

CONSULTATIVE ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

25th April 1958

Doc. 809

ACTIVITIES OF WESTERN EUROPEAN UNION IN THE SOCIAL FIELD ¹

I

*Chapter VII of the Third Annual Report
of the Council of W. E. U.
to the WEU Assembly*

II

*Report of the General Affairs Committee
of the WEU Assembly in reply
to the Third Annual Report
of the Council of W. E. U.
to the WEU Assembly*

I

*Chapter VII of the Third Annual Report
of the Council of W. E. U. to the WEU
Assembly*

VII. ACTIVITIES OF W. E. U. IN THE SOCIAL FIELD

Introduction

During 1957, the Committees and Sub-Committees, whose work was described in last year's report to the Council, completed some of the studies already in hand, continued to investigate questions requiring further research and began to consider a number of new questions brought to the fore by the development of co-operation between the seven countries.

Co-operation in the social field is effected through fourteen expert Committees and Sub-Committees. Its general structure remained unchanged as compared with the previous year, and is set out in the organigramme below.

1. See 2nd Sitting, 29th April 1958 (referred to the Social Committee), Reference No. 205, and Doc. 829.

ASSEMBLÉE CONSULTATIVE DU CONSEIL DE L'EUROPE

25 avril 1958

Doc. 809

ACTIVITÉS DE L'UNION DE L'EUROPE OCCIDENTALE DANS LE DOMAINE SOCIAL ¹

I

*Chapitre VII du troisième rapport annuel
du Conseil de l'U. E. O.
à l'Assemblée de l'U. E. O.*

II

*Rapport de la commission des Affaires Générales
de l'Assemblée de l'U. E. O.,
portant réponse au chapitre VII
du troisième rapport annuel du Conseil de l'U. E. O.
à l'Assemblée de l'U. E. O.*

I

*Chapitre VII du troisième rapport annuel
du Conseil de l'U. E. O.
à l'Assemblée de l'U. E. O.*

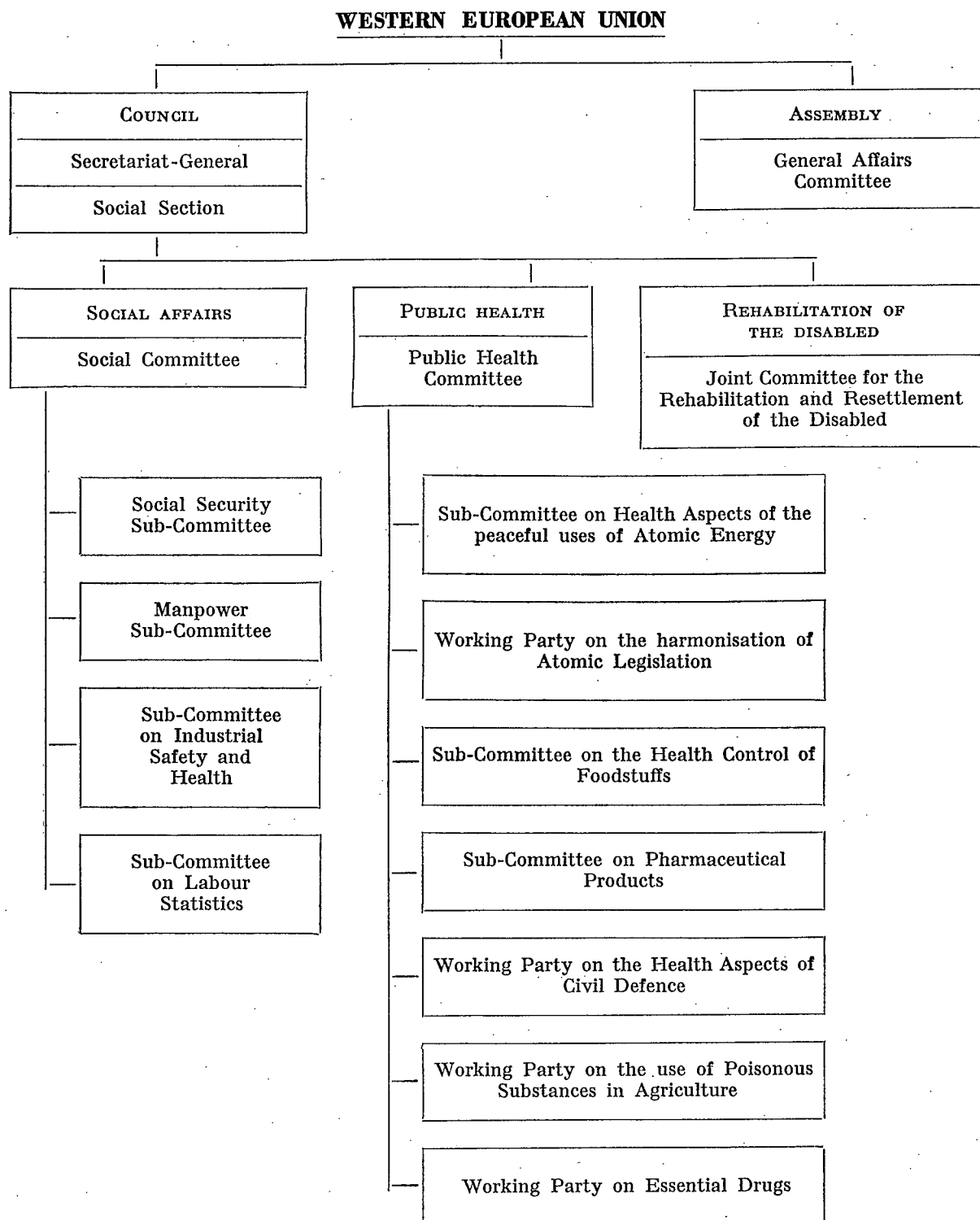
VII. ACTIVITÉS DE L'U. E. O. DANS LE DOMAINE SOCIAL

Introduction

Au cours de l'année 1957, les comités et sous-comités dont l'activité a été analysée dans le dernier rapport du Conseil ont achevé un certain nombre de travaux en cours, poursuivi l'examen des questions qui appelaient un complément d'étude et entamé celui d'un certain nombre de questions nouvelles mises en évidence par le développement de la coopération entre les sept pays.

La coopération sociale est assurée par quatorze comités et sous-comités d'experts. La structure générale, qui reste inchangée par rapport à l'année précédente, est illustrée par le schéma ci-dessous :

1. Voir 2^e séance, 29 avril 1958 (renvoi à la commission sociale), Renvoi n° 205, et Doc. 829.



	PRIVILEGES AND IMMUNITIES PRIVILÈGES ET IMMUNITÉS			HUMAN RIGHTS AND FUNDAMENTAL FREEDOMS DROITS DE L'HOMME ET LIBERTÉS FONDAMENTALES					SOCIAL SÉCURITÉ		SECURITY SOCIALE	SOCIAL AND MEDICAL ASSISTANCE ASSISTANCE SOCIALE ET MÉDICALE		PATENTS BREVETS (d)		DIPLOMAS DIPLOMES	CULTURAL CULTURELLE (c)	EQUIVALENCE OF PERIODS OF STUDY ÉQUIVALENCE DES PÉRIODES D'ÉTUDES	ESTABLISH- MENT ÉTABLIS- SEMENT	WAR CRIPPLES MUTILÉS DE GUERRE	PEACEFUL SETTLEMENT RÈGLEMENT PACIFIQUE	EXTRADITION	MOVEMENT PERSONS CIRCULATION PERSONNES			
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24		
Date and place of signature .	Paris 2.IX.1949	Strasbourg 6.XI.1952	Paris 15.XII.1956	Rome 4.XI.1950	Paris 20.III.1952	Rome 4.XI.1950	Rome 4.XI.1950	Rome 4.XI.1950	Paris 11.XII.1953	Paris 11.XII.1953	Paris 11.XII.1953	Paris 11.XII.1953	Paris 11.XII.1953	Paris 11.XII.1953	Paris 11.XII.1953	Paris 19.XII.1954	Paris 11.XII.1953	Paris 19.XII.1954	Paris 15.XII.1956	Paris 13.XII.1955	Paris 13.XII.1955	Strasbourg 29.IV.1957	Paris 13.XII.1957	Paris 13.XII.1957	Date et lieu de la signature	
Conditions of entry into force.	7 Ratifications	Ratification by all Members which have ratified the Agreement Ratification par tous les Membres ayant ratifié l'Accord	3 Ratifications	10 Ratifications	10 Ratifications	Declaration Déclaration	6 Declarations Déclarations	8 Declarations Déclarations	2 Ratifications	2 Ratifications	2 Ratifications	2 Ratifications	2 Ratifications	2 Ratifications	4 Ratifications	4 Ratifications	3 Ratifications	3 Ratifications	3 Ratifications	5 Ratifications	3 Ratifications	2 Ratifications	3 Ratifications	3 Ratifications	Conditions d'entrée en vigueur	
Date of entry into force . .	10.IX.1952	11.VII.1956	15.XII.1956	3.IX.1953	18.V.1954	30 days after the declaration 30 jours après la déclaration	5.VII.1955		1.VII.1954	1.X.1954	1.VII.1954	1.X.1954	1.VII.1954	1.VII.1954	1.VI.1955	1.VIII.1955	20.IV.1954	5.V.1955	18.IX.1957		1.I.1956			1.I.1958	Date d'entrée en vigueur	
Austria	Accession Adhésion 9.V.1957	Accession Adhésion 9.V.1957	Not signed Non signé	Signed Signé 13.XII.1957	Signed Signé 13.XII.1957	—	—	—	Not signed Non signé	Not signed Non signé	Not signed Non signé	Not signed Non signé	Not signed Non signé	Not signed Non signé	Not signed Non signé	Not signed Non signé	Accession Adhésion 9.X.1956	Not signed Non signé	2.X.1957	Signed Signé 13.XII.1957	Signed Signé 13.XII.1957	Signed Signé 13.XII.1957			. . . Autriche	
Belgium	5.IV.1951	24.VII.1953		14.VI.1955	14.VI.1955		yes 2 years oui 5 years 5.VII.1955 2 ans 5 ans 30.VI.1957 5.VII.1955		3.IV.1957	3.IV.1957	3.IV.1957	3.IV.1957	24.VII.1956	24.VII.1956		18.V.1955	14.VI.1955	11.V.1955						13.XII.1957	. . . Belgique	
Denmark	2.IX.1953	2.IX.1953	15.XII.1956	13.IV.1953	13.IV.1953		yes - extended for 5 years 2 years 7.IV.1957 oui - prolongé pour 5 ans 2 ans 7.IV.1957		30.VI.1954	Not signed Non signé	30.VI.1954	Not signed Non signé	30.VI.1954	30.VI.1954	3.IX.1956	23.IX.1957	20.IV.1954	7.V.1955		5.VI.1954				Not signed Non signé		. . . Danemark
France									18.XII.1957	18.XII.1957	18.XII.1957	18.XII.1957	30.X.1957	30.X.1957		1.VII.1955	11.III.1955	19.III.1955	19.II.1958		13.XII.1955			13.XII.1957	 France	
Federal Repu- blic of Ger- many	(§) Accession (§) Adhésion 10.IX.1954	(§) Accession (§) Adhésion 10.IX.1954		5.XII.1952	13.II.1957		yes 3 years 1.VII.1955 oui 3 ans 1.VII.1955		24.VIII.1956	24.VIII.1956	24.VIII.1956	24.VIII.1956	24.VIII.1956	24.VIII.1956	17.V.1955	28.XI.1955	3.III.1955	17.XI.1955			13.XII.1955				République Fédérale d'Allemagne	
Greece	17.XI.1953	17.XI.1953		28.III.1953	23.III.1953										15.VI.1955		5.XII.1955		Not signed Non signé					13.XII.1957 (e)	 Grèce	
Iceland	(§) Accession (§) Adhésion 11.III.1955	(§) Accession (§) Adhésion 11.III.1955	15.XII.1956	29.VI.1953	29.VI.1953		yes 5 years 25.III.1955 oui 5 ans 25.III.1955									Not signed Non signé	5.VIII.1955	1.III.1956			Not signed Non signé	Not signed Non signé	Not signed Non signé	Not signed Non signé	 Islande	
Ireland			Not signed Non signé	25.II.1953	25.II.1953		yes 25.II.1953 oui 25.II.1953		31.III.1954	31.III.1954	31.III.1954	31.III.1954	31.III.1954	31.III.1954	17.VI.1954	11.III.1955	31.III.1954	11.III.1955	20.II.1957	Not signed Non signé	13.XII.1956		Not signed Non signé	Not signed Non signé	 Irlande	
Italy	7.II.1952	11.VII.1956		26.X.1955	26.X.1955											9.I.1957	31.X.1956	16.V.1957	29.III.1958		17.I.1957		13.XII.1957		 Italie	
Luxembourg . .	10.IX.1952	29.VI.1953		3.IX.1953	3.IX.1953										4.VII.1957	Not signed Non signé	12.I.1955	30.VII.1956			26.III.1958				. . Luxembourg	
Netherlands . .	18.III.1950	19.VI.1953	29.IV.1957	31.VIII.1954	31.VIII.1954	yes (b) oui (b)	yes 5 years 31.VIII.1954 oui 5 ans 31.VIII.1954		11.III.1955	11.III.1955	11.III.1955	11.III.1955	20.VII.1955	20.VII.1955	9.V.1956	12.I.1956	27.VIII.1956	8.II.1956					Not signed Non signé	Not signed Non signé	. . . Pays-Bas	
Norway	1.XII.1949	24.IV.1953	15.XII.1956	15.I.1952	18.XII.1952		yes 2 years 10.XII.1955 oui 2 ans 10.XII.1955		9.IX.1954	9.IX.1954	9.IX.1954	9.IX.1954	9.IX.1954	9.IX.1954	21.V.1954	11.III.1955	21.V.1954	24.I.1956	14.III.1957	20.XI.1957	21.IX.1956	27.III.1958		Not signed Non signé	 Norvège	
Sweden	25.IX.1950	30.IV.1953	15.XII.1956	4.II.1952	22.VI.1953		yes 4.II.1952 oui 4.II.1952		2.IX.1955	2.IX.1955	2.IX.1955	2.IX.1955	2.IX.1955	2.IX.1955	28.VI.1957	28.VI.1957				3.III.1956				Not signed Non signé	 Suède	
Turkey			Signed on the 25.IX.1957 Signé le 25.IX.1957	18.V.1954	18.V.1954										22.X.1956	22.X.1956	10.X.1957	10.X.1957	Signed on the 24.II.1956 Signé le 24.II.1956			Not signed Non signé		Not signed Non signé	 Turquie	
United King- dom	25.IX.1950	19.XI.1954		8.III.1951	3.XI.1952	yes (a) oui (a)			7.IX.1954	7.IX.1954	7.IX.1954	7.IX.1954	7.IX.1954	7.IX.1954	5.V.1955	28.X.1955	22.III.1954	5.V.1955	18.IX.1957	Signed on the 24.II.1956 Signé le 24.II.1956	13.VII.1956		Not signed Non signé	Not signed Non signé	. Royaume-Uni	

(§) Entered into force on 11.VII.1956.

