CONSULTATIVE ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

24th October 1957 **Doc. 740**

REPORT

on the regulation of the export of lives horses and livestock for slaughter [1]

(Rapporteur : Mr. WILLEY)

1. *Draft Resolution*

presented by the Committee on Agriculture [2]

The Assembly,

Regretting that, despite efforts made by some Members of the Council of Europe effectively to regulate the export of live horses and livestock intended to be slaughtered for food, this traffic still continues under conditions which call for criticism;

Considering that care of and kindness to animals is acknowledged to be a hall-mark of European civilisation,

Expresses the hope that the Governments and legislatures of all Members of the Council of Europe will forthwith introduce, and pass into law, legislation effectively regulating the export of live horses and livestock intended to be slaughtered for food, and will ensure implementation of such legislation.

1. See Doc. 579 and Reference No. 130.
2. (*a*) Adopted unanimously by the Committee.

MEMBERS OF THE COMMITTEE : MM. *Lucifero (Chairman)*; De Kinder, *Willey (Vice-Chairmen)*; Torsten Andersson, Bredal, *Charpentier*, *Esmonde*, *Federspiel*, *Gerns*, Jannuzzi, Jonasson (*Alternate :* Mlle. *Thorsteinsdottir*), *Laborbe*, *Legendre*, Lücker, *Margue*, *Marx*, *Papathanassis*, Pecoraro, Rip (*Alternate : Biesheuvel*), *Royle*, Sener, *Viscount Stonehaven*, M. *Stürgkh*.

N. B. THE NAMES OF THOSE WHO VOTED ARE PRINTED IN ITALICS.

(*b*) See 25th Sitting, 28th October 1957 (draft Resolution adopted) and Resolution 134.

ASSEMBLÉE CONSULTATIVE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

24 octobre 1957 **Doc. 740**

RAPPORT

sur la réglementation des exportations de chevaux et de bétail vivants destinés à l'abattage [1]

(Rapporteur : M. WILLEY)

1. *Projet de résolution*

présenté par la commission de l'Agriculture [2]

L'Assemblée,

Regrettant que, malgré les efforts entrepris par certains Membres du Conseil de l'Europe pour réglementer efficacement l'exportation des chevaux et du bétail vivants destinés à être abattus pour la boucherie, ce trafic se poursuive dans des conditions qui soulèvent des critiques;

Considérant que la sollicitude et la bonté envers les animaux sont une des caractéristiques de la civilisation européenne,

Exprime le vœu que les gouvernements et les législatures de tous les Membres du Conseil de l'Europe élaborent et votent immédiatement une loi instituant un contrôle efficace des exportations de chevaux et de bétail vivants destinés à être abattus pour la boucherie et qu'ils assurent la mise en vigueur de cette loi.

1. Voir Doc. 579 et Renvoi nº 130.
2. (*a*) Adopté par la commission à l'unanimité.

MEMBRES DE LA COMMISSION : MM. *Lucifero, (Président)*; De Kinder, *Willey, (Vice-Présidents)*; Torsten Andersson, Bredal, *Charpentier*, *Esmonde*, *Federspiel*, *Gerns*, Jannuzzi, Jonasson (*Remplaçant :* Mlle *Thorsteinsdottir*), *Laborbe*, *Legendre*, Lücker, *Margue*, *Marx*, *Papathanassis*, Pecoraro, Rip (*Remplaçant : Biesheuvel*), *Royle*, Sener, *Viscount Stonehaven*, M. *Stürgkh*.

N. B. LES NOMS DES REPRÉSENTANTS AYANT PRIS PART AU VOTE SONT INDIQUÉS EN ITALIQUE.

(*b*) Voir 25e séance, 28 octobre 1957 (adoption du projet de résolution) et Résolution 134.

2. *Explanatory Memorandum*

by Mr. WILLEY

In November 1956 the Assembly referred to the Committee on Agriculture a Motion for a Recommendation on the prohibition of the export of live horses for slaughter (Doc. 579).

The transport and slaughter of horses and livestock has evoked a good deal of public attention in the United Kingdom. This led to the creation, in 1953, of a Committee of Enquiry into the slaughter of horses and to subsequent legislation. The Committee's report shows that, although many of the allegations of cruelty were not borne out, there was, nevertheless, room for considerable improvement of the present situation.

More recently, the great increase in live cattle trade between the United Kingdom and the Continent revived public interest in this matter, and allegations of cruelty were made. Consequently, in February 1957, the British Government appointed a Committee " to enquire into the export trade in live cattle from Great Britain to the Continent for slaughter; the considerations affecting the conditions of this trade and steps to avoid unnecessary suffering of the cattle at all stages of their journey; to consider whether slaughter before export would be a desirable and feasible alternative and to make recommendations ". Members of the Committee visited France, Holland and Western Germany.

In its report, the Committee of Enquiry found that allegations of cruelty were somewhat exaggerated. However, it made specific recommendations both to limit the trade and to provide for improved conditions. The Government has already adopted the Exported Cattle Protection Order 1957.

After this report had been published, the United Kingdom Minister of Agriculture, Mr. Heathcote Amory, announced to the House of Commons on 6th June that measures will be taken under the following main heads :

— cows heavily in milk should not be exported for slaughter;

— lairages at the ports should be divided and the animals supervised by experienced persons;

2. *Exposé des motifs*

de M. WILLEY

La commission de l'Agriculture a été saisie par l'Assemblée en novembre 1956 d'une proposition de recommandation tendant à l'interdiction complète des exportations de chevaux vivants destinés à l'abattage (Doc. 579).

