

PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

9 June 1987

Doc. 5754

REPORT

on the activities of the International Committee
of the Red Cross (ICRC)
(1984-86)¹
(Rapporteur : Mr de VICENTE)

I. Draft resolution

presented by the Committee on Migration,
Refugees and Demography²

The Assembly,

1. Appreciating the role which the International Committee of the Red Cross (ICRC) plays in providing both protection and assistance on the basis of the four Geneva Conventions of 12 August 1949 and the Additional Protocols thereto;

2. Recalling its Recommendation 945 (1982) on international humanitarian law, in which it recommended that the Committee of Ministers invite the governments of member states to expedite their ratification of the two Additional Protocols to the 1949 Geneva Conventions, which entered into force on 7 December 1978;

3. Recalling its Resolution 823 (1984) on the activities of the ICRC, in which it invited the governments of member states to make the international activities of the Red Cross better known among the public, increase their regular annual contributions to the ICRC substantially and help cover, through *ad hoc* contributions, the expenses incurred by emergency humanitarian activities;

1. See Resolution 823 (1984).

2. a. Unanimously adopted by the committee on 5 June 1987.

Members of the committee: MM. Dejardin (*Chairman*), Cuco, Böhm (*Vice-Chairmen*), Mrs Albuquerque, MM. Altug (*Alternate: Arian*), Baunsgaard, Mrs Bourdara, MM. Declercq, Demarco, Duve (*Alternate: Mrs Luuk*), MM. Eijssink, Eisma, Mrs Ekman, Mr Foschi, Mrs Francese, MM. Galley, Gassner, Grussenmeyer (*Alternate: Chenard*), Hatzigakis, Mrs Hennicot-Schoepges (*Alternate: Mr Burger*), Mr Hochmair, Mrs Knudsen, Mr Lyssarides, Lord Mackie of Benshie (*Alternate: Mr Freeson*), MM. Morris, Moreira, A. Müller, Özarslan, Mrs Persson, MM. Riesen, Romero (*Alternate: Mrs Pla*), Mr Thorarinnsson.

N.B. The names of those who took part in the vote are printed in italics.

b. See Resolution 881 (Standing Committee, 1 July 1987).

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

9 juin 1987

Doc. 5754

RAPPORT

sur les activités du Comité international
de la Croix-Rouge (CICR)
(1984-1986)¹
(Rapporteur : M. de VICENTE)

I. Projet de résolution

présenté par la commission des migrations,
des réfugiés et de la démographie²

L'Assemblée,

1. Appréciant le rôle que le Comité international de la Croix-Rouge (CICR) joue en matière aussi bien de protection que d'assistance, en se fondant sur les quatre Conventions de Genève du 12 août 1949, ainsi que sur leurs Protocoles additionnels;

2. Rappelant sa Recommandation 945 (1982) relative au droit international humanitaire, dans laquelle elle avait demandé au Comité des Ministres d'inviter les gouvernements des Etats membres à hâter la ratification des deux Protocoles additionnels aux Conventions de Genève de 1949, entrés en vigueur le 7 décembre 1978;

3. Rappelant sa Résolution 823 (1984) relative aux activités du CICR, dans laquelle elle a invité les gouvernements des Etats membres à mieux faire connaître auprès de l'opinion publique les activités internationales de la Croix-Rouge, à augmenter substantiellement leurs contributions annuelles régulières au CICR et à aider à couvrir, par des contributions *ad hoc*, les dépenses occasionnées par les actions humanitaires d'urgence;

1. Voir Résolution 823 (1984).

2. a. Adopté à l'unanimité par la commission le 5 juin 1987.

Membres de la commission: MM. Dejardin (*Président*), Cuco, Böhm (*Vice-Présidents*), M^{me} Albuquerque, MM. Altug (*Remplaçant: Arian*), Baunsgaard, M^{me} Bourdara, MM. Declercq, Demarco, Duve (*Remplaçant: M^{me} Luuk*), Eijssink, Eisma, M^{me} Ekman, M. Foschi, M^{me} Francese, MM. Galley, Gassner, Grussenmeyer (*Remplaçant: Chenard*), Hatzigakis, M^{me} Hennicot-Schoepges (*Remplaçant: M. Burger*), M. Hochmair, M^{me} Knudsen, M. Lyssarides, Lord Mackie of Benshie (*Remplaçant: M. Freeson*), MM. Morris, Moreira, A. Müller, Özarslan, M^{me} Persson, MM. Riesen, Romero (*Remplaçant: Mme Pla*), Thorarinnsson.

N.B. Les noms des membres qui ont pris part au vote sont indiqués en italique.

b. Voir Résolution 881 (Commission Permanente, 1^{er} juillet 1987).

