CONSULTATIVE ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

FOURTH ORDINARY SESSION

26th September, 1952 **Doc. 87**

Supplementary Report of the Committee of Ministers

DRAFT REPLY OF THE ASSEMBLY[1]

to the Supplementary Report to the Third Report of the Committee of Ministers presented by the competent Committees

SECTION I

Chapter 1.

Economic Questions

Agricultural Policy.

The Assembly notes with satisfaction the action taken by the Committee of Ministers in accordance with the proposal contained in Recommendation 24. In anticipation of the invitation to send observers to the European Conference on Agriculture, which, it is hoped, will follow the action taken by the Committee of Ministers, the Assembly has nominated four members of its Special Committee on Agriculture to be its representatives at the Conference, the fourth member being considered as a Substitute.

Chapter 2.

Social Questions

Interim Agreements on Social Security.

The Assembly is fully aware of the importance of these agreements, which represent the first stage towards the objectives which

1. (*a*) See 4th Session, 1952 : Doc. 42 (Supplementary Report).
(*b*) Agreed to, 23rd Sitting, 27th September, 1952.

ASSEMBLÉE CONSULTATIVE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

QUATRIÈME SESSION ORDINAIRE

26 septembre 1952 **Doc. 87**

Rapport supplémentaire du Comité des Ministres

PROJET DE RÉPONSE DE L'ASSEMBLÉE[1]

au Rapport supplémentaire au troisième Rapport du Comité des Ministres présenté par les commissions compétentes

TITRE I

Chapitre 1.

Questions économiques

Politique agricole.

L'Assemblée prend acte avec satisfaction de la suite donnée par le Comité des Ministres à sa Recommandation 24. En prévision de l'invitation à envoyer des observateurs à la Conférence européenne de l'Agriculture, invitation qui devrait résulter des démarches faites par le Comité des Ministres, l'Assemblée a nommé quatre membres de sa commission spéciale de l'Agriculture pour la représenter à ladite Conférence le quatrième membre ayant été nommé en tant que suppléant.

Chapitre 2.

Questions sociales

Accords intérimaires de Sécurité sociale.

L'Assemblée se rend pleinement compte de l'importance de ces accords qui constituent la première étape des objectifs

1. (*a*) Voir 4e Session, 1952 : Doc. 42 (Rapport supplémentaire du Comité des Ministres).
(*b*) Adopté, 23e séance, 27 septembre 1952.

it is endeavouring to reach in the social field. Having approved the draft agreements submitted to it by the Committee of Ministers, it desires to see these draft agreements signed and put into execution as soon as possible. It notes with satisfaction that the Committee of Ministers hopes to be able to sign them in the near future and that the Ministers will urgently recommend their Governments to ratify them.

The Assembly again emphasises the imperative necessity of extending these agreements to refugees, and trusts that appropriate measures will be taken to this end.

Social Security for migrant workers.

The Assembly communicated its opinion on this question in its Recommendation 3, adopted on the 14th May, 1951. It notes with satisfaction that this question is still on the Agenda of the Committee of Social Security experts, and hopes that this problem will be solved in the spirit of the Recommendation referred to above.

Convention on Social and Medical Assistance.

The Assembly notes with satisfaction that a draft Convention on this matter has been promptly drawn up. It hopes that, as in the case of the draft Interim Agreements on Social Security, the new draft Convention will also be submitted to the Assembly for examination before the final drafting takes place.

It calls the attention of the Committee of Ministers to the fact that some members of its Committee on Social Questions have raised the problem of compensation between States, which might be encountered in connection with Assistance. The Committee, however, preferred to take no decision on this subject before studying the text of the Convention.

Common Policy of Member States in Social Matters.

The Assembly notes the decision of the Committee of Ministers to transmit simultaneously to both Organs of the Council the Secretary-General's Memorandum on the work which the Council of Europe could usefully do in social matters.

