

CONSULTATIVE ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

FIFTH ORDINARY SESSION

24th September, 1953

Doc. 216

Definition of the policy of the Council of Europe
in the light of recent developments in the inter-
national situation¹

REPORT²

*presented by the Committee
on General Affairs³*

Explanatory Memorandum

The Draft Resolution was adopted in Committee by 17 votes to 1 with 2 abstentions. The Draft Order of the Assembly was adopted unanimously.

1. See 5th Session, 1953 : Doc. 132 (Request for inclusion in the Agenda).

2. See 5th Session, 1953 : (a) Doc. 181 (Communication from the Committee), Docs. 193 and 208 (Motions) and 15th, 17th, 18th and 20th Sitzings, 17th, 19th, 21st and 22nd September, 1953 (General Debate and Reference back to the Committee on General Affairs).

(b) 25th Sitting, 26th September, 1953 (Report debated and Draft Resolution adopted after amendment), Resolution 44.

3. *Members of the Committee* : MM. Mollet, *Chairman*; Struye and Amery, *Vice-Chairmen*; Benvenuti (*Substitute* : La Malfa), Boland, Braun, Chaban-Delmas (*Substitute* : Triboulet), Delbos, Elmgren, Gerstenmaier, van der Goes van Naters, Lord John Hope (*Substitute* : Brooman-White), MM. Jakobsen (*Substitute* : Christiansen), Kapani, Karaosmanoglu, Mlle. Klompe, MM. Lychnos, Maccas, Margue, Mommer, Robens (*Substitute* : de Freitas), Santero, Schäfer (*Substitute* : Pfeleiderer, Spaak (*Substitute* : Bohy), Stefansson, Treves (*Substitute* : Asquini), Valen, Wistrand.

ASSEMBLÉE CONSULTATIVE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

CINQUIÈME SESSION ORDINAIRE

24 septembre 1953

Doc. 216

Définition de la politique du Conseil de l'Europe
à la lumière des récents développements de la
situation mondiale¹

RAPPORT²

*présenté par la commission
des Affaires Générales³*

Exposé des motifs

Le projet de Résolution a été adopté en commission par 17 voix contre 1 et 2 abstentions. Le projet d'instruction de l'Assemblée a été adopté à l'unanimité.

1. Voir 5^e Session, 1953 : Doc. 132 (Demande d'inscription à l'ordre du jour).

2. Voir 5^e Session, 1953 : (a) Doc. 181 (Communication de la commission), Doc. 193 et 208 (Propositions) et 15^e, 17^e, 18^e et 20^e séance, 17, 19, 21 et 22 septembre 1953 (discussion générale et renvoi à la commission des Affaires Générales).

(b) 25^e séance, 26 septembre 1953 (discussion du rapport et adoption du projet de résolution après amendement), Résolution 44.

3. *Membres de la commission* : MM. Mollet, *Président*; Struye et Amery, *Vice-Présidents*; Benvenuti (*Suppléant* : La Malfa), Boland, Braun, Chaban-Delmas (*Suppléant* : Triboulet), Delbos, Elmgren, Gerstenmaier, van der Goes van Naters, Lord John Hope (*Suppléant* : M. Brooman-White), MM. Jakobsen (*Suppléant* : Christiansen), Kapani, Karaosmanoglu, M^{lle} Klompé, MM. Lychnos, Maccas, Margue, Mommer, Robens (*Suppléant* : de Freitas), Santero, Schäfer (*Suppléant* : Pfeleiderer), Spaak (*Suppléant* : Bohy), Stefansson, Treves (*Suppléant* : Asquini), Valen, Wistrand.

Draft Resolution**SECTION A**

The Consultative Assembly believes that the policy of the Council of Europe must be based upon the following principles :

1. The desire of all European peoples for peace requires that Western Europe should not only encourage all efforts to put an end to the present international tension, by settling the problems which at present create that tension, but should also take every possible initiative to achieve that result.
2. The task of unifying the whole of Europe, which was undertaken for reasons other than as a reply to threats of war, must be pressed forward, since a united Europe in itself constitutes an essential factor in the establishment of an enduring peace.
3. Disarmament is an essential condition of lasting peace. Any agreement to reduce armaments must be reciprocal and include provision for a general system of supervision and control, in order to ensure both the observation and simultaneous implementation of the agreement.
4. Pending a general agreement on disarmament, the free world must continue its efforts to organise collective security, having full regard to what is possible in the light of its economic capacity and social structure.
5. The solidarity of the Western world must be firmly established, with due respect for the independence both of a united Europe and of the United States of America.
6. The union of free Europe represents a further factor in the maintenance of peace by virtue of the additional guarantee which is afforded by the defensive character of its alliances, and by its declared intention to seek, exclusively by negotiation, the solution of the problems which are the cause of the present tension in international relations.
7. Respect for human rights and fundamental freedoms remains an indispensable condition of the establishment of relations based on mutual trust of a fruitful co-operation among the peoples, which in turn presupposes a sincere effort to achieve mutual understanding.