4. Regretting the ignorance of most citizens of Council of Europe member states with regard to the specific activities of the ICRC within the international Red Cross and Red Crescent movement ;

5. Noting that many Europeans do not know the difference between the respective activities, competence and responsibilities of the ICRC, the national Red Cross and Red Crescent societies and the League of Red Cross and Red Crescent societies ;

6. Noting that the ICRC is present in more than 80 countries, and represented by 39 delegations in action in the field ;

7. Emphasising that the ICRC's terms of reference consist in particular in protecting all victims of armed conflict without discrimination (helping the wounded, protecting prisoners of war and the civilian population, re-establishing family links) ;

8. Noting that, in parallel with its protection work, the ICRC provides assistance, particularly to meet the food, material, health and medical needs of the victims of armed conflicts and of families suffering the consequences of detention ;

9. Recalling that, apart from its regular activities of protection and assistance, the ICRC tries to protect, on the basis of its right of initiative and for purely humanitarian reasons, people detained for security reasons ;

10. Noting that the alarming increase in the number of armed conflicts has led to a considerable rise in the number of ICRC interventions in the field in recent years ;

11. Noting that these conflicts, in which the ICRC has been called on to intervene, have not only grown more numerous, but have also become protracted, for which reason ICRC delegates have been working continuously for very many years in certain regions, including those of which the situation has been debated by the Assembly (Afghanistan, Iraq-Iran, Lebanon and the territories occupied by Israel) ;

12. Deeply concerned by the fact that certain methods used in these conflicts very often violate the most fundamental rules of international humanitarian law, since they include summary execution of prisoners, acts of terrorism, forcible movements of civilian populations by military forces, in particular occupying forces, torture of prisoners, the taking and execution of hostages, indiscriminate attacks on the civilian population and the use of prohibited weapons, particularly chemical weapons ;

4. Regrettant la méconnaissance dont la plupart des citoyens des Etats membres du Conseil de l'Europe font preuve à l'égard des activités spécifiques du CICR au sein du mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge ;

5. Constatant qu'une grande partie des Européens confondent les activités, compétences et responsabilités respectives du CICR, des Sociétés nationales de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge et de la Ligue des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge ;

6. Constatant que le CICR est présent dans plus de quatre-vingts pays, couverts par trente-neuf délégations en opération sur le terrain ;

7. Soulignant que le mandat du CICR consiste notamment à protéger sans aucune discrimination toutes les victimes des conflits armés (secours aux blessés, protection aux prisonniers de guerre et à la population civile, rétablissement des liens familiaux) ;

8. Notant que, parallèlement à l'action menée dans le domaine de la protection, le CICR déploie des activités d'assistance pour faire face notamment aux besoins alimentaires, matériels, sanitaires et médicaux des victimes des conflits armés et des familles qui souffrent des conséquences de la détention de personnes ;

9. Rappelant qu'indépendamment de ses activités conventionnelles de protection et d'assistance, le CICR poursuit, en vertu de son droit d'initiative et dans un but purement humanitaire, ses efforts de protection en faveur des personnes détenues pour raison de sécurité ;

10. Constatant qu'au cours des dernières années, l'accroissement impressionnant du nombre de conflits armés a eu comme conséquence une augmentation substantielle des interventions du CICR sur le terrain ;

11. Constatant que ces conflits, dans lesquels le CICR a été appelé à intervenir, non seulement se sont multipliés en nombre, mais se sont prolongés dans le temps, ce qui explique que les délégués du CICR soient en opération permanente depuis de très nombreuses années dans certaines régions y compris celles dont la situation a été débattue par l'Assemblée (Afghanistan, Irak/Iran, Liban, territoires occupés par Israël) ;

12. Profondément préoccupée par le fait que certaines méthodes utilisées dans ces conflits violent très souvent les règles les plus fondamentales de droit international humanitaire, car il est procédé notamment à l'exécution sommaire de prisonniers, à la pratique d'actes de terrorisme, aux déplacements forcés de la population civile par les forces armées, notamment d'occupation, à la torture de prisonniers, à la prise et à l'exécution d'otages, aux attaques indiscriminées de la population civile, à l'utilisation d'armes interdites, en particulier armes chimiques ;

13. Condemning the implication of children in armed conflicts, expressly prohibited by the Geneva Convention, and the resulting consequences such as imprisonment or torture ;

14. Noting that violations of international humanitarian law and ever poorer observance of the 1949 Geneva Conventions and the Additional Protocols not only endanger the lives of the victims of conflicts, but also constitute a serious obstacle to the humanitarian action of the ICRC in its efforts to protect and assist the military and civilian victims of armed conflicts ;

15. Noting that Africa remains the main area of ICRC activities, that in Latin America its activities mainly involve the protection of civilian populations against military operations, that in the Middle East Lebanon has for several years been one of the main theatres of ICRC operations, while the conflict between Iraq and Iran is leading to serious violations of international humanitarian law, and that in Asia and the Pacific ICRC activities focus on the wars in Afghanistan and Kampuchea, the consequences of the Vietnamese conflicts and the disturbances in East Timor and the Philippines ;

16. Noting that the growth of ICRC activities resulting from the increase in the number and duration of armed conflicts is evidenced by the increase in the ICRC's budget from 3,5 million Swiss francs in 1960 to 142 million in 1980 and to nearly 500 million in 1986 ;

17. Welcoming the fact that, following the adoption of its Resolution 823 (1984), some governments of the Council of Europe member states increased their contributions to the ICRC budget ;

18. Noting with satisfaction that the initiative of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe was followed by other regional and international organisations such as the Organisation of American States (OAS), the Organisation of African Unity (OAU), the Andean Parliament and the Inter-Parliamentary Union (IPU), which adopted similar resolutions on the activities of the ICRC ;

19. Noting, however, that the increase in financial contributions has not been sufficient to cope with the rise in the ordinary and extraordinary expenditure of the ICRC, which makes it necessary for governments to maintain their financial efforts in order to enable the ICRC to continue both its ordinary and extraordinary activities and make good the deficits caused by certain activities, particularly emergency or extraordinary action ;