It takes the view that the Committee of Ministers should reach no decision on this Memorandum until the Assembly has expressed its opinion.

qu'elle s'efforce d'atteindre dans le domaine social. S'étant prononcée en faveur des projets d'accords qui lui ont été soumis par le Comité des Ministres, elle désire voir ces projets d'accords signés et mis en application aussitôt que possible. Elle note avec satisfaction que le Comité des Ministres espère pouvoir les signer dans un avenir prochain et que les Ministres conseilleront instamment leur ratification à leurs gouvernements respectifs.

L'Assemblée souligne à nouveau l'impérieuse nécessité d'étendre ces accords aux réfugiés, et souhaite que des mesures appropriées soient prises en ce sens.

Sécurité sociale des travailleurs migrants.

L'Assemblée a fait connaître son opinion sur cette question dans sa Recommandation 3, adoptée le 14 mai 1951. Elle note avec satisfaction que cette question est toujours inscrite à l'ordre du jour du comité des experts de Sécurité sociale, et espère que ce problème sera résolu dans l'esprit préconisé par la Recommandation précitée.

Convention d'Assistance sociale et médicale.

L'Assemblée note avec satisfaction qu'un projet de Convention sur ce point a fait l'objet d'une élaboration rapide. Elle espère que, selon les méthodes adoptées pour les projets d'Accords intérimaires de Sécurité sociale, le nouveau projet de Convention sera également soumis à l'examen de l'Assemblée avant sa rédaction définitive.

Elle signale à l'attention du Comité des Ministres que quelques membres de sa commission des Questions sociales ont soulevé le problème de la compensation entre États qui pourrait se poser dans le domaine de l'Assistance. La commission n'a pas voulu cependant se prononcer à ce sujet avant d'avoir pris connaissance du texte même de la Convention.

Politique commune dans le domaine social.

L'Assemblée a pris acte de la décision du Comité des Ministres de communiquer simultanément aux deux organes du Conseil le mémorandum du Secrétaire Général relatif aux activités que le Conseil de l'Europe pourrait utilement mener dans le domaine social.

Elle est d'avis que le Comité des Ministres ne devrait pas prendre position sur ce mémorandum avant que l'Assemblée ait formulé son opinion.

The Assembly will in due course examine the Memorandum, with particular reference to the questions already dealt with in its Recommendation 14, concerning a common policy on social matters, adopted on 7th December, 1951. Meanwhile, it will continue its work on this subject, with special reference to the three items referred to by the Committee of Ministers.

European Code of Social Security.

The Committee on Social Questions of the Assembly has examined with deep interest the results of the thirty-fifth Session of the International Labour Conference, one of whose tasks was to draft the final text of the International Convention on the Minimum Standards of Social Security.

The Assembly considers that this Convention should be taken as a basis in preparing the European Code. The latter should, however, contain certain more generous provisions, and should in any case incorporate all the essential provisions of the Convention.

Chapter 3.

Cultural Questions

With regard to cultural and scientific questions, the Assembly notes with satisfaction the decisions taken by the Committee of Ministers on the following questions :

— The organisation of exchanges of teachers, students and young technicians between the Members of the Council;

— The creation of as great a number as possible of travelling scholarships;

— Assistance for the organisation of international courses and periods of study on subjects of European interest and the support given to similar activities of the College of Europe;

— The international exchange facilities for workers, student employees and social workers;

— The liaison to be established for these purposes between the Secretariat-General of the Council of Europe and existing international organisations.

The Assembly thanks the Committee of Ministers for requesting Member Governments to report to the Secretariat-General on any action taken by them on these various

Elle étudiera en son temps ledit mémorandum, et plus particulièrement les questions ayant déjà fait l'objet de sa Recommandation 14, adoptée le 7 décembre 1951, relative à une politique commune en matière sociale. En attendant, elle continuera ses travaux dans ce domaine, notamment sur les trois points qui ont retenu l'attention du Comité des Ministres.

Code européen de Sécurité sociale.

La commission des Questions sociales de l'Assemblée a examiné avec un intérêt soutenu les résultats de la 35e session de la Conférence Internationale du Travail qui eut entre autres pour mission d'élaborer le texte définitif de la Convention Internationale sur la norme minimum de Sécurité sociale.

