенция не затрагивает прав и обязательств, вытекающих из других международных документов, Сторонами которых являются или будут являться Стороны настоящей Конвенции и которые содержат положения по вопросам,

регулируемым настоящей Конвенцией, и обеспечивают более высокий уровень защиты и помощи детям – жертвам сексуальной эксплуатации или сексуального насилия.

2. Стороны настоящей Конвенции могут заключить двусторонние или многосторонние соглашения друг с другом по вопросам, рассматриваемым настоящей Конвенцией, с целью дополнения или подкрепления ее положений или с целью содействия применению закрепленных в ней принципов.
3. Стороны, являющиеся членами Европейского союза, в своих взаимоотношениях придерживаются норм Сообщества и Европейского союза в тех случаях, когда существуют нормы Сообщества или Европейского союза, регулирующие конкретный вопрос и применяющиеся к конкретному случаю, без ущерба для целей и задач настоящей Конвенции и без ущерба для ее полного применения другими Сторонами.

## **Глава XII – Поправки к Конвенции**

### *Статья 44 – Поправки*

1. Любое предложение о внесении поправки к настоящей Конвенции, представленное Стороной, передается Генеральному секретарю Совета Европы и направляется им или ею государствам – членам Совета Европы, любой подписавшей стороне, любому государству – Стороне Конвенции, Европейскому Сообществу, любому государству, получившему приглашение подписать настоящую Конвенцию в соответствии с положениями пункта 1 статьи 45, любому государству, получившему приглашение присоединиться к настоящей Конвенции в соответствии с положениями пункта 1 статьи 46.
2. Любая поправка, предложенная Стороной, передается Европейскому комитету по проблемам преступности (ЕКПП), который представляет Комитету министров свое заключение по этой предложенной поправке.

3. Комитет министров рассматривает предложенную поправку и заключение, представленное ЕКПП, и после консультации со Сторонами, не являющимися государствами-членами, может принять эту поправку.
4. Текст любой поправки, принятой Комитетом министров в соответствии с положениями пункта 3 настоящей статьи, направляется Сторонам для принятия.
5. Любая поправка, принятая в соответствии с положениями пункта 3 настоящей статьи, вступает в силу в первый день месяца после истечения срока в один месяц после даты, когда все Стороны проинформировали Генерального секретаря о том, что они приняли ее.

## **Глава XII – Заключительные положения**

### *Статья 45 – Подписание и вступление в силу*

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания государствами-членами Совета Европы, государствами, которые не являются его членами, но участвовали в ее разработке, и Европейским Сообществом.
2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или одобрению. Ратификационные грамоты, документы о принятии или одобрении передаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы.
3. Настоящая Конвенция вступает в силу в первый день месяца, следующего после истечения трехмесячного периода со дня, когда 5 подписавших государств, в том числе по меньшей мере 3 государства – члена Совета Европы, выразят свое согласие быть связанными положениями Конвенции в соответствии с положениями предыдущего пункта.
4. В отношении любого государства, указанного в пункте 1 или Европейского Сообщества, которое в дальнейшем выразит согласие быть связанным ее положениями, Конвенция вступает

в силу в первый день месяца по истечении периода в три месяца после даты сдачи на хранение его ратификационных грамот, документов о принятии или одобрении.

#### *Статья 46 – Присоединение к Конвенции*

1. После вступления в силу настоящей Конвенции Комитет министров Совета Европы может, после консультаций со Сторонами настоящей Конвенции и получения их единогласного согласия, пригласить любое государство, которое не является членом Совета Европы и не участвовало в разработке Конвенции, присоединиться к настоящей Конвенции на основании решения, принятого большинством голосов, предусмотренным в пункте (d) статьи 20 Устава Совета Европы, и единогласного решения представителей Договаривающихся Сторон, уполномоченных входить в состав Комитета министров.
2. В отношении любого присоединяющегося государства Конвенция вступает в силу в первый день месяца, следующего после истечения трехмесячного срока со дня сдачи на хранение документа о присоединении Генеральному секретарю Совета Европы.