(a) The convention was extended to 42 territories on 23.X.1953.

(b) The convention, with the exception of Article 6, paragraph 3 (c), and the Protocol were extended on 1.XII.1955 to Surinam and the Dutch West Indies.

(c) Spain adhered to this convention on 4.VII.1957.

(d) South Africa adhered to this Convention on 28.XI.1957.

(e) Greece has availed itself of the option offered by Article 7 whereby the entry into force of this Agreement can be delayed.

(§) Entré en vigueur le 11.VII.1956.

(a) La convention a été étendue le 23.X.1953 à 42 territoires.

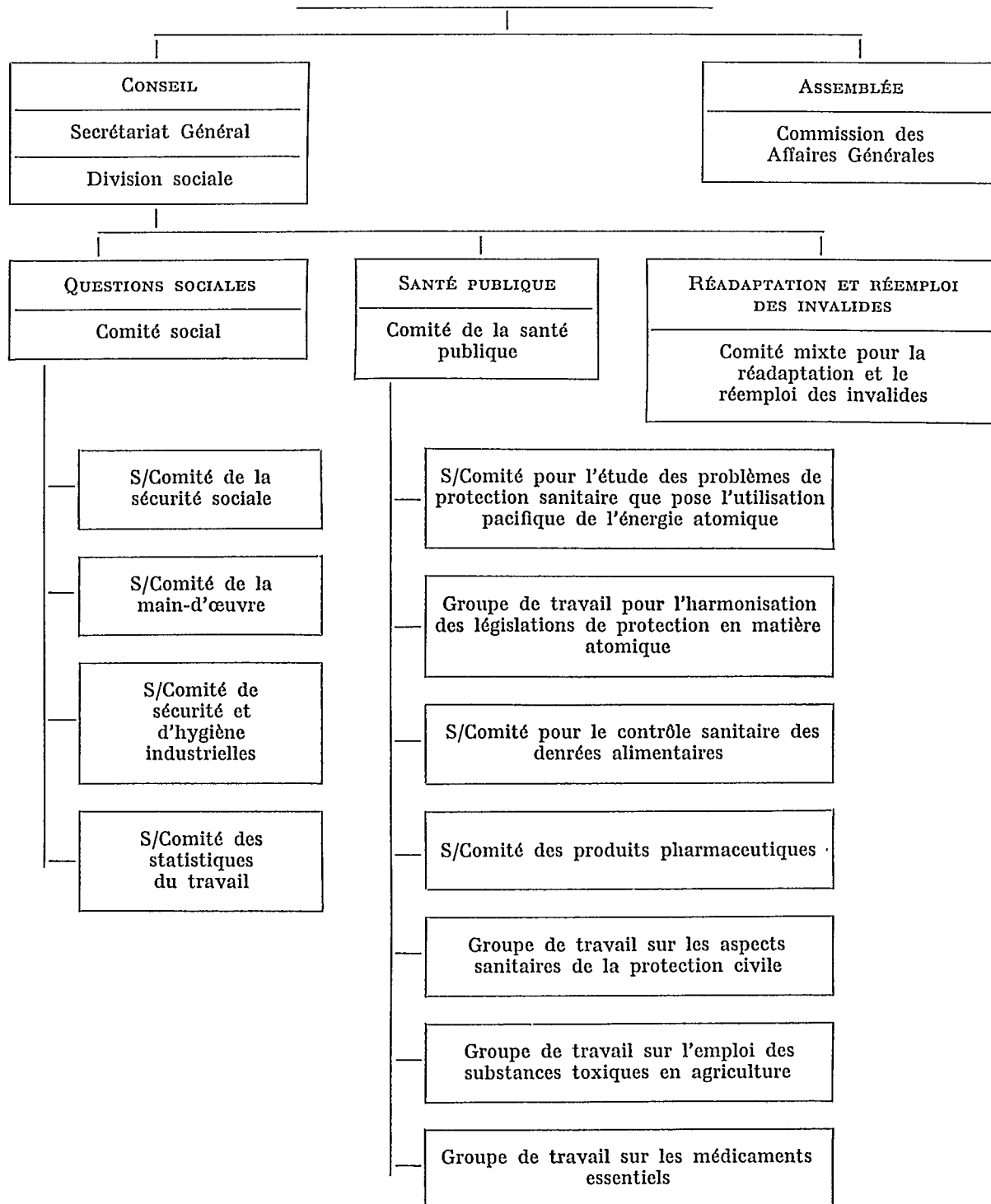
(b) La convention, à l'exclusion de l'article 6 paragraphe 3 (c), et le Protocole ont été étendus le 1.XII.1955 au Surinam et aux Antilles néerlandaises.

(c) L'Espagne a adhéré à cette convention le 4.VII.1957.

(d) L'Afrique du Sud a adhéré à cette convention le 28.XI.1957.

(e) La Grèce a fait application de la faculté prévue à l'article 7 qui permet de ne pas appliquer immédiatement cet accord.

UNION DE L'EUROPE OCCIDENTALE



During the period covered by the present report, the various social Committees have held nineteen meetings, each lasting three or four days. In accordance with the custom which evolved in the Brussels Treaty Organisation, the Committees meet whenever possible in the capitals of member countries in turn; this enables experts attending Committees to learn more of the work of the corresponding departments in other member countries through personal contact with them and, at the same time, helps to make the work of the Organisation in the social field known throughout the seven countries. A list of meetings held during the period under review is given below.

1957

19th-21st February

Sub-Committee on Industrial Safety and Health (Brussels).

5th-7th March

Working Party on the Health Aspects of Civil Defence (Rome).

26th-29th March

Public Health Committee (Bonn).

2nd-5th April

Social Committee (Paris).

9th-12th April

Joint Committee for the Rehabilitation and Resettlement of the Disabled (Paris).

10th-11th April

Working Party on Essential Drugs (Koblentz).

7th-9th May

Social Security Sub-Committee (Rome).

12th-14th June

Sub-Committee on Health Aspects of the peaceful uses of Atomic Energy (Luxembourg).

3rd-5th September

Manpower Sub-Committee (The Hague).

24th-26th September

Sub-Committee on Labour Statistics (Bonn).

Au cours de l'année considérée, les divers comités sociaux ont tenu dix-neuf réunions de trois à quatre jours chacune. Conformément à l'usage établi au temps de l'Organisation du Traité de Bruxelles, les comités se réunissent tour à tour, autant que possible, dans la capitale de chacun des pays membres. Ainsi les délégués peuvent se familiariser, par des contacts personnels, avec l'activité des administrations de chacun des autres pays membres; le système permet aussi de faire mieux connaître dans les sept pays l'œuvre accomplie par l'U. E. O. dans le domaine social. On trouvera ci-après une liste des réunions tenues durant l'année 1957.

1957

19-21 février

Sous-comité de sécurité et d'hygiène industrielles (Bruxelles).

5-7 mars

Groupe de travail sur les aspects sanitaires^{et} de la protection civile (Rome).

26-29 mars

Comité de santé publique (Bonn).

2-5 avril

Comité social (Paris).

9-12 avril

Comité mixte pour la réadaptation et le réemploi des invalides (Paris).

10-11 avril

Groupe de travail sur les médicaments essentiels (Coblence).

7-9 mai

Sous-comité de la sécurité sociale (Rome).

12-14 juin

Sous-comité pour l'étude des problèmes de protection sanitaire que pose l'utilisation pacifique de l'énergie atomique (Luxembourg).

3-5 septembre

Sous-comité de la main-d'œuvre (La Haye).

24-26 septembre

Sous-comité des statistiques du travail (Bonn).

8th-11th October

Joint Committee on the Rehabilitation and Resettlement of the Disabled (Luxembourg).

15th-18th October

Public Health Committee (Brussels).

29th-31st October

Sub-Committee on Industrial Safety and Health (Paris).

12th-15th November

Social Committee (The Hague).

26th-28th November

Sub-Committee on Health Control of Foodstuffs (Rome).

9th-11th December

Sub-Committee on Health Aspects of the peaceful uses of Atomic Energy (Bonn).

1958

27th-28th January

Working Party on Essential Drugs (Berlin).

28th-30th January

Working Party on the Health Aspects of Civil Defence (Luxembourg)

29th-31st January

Sub-Committee on Pharmaceutical Products (Berlin).

The activities of the social Committees are summarised in this report under three main headings, corresponding to different aspects of their work:

A — General social policy;

B — Public Health;

C — Rehabilitation and resettlement of the disabled.

A — GENERAL SOCIAL POLICY

Social Committee

(a) This Committee has regularly surveyed the work done by its Sub-Committees and has guided their future activities. Details of these activities will be found under the relevant sections of this report.

8-11 octobre

Comité mixte pour la réadaptation et le réemploi des invalides (Luxembourg).

15-18 octobre

Comité de santé publique (Bruxelles).

29-31 octobre

Sous-comité de sécurité et d'hygiène industrielles (Paris).

12-15 novembre

Comité social (La Haye).

26-28 novembre

Sous-comité pour le contrôle sanitaire des denrées alimentaires (Rome).

9-11 décembre

Sous-comité pour l'étude des problèmes de protection sanitaire que pose l'utilisation pacifique de l'énergie atomique (Bonn).

1958

27-28 janvier

Groupe de travail sur les médicaments essentiels (Berlin).

28-30 janvier

Groupe de travail sur les aspects sanitaires de la protection civile (Luxembourg).

29-31 janvier

Sous-comité des produits pharmaceutiques (Berlin).

L'activité des comités sociaux est analysée ici sous trois grandes rubriques correspondant à différents aspects de leurs travaux :

A — Politique sociale en général ;

B — Santé publique ;

C — Réadaptation et réemploi des invalides.

A — POLITIQUE SOCIALE EN GÉNÉRAL

Comité social

(a) Ce comité a régulièrement examiné les travaux de ses sous-comités, dont il oriente les activités. Celles-ci sont analysées dans les sections correspondantes du présent rapport.

(b) The Social Committee itself has continued and almost completed the comprehensive study of the application of International Labour Conventions, and a further collective report including all the Conventions to be studied, except those dealing with social security subjects, will shortly be ready. The previous report¹ on nine selected Conventions has been brought up-to-date, and copies have been sent to the Assembly in response to its request. For the future the Committee has decided to make a more detailed study of certain Conventions; for example the Conventions dealing with young workers.

(c) The legal arrangements for the extension to the Federal Republic of Germany and to Italy of the Multilateral Conventions² on Frontier Workers and Student Employees are being completed as rapidly as possible. In the meantime, the provisions of the Conventions are being applied administratively.

(d) Among the Social Committee's studies special mention should be made of a report summarising the position with regard to the payment of family maintenance in each country. The Committee had a full discussion on the difficult problem of obtaining payment of maintenance orders when the head of the family is working abroad. It considered the possibility of drafting a special convention for the countries of W. E. U. but decided to continue its work on this subject by studying the problems raised by the application of already existing international Conventions to wage-earners and the administrative measures which could be taken to help enforce the payment of maintenance orders.

(e) The Committee has decided to postpone consideration of the possibility of extending the Brussels Treaty Multilateral Convention on Social Security to the Federal Republic of Germany and to Italy until it has been able to study the completed ECSC European Convention concerning social security for migrant workers³.

(b) Le Comité social a lui-même poursuivi et presque achevé l'étude systématique de l'application des conventions internationales du travail; il présentera prochainement un nouveau rapport collectif, concernant toutes les conventions à étudier, à l'exception de celles qui ont trait aux questions de sécurité sociale. Le précédent rapport¹, qui portait sur un choix de neuf conventions, a été mis à jour. Des exemplaires en ont été envoyés à l'Assemblée suivant sa demande. Pour l'avenir, le Comité a décidé de procéder à une étude plus approfondie de certaines conventions, par exemple celles qui intéressent les jeunes travailleurs.