L'Assemblée estime que cette Convention devrait servir de base à la rédaction du Code européen. Celui-ci devrait cependant contenir des dispositions plus avantageuses et, en tout cas, toutes les dispositions essentielles de cette Convention.

Chapitre 3.

Questions culturelles

Dans le domaine des Questions culturelles et scientifiques, l'Assemblée enregistre avec satisfaction les décisions prises par le Comité des Ministres en ce qui concerne :

— l'organisation des échanges de professeurs, d'étudiants et de jeunes techniciens entre les pays membres du Conseil;

— l'institution d'un nombre aussi élevé que possible de bourses d'études et de voyages;

— l'aide aux stages et cours internationaux consacrés aux questions d'intérêt européen;

— l'appui accordé aux initiatives du collège d'Europe tendant à des fins analogues;

— les facilités assurées aux travailleurs, stagiaires et assistants sociaux, en matière d'échanges internationaux;

— la liaison à établir à cet effet entre le Secrétariat Général du Conseil de l'Europe et les organisations internationales existantes.

L'Assemblée remercie le Comité des Ministres d'avoir invité les Gouvernements membres à informer le Secrétariat Général de la suite qu'ils donneront à ces diverses décisions.

decisions. It wishes to emphasise that it is important that such reports be made regularly so that its Committee on Cultural and Scientific Questions may be officially informed by the Secretariat-General, at each Session, of the results achieved in the various Member States.

The Assembly is happy to note that the work diligently carried out by the Government experts aims at implementing and furthering its own Recommendations, and that the Committee of Ministers has virtually sanctioned this work by agreeing in principle to make provision for the requisite expenditure in its budget estimates.

The Assembly strongly recommends to the Committee on Ministers that courses similar to that held for secondary school inspectors at the College of Bruges be organised each year in one or more Member States of the Council. The information obtained by its Committee on Cultural and Scientific Questions on the results of the Bruges experiment is most encouraging.

With regard to the publication of a " Handbook on European Civics ", the Assembly, approving in principle this Resolution of the Committee of Ministers, expresses the hope that the draft of this educational work will be transmitted as soon as possible to its Committee on Cultural and Scientific Questions.

The Assembly has noted with great interest the Resolution of the Committee of Ministers on the teaching of European languages and the practical ways and means of developing such teaching.

Lastly, it is glad to note the success of the " Short Course on European Themes " organised under the auspices of the Council of Europe and the University of Strasbourg, and expresses the hope that other Universities of Member States will sponsor similar schemes with the help of the Council.

Chapter 4.

Legal and Administrative Questions

Convention on the Reciprocal Treatment of Nationals. Peaceful Settlement of Disputes. Establishment of a single European Court of Justice.

The Assembly welcomes the statement that the question of the reciprocal treatment of nationals and the more urgent problems

Elle souligne l'utilité d'une constante information, qui permettra à sa commission des Questions culturelles d'être mise officiellement au courant par le Secrétariat Général, à chaque Session, des réalisations accomplies dans les divers pays.

L'Assemblée se réjouit de constater que les travaux diligemment poursuivis, des experts gouvernementaux, tendent à mettre en œuvre et à développer ses propres Recommandations, et que le Comité des Ministres a cautionné ces travaux en acceptant en principe d'inscrire dans ses prévisions budgétaires les dépenses qu'ils impliquent.

L'Assemblée insiste auprès du Comité des Ministres pour qu'un stage analogue à celui qui a été institué au Collège d'Europe à Bruges à l'intention des inspecteurs d'enseignement secondaire soit organisé chaque année dans un ou plusieurs des pays membres du Conseil. Les informations recueillies par sa commission des Questions culturelles au sujet de l'expérience faite à Bruges sont particulièrement encourageantes.