20. Recalling that the member states of the Council of Europe, as parties to the Geneva Con-

13. Condamnant l'implication d'enfants dans des conflits armés, expressément interdite par les Conventions de Genève, et les conséquences qui s'ensuivent telles que l'incarcération ou la torture ;

14. Constatant que les violations du droit international humanitaire ainsi que la dégradation du respect des Conventions de Genève de 1949 et des Protocoles additionnels, non seulement mettent en danger la vie des victimes des conflits, mais constituent un obstacle grave à l'action humanitaire du CICR dans ses efforts pour protéger et assister les victimes militaires et civiles des conflits armés ;

15. Constatant que l'Afrique demeure le principal champ d'activités du CICR, qu'en Amérique latine les activités en faveur des populations civiles victimes d'opérations militaires sont fondamentalement des activités de protection, qu'au Moyen-Orient le Liban constitue depuis plusieurs années un des plus grands théâtres d'opérations du CICR, tandis que le conflit entre l'Irak et l'Iran donne lieu à de graves violations du droit international humanitaire, et qu'en Asie et dans le Pacifique les activités du CICR se sont axées sur les conflits d'Afghanistan et de Kampuchea, les suites aux conflits vietnamiens et les troubles à Timor-Est et aux Philippines ;

16. Constatant que l'accroissement des activités du CICR, qui découle de l'augmentation du nombre de conflits armés et de leur prolongation dans le temps, est mise en évidence par l'augmentation du budget du CICR, qui est passé de 3,5 millions de francs suisses en 1960, à 142 millions en 1980 et à près de 500 millions en 1986 ;

17. Se félicitant du fait que, suite à l'adoption de sa Résolution 823 (1984), certains des gouvernements des Etats membres du Conseil de l'Europe aient augmenté leur contribution au budget du CICR ;

18. Notant avec satisfaction que l'initiative de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe a été suivie par d'autres organisations régionales et internationales, comme l'Organisation des Etats américains (OEA), l'Organisation de l'unité africaine (OUA), le Parlement andin et l'Union interparlementaire (UIP), qui ont adopté des résolutions similaires sur les activités du CICR ;

19. Constatant, cependant, que l'augmentation des contributions financières n'a pas été suffisante pour faire face à l'accroissement des dépenses ordinaires et extraordinaires du CICR, ce qui rend nécessaire que les gouvernements poursuivent leurs efforts financiers afin de permettre au CICR de continuer aussi bien ses activités ordinaires qu'extraordinaires et de surmonter les déficits provoqués par certaines activités, en particulier, celles de caractère urgent ou extraordinaire ;

20. Rappelant que les Etats membres du Conseil de l'Europe, en tant que parties aux

ventions, have a particular responsibility and must exert their influence to ensure respect for the rules of international humanitarian law at all times and in all circumstances ;

21. Asserting that the ICRC plays an indispensable role because of its activities and the principles on which it is based — humanity, impartiality, neutrality, independence and universality — none of which must ever be abandoned,

22. Invites the governments of member states :

i. to contribute, by co-operating with each national Red Cross and Red Crescent society, to the public in their countries being better informed about the international activities of the ICRC, including both those based on the 1949 Geneva Conventions and their Additional Protocols and those unconnected with the conventions ;

ii. to ratify, if they have not already done so, the Additional Protocols of 8 June 1977, or to accede thereto ;

iii. to help to ensure respect in all circumstances for the 1949 Geneva Conventions and the international humanitarian law applicable to armed conflicts ;

iv. to increase substantially their regular annual contributions to the ordinary budget of the ICRC ;

v. to make *ad hoc* contributions in order to help cover the costs of emergency humanitarian action financed by extraordinary budgets ;

vi. to support the work of the international Red Cross and Red Crescent movement as contributing to peace, meaning not merely the absence of war, but a dynamic process of co-operation among all states and peoples, based on respect for freedom, independence, national sovereignty, equality and human rights, as well as on a just and equitable distribution of wealth and work.

II. Explanatory memorandum

by Mr de VICENTE

I. Historical background :

The International Red Cross and Red Crescent Movement

1. The International Committee of the Red Cross (ICRC) is the founding body of the International Red Cross and Red Crescent Movement (referred to below as "the Movement"). Estab-

Conventions de Genève, ont une responsabilité particulière et doivent exercer leur influence afin d'assurer le respect des règles du droit international humanitaire en tout temps et en toutes circonstances ;

21. Affirmant que le CICR joue un rôle irremplaçable en raison de ses activités et des principes sur lesquels il se base — humanité, impartialité, neutralité, indépendance et universalité — et qu'aucun de ces principes ne doit jamais être mis en question,

22. Invite les gouvernements des Etats membres :

i. à contribuer, en coopérant avec chaque Société nationale de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, à faire mieux connaître à l'opinion publique de leurs pays les activités internationales du CICR, aussi bien celles basées sur les Conventions de Genève de 1949 et leurs Protocoles additionnels, que celles extra-conventionnelles ;

ii. à ratifier, s'ils ne l'ont pas encore fait, les Protocoles additionnels du 8 juin 1977, ou à y adhérer ;

iii. à contribuer à faire respecter en toutes circonstances les Conventions de Genève de 1949 et le droit international humanitaire applicable aux conflits armés ;

iv. à augmenter substantiellement leur contribution annuelle régulière au budget ordinaire du CICR ;

v. à aider, par des contributions *ad hoc*, à faire face aux dépenses découlant d'actions humanitaires d'urgence qui sont financées par des budgets extraordinaires ;

vi. à appuyer les travaux du Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge qui contribuent à assurer la paix, celle-ci étant comprise non seulement comme la simple inexistence de la guerre, mais comme un processus dynamique de coopération entre tous les Etats et les peuples, qui se base sur le respect de la liberté, de l'indépendance, de la souveraineté nationale, de l'égalité et des droits de l'homme, ainsi que sur une distribution juste et équitable de la richesse et du travail.