(c) Les formalités juridiques consacrant l'extension à la République Fédérale d'Allemagne et à l'Italie des conventions multilatérales² sur les travailleurs frontaliers et les stagiaires sont accomplies aussi rapidement que possible. Dans l'intervalle, les dispositions de ces conventions sont appliquées par voie administrative.

(d) Il y a lieu de mentionner spécialement, parmi les travaux du Comité social, un rapport sur la situation de chaque pays membre en matière d'obligation alimentaire. Le Comité a examiné de façon approfondie le délicat problème de l'exécution des décisions de justice relatives à l'obligation alimentaire lorsque le chef de famille est employé à l'étranger. Il a envisagé la possibilité de mettre au point une convention spéciale pour les Membres de l'U.E.O., mais a décidé de poursuivre ses recherches en étudiant les problèmes posés par l'application aux salariés des conventions existantes, ainsi que les mesures administratives qui permettraient d'assurer l'exécution des décisions de justice en la matière.

(e) Le Comité a décidé de ne pas examiner l'extension à la République Fédérale d'Allemagne et à l'Italie de la Convention multilatérale de l'Organisation du Traité de Bruxelles sur la sécurité sociale³ avant d'avoir pu étudier le texte définitif de la convention européenne élaborée par la C. E. C. A. en matière de sécurité sociale pour les travailleurs migrants.

1. See paragraph 104 of the *Texts adopted by the Assembly* (May 1957).

2. *Ibid.*, paragraph 111.

3. See paragraphs 106 and 107 of the *Texts adopted by the Assembly* (May 1957).

1. *Textes adoptés par l'Assemblée* (mai 1957), paragraphe 104.

2. *Ibid.*, paragraphe 111.

3. *Textes adoptés par l'Assemblée* (mai 1957), paragraphes 106 et 107.

Manpower Sub-Committee

(a) Policy of WEU countries with regard to foreign manpower

A report on the policy of the WEU countries with regard to foreign workers was presented at the last meeting of the Sub-Committee. It was decided to re-draft it in a form suitable for distribution to other international organisations. This is a subject of particular importance in view of the likelihood of changes in policy in the near future, and will continue to be studied.

The Sub-Committee heard details of the successful programme for exchanging placing officers from frontier areas within the Benelux countries and decided to extend it to other frontier areas within W. E. U. where movement of workers occurred. It was decided also to encourage bilateral arrangements for the exchange of other officials between national labour departments.

(b) Student employees

The Sub-Committee prepared a new application form for use in the exchange of student employees scheme.

The Sub-Committee also reviewed the scheme for the exchange of young workers. It was decided to reconsider the scheme and to attempt to find new ways to increase the number of exchanges.

(c) Frontier Workers

The Sub-Committee had a useful discussion on improvements which could be made in the treatment of frontier workers and came to certain conclusions which they hoped could be included in any review of procedures in the various countries.

(d) Manpower exchange scheme

The Sub-Committee devoted a considerable amount of time to proposals for improving the manpower exchange scheme¹, which has been in existence since 1951. A revised draft scheme will be considered at the next meeting.

Also the Sub-Committee agreed to co-operate in the inquiry sponsored by the European Productivity Agency into the procedures used for clearing vacancies and applications for employment between European countries.

1. See paragraphs 108 and 109 of the *Texts adopted by the Assembly* (May 1957).

Sous-comité de la main-d'œuvre

(a) Politique suivie par les pays de l'U. E. O. en matière de main-d'œuvre étrangère

Un rapport sur la politique des pays de l'U. E. O. en matière de main-d'œuvre étrangère a été présenté à la dernière réunion du sous-comité. Ce rapport sera, après révision, transmis aux autres organisations internationales. Il s'agit d'un sujet particulièrement important, susceptible d'évoluer rapidement, et le sous-comité a décidé de le maintenir à son ordre du jour.

Le sous-comité a entendu un exposé sur le programme d'échanges de fonctionnaires frontaliers des services d'emploi appliqué avec succès par les pays du Benelux et a proposé que cette pratique soit étendue à d'autres régions frontalières où l'on constate des mouvements de main-d'œuvre analogues. Il a également décidé d'encourager les accords bilatéraux d'échanges d'autres catégories de fonctionnaires entre les services nationaux de main-d'œuvre.

(b) Stagiaires

Le sous-comité a mis au point un nouveau formulaire de demande d'emploi en vue d'échanges de stagiaires.

Le sous-comité a également examiné la procédure d'échanges de jeunes travailleurs. Il a décidé d'en poursuivre l'étude, afin de trouver de nouveaux moyens de développer les échanges.

(c) Travailleurs frontaliers

Le sous-comité s'est enquis des améliorations qui pourraient être apportées à la situation des travailleurs frontaliers. Il a dégagé certaines conclusions qui, espère-t-il, pourront être adoptées, le moment venu, dans les divers pays.

(d) Système d'échanges de travailleurs

Le sous-comité s'est longuement attaché à l'étude des propositions visant à améliorer le système d'échanges des travailleurs¹ qui fonctionne depuis 1951. Il examinera, lors de sa prochaine réunion, un projet de système révisé.

Le sous-comité a également décidé de coopérer à l'enquête menée par l'Agence européenne de Productivité sur la compensation des offres et des demandes d'emploi entre pays européens.

1. *Textes adoptés par l'Assemblée* (mai 1957), paragraphes 108 et 109.

(e) *New studies and future work: Automation—Occupational training*

There was also a preliminary discussion on two new subjects : the repercussions of automation on the labour market and the occupational training of migrant labour¹. On the first, it was agreed to exchange information about the experiences the various countries had had of repercussions of automation on the labour force. On the second subject, it was decided that arrangements could most usefully be made by bilateral agreement between the countries concerned in certain limited fields in which the needs of employers could be foreseen with reasonable accuracy, but the Sub-Committee also decided to discuss the subject further. All the problems which may arise in this connection will be dealt with by the Social Committee at the appropriate time. The Assembly's interest in this question has been brought to the attention of the Sub-Committee.

(f) Future work by this Sub-Committee will include the study of the insurance of student employees against accidents and sickness and developments in connection with European migration, in the countries of emigration.

Sub-Committee on Social Security

The following subjects have been discussed by governmental experts:

- International Labour Conventions;
- Increasing costs of sickness and invalidity benefits;
- Overlapping benefits;
- Social security for the older worker;
- Recovery of over-payments;
- Social Security for frontier workers;

The method of extending to civil and industrial disabled persons the Council of Europe Agreement on the Exchange of War Cripples.

Sub-Committee on Labour Statistics

(a) *Comparison of statistics*

The Sub-Committee continued its detailed study of methods of preparing comparable statistics relating to earnings and wages. A draft recommendation to Governments concerning divergences in statistical methods is being pre-

(e) *Etudes nouvelles et programme de travail: automatisation; formation professionnelle*

Le sous-comité a procédé à un premier examen de deux nouveaux sujets : répercussions de l'automatisation sur le marché du travail, formation professionnelle des travailleurs migrants¹. Concernant le premier, il a décidé d'échanger des renseignements sur l'expérience acquise dans chaque pays membre quant aux effets de l'automatisation sur le marché de la main-d'œuvre. Concernant le second, il a reconnu qu'il y aurait intérêt à procéder par voie d'accords bilatéraux entre pays intéressés limités à des domaines particuliers où l'on peut prévoir avec assez de précision les besoins des employeurs. Le sous-comité n'en a pas moins décidé de poursuivre l'examen de la question. Tous les problèmes qui peuvent se poser à ce sujet seront traités en temps utile par le Comité social. Le sous-comité a été informé de l'intérêt que l'Assemblée a manifesté pour cette question.

(f) Parmi les travaux futurs de ce sous-comité figurent la situation des stagiaires en matière d'assurance accident et maladie, et les questions que posent les migrations européennes dans les pays d'émigration.

Sous-comité de sécurité sociale

Les membres de ce sous-comité ont examiné les questions suivantes :

- Conventions internationales du travail ;
- Évolution du coût des prestations maladie et invalidité ;
- Cumul des prestations ;
- Problème des travailleurs âgés du point de vue de la sécurité sociale ;
- Recouvrement des trop-perçus de cotisations ;
- Sécurité sociale des travailleurs frontaliers ;

Moyens d'étendre aux invalides civils et aux mutilés du travail l'accord du Conseil de l'Europe sur l'échange de mutilés de guerre.

Sous-comité des statistiques du travail

(a) *Comparaison des statistiques*

Le sous-comité a poursuivi son étude approfondie des méthodes permettant d'établir des statistiques comparables en matière de gains et de salaires. Il prépare à ce sujet, à l'intention des gouvernements, un projet de recommandation sur les divergences entre les méthodes statis-

1. See paragraphs 108 and 109 of the *Texts adopted by the Assembly* (May 1957).

1. *Textes adoptés par l'Assemblée* (mai 1957), paragraphes 108 et 109.

pared on this subject for consideration at the next meeting.

(b) *Wage rates—Variations of earnings—Statistics of earnings of women workers*

The possibility of comparing wage-rates is being studied by the Sub-Committee. Future work on earnings will include the completion of the collective report on variations of earnings in a certain number of industries and continuation of the work on statistics of earnings of women workers.

(c) *Social costs*

Under the item "Total wages and social costs" the Sub-Committee has thoroughly investigated the problem in the seven countries on a comparative basis. This is a study of a question which has occupied a preeminent place in the negotiations for the Common Market. The basic document will be revised each year and kept up-to-date by the Sub-Committee.

(d) The Sub-Committee continued its study of family budgets, price indices and statistics of unemployment.

(e) A new subject to be included in the agenda for the next meeting is a study of statistical methods relating to hours of work.

(f) The points raised by the Assembly on the harmonisation of social charges and on meetings of Ministers of Labour have already been covered by the Council's replies to Recommendations No. 11 and No. 14. Moreover, as regards meetings of Ministers of Labour, the Council consider that they should only take place after thorough preparation and when they are necessary to settle some particular question at ministerial level ¹.

(g) The Council fully agree with the Assembly on the importance of obtaining comparable statistics among the seven countries, but they consider that this work is already being carried out efficiently by the Sub-Committee on Labour Statistics and that it would not be appropriate at present to establish a European Social Statistics Institute ².

**Sub-Committee on Industrial Safety and Health
—Chemical Questions**

The section of this Sub-Committee which deals with chemical questions studied in detail

1. See paragraphs 102 and 103 of the *Texts adopted by the Assembly* (May 1957).

2. *Ibid.*, paragraphe 110.

tiques ; il examinera ce projet au cours de sa prochaine réunion.

(b) *Taux de salaires ; variations des gains ; statistiques sur les gains du personnel féminin*

Le sous-comité étudie la possibilité de comparer les taux de salaires. Il compte achever un rapport collectif sur les variations des gains dans différentes industries et poursuivre l'étude des statistiques sur les gains du personnel féminin.

(c) *Charges sociales*

Sous le titre « Masse des salaires et charges sociales », le sous-comité a étudié de façon très approfondie le problème tel qu'il se présente dans les sept pays. Il s'agit d'une question qui a tenu une large place dans les négociations sur le marché commun. L'étude sera revue chaque année et tenue à jour par le sous-comité.

(d) Le sous-comité a poursuivi son étude des budgets familiaux, des indices des prix et des statistiques du chômage.

(e) Il a inscrit à son ordre du jour l'étude des méthodes statistiques relatives à la durée du travail.

(f) Le Conseil a déjà traité dans ses réponses aux Recommandations nos 11 et 14 des questions posées par l'Assemblée concernant l'harmonisation des charges sociales et les réunions des ministres du Travail. Quant à ces dernières, le Conseil estime en outre qu'elles ne doivent avoir lieu que lorsqu'elles ont été bien préparées et qu'elles sont nécessaires pour régler une question particulière à l'échelon ministériel ¹.

(g) Le Conseil partage en tous points l'opinion de l'Assemblée quant à l'intérêt qu'il y a à obtenir des statistiques comparables dans les sept pays, mais il pense que ce travail est efficacement accompli par le sous-comité des statistiques du travail et qu'il ne serait pas opportun à l'heure actuelle de créer un institut de la statistique sociale européenne ².

**Sous-comité de sécurité et d'hygiène industrielles
Questions chimiques**

La section de ce sous-comité qui s'occupe des questions chimiques a étudié en détail les

1. *Textes adoptés par l'Assemblée* (mai 1957), paragraphes 102 et 103.

2. *Ibid.*, paragraphe 110.

methods of labelling dangerous chemical, explosive and inflammable substances and precautions appropriate for their use in industry. It will also continue to explore the possibility of replacing benzene by less toxic solvents.

The Sub-Committee's conclusions will be submitted to Governments with the appropriate recommendation for legislative action.

**Sub-Committee on Industrial Safety
and Health
—Engineering Questions**

The study of safety devices for dangerous machinery has been continued with particular reference to (i) the building industry and (ii) accidents during the erection and maintenance of steel-framed structures.

The Sub-Committee has also considered the training of supervisors in safety matters.

B — PUBLIC HEALTH

Public Health Committee

(a) Health Control of Sea and Air Traffic

One of the Committee's regular functions is to review the application of the Arrangements relating to the Health Control of Sea and Air Traffic (i.e. the arrangements setting up the single "Health Control Territory"). These Arrangements are now also in force between the Irish Republic and all the seven member countries of W. E. U. Some amendments have been made to the text of the Arrangements in order to bring them into line with the International Sanitary Regulations. The Committee considered the Assembly's suggestion that this undertaking might be extended to other fields¹, but delegates were not clear as to what the Assembly had in mind. It should be pointed out that the Committee's chief aim has always been to encourage the harmonisation of legislation concerning public health matters among the seven countries.