En ce qui concerne la publication d'un *Manuel d'instruction civique européenne*, l'Assemblée, approuvant en principe cette Résolution du Comité des Ministres, exprime le vœu que le texte de cet ouvrage, destiné à l'enseignement, soit communiqué à sa commission des Questions culturelles aussitôt qu'il aura été mis au point.

L'Assemblée a pris acte avec grand intérêt de la Résolution du Comité des Ministres relative à l'enseignement des langues européennes et aux moyens pratiques de perfectionner cet enseignement.

Elle se plaît enfin à constater le succès des « Quinzaines d'études européennes », organisées sous les auspices du Conseil de l'Europe et de l'Université de Strasbourg et forme le vœu de voir d'autres universités des pays membres patronner des initiatives semblables avec le concours du Conseil.

Chapitre 4.

Questions juridiques et administratives

Convention sur le traitement réciproque des nationaux. Règlement pacifique des différends. Institution d'une Cour Européenne de Justice unique.

L'Assemblée se réjouit de constater que la question du traitement réciproque des nationaux et celles plus urgentes du règlement

of the peaceful settlement of disputes between European States and the establishment of a single European Court of Justice are to be considered by a Committee of Governmental Experts at a meeting which has been convened for the month of October.

It is the hope of the Assembly that when the Committee of Experts meet to study the last two of these questions it will take into consideration the concrete proposals put forward by its Committee on Legal and Administrative Questions.

In addition, the Assembly hopes that the Committee of Ministers may find it possible to authorise in due course a meeting between the Experts and the members of the interested Sub-Committees of its Committee on Legal Questions, so that any objections made or any difficulties which may have arisen can be jointly considered.

Standardisation of Passports.

The Assembly has noted with satisfaction the Recommendations transmitted by the Committee of Ministers to the Member Governments on the subject of the standardisation of passports and other related questions. It is, however, the view of the Assembly that these Recommendations do not represent the maximum progress which can be achieved at present in this field. It has therefore requested the Sub-Committee of its Committee on Legal Questions to continue its work and will submit concrete proposals to the Committee of Ministers in due course.

European Convention on Extradition.

The Assembly has observed that the Supplementary Report makes no mention of the question of a European Convention on Extradition. Presumably, therefore, the Secretary-General has not yet received all the replies from Governments referred to in the Report of May, 1952. The Assembly hopes that that the replies outstanding will be received in the near future and that it may soon be informed of the attitude of the Committee of Ministers in the desirability concluding such a Convention.

Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms.

Although the Supplementary Report of the Committee of Ministers contains no information concerning the ratification of the

pacifique des différends intraeuropéens et de l'institution d'une Cour Européenne unique, seront examinées par les experts gouvernementaux dans des réunions prévues pour le mois d'octobre prochain.

Elle exprime l'espoir que les experts chargés de l'examen des deux dernières questions voudront bien prendre en considération les propositions concrètes formulées par sa commission des Questions juridiques et administratives.

Elle souhaite également que le Comité des Ministres estime possible ultérieurement d'autoriser une rencontre des experts et des membres des sous-commissions compétentes de sa commission des Questions juridiques, en vue d'examiner en commun les difficultés qui se seraient révélées ainsi que les objections formulées.

Uniformisation des passeports européens.

L'Assemblée a noté d'autre part avec satisfaction les recommandations adressées par le Comité des Ministres aux gouvernements des Membres relativement à l'uniformisation des passeports européens et d'autres questions connexes; elle ne croit pas pourtant que ces recommandations constituent la limite des progrès réalisables dans ce domaine. Elle a donc prié la sous-commission de sa commission des Questions juridiques et administratives de poursuivre ses travaux et espère être en mesure dans un avenir rapproché de saisir le Comité des Ministres de propositions concrètes.

Convention européenne de l'Extradition.

L'Assemblée, constatant que le rapport supplémentaire ne faisait pas mention de la question de la conclusion d'une convention européenne d'extradition en a déduit que le Secrétaire Général n'était pas encore en possession de toutes les réponses gouvernementales visées dans le rapport de mai 1952. Elle compte que les réponses manquantes seront envoyées sans tarder en sorte qu'elle pourra bientôt être informée des dispositions des divers gouvernements à l'égard de l'unification envisagée.