II. Exposé des motifs

par M. de VICENTE

I. Rappel historique :

Le Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge

1. Le Comité international de la Croix-Rouge (CICR) est l'organe fondateur du Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (ci-après dénommé: «le Mouvement»).

lished in Geneva in 1863, it derives its current terms of reference from the Geneva Conventions of 1949. Through these conventions, the signatory states have entrusted it with the task of assisting and protecting the victims of international and non-international armed conflicts. In situations not specifically covered by these conventions, the ICRC can offer its services by virtue of the right of initiative conferred on it by the statutes of the Movement, which the signatory states have also approved.

2. The ICRC is run by a body composed of not more than 25 members, all of Swiss nationality. This gives it the neutrality and independence that are essential to its proper functioning. It is international by virtue of its terms of reference (Geneva Conventions), the geographical area covered by its work, and its financing, which is provided mainly by governments and the national Red Cross and Red Crescent societies.

3. The ICRC also sees to the maintenance of the permanent, fundamental principles of the Red Cross and decides whether to recognise national societies after consultation with the League of National Red Cross and Red Crescent Societies. These societies then officially become part of the International Red Cross. In addition, the ICRC works for the development of international humanitarian law and for the understanding and dissemination of the Geneva Conventions and the two Additional Protocols of 1977. It carries out the duties incumbent upon it under these, ensures that they are applied and develops them where necessary. In accordance with its role as a specifically neutral and independent institution, the ICRC can take any initiative it deems necessary to come to the assistance of victims of conflicts.

4. In accordance with the provisions of the Geneva Conventions, the ICRC set up the Central Tracing Agency (CTA) whose work consists in recording and transmitting all information obtained about prisoners of war, civil internees, liberated or repatriated persons or refugees, in particular on the basis of the nominal lists it receives. It looks for civilians and soldiers who have disappeared during a conflict and informs their families. It issues certificates of captivity and death certificates. When the normal channels of communication are closed, it conveys messages and transmits news between civilians separated by the events, and prisoners and their families. Since the end of the second world war the messages sent and received number millions, and the number of inquiries opened, hundreds of thousands.

5. There are currently 139 national Red Cross and Red Crescent societies, which have about 230 million members of all races and religions. These societies are joined together in the League of Red Cross and Red Crescent Societies.

Créé en 1863 à Genève, il tire son mandat actuel des Conventions de Genève de 1949. Par ces conventions, les Etats lui ont donné pour mission de porter assistance et protection aux victimes des conflits armés internationaux et non internationaux. Dans les situations qui ne sont pas spécifiquement couvertes par ces conventions, le CICR peut offrir ses services en vertu de son droit d'initiative que lui reconnaissent les statuts du Mouvement, également approuvés par les Etats.

2. Le CICR est dirigé par un organe composé de vingt-cinq membres au maximum, tous de nationalité suisse, ce qui lui assure une neutralité et une indépendance indispensables à son bon fonctionnement. Il est international par son mandat (Conventions de Genève), par l'étendue géographique de sa mission et par son financement assuré pour la plus grande partie par les gouvernements et les sociétés nationales de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge.

3. Le CICR veille également au maintien des principes fondamentaux et permanents de la Croix-Rouge. Il décide aussi de la reconnaissance des sociétés nationales après examen avec la Ligue des sociétés nationales de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge. Dès lors, ces sociétés font officiellement partie de la Croix-Rouge internationale. Le CICR travaille, en outre, au perfectionnement du droit international humanitaire, à la compréhension et à la diffusion des Conventions de Genève et de leurs deux Protocoles additionnels de 1977. Il assume les tâches qui lui sont confiées par ces dernières, veille à leur application et en prépare les développements éventuels. Conformément à son rôle d'institution spécifiquement neutre et indépendante, le CICR prend toute initiative qu'il estime nécessaire pour venir en aide aux victimes des conflits.

4. Conformément aux Conventions de Genève, le CICR a créé l'Agence centrale de recherches (ACR) dont le travail consiste à enregistrer et à transmettre tout renseignement obtenu sur les prisonniers de guerre, les civils internés, les personnes libérées, rapatriées ou réfugiées, notamment sur la base des listes nominatives qu'elle reçoit. Elle recherche les civils et les militaires disparus au cours des conflits et renseigne les familles. Elle établit des attestations de captivité et des certificats de décès. Quand les voies de communication normales sont coupées, elle achemine des messages, transmet des nouvelles entre les civils séparés par les événements, les prisonniers et leurs proches. Depuis la fin de la deuxième guerre mondiale, les plis reçus et expédiés se comptent par millions et les enquêtes ouvertes par centaines de milliers.