(b) Cancer

On the question of cancer control², the Committee decided not to set up a special

1. See paragraph 91 of the *Texts adopted by the Assembly* (May 1957).

2. *Ibid.*, paragraph 96.

méthodes d'étiquetage des substances chimiques explosives et inflammables, et les précautions qui s'imposent aux utilisateurs dans l'industrie. Il continuera à examiner la possibilité de remplacer les benzols par des dissolvants moins toxiques.

Ses conclusions et recommandations seront soumises aux gouvernements en vue de leur adoption par les autorités compétentes.

**Sous-comité de sécurité
et d'hygiène industrielles
Questions mécaniques**

Le sous-comité a poursuivi son étude des mesures de sécurité à prendre pour protéger les travailleurs appelés à manipuler des appareils dangereux. Il s'intéresse notamment aux problèmes de l'industrie du bâtiment et aux accidents pouvant survenir à l'occasion du montage et de l'entretien des charpentes métalliques.

Le sous-comité s'est également préoccupé de la formation des cadres pour la prévention des accidents.

B — SANTÉ PUBLIQUE

Comité de santé publique

**(a) Contrôle sanitaire des communications
aériennes et maritimes**

L'une des tâches constantes du Comité est de revoir l'application des arrangements administratifs relatifs au contrôle sanitaire des communications aériennes et maritimes (c'est-à-dire des dispositions créant une zone sanitaire franche). Ces dispositions sont maintenant en vigueur entre la République d'Irlande et les sept pays membres de l'U. E. O. On les a amendées sur certains points pour les mettre en harmonie avec le Règlement sanitaire international. Le Comité a examiné la proposition de l'Assemblée d'étendre ces accords à d'autres domaines¹, mais les délégués n'ont pu interpréter exactement le sens de cette proposition. Le Comité fait remarquer que son principal objectif a toujours été d'encourager l'harmonisation des législations de santé publique entre les sept pays.

(b) Cancer

En ce qui concerne la lutte contre le cancer², le Comité a décidé de ne pas créer pour

1. *Textes adoptés par l'Assemblée* (mai 1957), paragraphe 91.

2. *Ibid.*, paragraphe 96.

working party at present but to resume itself the studies of this subject begun by the Brussels Treaty Public Health Committee, as a matter of priority. The Committee is to discuss the extraneous factors in the etiology of cancer with a view to drawing practical conclusions which can be put into effect in each country. The possible causes of cancer to be considered are: food additives, pesticides, pollution of the atmosphere and tobacco smoking. For this study, the Committee will draw upon the work already done by its various Sub-Committees and Working Parties and upon any other available scientific information. A further item has also been added to the agenda under which information will be exchanged on such questions as early detection of cases of cancer, registration, mortality rates, etc.

(c) *Pollution of the atmosphere*

The Committee's study of the pollution of the atmosphere has now been completed and a recommendation has been adopted directing the attention of Governments to the problem and indicating some of the major sources of air pollution. A further recommendation may be adopted later as a result of the special study of "extraneous factors in the etiology of cancer".

(d) *Specific studies*

A regular exchange of information takes place at each meeting on poliomyelitis, rabies and salmonellosis (food poisoning).

This year the Committee has, in addition, exchanged information on the influenza epidemic, comparing the extent of the epidemic and experience in the different countries.

There have also been discussions on the use of chlorine to purify drinking water, the pooling of spa treatment and the responsibility of the public health authorities for preventive health measures.

(e) *Admission of foreigners to practise and study medicine*

At its next meeting, the Committee will also consider the regulations in the seven countries regarding the admission of foreigners to practise and study medicine. This question was discussed by the Brussels Treaty Organisation, and the Committee is now to resume the discussion in order to see if any further progress can be made

le moment de groupe de travail spécial, mais de reprendre lui-même l'étude urgente de ce sujet, entreprise par le Comité de santé publique de l'Organisation du Traité de Bruxelles. Le Comité examinera les facteurs exogènes dans l'étiologie du cancer en vue de tirer des conclusions pratiques susceptibles d'être mises en application dans chaque pays. Les principales causes de cancer qu'il examine sont : les substances ajoutées aux produits alimentaires, les pesticides, la pollution de l'atmosphère et le tabac. Pour cette étude, le Comité se servira des travaux déjà accomplis par ses sous-comité et groupes de travail et utilisera toutes autres données scientifiques disponibles. Il a également prévu l'échange régulier de renseignements sur des questions telles que le dépistage précoce des cas de cancer, leur enregistrement, les taux de mortalité, etc.

(c) *Pollution de l'atmosphère*

Le Comité a terminé son étude de la pollution de l'atmosphère, et adopté une recommandation dans laquelle il attire l'attention des gouvernements sur ce problème, en indiquant quelques-unes des principales sources de pollution de l'atmosphère. Il adoptera éventuellement une nouvelle recommandation à la suite de son étude des facteurs exogènes dans l'étiologie du cancer.

(d) *Etudes particulières*

Le Comité procède régulièrement à un échange de renseignements sur la poliomyélite, la rage et les salmonelloses.

Cette année, le Comité a en outre échangé des renseignements sur l'épidémie de grippe, comparant l'étendue de l'épidémie et ses caractéristiques dans chacun des pays membres.

Il a également étudié la question de la chloration de l'eau potable, la mise en commun des ressources thermo-climatiques et la responsabilité pouvant résulter pour les autorités de santé publique de dommages causés par l'application de mesures sanitaires préventives.

(e) *Admission des étrangers à l'étude et à l'exercice de la médecine*

Au cours de sa prochaine réunion, le Comité examinera également les règlements en vigueur dans les sept pays membres concernant l'admission des étrangers à l'étude et à l'exercice de la médecine. Cette question avait été examinée par l'Organisation du Traité de Bruxelles. Le Comité en reprendra l'étude pour déterminer s'il

organisations, none of which has yet reached so advanced a stage in the study of these particular problems.

(c) *Code of practice*

The next meeting will be devoted mainly to the drafting of a general "Code of practice" dealing with the principles on which will be based safety rules for those having to deal with ionising radiations in medicine and industry. The Code is intended to provide a basis of common information to assist individual countries in drafting specific codes for hospitals and industrial establishments.

(d) *Estimated population doses of radiation*

Study will also be continued on "Estimated population doses of radiation".

(e) The great importance of the subject matter with which the Sub-Committee is concerned is generally recognised. The results of the work done so far have been communicated to the other international organisations concerned, namely the Euratom Preparatory Committee, O. E. E. C., I. L. O., W. H. O., the United Nations Scientific Committee and the new International Atomic Energy Agency. In much of the work, the WEU Sub-Committee has been first in the field and the results of its studies will be of great interest to other international organisations, particularly O. E. E. C. and Euratom. The Council are glad to learn of the Assembly's satisfaction with the work of the Sub-Committee. As soon as the general report on the Sub-Committee's activities is complete it will be transmitted to the Assembly ¹.

*Sub-Committee on the Health Control
of Foodstuffs*

(a) *Colouring matters*

Work is continuing on the subjects described in the 1956 report, namely the addition of colouring matters, preservatives and anti-oxidants to foodstuffs and their possible harmful effects. A report was heard on the results of the symposium of the International Union against Cancer held in Rome in August 1956, and some amendments were made to the WEU pro-

nales, dont aucune n'a encore fait de tels progrès dans l'étude de ces problèmes.

(c) *Code des usages*

La prochaine réunion sera principalement consacrée à l'élaboration d'un Code général des usages énonçant les principes généraux des règles de sécurité qui s'imposeront à ceux qui font emploi de radiations ionisantes en médecine ou dans l'industrie. Les principes ainsi posés aideront chacun des pays membres à élaborer des codes particuliers applicables dans les hôpitaux ou établissements industriels.

(d) *Évaluation des doses de radiations
se rapportant à la population en général*

Le sous-comité poursuivra également ses travaux sur ce sujet.

(e) La grande importance des problèmes dont s'occupe ce sous-comité est unanimement reconnue. Les résultats des travaux accomplis à ce jour ont été communiqués aux autres organisations internationales intéressées, à savoir le Comité intérimaire de l'Euratom, l'O. E. C. E., le B. I. T., l'O. M. S., le Comité scientifique des Nations Unies et la nouvelle Agence internationale de l'Energie atomique. Les travaux du sous-comité de l'U. E. O. sont le plus souvent les premiers du genre, et les résultats de ses études seront fort utiles aux autres organisations internationales, notamment à l'O. E. C. E. et à l'Euratom. Le Conseil est heureux d'apprendre que l'Assemblée est satisfaite de l'activité du sous-comité. Le rapport général sur les travaux de ce dernier sera transmis à l'Assemblée dès son achèvement ¹.

*Sous-comité pour le contrôle sanitaire
des denrées alimentaires*

(a) *Matières colorantes*

Le sous-comité poursuit son étude des questions énumérées dans le rapport pour l'année 1956, à savoir l'addition de matières colorantes, d'agents de conservation et d'antioxygènes aux denrées alimentaires et les effets nocifs qu'elle peut avoir. Il a entendu un rapport sur les résultats du symposium de l'Union internationale contre le cancer, qui s'est tenu à Rome au mois

1. See paragraphs 92-94 of the *Texts adopted by the Assembly* (May 1957).

1. *Textes adoptés par l'Assemblée* (mai 1957), paragraphes 92 à 94.

visional list of permitted colouring matters for addition to foodstuffs. During 1957, the United Kingdom issued its own national list of permitted colouring matters for use in food; the effect is that, while formerly a substance had to be shown to be harmful before its use was forbidden, now no colouring matter may be used until it is adjudged to be harmless. "Permitted lists" are also to be issued shortly in France and the Benelux countries and draft lists are under discussion in Italy and Germany. The WEU provisional list has proved of considerable value and has formed the basis for the new French, Italian and Benelux lists. At its next meeting, the Sub-Committee will take this new situation into account and will consider notes from each country showing the synthetic colours whose use is now permitted by law, the purpose for which they are used and the reasons why they have been chosen. On the basis of this documentation, the Sub-Committee will prepare a revised WEU list.

(b) *Preservatives and antioxidants*

On the question of preservatives and antioxidants, a request was received from W.H.O. for copies of the data sheets prepared by the Sub-Committee. This request was agreed to and, in view of the WHO decision to issue data sheets on these products, the Sub-Committee decided not to prepare any further data sheets of its own at present. The question will be considered again at the next meeting in the light of the progress made by W. H. O. Meanwhile the Sub-Committee will review the general principles governing the use of antioxidants in WEU countries.

(c) *Antibiotics and hormones*

A study has been begun on the use of antibiotics as preservatives and, at its next meeting, the Sub-Committee will also start to consider the possible dangers to the consumer resulting from the use of antibiotics and hormones to stimulate animal growth. The Working Party on Poisonous Substances in Agriculture will study the same question as regards the use of these substances to stimulate plant growth.

d'août 1956, et il a apporté quelques amendements à la liste provisoire des matières colorantes dont l'addition aux produits alimentaires est autorisée. Au cours de l'année, le Royaume-Uni a publié sa propre liste des matières colorantes autorisées. Ainsi, tandis que dans le passé la loi ne prohibait que l'emploi des substances dont la nocivité était démontrée, il est interdit désormais de faire emploi de toute matière colorante dont l'innocuité n'est pas établie. Des listes de matières colorantes autorisées seront aussi publiées prochainement en France et dans les pays du Benelux ; des projets sont à l'étude en Italie et en Allemagne. La liste provisoire de l'U. E. O. s'est révélée très utile ; elle constitue la base des nouvelles listes française, italienne, belge, néerlandaise et luxembourgeoise. Au cours de sa prochaine réunion, le sous-comité tiendra compte de cette nouvelle situation, et examinera des notes établies par les experts de chaque pays, indiquant les colorants synthétiques dont l'usage est actuellement permis par la loi, l'emploi qui en est fait et les raisons pour lesquelles ils sont autorisés. Le sous-comité préparera sur cette base une liste révisée de l'U. E. O.

(b) *Agents de conservation et antioxygènes*

Au sujet des agents de conservation et des antioxygènes, l'O. M. S. a demandé un certain nombre d'exemplaires des fiches de renseignements établies par le sous-comité. Il a été accédé à cette demande. Comme l'O. M. S. prévoit la publication de fiches de renseignements sur les produits indiqués, le sous-comité a décidé, pour sa part, de cesser provisoirement d'en préparer. La question sera examinée à nouveau à la prochaine réunion, compte tenu de l'état d'avancement des travaux de l'O. M. S. Dans l'intervalle le sous-comité reverra les principes généraux régissant l'emploi des antioxygènes dans les pays membres de l'U. E. O.

(c) *Antibiotiques et hormones*

Le sous-comité a entrepris l'étude de l'utilisation des antibiotiques comme agents de conservation. A sa prochaine réunion, le sous-comité abordera également l'examen des dangers que peut présenter l'emploi des antibiotiques et des hormones pour stimuler la croissance des animaux destinés à la consommation humaine. Le groupe de travail sur l'emploi des substances toxiques en agriculture étudiera sous le même angle l'emploi de ces substances pour stimuler la croissance végétale.