Convention de sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales.

Bien que le rapport supplémentaire au troisième rapport du Comité des Ministres à l'Assemblée Consultative soit muet en ce qui

Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, the Consultative Assembly wishes to inform the Committee of Ministers of its concern at the slow progress made in implementing the Convention. The Consultative Assembly believes that it is appropriate at this stage to draw the attention of the Committee of Ministers to the desirability of taking steps to ensure that the Convention comes into force without delay.

The Consultative Assembly is informed that only three Members of the Council of Europe who have signed the Convention on Human Rights and Protocol thereto have deposited with the Secretary-General their instrument of ratification relating to the Convention. No instrument has been deposited regarding the Protocol. Only one of the Members who have ratified the Convention has made the declaration recognising the competence of the Commission of Human Rights to receive individual petitions. None of them has made the declaration recognising the compulsory jurisdiction of the Court in all matters concerning the interpretation and application of the Convention.

In view of the importance of ensuring the implementation of the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, it is requested that the Committee of Ministers should invite all Members to deposit or to complete, as the case may be, their instrument of ratification as soon as possible.

The Assembly also expresses the wish that Members will again consider the possibility of making the optional declarations, in accordance with Articles 25 and 46 of the Convention.

SECTION II

Chapter 1.

Co-ordination of the work of the Consultative Assembly and the Committee of Ministers

The Assembly has taken note of the observations of the Committee of Ministers on the co-ordination of the work of the Consultative Assembly and that of the Committee of Ministers. It hopes that the implementation of the principles enunciated in the Reso-

concerne l'état de ratification de la Convention pour la sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales, l'Assemblée désire faire part au Comité des Ministres de ses préoccupations quant à la lenteur des progrès réalisés dans la mise en application de la Convention.

L'Assemblée Consultative estime qu'il convient, au stade actuel, d'attirer l'attention du Comité des Ministres sur le fait qu'il y a lieu de prendre toutes dispositions pour que la Convention entre en vigueur dans les délais les plus brefs.

L'Assemblée Consultative a appris que seuls trois membres du Conseil de l'Europe qui ont signé la Convention pour la sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales ainsi que le protocole additionnel à la Convention, ont déposé près le Secrétaire Général leur instrument de ratification relatif à la Convention. Aucun instrument de ratification concernant le protocole n'a été déposé à ce jour. Seul un des Membres ayant ratifié la Convention, a fait la déclaration par laquelle il reconnaît la compétence de la commission des Droits de l'Homme à recevoir les requêtes individuelles. Aucun d'entre eux n'a délaré reconnaître la juridiction obligatoire de la Cour sur toutes les affaires concernant l'interprétation et l'application de la Convention.

Étant donné l'importance que l'Assemblée attache à la mise en application de la Convention de sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales, l'Assemblée prie le Comité des Ministres de bien vouloir inviter tous les Membres à déposer ou à compléter leur instrument de ratification dans le plus bref délai.

En outre, l'Assemblée émet le vœu que les Membres examinent à nouveau la possibilité de faire les déclarations facultatives conformément aux articles 25 et 46 de ladite Convention.

TITRE II

Chapitre 1.

Coordination des travaux de l'Assemblée Consultative et du Comité des Ministres

L'Assemblée a pris note de la Résolution du Comité des Ministres relativement à la coordination des travaux de l'Assemblée Consultative et du Comité des Ministres. Elle espère vivement que la mise en application des principes formulés dans cette Résolution facilitera,

lution will result in closer co-operation between the Committee and the Governmental Experts, and will render possible the conclusion with the least possible delay of the convention necessary to ensure that the rule of law becomes ever more firmly established among the Members of the Council of Europe.

Consultation of the Consultative Assembly on Agreements to be concluded between the Council of Europe and other international organisations.