Projet de résolution**TITRE A**

L'Assemblée Consultative estime que la politique du Conseil de l'Europe doit être fondée sur les principes suivants :

1. La volonté de paix de tous les peuples européens exige que l'Europe occidentale non seulement encourage tous les efforts pour mettre un terme à la tension internationale par le règlement des problèmes qui créent actuellement cette tension, mais encore qu'elle prenne à cet effet toutes initiatives possibles.
2. L'œuvre d'unification de l'ensemble européen, entreprise pour d'autres fins que de répondre à des menaces de guerre, doit être poursuivie parce qu'elle constitue en elle-même un facteur primordial de l'établissement d'une paix durable.
3. Une condition essentielle de paix durable réside dans le désarmement. Or, une réduction des armements ne peut être consentie qu'à titre de réciprocité et accompagnée d'un système de contrôle général qui en assure l'observation et la simultanéité.
4. Aussi longtemps qu'un accord n'est pas intervenu sur ces bases, la nécessité s'impose pour le monde libre de poursuivre l'effort d'organisation de la sécurité collective tout en tenant le plus grand compte des possibilités économiques et sociales.
5. La solidarité du monde occidental doit être consolidée dans le respect de l'indépendance réciproque d'une Europe unie et des États-Unis d'Amérique.
6. L'union de l'Europe libre constitue un autre facteur du maintien de la paix par la garantie supplémentaire qu'elle apporte du caractère défensif de ses alliances et par la volonté qu'elle affirme de chercher par la seule négociation la solution aux problèmes qui créent actuellement la tension mondiale.
7. Le respect des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales demeure une condition indispensable pour l'établissement entre les peuples de relations confiantes et d'une coopération féconde, qui supposent un effort sincère de compréhension mutuelle.

SECTION B

1. The Assembly considers that, at the present juncture, the first step in the implementation of the foregoing principles should be the convocation of the proposed Four-Power Conference at the earliest possible date. The chief items on the agenda of this Conference should be the Austrian and German questions, which should be considered separately, it being accepted that the subject-matter of the Conference could progressively be extended.

2. This Conference should lead, with the participation of the Austrian Government, to the speedy conclusion and implementation of a State Treaty ensuring Austria's political and economic independence.

3. The Assembly considers that with regard to Germany the final aim of the Conference should be the conclusion of a Peace Treaty, which presupposes free elections throughout Germany and, as a result of these elections, the formation of a Government entitled to act in the name of a united Germany.

4. Believing that the integration of a united Germany in a united Europe would constitute a guarantee for peace, the Assembly considers that the decision on the final position of Germany should be freely taken by its future Government.

5. The Assembly holds that the hope of a favourable outcome to the Conference should not be allowed to slow down Europe's efforts to achieve collective security and a better co-ordination of its forces, with the participation of Western Germany, nor the negotiations for the creation of a European Political Authority, with limited functions but real powers, which would ensure the democratic control of existing or future Specialised Authorities.

6. To this intent, the Assembly urges the United Kingdom and the other Members of the Council of Europe to enter into the closest possible degree of association with such Specialised Authorities.

7. The Assembly, wishing to make clear beyond all doubt the will for peace which animates all the peoples of free Europe, considers that Russia should be offered as a guarantee a mutual security pact within the framework of the United Nations, to which the parties would be the U. S. S. R., the United

TITRE B

1. L'Assemblée considère que dans les circonstances présentes ces principes pourraient trouver un commencement d'application par la réunion, dans les plus brefs délais, de la conférence à quatre envisagée, avec comme principaux points à l'ordre du jour les questions autrichienne et allemande, celles-ci devant être traitées séparément et les objectifs de la conférence pouvant être progressivement étendus à d'autres objets.

2. Cette conférence devrait aboutir, avec la participation du Gouvernement autrichien, à la conclusion et à la mise en application rapide d'un traité d'État assurant à l'Autriche son indépendance politique et économique.

3. L'Assemblée estime que l'objectif final de la conférence en ce qui concerne l'Allemagne doit être la conclusion d'un traité de paix, ce qui suppose des élections libres sur l'ensemble du territoire et la constitution d'un gouvernement issu de ces élections et ainsi qualifié pour agir au nom de l'Allemagne unifiée.

4. L'Assemblée, convaincue que l'intégration de l'Allemagne unifiée dans l'union européenne constituerait une garantie de paix, considère que c'est à son futur gouvernement qu'il appartiendra de fixer librement la position définitive de l'Allemagne.

5. L'Assemblée estime que l'espoir d'une issue favorable des travaux de la conférence ne saurait ralentir l'effort de sécurité collective de l'Europe, ni l'élaboration d'une meilleure coopération de ses forces avec participation de l'Allemagne occidentale, ni la poursuite des négociations tendant à créer une autorité politique européenne dotée de fonctions limitées, mais de pouvoirs réels, assurant le contrôle démocratique des autorités existantes ou envisagées.