Sub-Committee on Pharmaceutical Products

This Sub-Committee did not meet in 1957 but intends, at its meeting in January 1958, to continue its work on the following problems as described in the last annual report:

— Classification and standardisation of pharmaceutical products including the standardisation of drugs and dressings essential for the civil population in time of war;

— Narcotics; poisons;
— Emergency stocking of drugs and dressings;

— Glossary of pharmaceutical terms;
— Utilisation of pharmaceutical products under social security schemes;

— Exchange of information on new drugs;

— International acceptance of national analysis certificates.

At the request of the Public Health Committee, the Sub-Committee is considering the Assembly's suggestion regarding the Franco-Saar Conventions of 1950 and 1953 on the classification of pharmaceutical products ¹.

Working Party on Public Health Aspects of the Protection of the Civil Population in Time of War

During 1957, recommendations were adopted on the following subjects:

1. Plans for the international use of doctors, pharmacists, dentists, nurses, midwives, social workers, heads of laboratories and laboratory technicians;

2. Assistance which could be given to wartime hospital and health services by members of professions other than those enumerated above;

3. Plans for distributing doctors and health personnel between military and civil authorities;

4. Organisation of evacuation and transport of the sick and wounded.

All the recommendations adopted by the Working Party during the five meetings held between 1954 and 1957 have now been collected

¹. See paragraph 97 of the *Texts adopted by the Assembly* (May 1957).

Sous-comité des produits pharmaceutiques

Ce sous-comité ne s'est pas réuni en 1957, mais, à sa réunion de janvier 1958, il compte poursuivre ses travaux sur les questions mentionnées dans le dernier rapport annuel :

— Classement et normalisation des produits pharmaceutiques, y compris la normalisation des médicaments et pansements essentiels pour la protection de la population civile en temps de guerre ;

— Stupéfiants ; substances toxiques ;
— Stockage de médicaments et de pansements pour utilisation en cas d'urgence ;

— Glossaire des termes de pharmacie ;

— Utilisation des produits pharmaceutiques dans les systèmes de sécurité sociale ;

— Échanges de renseignements concernant les médicaments nouveaux ;

— Valeur internationale des certificats nationaux d'analyse.

Sur la demande du Comité de santé publique, le sous-comité étudie actuellement la proposition de l'Assemblée relative aux conventions franco-sarroises de 1950 et de 1953 sur la classification des produits pharmaceutiques ¹.

Groupe de travail sur les aspects sanitaires de la protection civile

Dans le courant de l'année 1957, des recommandations ont été adoptées sur les questions suivantes :

1. Prévisions pour l'utilisation internationale en temps de guerre des médecins, pharmaciens, dentistes, infirmières, sages-femmes, assistantes sociales, chefs et techniciens de laboratoires ;

2. Concours que pourraient apporter à l'organisation hospitalière et sanitaire de guerre les membres de professions autres que celles qui sont énumérées plus haut ;

3. Procédés envisagés pour répartir le personnel médical et sanitaire entre les autorités militaires et civiles ;

4. Organisation des évacuations et transports sanitaires.

Les recommandations adoptées par le groupe de travail au cours des cinq réunions tenues de 1954 à 1957, viennent d'être réunies

¹. *Textes adoptés par l'Assemblée* (mai 1957), paragraphe 97.

into a single document which has been issued and circulated to Government departments.

The Working Party has recently had the misfortune to lose its Chairman and Permanent Rapporteur, Médecin-général Inspecteur Costedoat of France, who died in October 1957. He was, from the outset, the most active member of the Working Party and it is largely thanks to his untiring efforts that so much progress has been made.

Working Party on Poisonous Substances in Agriculture

The Working Party has not met in 1957 but is due to meet in February 1958 when it will continue the work described in the 1956 report.

Working Party on Essential Drugs

This is a Working Party of the Subcommittee on Pharmaceutical Products and its functions were described under the section of the 1956 report dealing with pharmaceutical products. It has continued its work on the standardisation of drugs essential to the civil population in wartime.

Also under study are the following:

1. Standard method for the definition of acidity in the pharmacopoeias of member countries; and
2. Different methods of defining a product's content of heavy metals.

C — REHABILITATION AND RESETTLEMENT OF THE DISABLED

Joint Committee on the Rehabilitation and Resettlement of the Disabled

In order to take account of recent progress in the field of rehabilitation this Committee has undertaken a revision of the recommendations and conclusions on this subject which were prepared by the Brussels Treaty Organisation. These recommendations cover a wide range of disabled persons of all ages, those disabled from birth, by accident, at work or as a result of a war. They indicate the very considerable work achieved by this Committee. Three Recommendations which have so far been amended concern general

en un seul document, qui a été transmis aux administrations.

Le groupe de travail a été éprouvé récemment par la perte de son Président et rapporteur permanent, le médecin-général inspecteur Costedoat (France), décédé en octobre 1957. Le médecin-général Costedoat, fut, dès le début, le membre le plus actif du groupe de travail, et c'est à son inlassable énergie que le groupe doit pour une large part les progrès accomplis.

Groupe de travail sur l'emploi des substances toxiques en agriculture

Ce groupe de travail n'a pas tenu de réunions en 1957 ; il compte cependant se réunir en février 1958 pour poursuivre les travaux signalés dans le rapport pour 1956.

Groupe de travail sur les médicaments essentiels

Ce groupe de travail dépend du sous-comité des produits pharmaceutiques ; ses attributions sont définies dans la partie du rapport pour 1956 consacrée aux produits pharmaceutiques. Le groupe de travail a poursuivi ses travaux sur la normalisation des médicaments essentiels à la protection de la population civile en temps de guerre.

Sont également à l'étude les questions suivantes :

1. Méthode uniforme de définition de l'acidité dans la pharmacopée des pays membres ; et
2. Diverses méthodes de définition de la teneur en métaux lourds d'un produit donné.

C — RÉADAPTATION ET RÉEMPLOI DES INVALIDES

Comité mixte pour la réadaptation et le réemploi des invalides

Afin de tenir compte des progrès récemment accomplis dans le domaine de la réadaptation, ce comité a entrepris de réviser les recommandations et conclusions qu'avait élaborées l'Organisation du Traité de Bruxelles en cette matière. Ces recommandations concernent diverses catégories d'invalides de tous âges : infirmes de naissance, victimes d'accidents ou d'accidents du travail, invalides de guerre. Elles témoignent de l'importance des travaux effectués par ce comité. Trois des recommandations jusqu'à pré-

education, training and employment of the blind, the rehabilitation and resettlement of epileptics and the rehabilitation and training of physically disabled children and young persons with a view to future employment.

(a) General education, training and employment of the blind

The revised Recommendation deals in detail with the methods of providing: suitable education and occupational training for blind children and adolescents; rehabilitation and occupational training for blind adults; and employment opportunities for the blind.

(b) Rehabilitation and resettlement of epileptics

The Committee made only slight amendments to this Recommendation which remains substantially the same as that adopted in April 1955.

(c) Rehabilitation of disabled children

The Committee devoted a considerable amount of time to discussions on the rehabilitation and training of physically disabled children and young persons with a view to future employment. The Recommendation, which was adopted at the last meeting, contains twelve clauses dealing with early identification, medical attention, education, vocational guidance, placing, training of staff and sheltered employment.

(d) The Committee had a preliminary discussion on the Recommendations on the tuberculous and on the training of personnel concerned with rehabilitation. Revision of the former will be postponed until more experience has been gained of new methods of treatment and after-care; the latter will be discussed in detail at the next meeting.

(e) Placing services for the disabled

As a result of its study of practical methods used in finding employment for the disabled, the Committee adopted a recommendation on the provision of special placing services for the disabled. This Recommendation referred to the selection and training of placing officers for these services; the need for follow-up action to ensure that the disabled persons are satisfactorily

sent révisées intéressent l'éducation, la formation et le placement des aveugles; la réadaptation et le réemploi des épileptiques; l'éducation et l'adaptation des enfants et adolescents physiquement diminués en vue de leur placement.

(a) L'éducation, la formation et le placement des aveugles

La recommandation révisée traite en détail des méthodes assurant : l'éducation et la formation professionnelle des enfants et adolescents aveugles; la réadaptation et la formation professionnelle des adultes aveugles; les possibilités d'emploi pour les aveugles.

(b) La réadaptation et le réemploi des épileptiques

Le Comité n'a apporté qu'un léger amendement à cette recommandation, qui demeure dans l'ensemble identique à celle qui a été adoptée en avril 1955.

(c) La réadaptation des enfants diminués

Le Comité a procédé à un échange de vues approfondi sur la réadaptation et la formation professionnelle des enfants et adolescents physiquement diminués en vue de leur placement. La recommandation adoptée à la dernière réunion du Comité comprend douze points, se rapportant au dépistage précoce, aux soins médicaux, à l'éducation, à l'orientation professionnelle, au placement, à la formation du personnel et à l'emploi en ateliers protégés.

(d) Le Comité a procédé à un premier échange de vues sur les recommandations relatives aux tuberculeux et à la formation du personnel s'occupant de la réadaptation. Il a décidé d'ajourner la révision de la première recommandation, en attendant que soit acquise une plus grande expérience des nouvelles méthodes de traitement et de post-cure; il examinera la seconde en détail lors de sa prochaine réunion.

(e) Les services de placement pour les diminués physiques

Après avoir étudié les méthodes pratiques de recherche d'emplois pour les invalides, le Comité a adopté une recommandation tendant à l'institution de services de placement spéciaux pour cette catégorie. Cette recommandation traite : du choix et de la formation du personnel de ces services; de la nécessité de suivre chaque cas et de vérifier les bons résultats du réemploi;

resettled; the desirability of keeping statistics of disabled persons placed in employment; and the need for close contact between these special placing services and the ordinary employment services.

(f) Copies of the revised Recommendations have been sent to the United Nations, W. H. O., I. L. O., O. E. E. C., E. C. S. C., the Council of Europe, the international Society for the Welfare of Cripples and the World Veterans' Federation.

(g) *Rehabilitation of those suffering from brain injuries*

During the year, further progress was made in considering suitable methods of studying the problem of the rehabilitation of persons suffering from brain injuries. This has proved to be an exceedingly complex problem. Study of the possibilities will be resumed in 1958.

(h) *Rehabilitation of neurotics*

The Committee continued its study of the rehabilitation of neurotics. In view of the difficulty of defining exactly what categories of patients were covered by the term "neurotics", it was decided to start by considering a questionnaire on mental health and heredity.

(i) *Exchanges of the disabled for medical treatment*

The Sub-Committee on Social Security is at present studying the arrangements for extending the Council of Europe Agreement on the exchange of War Cripples for medical treatment to other categories of disabled persons. The Joint Committee has therefore postponed its own consideration of this subject until the study in the Sub-Committee is completed.

(j) *Other matters under consideration include:*

— A medical and social case history for epileptics;

— Legislation of the seven countries on the rehabilitation and resettlement of the disabled (this is a standing item on the agenda);

— Means of locating disabled persons, who, although in need of rehabilitation, have not so far had access to modern methods of treatment and training.

de la tenue des statistiques relatives aux diminués physiques reclassés; et de la nécessité d'une étroite liaison entre ces services spéciaux de placement et les services d'emploi ordinaires.

(f) Des exemplaires des recommandations révisées ont été communiqués à l'Organisation des Nations Unies, à l'O. M. S., au B. I. T., à l'O. E. C. E., à la C. E. C. A., au Conseil de l'Europe, à la Société internationale pour la protection des invalides et à la Fédération mondiale des anciens combattants.

(g) *La réadaptation des blessés crâniens*

Le Comité a poursuivi l'examen des méthodes d'étude de la réadaptation des blessés crâniens. Ce problème s'est révélé extrêmement complexe. Son étude sera poursuivie en 1958.

(h) *La réadaptation des névrosés*

Le Comité a poursuivi l'étude de la réadaptation des névrosés. Comme il est difficile de définir de façon précise les catégories de malades que recouvre le terme de « névrosés », il a été décidé d'étudier pour commencer un questionnaire général relatif à l'hygiène mentale et à l'hérédité.

(i) *Echanges d'invalides aux fins de traitement médical*

Le sous-comité de la sécurité sociale étudie actuellement les moyens d'étendre à d'autres groupes d'invalides l'accord du Conseil de l'Europe sur l'échange de mutilés de guerre aux fins de traitement médical. Le Comité mixte a donc ajourné provisoirement l'examen de cette question.

(j) *Parmi les questions actuellement à l'étude figurent:*

— L'établissement de fiches d'observation médico-sociales sur les épileptiques;

— La législation des sept pays en matière de réadaptation et de réemploi des invalides (point qui est inscrit en permanence à l'ordre du jour);

— Le dépistage des invalides qui, tout en ayant besoin de réadaptation, n'ont pas encore pu bénéficier des méthodes modernes de traitement et de formation.

(k) *New subjects*

During 1958, the Committee will consider the practicability of studying the following questions:

— the problem of partially sighted persons;

— the effect of social security and social assistance legislation on rehabilitation;

— planning and equipment of public buildings with a view to making them more easily accessible to the physically handicapped.

The "Recommendations on the Rehabilitation of the Disabled" adopted from 1948 to 1955 and the "General Principles concerning the Rehabilitation of Amputees" have been issued by the Secretariat and widely distributed through the national administrations.

(l) *Free circulation of the disabled*¹

The Council are not aware of any cases of any impediment to the "free circulation of the disabled from one country to another". Disabled persons have the same opportunities as other workers under the WEU manpower exchange scheme of obtaining employment in another country in accordance with their qualifications and capabilities.