With regard to the relations between the Council of Europe and the Hague Conference on Private International Law, the Assembly understands that the Committee of Ministers does not propose to limit co-operation in the legal field exclusively to this institution. The Assembly therefore expresses the hope that a draft agreement with the Rome Institute for the unification of Private Law may be submitted to it at the same time as the draft agreement with the Hague Conference on Private International Law.

Access to the Assembly of Ministers of Governments of Member States.

By reason of the amendments made to their Rules by the Committee of Ministers, the Assembly has amended Rule 45 to enable Ministers to take part in the debates of the Assembly and Committees. Rule 45 is now worded as follows :

Access to the Assembly and Committees.

Representatives on the Committee of Ministers or any other Minister of the Government of a Member State having a mandate from, or being authorised by, the Committee of Ministers, shall have the right of access to the Assembly and its Committees. They shall be given the right to speak whenever they wish. They may not vote.

Chapter 2.

The Problem of Refugees and Over-population

The Assembly wishes to record its satisfaction with the results of the first meeting of the special Liaison Committee.

There is good reason to be satisfied with the success of this initiative, and the

en ce qui la concerne, sa coopération avec les experts gouvernementaux et permettra l'élaboration dans un délai raisonnable des conventions nécessaires pour mieux assurer la prééminence du Droit au sein du Conseil de l'Europe.

Consultation de l'Assemblée sur les accords à conclure entre le Conseil de l'Europe et d'autres organisations internationales.

A propos des relations avec la Conférence du Droit international privé de La Haye, l'Assemblée croit comprendre qu'il n'entre pas dans les intentions du Comité des Ministres de limiter à cette institution les relations de coopération en matière juridique du Conseil de l'Europe. Elle souhaiterait dès lors que lorsque le Comité des Ministres lui communiquera pour avis un projet de convention avec la Conférence du Droit international privé, elle soit saisie simultanément d'un projet de Convention avec l'Institut international de Rome pour l'Unification du Droit privé.

Accès à l'Assemblée des ministres des gouvernements des États membres.

En raison des amendements apportés à son Règlement par le Comité des Ministres, l'Assemblée a modifié l'article 45 de son Règlement pour permettre aux Ministres qui ne sont pas membres du Comité des Ministres de prendre part aux débats de l'Assemblée et des commissions. L'article 45 du Règlement de l'Assemblée est désormais rédigé comme suit :

« Article 45 : Accès à l'Assemblée et aux commissions.

« Les représentants au Comité des Ministres ou tout autre ministre du gouvernement d'un État membre, mandaté ou autorisé par ledit Comité, ont accès à l'Assemblée et dans ses commissions. La parole leur est donnée chaque fois qu'ils la demandent. Ils ne prennent pas part au vote. »

Chapitre 2.

Problème de réfugiés et des excédents de population

L'Assemblée a pris acte avec satisfaction des travaux de la première réunion du Comité spécial de Liaison.

Elle se félicite de cette heureuse initiative et espère fermement que tous les moyens

Assembly earnestly hopes that every facility will be afforded to the Committee to enable it to make a positive contribution to the solution of the problem of refugees and overpopulation.

SECTION III

Provisional Inter-governmental Committee for the Movement of Migrants from Europe

The Assembly fully approves of the establishment of official relations between the two organisations and earnestly hopes that the scope of the collaboration between them will in future be broadened, as suggested by its Recommendation on measures to be adopted to increase emigration overseas, one of the objects of which was to support and encourage the activities of P. I. C. M. M. E.

seront mis à la disposition de ce Comité afin qu'il soit à même de contribuer de façon positive à la solution du problème des réfugiés et des excédents de population.

TITRE III

Comité intergouvernemental provisoire pour les mouvements migratoires d'Europe

L'Assemblée approuve pleinement l'établissement des relations officielles entre les deux organisations et espère fermement qu'une plus grande collaboration mutuelle pourra s'instaurer à l'avenir sur la base de sa Recommandation relative aux mesures à prendre en vue d'accroître l'émigration outremer, qui a entre autres pour but de soutenir et d'encourager l'activité du P. I. C. M. M. E.