5. Il existe actuellement 139 sociétés nationales de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge qui comptent quelque 230 millions de membres de toutes races et religions. Ces sociétés se regroupent au sein de la Ligue des sociétés de la Croix-Rouge

Each component of this great family has its specific tasks and functions.

6. The national Red Cross societies work within their national frontiers and collaborate with the public authorities. They are particularly concerned with health and nursing, aid to disaster victims and the poor, youth problems, dissemination of the principles of the Red Cross, collecting blood, etc. They take part in the international assistance activities of the Movement.

7. The League of Red Cross and Red Crescent Societies is the world federation and liaison body of the national societies. In particular, it organises and co-ordinates, at the international level, Red Cross assistance in the case of natural disasters (floods, earthquakes, etc.) whose scale exceeds what the national Red Cross can cope with. In addition, it contributes to the development of the national societies.

8. The ICRC, the national societies and the league together constitute the International Red Cross and Red Crescent Movement, which is often referred to as the International Red Cross.

9. The three constituent bodies of the Movement and the signatory governments of the Geneva Conventions meet in principle once every four years in the International Conference of the Red Cross and Red Crescent. This is the highest deliberating authority. Its decisions and resolutions bind the entire International Red Cross and all the states parties to the conventions.

II. The ICRC and the Assembly

10. On the basis of a report submitted by the Committee on Migration, Refugees and Demography, the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, adopted in June 1984 Resolution 823 on the activities of the International Committee of the Red Cross (ICRC).

11. This text is a tangible expression of the interest the Assembly has always taken in the activities of the ICRC. Indeed, even before adopting this resolution, the Assembly had, on several occasions, paid tribute to the efforts of the ICRC to assist victims of armed conflicts and expressed its support for a wide dissemination of the principles of international humanitarian law contained in the Geneva Conventions and the Additional Protocols, on which the activities of the ICRC are based.

12. The specific proposals contained in Resolution 823 (1984) not only increased the interest which the member states took in the ICRC's activities but also established fruitful co-operation between the representatives of the ICRC and the Committee on Migration, Refugees and Demogra-

et du Croissant-Rouge. Chacune des composantes de cette grande famille a des fonctions et des tâches spécifiques.

6. Les sociétés nationales œuvrent à l'intérieur des frontières de leur pays en tant qu'auxiliaires des pouvoirs publics. Elles s'occupent en particulier des questions de santé et soins infirmiers, des secours aux sinistrés et déshérités, des problèmes de la jeunesse, de la diffusion des principes de la Croix-Rouge, de collecte de sang, etc. Elles participent aux actions internationales d'assistance du Mouvement.

7. La Ligue des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge est la fédération mondiale des sociétés nationales, dont elle est l'organe de liaison. En particulier, elle organise et coordonne, à l'échelon international, les secours du Mouvement lors d'une catastrophe naturelle (inondations, séismes, etc.) dont les dimensions dépassent les possibilités de la société nationale. De plus, elle contribue au développement des sociétés nationales.

8. Le CICR, les sociétés nationales et la ligue constituent ensemble le Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge souvent appelé Croix-Rouge internationale.

9. Les trois corps constitutifs du Mouvement ainsi que les gouvernements signataires des Conventions de Genève se réunissent, en principe, tous les quatre ans en une Conférence internationale de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge. C'est la plus haute autorité délibérante. Ses décisions et résolutions lient toute la Croix-Rouge internationale et tous les Etats parties aux conventions.

II. Le CICR et l'Assemblée parlementaire

10. Sur la base d'un rapport présenté par la commission des migrations, des réfugiés et de la démographie, la Commission Permanente, agissant au nom de l'Assemblée, a adopté en juin 1984 la Résolution 823 relative aux activités du Comité international de la Croix-Rouge (CICR).

11. Ce texte constitue une expression concrète de l'intérêt que l'Assemblée a toujours porté aux activités du CICR. En effet, même avant l'adoption de cette résolution, l'Assemblée avait rendu hommage, à plusieurs reprises, aux efforts menés par le CICR pour venir en aide aux victimes des conflits armés et s'était prononcée pour une large diffusion des principes de droit international humanitaire, contenus dans les Conventions de Genève et leurs Protocoles additionnels, sur lesquels se base l'action du CICR.

12. Les propositions concrètes contenues dans la Résolution 823 (1984) ont servi non seulement à accroître l'intérêt que les Etats membres portent aux activités du CICR, mais également pour établir entre les représentants du CICR et la commission des migrations, des réfugiés et de la démogra-

phy, as evidenced by the presence of ICRC observers at the committee's meetings. This participation made it possible for the committee's members to receive very up-to-date and objective information on the situation of the victims of certain conflicts and to be better informed about the ICRC's activities.

13. This report is not an updating of that made in 1984 (Doc. 5241) but an attempt to analyse the follow-up to Resolution 823 (1984) and throw light on the present concerns of the ICRC, particularly after the 25th International Conference of the Red Cross, which was held in Geneva in October 1986.

III. Follow-up to Resolution 823 (1984)

14. On the strength of this text, the representatives of the ICRC extended their contacts with members of the Assembly and of the parliaments of the member states of the Council of Europe. This gave them an opportunity of making that institution's humanitarian mission and its specific needs in performing this task better known.