6. A cette fin elle demande à la Grande-Bretagne et aux autres pays participant au Conseil de l'Europe d'organiser leur association aussi étroite que possible avec ces institutions.

7. L'Assemblée, soucieuse de rendre évidente la volonté de paix qui anime les peuples de l'Europe libre, considère qu'il conviendrait de proposer comme garantie à la Russie, dans le cadre de l'O. N. U., un pacte de sécurité mutuelle auquel participeraient l'U. R. S. S., les États-Unis d'Amérique, la Grande-Bre-

States of America, the United Kingdom, the countries adhering to the European Political Community, or—once established—that Community itself and, it is to be hoped, other States.

Draft Order of the Assembly

The Assembly instructs the Committee on General Affairs to continue its study of the definition of the policy of the Council of Europe in the light of recent developments in the international situation and to report thereon.

tagne, les pays ayant adhéré à la Communauté politique Européenne, ou, une fois constituée, cette Communauté en tant que telle, et éventuellement d'autres États.

Projet d'instruction de l'Assemblée

L'Assemblée charge sa commission des Affaires Générales de poursuivre l'étude de la question relative à la définition de la politique du Conseil de l'Europe à la lumière des récents développements de la situation mondiale et de lui faire rapport.

CONSULTATIVE ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

FIFTH ORDINARY SESSION

25th September, 1953

Doc. 216
Amendment No. 1

Definition of the policy of the Council of Europe
in the light of recent developments in the inter-
national situation

AMENDMENT No. 1¹
to the Report of the Committee
on General Affairs
presented by M. ROLIN

In the draft resolution, Section B,
paragraph 5
leave out the words: "slow down"
and insert the words: "bring to
a halt".

Signed:

ROLIN

ASSEMBLÉE CONSULTATIVE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

CINQUIÈME SESSION ORDINAIRE

25 septembre 1953

Doc. 216
Amendement n° 1

Définition de la politique du Conseil de l'Europe
à la lumière des récents développements dans
la situation mondiale

AMENDEMENT n° 1¹
au rapport de la commission
des Affaires Générales
présenté par M. ROLIN

Dans le projet de résolution, titre B,
paragraphe 5,
remplacer le mot « ralentir »
par le mot : « arrêter ».

Signé:

1. Voir 5^e Session, 1953 : 25^e séance, 26 septembre 1953
(rejet de l'amendement).

1. See 5th Session, 1953 : 25th Sitting, 26th September,
1953 (Amendment negatived).

CONSULTATIVE ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

FIFTH ORDINARY SESSION

25th September, 1953

Doc. 216

Amendment No. 2

Definition of the policy of the Council of Europe
in the light of recent developments in the inter-
national situation

AMENDMENT No. 2 ¹
*to the Report of the Committee
on General Affairs*
presented by M. BICHET

In the draft resolution, Section B,
paragraph 7
leave out the word " free ".

Signed : Signé :
BICHET.

ASSEMBLÉE CONSULTATIVE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

CINQUIÈME SESSION ORDINAIRE

25 septembre 1953

Doc. 216

Amendement n° 2

Définition de la politique du Conseil de l'Europe
à la lumière des récents développements dans
la situation mondiale

AMENDEMENT n° 2 ¹
*au rapport de la commission
des Affaires Générales*
présenté par M. BICHET

Dans le projet de résolution, titre B,
paragraphe 7,
supprimer le mot « libre ».

1. See 5th Session, 1953 : 25th Sitting, 26th September,
1953 (Amendment adopted in a modified form).

1. Voir 5^e Session, 1953 : 25^e séance, 26 septembre 1953
(adoption de l'amendement après modification).

CONSULTATIVE ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

FIFTH ORDINARY SESSION

25th September, 1953

Doc. 216
Amendment No. 3

Definition of the policy of the Council of Europe
in the light of recent developments in the inter-
national situation

AMENDMENT No. 3¹
to the Report of the Committee
on General Affairs

presented by M. HAEKKERUP

In the draft Resolution, Section B,
at the end of paragraph 5, insert :

“ the Assembly, however, also holds
that in the present situation no definite
steps should be taken which might increase
international tension ”.

Signed : *Signé :*
HAEKKERUP

ASSEMBLÉE CONSULTATIVE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

CINQUIÈME SESSION ORDINAIRE

25 septembre 1953

Doc. 216
Amendement n° 3

Définition de la politique du Conseil de l'Europe
à la lumière des récents développements dans
la situation mondiale

AMENDEMENT n° 3¹
au rapport de la commission
des Affaires Générales

présenté par M. HAEKKERUP

Dans le projet de résolution, titre B,
compléter le paragraphe 5 par la disposition
suivante :

« L'Assemblée, cependant, estime
également que, dans la situation actuelle, ne
devrait être faite aucune démarche décisive
susceptible d'accroître la tension internatio-
nale. »

1. See 5th Session, 1953 : 25th Sitting, 26th September,
1953 (Amendment negatived).

1. Voir 5^e Session, 1953 : 25^e séance, 26 septembre
1953 (rejet de l'amendement).