(m) *Study courses for physiotherapists*²

As regards the Assembly's suggestion that study courses for physiotherapists should be organised, the Council note that exchanges of large numbers of para-medical personnel have been taking place for some years between member countries. The Council therefore consider that the situation is satisfactory and no new measures are required.

II

**Report in reply to Chapter VII
of the Third Annual Report of the Council**

submitted by M. MONTINI, Rapporteur

Preliminary draft Recommendation

The Assembly,

Having examined the chapter of the Report of the Council concerning the social activities of Western European Union;

(k) *Nouveaux sujets d'étude*

Durant l'année 1958, le Comité envisagera d'examiner les questions suivantes :

— le problème des amblyopes ;

— les effets des lois de sécurité sociale et d'assistance sociale sur la réadaptation ;

— l'aménagement des bâtiments publics en vue d'en rendre l'accès plus facile aux diminués physiques.

Les « recommandations sur la réadaptation des invalides » adoptées de 1948 à 1955 et les « principes généraux de la réadaptation des amputés », publiés par le Secrétariat Général, ont été largement diffusés par l'intermédiaire des administrations nationales.

(l) *Libre circulation des invalides*¹

Le Conseil n'a pas eu connaissance d'obstacles à la « libre circulation des invalides d'un pays à l'autre ». Dans le cadre du système d'échanges de main-d'œuvre de l'U. E. O., les invalides bénéficient des mêmes facilités que les autres travailleurs pour l'obtention d'un emploi dans un autre pays membre, compte tenu de leurs qualifications et de leurs aptitudes.

(m) *Stages d'études de physiothérapeutes*²

En ce qui concerne la recommandation de l'Assemblée relative aux stages d'études de physiothérapeutes, le Conseil note qu'il a été procédé depuis plusieurs années à de nombreux échanges de personnel para-médical entre les pays membres. La situation est donc satisfaisante et aucune mesure nouvelle ne s'impose.

II

**Rapport portant réponse au chapitre VII
du troisième rapport annuel du Conseil,**

présenté par M. MONTINI, rapporteur

Avant-projet de recommandation

L'Assemblée,

Après avoir examiné le chapitre du rapport du Conseil relatif aux activités sociales de l'Union de l'Europe Occidentale ;

1. See paragraph 100 of the *Texts adopted by the Assembly* (May 1957).

2. *Ibid.*, paragraph 101.

1. *Textes adoptés par l'Assemblée* (mai 1957), paragraphe 100.

2. *Ibid.*, paragraphe 101.

Considering the need to continue the work already started,
Recommends to the Council:

1. to prepare a meeting of the seven Ministers for Social Affairs of the Member States to lay the basis of a common social policy and to determine the attitude of Western European Union towards European bodies which are working in the social field;
2. to have regard to this report conveying the reply to the chapter of the Report of the Council on the social activities of Western European Union and to refer it to the Committees and Sub-Committees concerned;
3. to refer to the Assembly the reports of the Committees and Sub-Committees on the work of Western European Union in the social field so as to enable the Assembly to hold informed debates, and thus to make a genuine contribution to the work of Western European Union in the social field.

Explanatory Memorandum

submitted by M. MONTINI, Rapporteur

1. Western European Union, during the past year, has continued its activities in the social field. The Brussels Treaty had inaugurated a new type of co-operation between the five countries. By bringing together officials from the various national authorities, who were specialists in items on the agenda, the Brussels Treaty Organisation succeeded in creating not a functional Europe, nor even an institutional Europe, but co-operation in concrete fields.
2. The nature of these social activities makes it rather difficult for Members of Parliament who read the report of the Council on its social activities to understand what has been done, since the analysis given of the work of the committees and sub-committees only gives conclusions, whereas the Members of Parliament would wish to be able to gain information from more direct sources so as to be able to form their own judgement. Thus very limited and general information go cheek by jowl. Where no personal first-hand information is available, one hesitates to pronounce on the descriptive account given by the Council. The contribution which can be made by the Assembly of Western European Union in this work is to the understanding of the social activities by European public

Considérant la nécessité de poursuivre l'œuvre déjà commencée,
Recommande au Conseil :

1. de préparer une réunion des sept ministres des Affaires Sociales des États membres pour jeter les bases d'une politique sociale commune et pour déterminer l'attitude de l'Union de l'Europe Occidentale en face des organismes européens qui travaillent en matière sociale ;
2. de prendre en considération le présent rapport portant réponse au chapitre du rapport du Conseil sur les activités sociales de l'Union de l'Europe Occidentale et de le transmettre aux comités et sous-comités intéressés ;
3. de transmettre à l'Assemblée les rapports des comités et sous-comités sur les travaux de l'Union de l'Europe Occidentale en matière sociale afin de lui permettre de juger en connaissance de cause et d'apporter ainsi une contribution réelle aux travaux de l'Union de l'Europe Occidentale en matière sociale.

Exposé des motifs

présenté par M. MONTINI, rapporteur

1. L'Union de l'Europe Occidentale, au cours de l'année écoulée, a poursuivi ses activités dans le domaine social. Le Traité de Bruxelles avait mis en route, entre les cinq États, une coopération d'un caractère nouveau. En réunissant des fonctionnaires des différentes administrations nationales, spécialistes des questions à l'ordre du jour, l'Organisation du Traité de Bruxelles aboutissait à créer une Europe non pas fonctionnelle, ni même institutionnelle, mais à une coopération sur des domaines concrets.
2. Le caractère de ces activités sociales rend quelque peu difficile aux parlementaires qui prennent connaissance du rapport du Conseil sur ses activités sociales de comprendre ce qui est fait, puisque l'analyse qui est donnée des travaux des comités et sous-comités ne donne que des conclusions, tandis que les parlementaires souhaiteraient pouvoir s'informer à une source plus directe afin de se faire eux-mêmes leur propre jugement. C'est ainsi que voisinent des informations d'un caractère très limité et des informations générales. On hésite à différentes reprises, si l'on n'est pas à même d'approfondir d'une façon personnelle, à formuler un jugement sur le compte rendu descriptif que donne le Conseil. En ce sens, ce que peut apporter l'Assemblée à l'Union de l'Europe Occidentale est une contri-

opinion and by the national parliaments. The task of the Assembly should be not only to influence the work of the Social Committee of Western European Union towards greater efficiency and better adaptation to the general interests of Europe, but also to enable a social policy to be drawn up and to ensure the ratification of this policy by the national parliaments.

3. It was therefore considered desirable in this report, after having recalled the place of the social activities of Western European Union in European co-operation, to make a constructive criticism of such activities. Undertaken by seven countries, they are destined to come within the scope of the national legislation of the member countries and which may be extended to all member countries of the United Nations (Part Two). Other activities are of a purely European nature (Part Three); they must also be given their own place. Finally, it will be useful to consider the replies given by the Council to the proposals made in the previous report. It may be desirable to consider today the question as to whether Western European Union should undertake social activities restricted to the seven countries. It is certain, in fact, that the extension of the social policy of the six countries to the seven is of great political importance. The third part covers various aspects of this problem.

PART ONE

The place of WEU social activity in European Social Co-operation

4. In giving an opinion on the draft reply of your Committee to the previous Report of the Council on the social activities of Western European Union, the Consultative Assembly, in Resolution 128, expressed concern about the danger of different organisations devoting time to the same questions. Moreover, the Consultative Assembly pointed out that the danger would become even more apparent after the setting up of the European Economic Community and Euratom. The Assembly suggested that closer co-operation should be developed between the different international and intergovernmental organisations. The Assembly never intended to encourage the Council to develop its social activities to the point where they would encroach on those of other organisations. The fact that

bution à la compréhension de ces activités sociales par l'opinion publique européenne et par les parlements nationaux. La tâche de l'Assemblée doit être non seulement d'influencer les travaux des comités sociaux de l'Union de l'Europe Occidentale dans le sens d'une plus grande efficacité et d'une meilleure adaptation aux intérêts généraux de l'Europe, mais aussi de permettre que soient élaborées les grandes lignes d'une politique sociale et d'assurer la ratification de cette politique par les parlements nationaux.

3. Aussi est-il apparu opportun dans ce rapport, après avoir rappelé la place des activités sociales de l'Union de l'Europe Occidentale dans la coopération européenne, d'esquisser la critique constructive des activités qui, entreprises à sept, doivent entrer dans les législations nationales des pays membres et qui sont susceptibles d'être étendues à tous les pays membres de l'O. N. U. (deuxième partie). D'autres activités, elles, revêtent un caractère exclusivement européen (troisième partie). Il faut aussi leur faire une place à part. Et enfin il serait bon de considérer les réponses données par le Conseil aux propositions faites dans le précédent rapport. Il pourrait être opportun de délibérer aujourd'hui de la question de savoir si une action sociale propre aux sept pays doit être entreprise. Il est certain, en effet, que l'extension de la politique sociale des Six ou Sept revêt une grande importance politique. Divers aspects de ce problème sont examinés dans la troisième partie.

PREMIÈRE PARTIE

Place de l'activité sociale de l'U. E. O. dans la coopération sociale européenne

4. Dans sa Résolution 128, l'Assemblée Consultative, en formulant son avis sur le projet de réponse de votre commission au précédent rapport du Conseil sur les activités sociales de l'Union de l'Europe Occidentale, avait marqué sa préoccupation devant le danger de voir différentes organisations consacrer leurs efforts aux mêmes questions. L'Assemblée Consultative avait au surplus indiqué que tel serait le cas davantage encore après la mise en place des institutions de la Communauté Economique Européenne et de l'Euratom. Elle proposait que se développe une coordination plus étroite entre les différentes organisations internationales et intergouvernementales. Il n'avait jamais été l'intention de l'Assemblée d'encourager le Conseil à développer ses activités sociales au point d'empiéter sur

Western European Union envisages co-operation in a certain sphere does not necessarily signify that the questions thus tackled are exhausted. It may be a truism to say that the association of the Seven carries far more weight than the association of the Six, but the presence of Great Britain brings with it numerous factors which extend considerably the responsibilities of Western European Union. The membership of Great Britain is not only symbolic but has practical effect. It might even be said that co-operation at the level of experts from the seven countries takes the fullest account of achievements elsewhere.

5. It must be remembered that social experts in Western European Union are national civil servants who, more often than not, represent their countries in other international organisations. That is an additional reason for their avoiding discussion of the same questions in different groups.

6. A kind of European social habit¹ has been established through the collaboration of competent officials within Western European Union, a habit which, as has been said before, is bounded by national frontiers. Questions are tackled by men who know one another, who study the means whereby an agreement may be reached with no hidden intent of remaining in "restricted committees" but simply because the habit of discussing these things among the Seven has grown up and the efficacy of these discussions is recognised.

7. Consequently, there is no question of wanting the social committees of Western European Union to become the sole centres of social co-operation in Europe. As in the past, Western European Union will limit itself in the future mainly to an experimental laboratory role, which may be extended to other countries.

8. As is evident in the Council Report this experimental role in such a variety of spheres is sometimes limited exclusively to European questions. This is not always the case, however. Some of the questions are universal in character, and the problems studied by Western European Union in this sphere could be extended advantageously to other countries, and, in particular, to Members of the United Nations. The Assembly

le domaine des autres organisations. Que l'Union de l'Europe Occidentale organise une coopération en tel ou tel domaine ne signifie pas nécessairement qu'elle épuise les questions ainsi abordées. Il peut paraître un truisme de dire que l'association des Sept représente davantage que l'association des Six. Cependant, la présence de la Grande-Bretagne apporte à l'organisation toute une série d'éléments qui font de l'Union de l'Europe Occidentale une organisation dont la responsabilité est beaucoup plus large. La présence de la Grande-Bretagne a non seulement un caractère symbolique, mais une efficacité pratique. On peut même penser que la coopération qui est faite au niveau des experts des sept pays tient le plus grand compte de ce qui a été réalisé ailleurs.

5. Il faut se souvenir que les experts sociaux de l'Union de l'Europe Occidentale sont des fonctionnaires nationaux qui, bien souvent, sont les représentants de leurs pays dans les autres organisations internationales. C'est une raison de plus pour qu'ils évitent de discuter des mêmes questions dans différents cénacles.

6. A l'Union de l'Europe Occidentale, par la collaboration des fonctionnaires compétents, s'est établie une sorte de coutume sociale européenne¹ au-dessous, comme nous le disions, des frontières nationales. Les questions sont abordées par ces hommes qui se connaissent, qui examinent les moyens de parvenir à un accord nullement avec une arrière-pensée restrictive de rester en « petit comité », mais simplement parce que l'habitude s'est créée de discuter à sept et que l'efficacité de ces discussions a déjà été reconnue.

7. Il n'est pas question, par conséquent, de vouloir faire des comités sociaux de l'Union de l'Europe Occidentale les uniques centres de collaboration sociale en Europe. La plupart du temps, l'Union de l'Europe Occidentale s'est confinée dans le passé, et se confinerà à l'avenir, à un rôle de laboratoire. Ce rôle peut être étendu à d'autres pays.

8. La lecture du rapport du Conseil nous apprend que ce rôle de laboratoire dans des domaines si variés est quelquefois d'un caractère exclusivement européen. Tel n'est pas cependant toujours le cas. D'autres fois il s'agit d'activités d'un caractère proprement universel et ce qui est entrepris par l'Union de l'Europe Occidentale en ce domaine peut être valablement étendu aux autres pays et notamment aux Membres des

1. Document 42, paragraphe 2.

1. Document 42, paragraphe 2.

reaffirms its responsibility in the social field. It would wish to outline general trends and change this experimental work into directives and options.