#### *Статья 47 – Территориальное применение*

1. Любое государство или Европейское Сообщество может в момент подписания или сдачи на хранение своей ратификационной грамоты, документа о принятии, одобрении или присоединении указать территорию или территории, на которые распространяется действие настоящей Конвенции.
2. Любая Страна может, в любое последующее время путем направления заявления на имя Генерального секретаря Совета Европы распространить применение настоящей Конвенции на любую другую территорию, указанную в этом заявлении, за ведение международных отношений которой она ответственна или от имени которой она уполномочена принимать обязательства. В отношении такой территории Конвенция вступает в силу в первый

день месяца, следующего после истечения трехмесячного срока со дня получения такого заявления Генеральным секретарем.

3. Любое заявление, сделанное в соответствии с двумя предыдущими пунктами, в отношении любой территории, указанной в таком заявлении, может быть отозвано путем направления уведомления на имя Генерального секретаря Совета Европы. Этот отзыв вступает в силу в первый день месяца, следующего после истечения трехмесячного срока со дня получения такого уведомления Генеральным секретарем.

#### *Статья 48 – Оговорки*

В отношении какого-либо положения настоящей Конвенции не могут делаться никакие оговорки, за исключением явным образом установленных оговорок. Любая оговорка может быть снята в любое время.

#### *Статья 49 – Денонсация*

1. Любая Страна может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию путем направления уведомления на имя Генерального секретаря Совета Европы.
2. Такая денонсация вступает в силу в первый день месяца следующего после истечения трехмесячного срока со дня получения такого уведомления Генеральным секретарем.

#### *Статья 50 – Уведомления*

Генеральный секретарь Совета Европы уведомляет государства – члены Совета Европы, любое подписавшее государство, Европейское Сообщество, любое государство, которое получило приглашение подписать настоящую Конвенцию в соответствии с положениями статьи 45, и любое государство, которое получило приглашение присоединиться к настоящей Конвенции в соответствии с положениями статьи 46, о:

- а. любом подписании;

- b. сдаче на хранение любой ратификационной грамоты, документа о принятии, одобрении или присоединении;
- c. любой дате вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьями 45 и 46;
- d. любой поправке, принятой в соответствии со статьей 44 и дате вступления в силу такой поправки;
- e. любой оговорке, сделанной в соответствии с положениями статьи 48;
- f. любой денонсации, осуществленной в соответствии с положениями статьи 49;
- g. любом другом акте, уведомлении или сообщении, касающемся настоящей Конвенции.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом уполномоченные на это, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Лансароте 25 октября 2007 года на английском и французском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу, в одном экземпляре, который передается на хранение в архив Совета Европы. Генеральный секретарь Совета Европы передает заверенные копии каждому государству – члену Совета Европы, государствам, которые не являются членами и участвовали в разработке настоящей Конвенции, Европейскому Сообществу и любому государству, которому направлено приглашение присоединиться к настоящей Конвенции.

## **Приложение II**

### **Таблицу подписей и ратификации**

Источник: бюро Договоров на <http://conventions.coe.int>



## **Конвенция Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера – СДСЕ № : 201**

Договор, открытый подписи стран членов, стран которые не являются членами, принимавших участие в составлении, Европейского Совета и присоединении других стран не членов

### **Открыт для подписания**

Место: Лансароте

Дата: 25/10/2007

### **Вступил в силу**

Условия:

5 Ратификаций, включая по крайней мере 3 государства-члена Европейского Совета

Дата: 1/7/2010

Статус на 25/10/2012

### **Государства члены Совета Европы**

<b>Государства</b>	<b>Подпись</b>	<b>Ратификация</b>
Австрия	25/10/2007	25/2/2011
Азербайджан	17/11/2008	
Албания	17/12/2008	14/4/2009
Андорра	29/6/2012	
Армения	29/9/2010	
Бельгия	25/10/2007	
Болгария	25/10/2007	15/12/2011
Босния и Герцеговина	12/10/2011	
бывшая Югославская Республика Македония	25/10/2007	11/6/2012