La question du transport et de l'abattage des chevaux et du bétail a considérablement ému l'opinion publique du Royaume-Uni. Le mouvement a amené, en 1953, la création d'une commission d'enquête sur l'abattage des chevaux et, par la suite, l'adoption d'une législation à ce sujet. Le rapport de la commission a montré que, si nombre des allégations de cruauté étaient sans fondement, il était néanmoins possible d'apporter des améliorations notables à la situation actuelle.

Plus récemment, l'importante augmentation du commerce de bétail sur pied entre le Royaume-Uni et le continent a de nouveau suscité l'intérêt du public et des cas de cruauté ont été invoqués. En février 1957, le Gouvernement britannique a créé une commission « chargée d'enquêter sur les exportations de bétail sur pied destiné à la boucherie à destination du continent, sur les facteurs affectant les conditions de ce commerce et sur les mesures à prendre pour éviter au bétail d'inutiles souffrances tout au long de son transport, d'étudier s'il serait souhaitable et réalisable de procéder à l'abattage avant l'exportation et de formuler des recommandations à ce sujet ». Les membres de la commission ont visité la France, les Pays-Bas et l'Allemagne Occidentale.

Dans son rapport, la commission d'enquête constate que les allégations de cruauté sont quelque peu exagérées. Elle formule néanmoins des recommandations précises tant pour limiter ce commerce que pour en améliorer les conditions. Le Gouvernement a déjà adopté l'Ordonnance de 1957 pour la protection du bétail exporté.

Après la publication du rapport de la commission d'enquête, le ministre de l'Agriculture du Royaume-Uni, M. Heathcoat Amory, a annoncé le 6 juin dernier devant la Chambre des Communes que des mesures seront prises sur les principaux points suivants :

— les vaches en pleine lactation ne pourront être exportées pour l'abattage;

— les logements des animaux dans les ports devront être compartimentés et les animaux surveillés par des professionnels;

— water troughs and hay racks, fodder and detention pens should be provided;

— detention premises should be permanent and covered and should normally be within the dock or airport area or adjacent to it;

— cattle should be fed and watered on lengthy rail journeys.

The matter has been further considered by a Working Party of experts set up by the Council of the Western European Union.

The Working Party recommended that :

— there should be adequate veterinary inspection at United Kingdom ports;

— there should be no re-export of British cattle imported for slaughter by member countries;

— the journey on the Continent should be as short as possible;

— there should be suitable lairages and arrangements for feeding and watering at slaughterhouses;

— all British cattle should be slaughtered by electric stunning or by captive bolt pistol.

The Council approved the Working Party's recommendation that their conclusions should be forwarded to the Governments of the Western European Union for any necessary action.

When examining the motion for a Recommendation (Doc. 579) in February 1957, the Committee decided that its study should cover cattle as well as horses.

Moreover, for various reasons, it considered that the export of live horses and cattle for slaughter should not be prohibited, particularly because horse meat is much appreciated on the Continent for its food value and because this trade is a means of preventing the disappearance of horse breeding, which has been hard hit by the mechanisation of agriculture.

Since the export of meat is unlikely to displace the export of livestock; since, moreover, humanitarian feeling for animals is not confined to the United Kingdom, the Committee thought fit to recommend that Member Governments review the conditions affecting the transit, export and slaughter of live horses and cattle.

— des abreuvoirs et rateliers devront être installés, ainsi que des boxes pour soins individuels;

— les logements devront être des constructions permanentes et couvertes et devront être normalement situés dans les docks ou les aéroports ou à proximité immédiate;

— les animaux devront être nourris et abreuvés au cours des voyages de longue durée par train.

La question a été en outre examinée par un comité d'experts constitué par le Conseil de l'Union de l'Europe Occidentale.

Le comité d'experts a recommandé :

— qu'un contrôle vétérinaire efficace soit exercé dans les ports du Royaume-Uni;

— que soit interdite la réexportation du bétail importé du Royaume-Uni pour l'abattage par les pays membres;

— que les voyages du bétail sur le continent soient aussi brefs que possible;

— que les abattoirs comportent des logements appropriés et des installations pour l'alimentation et l'abreuvage;

— que tous les animaux abattus en Grande-Bretagne le soient par la méthode électrique ou au pistolet.

Le Conseil a approuvé la recommandation du comité d'experts tendant à transmettre ses conclusions aux gouvernements membres de l'Union de l'Europe Occidentale afin qu'ils prennent les mesures nécessaires.

Examinant la proposition de recommandation (Doc. 579) en février 1957, la commission a décidé de faire porter son étude sur le bétail aussi bien que sur les chevaux.

Elle a estimé en outre que, pour diverses raisons, l'exportation de chevaux et de bétail vivants destinés à l'abattage ne devrait pas être interdite, notamment parce que la viande de cheval est très appréciée sur le continent pour ses qualités énergétiques et que ce débouché permet de sauver l'élevage du cheval, auquel la mécanisation de l'agriculture a porté un coup sévère.

Étant donné qu'il est peu vraisemblable que l'exportation de la viande remplace celle des animaux sur pied et que, de plus, les sentiments de pitié à l'endroit des animaux se ne limitent pas au Royaume-Uni, la commission a jugé bon de recommander que les gouvernements membres examinent les conditions régissant le transport, l'exportation et l'abattage des chevaux et du bétail sur pied.

This would be particularly opportune in view of the report of the above-mentioned Committee of Enquiry. It would allay public anxiety in some countries, while the harmonisation of legislation in this matter would remove a good deal of the present elements of misunderstanding.

Une telle initiative serait particulièrement opportune après le rapport de la commission d'enquête mentionné ci-dessus. Les préoccupations du public dans certains pays s'en trouveraient dissipées et l'harmonisation de la législation ferait disparaître une bonne partie des malentendus actuels.