PART TWO

Work of W. E. U. on social questions of general interest

9. The studies undertaken by Western European Union on international labour conventions have a prominent place in the social activities of general interest and should be of great value to other international organisations. In this respect the Council Report shows that the Social Committee is studying systematically the ratification and implementation of international conventions. Following a request by the Assembly¹ the Council submitted detailed information in January 1958². As an example, though a convention may not have been ratified by all the countries, it may be already *de facto* in operation. Such is the case for the convention on paid leave.

10. The Council's Memorandum also mentions the legal measures which have been adopted by member countries to carry out the recommendations thus adopted.

11. An interesting point in the state of ratification of the international labour conventions submitted by the Council is that the Governments of the European countries show the clear-cut path to be taken for them to become reality. The Assembly thanks the Council for sending the Social Section's study on nine international labour conventions.

12. It should also be noted that the International Labour Office, in its stubborn efforts to bring reality to heel, only attains what one might call a "phariseism of the formula". It is certain that the I. L. O. in proposing that certain European States should ratify labour conventions necessarily adapted to the minima conditions valid for the world as a whole is not very well placed to complain about any delay on the part of these States to ratify formally a policy which has been social reality in that country for a number of years. I. L. O. might be well

Nations Unies. L'Assemblée réaffirme sa responsabilité dans le domaine social. Elle désire donner des orientations générales et traduire ce travail de laboratoire en directives et en options.

DEUXIÈME PARTIE

Travaux de l'U. E. O. en matière sociale à vocation générale

9. Parmi les activités sociales qui ont un caractère général et pour lesquelles les études entreprises par l'Union de l'Europe Occidentale doivent être précieuses aux autres organisations internationales, figurent notamment les conventions internationales du travail. Sur ce sujet, le rapport du Conseil indique que le Comité social poursuit une étude systématique de la ratification et de l'application des conventions internationales. Dans une communication de janvier 1958¹ le Conseil a donné à l'Assemblée, conformément à sa demande², des informations détaillées. Il arrive, par exemple, qu'une convention ne soit pas ratifiée par tous les pays, bien que dans les faits elle soit déjà appliquée. Tel est le cas de la convention sur les congés payés.

10. L'étude communiquée par le Conseil précise également les dispositions législatives qui ont été prises dans les États membres pour donner suite aux recommandations ainsi adoptées.

11. Ce qui est intéressant dans l'état de la ratification des conventions internationales du travail donné par le Conseil, c'est que les gouvernements des pays d'Europe montrent nettement le chemin à prendre pour les faire passer dans la réalité des choses. L'Assemblée remercie le Conseil de la communication de l'étude de la division sociale sur neuf conventions internationales du travail.

12. Il faut aussi noter que le Bureau International du Travail, qui s'obstine à plier les réalités à son système, aboutit à ce que l'on pourrait appeler un « pharisaïsme de la formule ». En effet, il est bien certain que le B. I. T., lorsqu'il propose à certains États d'Europe la ratification de conventions du travail qu'il a dû adapter aux conditions minimum valables pour l'ensemble du monde, a quelque mauvaise grâce de se plaindre du retard d'un de ces États à ratifier formellement une politique qui est déjà la réalité sociale dans ce pays depuis de nombreuses années.

1. Document 44, May 1957.

2. Doc. 77.

1. Document 77.

2. Document 44, mai 1957.

advised to leave Europe a free hand without trying to tie her down to general conventions.

13. The Sub-Committee's study on the labour statistics of social charges is also of general interest, and the Assembly is pleased to note that this Sub-Committee is preparing a draft Recommendation leading to like statistics covering wages and earnings. It is an established fact that a proper study of the standard of living in our different countries is only possible if the statistical machinery has been brought to a sufficient state of perfection.

14. The contacts made by the Sub-Committee on Industrial Safety and Health, whether in the chemical or engineering field, are of an interest stretching far beyond the frontiers of the seven European Powers and even Greater Europe. These highly technical studies should be of great interest to Governments invited to adopt the conclusions reached. It is desirable that the conclusions reached by the Sub-Committee should be transmitted through the Secretary-General to international bodies such as W. H. O.

15. The Public Health Committee is now studying the question of pollution of the atmosphere. The Report shows that a recommendation has been adopted drawing the attention of Governments to this problem. The Assembly would like these recommendations to be communicated to its General Affairs Committee.

16. In its previous recommendation, the Assembly asked for a special working group on cancer to be created. The Council Report points out that the Committee itself will study the problems arising from the study of the origins of cancer. The Committee's conclusions should be widely circulated.

17. Western European Union's work on radioactivity is of particular interest. The Sub-Committee on the study of the various aspects of health protection arising from the peaceful use of atomic energy has continued its work mentioned by the Assembly in its last Report ¹.

18. The professional training of specialists and other personnel has become particularly

Il faudrait que le B. I. T. laisse l'Europe agir sans vouloir la lier sur le lit de Procuste de ses conventions générales.

13. C'est également un intérêt général que représente l'examen par le sous-comité des statistiques du travail des charges sociales, et l'Assemblée est heureuse de noter que ce sous-comité prépare un projet de recommandation tendant à permettre la production de statistiques comparables en matière de gains et de salaires. Il est bien connu qu'une étude sérieuse des niveaux de vie de nos différents pays n'est concevable que si l'appareil statistique est au point.

14. Les contacts pris par le sous-comité de la sécurité et de l'hygiène industrielle, que ce soit en matière chimique ou pour les questions mécaniques, offrent un intérêt qui, pour être de très grande technicité, précisément dans la mesure où les gouvernements peuvent être invités sur la base de ces contacts à adopter les conclusions auxquelles ils auront abouti, revêt un caractère qui déborde le cadre de l'Europe des Sept et même de la grande Europe. Il est souhaitable que, par l'intermédiaire du Secrétaire Général, les conclusions auxquelles arrive ce sous-comité soient transmises aux instances internationales telles que l'O. M. S.

15. Le Comité de la santé publique se préoccupe de la pollution de l'atmosphère. Le rapport indique qu'il a adopté une recommandation dans laquelle il attire l'attention des gouvernements sur ce problème. L'Assemblée souhaiterait que la communication de ces recommandations soit faite à sa commission des Affaires Générales.

16. L'Assemblée avait demandé dans sa précédente recommandation que soit créé un groupe spécial de travail sur le cancer. Le rapport du Conseil indique que c'est le comité lui-même qui étudiera les problèmes posés par l'étude des causes du cancer. Il est souhaitable que les conclusions auxquelles aboutira le comité soient largement diffusées.

17. Les travaux de l'Union de l'Europe Occidentale sur la radio-activité sont particulièrement intéressants. Le sous-comité chargé de l'étude des aspects de la protection sanitaire posés par l'utilisation pacifique de l'énergie atomique a poursuivi les travaux que l'Assemblée avait encouragés dans son précédent rapport ¹.

18. La formation de spécialistes et l'instruction du personnel rendues particulièrement impor-

1. Doc. 37 and Doc. 44, paragraphes 92, 93 and 94.

1. Doc. 37 et Doc. 44, paragraphes 92, 93 et 94.

important where the use of radioactive material is concerned. This kind of activity can be of great use to other countries. The Council's Report points out, moreover, that no other organisation has made such progress in the study of these problems. This shows the interest of the conclusions of this Sub-Committee, which should be circulated to other international organisations.

19. The Assembly would like the Sub-Committee to study the training of military personnel in the use of radioactive material during their period of service. It might be useful to profit by this period to give effective training to specialists who could then take on responsibilities in this field on their return to civilian life.

20. In sending the result of its work to other international organisations concerned, Western European Union proves that it has no intention of taking over their work, but rather seeks closer co-operation. However, more publicity should surely be given to this work, and in this respect the Assembly, having requested the Sub-Committee Report on two occasions already, would like to receive this document with the least delay possible and, pending the outcome of closer examination, the Assembly reserves the right to request publication and a wide distribution.

21. On the question of preservatives and antioxidants under the aegis of the Sub-Committee on the Health Control of Foodstuffs, it is of interest to note that W. H. O. has asked for copies of the data sheets prepared by the Sub-Committee. The re-examination of this work within W. H. O. is yet another example of helpful co-operation between Western European Union and other international organisations.

22. The Sub-Committee on Pharmaceutical Products was not active last year. It intends resuming its activities, however, and unless it is found that this field of activities is already covered by another organisation, the Assembly would like to see the efforts in this field carried through to concrete results. In all events, the Assembly should be kept fully informed so as to be able to decide whether or not an initiative should be taken. The Assembly has noted the favourable reply from the Public Health Committee, concerning the study of the extension of the Franco-Saar Conventions on the classification of pharmaceutical products.

tantes en ce qui concerne l'emploi des matières radio-actives, sont le type même d'activités qui, comme la précédente, peuvent être extrêmement utiles pour tous les autres pays. Le rapport du Conseil signale d'ailleurs qu'aucune autre organisation n'a fait de tels progrès dans l'étude de ces problèmes ; c'est dire l'intérêt des conclusions de ce sous-comité qui devront être communiquées aux autres organisations internationales.

19. L'Assemblée souhaite que le sous-comité se préoccupe de la formation des militaires, pendant leur temps de service, en ce qui concerne l'emploi des matières radio-actives. Il pourrait être utile de profiter de cette période pour former efficacement des spécialistes qui, rendus à la vie civile, pourraient assumer des responsabilités dans ce domaine.

20. Que ce résultat soit transmis aux autres organisations internationales intéressées est bien la preuve que l'Union de l'Europe Occidentale n'a, en aucune manière, l'intention de se substituer à d'autres organisations et qu'elle demande par là une collaboration. Il faudrait seulement qu'un peu plus de publicité soit donnée à ces travaux et à cet égard l'Assemblée, qui a déjà demandé à deux reprises le rapport du sous-comité, souhaiterait pouvoir recevoir d'urgence ce document dont elle se réserve, après examen attentif, la possibilité de demander la publication et la diffusion très large.

21. En ce qui concerne les agents de conservation et antioxygène, dont se préoccupe le sous-comité pour le contrôle sanitaire des denrées alimentaires, il est intéressant de noter à nouveau que l'O. M. S. a demandé au sous-comité la communication des fiches de renseignements qu'il avait établies. Le réexamen de ces activités dans le contexte des activités de l'O. M. S. est encore un exemple de la bonne collaboration de l'Union de l'Europe Occidentale avec les autres organisations internationales.

22. Le sous-comité des produits pharmaceutiques n'a pas eu d'activités l'année dernière. Il compte toutefois les reprendre et l'Assemblée souhaite que ne soit pas relâché dans ce domaine un effort qui peut aboutir à des résultats concrets, à moins que ce domaine ne soit déjà traité par quelque autre organisation. Mais de toute façon, l'Assemblée doit être tenue au courant, afin de juger si l'initiative ne doit pas être reprise. L'Assemblée prend bonne note de la réponse favorable du comité de la santé publique à l'étude de l'extension des conventions franco-sarroises sur la classification des produits pharmaceutiques.

PART THREE

WEU Social Activities concerning Europe

23. After this conspectus of general social activities, it is now necessary to turn to the Western European Union social activities which are of particular concern to Europe. In maintaining the empirical character which has been the basis of Western European Union's work in the social field in the past, the Assembly would like more emphasis to be given to the final aim of European unification as proposed to Member States in the Treaty.

24. It is not to be inferred thereby that Committees and Sub-Committees should tackle the problem dogmatically. On the contrary, the Assembly hopes that practical possibilities will remain a primary consideration, not pre-conceived theories out of keeping with the existing situation in countries. A rational approach and a clear view of the successive goals to be reached are necessary.

25. In Europe there are social requirements, possibilities and, finally, priorities. The representatives of Member States concerned with Western European Union's social activities are more fully aware of the possibilities than others. Requirements are dictated by peoples through their Members of Parliament and the press, all seeking satisfaction. Priorities are the concern of Governments. It is the Assembly's task to ensure that these priorities do not take precedence over more important requirements, and that they are in line with a specific policy.

26. On the question of social policy the Assembly takes cognisance of the work accomplished by the Western European Union Social Committee for the extension of the convention on frontier workers which it had asked for¹, and the co-operation shown by Governments is sufficient proof of the willingness with which Member Governments tackle social problems within Western European Union.

27. It is important to draw attention to the Social Committee's Report on the position of each member country with regard to maintenance

1. Document 44, paragraph 111.

TROISIÈME PARTIE

*Activités sociales de l'U. E. O.
à vocation européenne*

23. Après avoir étudié les activités sociales générales, il faut passer à certaines activités sociales de l'Union de l'Europe Occidentale qui ont, elles au contraire, un caractère limitativement européen. L'Assemblée souhaite que, tout en conservant ce caractère empirique qui a fait la valeur des travaux de l'Union de l'Europe Occidentale notamment en matière sociale dans le passé, les responsables chargés de ces questions sociales prennent à cœur le but d'unification de l'Europe que le traité n'a pas proposé en vain aux États membres.

24. Ce n'est pas dire que les comités et sous-comités doivent attaquer les problèmes avec un esprit dogmatique et, au contraire, l'Assemblée espère que les initiatives continueront à être prises en fonction des possibilités et non point en vertu d'une conception pré-établie qui ne répondrait pas à la situation réelle des États, mais avec un sens de rationalisation et des buts successifs à atteindre.