<b>Государства</b>	<b>Подпись</b>	<b>Ратификация</b>
Великобритания	5/5/2008	
Венгрия	29/11/2010	
Германия	25/10/2007	
Греция	25/10/2007	10/3/2009
Грузия	12/3/2009	
Дания	20/12/2007	18/11/2009
Ирландия	25/10/2007	
Исландия	4/2/2008	20/9/2012
Испания	12/3/2009	5/8/2010
Италия	7/11/2007	
Кипр	25/10/2007	
Латвия		
Литва	25/10/2007	
Лихтенштейн	17/11/2008	
Люксембург	7/7/2009	9/9/2011
Мальта	6/9/2010	6/9/2010
Молдова	25/10/2007	12/3/2012
Монако	22/10/2008	
Нидерланды	25/10/2007	1/3/2010
Норвегия	25/10/2007	
Польша	25/10/2007	
Португалия	25/10/2007	23/8/2012
Россия	1/10/2012	
Румыния	25/10/2007	17/5/2011
Сан-Марино	25/10/2007	22/3/2010
Сербия	25/10/2007	29/7/2010
Словакия	9/9/2009	
Словения	25/10/2007	
Турция	25/10/2007	7/12/2011

<b>Государства</b>	<b>Подпись</b>	<b>Ратификация</b>
Украина	14/11/2007	27/8/2012
Финляндия	25/10/2007	9/6/2011
Франция	25/10/2007	27/9/2010
Хорватия	25/10/2007	21/9/2011
Черногория	18/6/2009	25/11/2010
Чешская республика		
Швейцария	16/6/2010	
Швеция	25/10/2007	
Эстония	17/9/2008	

#### **Государства которые не являются членами Совета Европы**

<b>Государства</b>	<b>Подпись</b>	<b>Ратификация</b>
Канада		
Мексика		
Папский престол		
США Америки		
Япония		

#### **Международные Организации**

<b>Организации</b>	<b>Подпись</b>	<b>Ратификация</b>
Европейский совет		
Общее число подписей, не следовавших за ратификацией:		23
Общее число ратификации / вступлений :		22

Лансаротская конвенция вступила в силу 1-го июля 2010 г. Но для того, чтобы Конвенция могла обеспечивать реальную защиту всем нашим детям, ее должны подписать, ратифицировать и применять все государства-члены Совета Европы. Парламентская Ассамблея полностью поддерживает кампанию «Каждый пятый», инициированную Советом Европы для борьбы с сексуальным насилием в отношении детей и начатую в Риме 29 и 30 ноября 2010 г.

Настоящий путеводитель – это практическое пособие, которое позволит нам, парламентариям, лучше понять эту конвенцию и содействовать ее распространению. Это также средство для лучшего понимания «добавочной стоимости» конвенции. Оно поднимает важные вопросы, которые необходимо отражать в национальных законодательствах.

Мы все должны объединиться в борьбе с сексуальным насилием в отношении детей. Мы должны согласовывать усилия, чтобы защитить будущее наших национальных обществ, и мобилизовать все средства для искоренения сексуального насилия по отношению к детям. Сделаем так, чтобы наши дети могли расти в обстановке счастья и безопасности внутри их «круга доверия» и чтобы, став взрослыми, они смогли бы жить полноценной и счастливой жизнью.

Пусть это пособие будет вам полезно для борьбы за наших детей!

**Мевлют Чавушоглу**

**Председатель Парламентской Ассамблеи Совета Европы<sup>1</sup>**

<http://assembly.coe.int/oneinfive>

---

1. С 23 января 2012 года, новым Председателем Парламентской Ассамблеи Совета Европы является Жан-Клод Миньон.