15. Thanks to the support of numerous parliamentarians both in the Assembly's committees (Committee on Migration, Refugees and Demography, Committee on Parliamentary and Public Relations and the Political Affairs Committee) and in the various national parliaments, the governments of the member states have become more aware of the activities of the ICRC and the need to grant it their assistance.

16. Thus, in December 1986, two and a half years after the resolution was adopted, a satisfactory first report on the financial results obtained was submitted to the Committee on Migration, Refugees and Demography by the representatives of the ICRC. Appendix I shows the evolution since 1984 of member states' contributions to the ordinary budget of the ICRC. Appendix II gives the total contributions (ordinary and extraordinary budgets) for 1986.

17. Furthermore, three European states (Italy, Belgium and Iceland) have ratified the Protocols of 1977 since the adoption of this resolution in 1984, while several other states have already announced their intention of ratifying them shortly.

18. Resolution 823 (1984) clearly shows the potential effects of a text adopted in the Assembly and put to practical use by the beneficiary (in this case the ICRC) for the purpose of its functions. The Assembly thus proves that it is not merely a sort of ant hill for the production and discussion of ideas but an active organ of the Council of Europe whose expressions of opinion may be put to very good use.

phie une coopération fructueuse qui s'est concrétisée par la présence d'observateurs du CICR aux réunions de la commission. Cette participation a permis aux parlementaires de recevoir des informations objectives et très à jour sur la situation des victimes de certains conflits et de mieux connaître les activités du CICR.

13. Le présent rapport ne constitue pas une mise à jour de celui de 1984 (Doc. 5241), mais une tentative d'analyser les suites qui ont été réservées à la Résolution 823 (1984) et de mettre en lumière les préoccupations du CICR, à l'heure actuelle, surtout après la 25^e Conférence internationale de la Croix-Rouge qui s'est tenue à Genève en octobre 1986.

III. Suites données à la Résolution 823 (1984)

14. S'appuyant sur ce texte, les représentants du CICR ont développé leurs contacts avec les membres de l'Assemblée et des parlements des Etats membres du Conseil de l'Europe. Ceci leur a permis de faire mieux connaître le mandat humanitaire de l'institution et ses besoins spécifiques pour le mener à bien.

15. Grâce à l'action de nombreux parlementaires, aussi bien au sein des diverses commissions de l'Assemblée (commission des migrations, des réfugiés et de la démographie, commission des relations parlementaires et publiques, commission des questions politiques) qu'au sein des différents parlements nationaux, les gouvernements des Etats membres sont devenus plus sensibles à l'action du CICR et à la nécessité de lui accorder leur aide.

16. C'est ainsi que, en décembre 1986, deux ans et demi après l'adoption de la résolution, un premier bilan assez satisfaisant des résultats obtenus sur le plan financier a été présenté à la commission des migrations, des réfugiés et de la démographie par les représentants du CICR. L'annexe I montre l'évolution depuis 1984 des contributions des Etats membres au budget ordinaire du CICR. L'annexe II donne les contributions totales (budget ordinaire et budgets extraordinaires) pour l'année 1986.

17. En outre, trois Etats européens ont ratifié les Protocoles additionnels de 1977 (Italie, Belgique, Islande) depuis l'adoption de cette résolution en 1984 alors que plusieurs autres Etats ont déjà annoncé leur intention de les ratifier prochainement.

18. La Résolution 823 (1984) illustre clairement les possibilités offertes par un texte voté au sein de l'Assemblée et utilisé concrètement par le bénéficiaire (ici le CICR) dans le cadre de ses démarches. L'Assemblée démontre ainsi qu'elle n'est pas seulement une fourmière, où naissent et sont discutées des idées, mais un organe actif du Conseil de l'Europe dont les prises de position peuvent être exploitées de façon très approfondie.

19. Resolution 823 (1984), resulting from an initiative taken by the Committee on Migration, Refugees and Demography, not only acted as a catalyst in the member states of the Council of Europe but also as an example for other international regional or parliamentary organisations. On the strength of the text adopted by the Assembly, the ICRC was able to obtain the adoption of a similar resolution in the Organisation of American States (OAS), the Inter-Parliamentary Union (IPU), the Organisation of African Unity (OAU) and the Andean Parliament. Negotiations are currently in progress with the European Parliament and the Latin American Parliament.

IV. The ICRC's preoccupations and a summary of its activities (1984 to 1986)

a. Preoccupations

20. As its President, Mr A. Hay, pointed out when submitting the ICRC's activity report to the 25th International Conference of the Red Cross, the increase in violence on the international stage has greatly increased the number of the ICRC's concerns.

21. In recent years, the number of international, domestic or mixed conflicts has increased dramatically and led to a very substantial increase in the number of missions undertaken by the ICRC. In 1976, the ICRC had 27 delegations on the spot. Today it has 39. The number of its delegates and assistants (including large numbers of medical personnel from the national societies) has risen in ten years from about 600 to nearly 1 200 today, to whom should be added more than 2 000 local assistants.

22. The conflicts in which the ICRC has been required to take action have not only increased in number but also continued for longer periods. This is shown by some examples: its delegates have been working for twenty years in the territories occupied by Israel; for eleven years they have been trying to protect and assist the victims of the tragic events in Lebanon; the conflicts in Kampuchea and Afghanistan and the Iraq-Iran war have lasted for six or seven years or more; the conflicts in the western Sahara and Ogaden for nearly ten years.