25. L'Europe a des besoins en matière sociale ; elle a aussi des possibilités ; elle a enfin des priorités. Les représentants des États membres qui se préoccupent des activités sociales de l'Union de l'Europe Occidentale sont conscients des possibilités qu'ils connaissent mieux que personne. Les besoins, eux, ce sont les peuples par la voix de leurs parlementaires, de la presse qui en réclament la satisfaction. Les priorités sont le fait des gouvernements. Quant à l'Assemblée, elle doit veiller à ce que ces priorités ne s'exercent pas aux dépens d'un besoin important et soient encadrées dans une ligne politique.

26. En ce qui concerne la politique sociale, l'Assemblée prend acte du travail accompli par le Comité social de l'Union de l'Europe Occidentale pour l'élargissement des conventions sur les travailleurs frontaliers qu'elle avait réclamé¹, et la compréhension dont les gouvernements ont fait preuve est un bon témoignage de l'état d'esprit avec lequel les gouvernements membres abordent les problèmes sociaux à l'Union de l'Europe Occidentale.

27. Il est important d'attirer l'attention sur le rapport du Comité social, que l'Assemblée souhaiterait voir adressé à la commission des

1. Document 44, paragraphe 111.

orders, which the Assembly would like to be sent to the General Affairs Committee. The Assembly would like to be informed of the possibilities of drafting a special convention on this question for members of Western European Union. Lastly, the problems of nutrition should be studied in the light of the needs of populations, particularly infants, and of the agricultural problems raised by the creation of the European Common Market.

28. The Assembly had asked that the BTO multilateral convention on social security be extended to the Federal Republic of Germany and Italy. It is understood that the work undertaken by the E. C. S. C. on this question has delayed this extension. Nonetheless, failing a more favourable solution under the ECSC convention, the Council should give an opinion as to whether some action is not still desirable for extending the convention now in existence to the two new members.

29. Manpower questions are more often than not of great interest to European countries. Since the questions arising in Europe are different, it is necessary to make a preliminary examination at the European level.

30. Bilateral agreements for the exchange of officials in the labour departments of member countries come particularly within the scope of strictly European activities and therefore may be conducted most advantageously within the framework of Western European Union. An increase in these exchanges is highly desirable. The Assembly would like to receive the report on Western European Union policy concerning foreign manpower and also know the extent of the circulation of this document. Here again the Assembly has no documents on which to form a judgement.

31. The exchange of workers in Europe must be improved. For this reason the last Assembly Report drew the Council's attention to the problem. The revision of the present system has been noted. The Assembly has also noted with interest the decision of the Sub-Committee to take part in the enquiry by the European Productivity Agency on the clearing of situations vacant and wanted as between European countries. If an observation may be made at this point, it is the Committee and Sub-Committee's respons-

Affaires Générales, sur la situation de chaque pays membre en matière d'obligation alimentaire. Elle souhaite être tenue au courant de la possibilité de mettre au point une convention spéciale en cette matière pour les Membres de l'Union de l'Europe Occidentale. Elle demande enfin que soient étudiés les problèmes de nutrition, conformément aux besoins des populations, particulièrement des populations infantiles, et aux problèmes agricoles soulevés par la création du marché commun européen.

28. L'Assemblée avait demandé que soit étendue à la République Fédérale d'Allemagne et à l'Italie la convention multilatérale de l'O. T. B. sur la sécurité sociale. On comprend que les travaux entrepris par la C. E. C. A. dans la même matière aient retardé cette extension. Il faut cependant que le Conseil fasse savoir si une action n'est pas toujours souhaitable pour faire étendre la convention déjà existante aux deux nouveaux Membres, à moins que la convention de la C. E. C. A. ne recouvre les mêmes sujets et ne soit meilleure.

29. Les questions de main-d'œuvre sont le plus généralement des questions d'un intérêt très vif pour les pays européens. Elles se posent de façon différente dans ces derniers. C'est donc une question à examiner d'abord sur le plan européen.

30. Les accords bilatéraux d'échanges de fonctionnaires des services de main-d'œuvre des pays membres entrent tout particulièrement dans le domaine des activités strictement européennes et qui peuvent être très opportunément menées dans le cadre de l'Union de l'Europe Occidentale. Il faut souhaiter que ces échanges soient de plus en plus nombreux. L'Assemblée désire recevoir le rapport sur la politique de l'Union de l'Europe Occidentale en matière de main-d'œuvre étrangère et savoir également quelle diffusion a été donnée à ce document. Ici encore l'Assemblée n'est pas en possession de documents qui lui permettront de juger.

31. Les échanges de travailleurs en Europe doivent être améliorés. C'est pourquoi, dans son précédent rapport, l'Assemblée avait déjà appelé l'attention du Conseil sur ce problème. Elle prend note de la révision du système existant. Il a paru également intéressant à l'Assemblée que le sous-comité ait décidé de coopérer à l'enquête de l'Agence européenne de Productivité sur la compensation des offres et des demandes d'emplois entre pays européens. Il est permis de faire à cet endroit une observation. C'est au

ibility to take the initiative and, as mentioned previously, requirements and possibilities should be harmonised on this level.

32. The Council has met the Assembly's previous request on the professional training of migrant workers. Bearing in mind the fact that bilateral arrangements are predominant the Sub-Committee is continuing its study of this problem. The Assembly would like to be kept informed of the progress of these studies with a view to going beyond the bilateral formula.

33. In taking up again the replies to Recommendations 11 and 14 recommending harmonisation of social charges in member countries and meetings of Ministers of Labour, the Report emphasises once more the importance of the work undertaken by the Six on social questions, and it seems that the Council would wish to await the result of this work before continuing its task. Nevertheless, the Assembly would like to see the study of social charges actively continued. At a time when there is talk of a possible association between Great Britain and the Common Market it is not without interest to know if social charges are comparable on both sides of the Channel.

34. On the question of meetings of Ministers of Labour it is quite certain that meetings need careful preparation and should only be called in cases of necessity. They are necessary, however, if a common policy is to be reached. It is interesting to note that the Council has not rejected the principle of calling meetings of Ministers of Labour. The Assembly reiterates its request and hopes that preparatory steps will be taken for calling a meeting of Ministers of Labour in order to deal with outstanding questions and draw up some form of schedule of Western European Union's social activities.

35. It appears that the Council did not understand fully the Assembly's proposition¹ on the creation of a European Social Statistics Institute. The Assembly did not ask for this European Statistics Institute to be created immediately. It should be created as the final outcome of the work relating to the comparison of statistics carried out by the Labour Statistics Sub-Committee in co-operation with other institutions, and a problem is raised by the apparent reluctance of the Council in this question. Having

Comité et au sous-comité de prendre des initiatives et, comme il était indiqué plus haut, les besoins et les possibilités doivent être harmonisés à cet échelon.

32. Le Conseil donne satisfaction à une précédente demande de l'Assemblée sur la formation professionnelle des travailleurs migrants. Le sous-comité, tout en considérant la formule bilatérale comme le plus souvent en usage, maintient l'étude de ce problème à son ordre du jour. L'Assemblée souhaite être tenue informée des développements de cette question et désire que la formule bilatérale soit dépassée.

33. Le rapport revenant sur les réponses aux Recommandations n° 11 et 14 préconisant l'harmonisation des charges sociales dans les pays membres et des réunions des ministres du Travail, insiste à nouveau sur l'importance des travaux entrepris par les Six en matière sociale et le Conseil semble vouloir attendre les résultats de ces travaux pour poursuivre sa tâche. L'Assemblée souhaite néanmoins que l'étude des charges sociales soit continuée avec énergie. Dans le moment où l'on parle de l'association de la Grande-Bretagne au marché commun, il n'est pas indifférent de savoir si les charges sociales des deux côtés de la Manche sont comparables.

34. En ce qui concerne les réunions des ministres du Travail, il est bien certain que ces dernières doivent être soigneusement préparées et ne doivent être convoquées qu'en cas de nécessité. Il faut cependant les prévoir si l'on veut aboutir à une politique commune. Il est intéressant de noter que le Conseil n'a pas repoussé le principe de ces réunions des ministres du Travail. L'Assemblée réitère sa demande et souhaite que soit préparée avec soin une réunion des ministres du Travail pour régler les questions en suspens et pour dresser une sorte de bilan des activités sociales de l'Union de l'Europe Occidentale.

35. En ce qui concerne la création d'un institut de la statistique sociale européenne, il semble que le Conseil n'ait pas bien compris la proposition de l'Assemblée¹. L'Assemblée n'a pas demandé que cet institut de la statistique européenne soit créé immédiatement, mais qu'il vienne prendre sa place comme couronnement des travaux du sous-comité des statistiques du travail en matière de comparaison des statistiques en collaboration avec les autres institutions, et il y a lieu de s'interroger sur l'apparent retrait

1. Document 22, para. 23, and Document 44, para. 110.

1. Doc. 22, paragraphe 23, et Doc. 44, paragraphe 110.

given the impression that it was adopting the Assembly's point of view, it now, apparently, is of the opinion that the moment is not ripe for creating a European Social Statistics Institute. The Assembly would like to be informed as to what has motivated this change of attitude.

36. The Public Health Committee has continued its work on administrative arrangements for creating a health control territory between the countries of Western European Union and the Irish Republic. The Council points out that the proposition for extending the health control territory has not been fully understood. The question is whether or not land traffic can be included in this health control territory in addition to sea and air traffic. The Assembly is pleased to note that the main object of the Public Health Committee has been to encourage "the harmonisation of legislation concerning public health matters among the seven countries", and would like further information concerning the meaning of this formula.

37. The admission of foreigners to study and practise medicine should be examined in this light. The Assembly would like to be kept informed of any progress which may be made in this field.

38. The Assembly draws particular attention to the work of the Sub-Committee on the health control of foodstuffs which, for example in the field of colouring matters, has obtained some very interesting results, and to the activities of the Working Group on health aspects of the protection of the civilian population, on which it would like to receive recommendations.

39. A preceding report of the Assembly was concerned with the rehabilitation of the disabled. It takes cognisance of the results of the Joint Committee. It notes that on the question of the free movement of the disabled and study courses for physiotherapists the present situation is satisfactory and no new measures are required.

CONCLUSION

40. To conclude this brief analysis of the work of Western European Union in social matters it should be noted that a fruitful and most interesting exchange of views has developed between the Council and the Assembly. It remains now for the experts or the Council to warn

du Conseil en cette matière. Après avoir donné l'impression qu'il adoptait le point de vue de l'Assemblée, voici qu'il ne juge pas opportun de créer un institut de la statistique sociale européenne. L'Assemblée souhaiterait être éclairée sur ce changement d'attitude.

36. Le Comité de la santé publique a également continué ses travaux sur les arrangements administratifs créant une zone sanitaire franche entre les pays de l'Union de l'Europe Occidentale et la République d'Irlande. Le Conseil indique que la proposition d'élargissement de la zone sanitaire franche n'a pas été bien comprise. Il s'agissait essentiellement de demander si, outre les communications aériennes et maritimes, les communications par voie de terre pourraient être incluses dans cette zone sanitaire franche. L'Assemblée est heureuse de noter que le principal objectif du Comité de santé publique a été d'encourager « l'harmonisation des législations de santé publique entre les sept pays » et demande d'être tenue davantage au courant du sens de cette formule.

37. C'est dans cette perspective que doit être examinée l'admission des étrangers à l'étude et à l'exercice de la médecine. L'Assemblée souhaite être tenue au courant des progrès qui pourraient être réalisés en ce domaine.

38. L'Assemblée attire tout particulièrement l'attention sur les travaux du sous-comité pour le contrôle sanitaire des denrées alimentaires qui, par exemple dans le domaine des matières colorantes, est arrivé à des résultats très intéressants, ainsi que sur les activités du groupe de travail sur les aspects sanitaires de la protection civile dont elle souhaiterait recevoir les recommandations.

39. L'Assemblée s'était préoccupée dans un précédent rapport de la réadaptation des invalides. Elle prend acte des résultats des travaux du comité mixte. Elle note qu'en ce qui concerne la libre circulation des invalides et le stage d'études des physiothérapeutes, la situation actuelle est satisfaisante et qu'aucune nouvelle mesure ne s'impose.

CONCLUSION

40. Il faut noter, au terme de cette analyse rapide des travaux de l'Union de l'Europe Occidentale en matière sociale, que s'est établi et se développe un dialogue fructueux et réellement intéressant entre le Conseil et l'Assemblée. C'est à l'Assemblée maintenant d'être avertie par les

the Assembly of the problems which arise to inform and of those they would like to see brought up. The Assembly plays a special role in the organisation of Western European Union. As has already been said it contributes a new element to the co-operation undertaken within the Brussels Treaty. Far from being a source of difficulties to the Council and the experts, the Assembly wishes to make a helpful contribution in every possible way to the social activity of Western European Union. The exchange of views between the Assembly and the Council is a factor of major interest in this relationship. It is necessary, however, to go on beyond discussion towards productive co-operation and a common policy.

experts ou par le Conseil des problèmes qui se posent à eux et qu'ils voudraient lui voir évoquer. Elle a un rôle particulier dans l'organisation de l'Union de l'Europe Occidentale. Elle apporte, ainsi qu'il a été déjà dit, un élément nouveau à la coopération qui avait été entreprise dans le cadre du Traité de Bruxelles. Loin d'être une source de difficultés pour le Conseil et les experts, l'Assemblée désire être une aide et apporter toute la contribution possible à l'activité sociale de l'Union de l'Europe Occidentale. Le dialogue entre l'Assemblée et le Conseil est bien le principal intérêt de ces rapports. Il faut, cependant, dépasser ce dialogue pour aller vers une collaboration féconde, vers une politique commune.