23. If it is remembered that in these conflicts the means employed to damage the enemy often violate the most fundamental rules of international humanitarian law (summary execution of prisoners, acts of individual or collective terrorism, torture, taking and execution of hostages, indiscriminate bombardments, use of prohibited arms, etc.) one can understand the difficult climate in which the ICRC strives to fulfil the mission of protection

19. Fruit de l'initiative de la commission des migrations, des réfugiés et de la démographie, la Résolution 823 (1984) a non seulement servi de catalyseur au sein des Etats membres du Conseil de l'Europe mais également d'exemple à d'autres organisations régionales internationales ou parlementaires. En effet, en s'appuyant sur le texte adopté par l'Assemblée, le CICR a pu obtenir l'adoption d'une résolution similaire au sein de l'Organisation des Etats américains (OEA), de l'Union interparlementaire (UIP), de l'Organisation de l'unité africaine (OUA) et du Parlement andin. Des pourparlers sont actuellement en cours avec le Parlement européen et le Parlement latino-américain.

IV. Préoccupations du CICR et résumé des activités (1984 à 1986)

a. Préoccupations

20. Comme le Président A. Hay a eu l'occasion de le signaler lors de la présentation du rapport d'activité du CICR à la 25^e Conférence internationale de la Croix-Rouge, l'escalade de la violence sur la scène internationale a multiplié les préoccupations du CICR.

21. Au cours des dernières années, le nombre des conflits — internationaux, internes ou mixtes — a crû de manière impressionnante et ce phénomène a entraîné une augmentation très substantielle des interventions du CICR. C'est ainsi qu'en 1976, le CICR entretenait 27 délégations sur le terrain, aujourd'hui elles sont 39. Quant au nombre de ses délégués et collaborateurs (parmi lesquels on compte un personnel médical important provenant des sociétés nationales), il a passé en dix ans de quelque 600 à près de 1 200 aujourd'hui, auxquels s'ajoutent plus de 2 000 collaborateurs locaux.

22. Ces conflits, dans lesquels le CICR a été appelé à intervenir, non seulement se sont multipliés en nombre, mais ont également pour caractéristique de se prolonger dans le temps. Quelques exemples le prouvent: il y a vingt ans que les délégués du CICR sont à l'œuvre dans les territoires occupés par Israël; onze ans qu'ils s'efforcent de protéger et d'assister les victimes des événements tragiques du Liban; les conflits du Kampuchea, de l'Afghanistan, celui entre l'Irak et l'Iran, durent depuis six, sept ans ou plus; les conflits du Sahara occidental et de l'Ogaden, depuis bientôt dix ans.

23. Si l'on ajoute que dans ces conflits les méthodes et moyens utilisés pour nuire à l'ennemi violent souvent les règles les plus fondamentales du droit international humanitaire (exécution sommaire de prisonniers, actes de terrorisme individuels ou collectifs, torture, prise et exécution d'otages, bombardements indiscriminés, utilisation d'armes prohibées, etc.) on comprendra le climat difficile dans lequel le CICR s'est efforcé de rem-

and assistance conferred on it by the international community. In doing so, it has naturally been able to rely on a very developed system of international humanitarian law, but, if it is to be effective, states must accede to these instruments and observe their provisions.

24. The ICRC has witnessed serious and repeated violations of the most elementary humanitarian rules and, on more than one occasion, has had to alert the international community and remind it of its joint responsibility to insist on the application of international humanitarian law.

25. Even in its work of protecting prisoners of war (a task conferred on it by conventions) the ICRC has in recent years observed an undeniable lowering of standards on the part of states who do not hesitate to violate even the principles of the 3rd Convention on the Treatment of Prisoners of War.

26. Both with respect to international or non-international armed conflicts (covered by the Geneva Conventions), in relation to which all states have an obligation to "ensure the observance" of these conventions, and in internal conflicts, in which the ICRC performs its functions with greater or lesser difficulty by virtue of its inherent right to take initiatives, the observance of humanitarian law is not always guaranteed. The ICRC is worried by these developments and its President launched an "appeal for a humanitarian mobilisation" on 10 January 1985 in which he said that "everyone must open his eyes to the urgent and dramatic need for a vast movement of opinion based on the principles of humanity and solidarity, which has become absolutely essential in the face of the present and potential madness of human violence", and that the ICRC must "mobilise governments and the International Red Cross and the Red Crescent Movement in its struggle to implement the principle of universal respect for defenceless human beings".

27. Carrying out what are usually very sensitive operations in that it has to win the confidence of both the belligerents and the victims, the ICRC is required to observe the greatest possible discretion. Consequently, it publicly discloses only factual information about its activities, reserving its confidential reports for the authorities concerned. In view of the seriousness of the violations of international humanitarian law, however, the ICRC was sometimes forced to depart from its traditional policy in order to appeal to the international community.

b. Summary of activities

Africa

28. During the last three years, Africa has been the main field for the ICRC's activities, both on account of the number of armed conflicts and

plir la mission de protection et d'assistance que la communauté internationale lui a confiée. Certes, pour ce faire, il a pu se fonder sur un droit international humanitaire fort développé, mais encore faut-il que les Etats adhèrent à ces textes et en respectent les dispositions.

24. Car le CICR, témoin de violations graves et répétées des règles humanitaires les plus élémentaires, a dû, plus d'une fois, alerter la communauté internationale pour la mettre devant sa responsabilité solidaire de faire appliquer le droit international humanitaire.

25. Même dans son travail de protection des prisonniers de guerre (tâche conventionnelle), le CICR a constaté, au cours de ces dernières années, une indéniable dégradation de la part des Etats n'hésitant pas à violer les principes mêmes de la 3^e Convention relative au traitement des prisonniers de guerre.

26. Qu'il s'agisse de conflits armés, de caractère international ou non, couverts par les Conventions de Genève, dans lesquels tous les Etats ont pour obligation de «faire respecter» ces conventions, ou de troubles intérieurs, dans lesquels le CICR agit avec plus ou moins de difficultés en vertu de son droit d'initiative, le respect du droit humanitaire n'est pas toujours assuré. Le CICR s'est inquiété d'une telle évolution et son Président a lancé le 10 janvier 1985 un «appel pour une mobilisation humanitaire» dans lequel il déclarait que «chacun doit prendre conscience du besoin urgent, dramatique, d'un vaste élan d'humanité et de solidarité, devenu indispensable face à la folie actuelle et potentielle de la violence humaine», et que le CICR doit «mobiliser les gouvernements et le Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge pour un combat qui est celui du respect universel de l'être humain sans défense».

27. Menant des opérations le plus souvent fort délicates, puisqu'il doit gagner la confiance tant des belligérants que des victimes, le CICR est tenu à la plus grande discrétion. Il ne communique donc publiquement que des données factuelles sur ses actions, réservant aux seules autorités compétentes ses rapports confidentiels. Face, cependant, à la gravité des violations du droit international humanitaire, le CICR fut parfois contraint de se départir de sa politique traditionnelle pour faire appel à la communauté internationale.

b. Résumé des activités

Afrique

28. Au cours des trois dernières années, l'Afrique est demeurée le principal champ d'activités du CICR, tant par le nombre de conflits armés, trou-

internal disturbances or tensions requiring its intervention, and as regards the number of staff engaged in the field.

29. The victims' lot has often been rendered more acute by climatic conditions. The ICRC has accordingly had to pay particular attention to civilian populations who were victims both of a conflict and of the drought. These people, who were forced to flee from their villages by hostilities and famine, were a very vulnerable category in need of protection, medical assistance and food.

30. For these reasons, large-scale rescue actions were launched in Angola, Uganda and Ethiopia. Their implementation has, however, often been hindered by serious security problems, or again by the reluctance of some governments to allow the ICRC to operate.

31. True to its mission, the ICRC has also concerned itself with the fate of prisoners of war in the conflicts in South Africa (Namibian frontier), Ogaden, Chad and the western Sahara. Here too, its activity was subject to limitations and it was not systematically given access to all prisoners.

32. Furthermore, on the basis of its right of initiative, the ICRC was able to visit people arrested on account of internal tension and troubles in several countries.

33. Following the decision taken by the 25th International Conference of the Red Cross to suspend the South African Government delegation, the Government of that country immediately notified the ICRC of the suspension of its activities. Later, the authorities of the Republic of South Africa reconsidered their position and confirmed that the delegates of the ICRC could remain in the country and resume their activities.

34. The ICRC's material and medical assistance to the African continent in 1986 totalled 57 million Swiss francs.

Latin America

35. In Latin America, the ICRC's activities were essentially in the field of protection. At the same time, it established and extended assistance programmes for the civilian populations affected by the hostilities in El Salvador and Nicaragua.

36. ICRC delegates also visited persons detained for security reasons in Chile, Colombia, Haiti, Paraguay, Peru and Uruguay. These visits took place in accordance with the ICRC's normal criteria (interviews with the detainees without witnesses, visits to all places of detention on several occasions).

bles intérieurs ou tensions internes nécessitant son intervention, que par celui des effectifs engagés sur le terrain.

29. Souvent, le sort des victimes s'est trouvé aggravé par les conditions climatiques. Aussi, le CICR a-t-il été appelé à accorder une attention particulière aux populations civiles victimes à la fois d'un conflit et de la sécheresse. Contraintes à fuir leurs villages devant les combats et la famine, ces personnes ont constitué une catégorie très vulnérable requérant protection, assistance médicale et alimentaire.

30. C'est ainsi que des actions de secours de grande envergure ont été lancées en Angola, en Ouganda et en Ethiopie. Leur développement a toutefois été entravé à maintes reprises par de graves problèmes de sécurité, quand ce n'était pas la réticence des autorités à laisser opérer le CICR.

31. Fidèle à sa vocation, le CICR s'est également préoccupé du sort des prisonniers de guerre dans le cadre des conflits en Afrique australe (frontière namibienne), en Ogaden, au Tchad et au Sahara occidental. Là aussi, son action a connu des limitations, le CICR n'ayant notamment pas pu avoir systématiquement accès à la totalité des prisonniers.

32. Par ailleurs, sur la base de son droit d'initiative, le CICR a pu visiter des personnes arrêtées en raison de troubles intérieurs ou tensions internes dans plusieurs pays.

33. A la suite de la décision prise par la 25^e Conférence internationale de la Croix-Rouge de suspendre la délégation gouvernementale sud-africaine, le Gouvernement de ce pays a immédiatement notifié au CICR la suspension de ses activités. Puis les autorités de la République sud-africaine ont reconsidéré leur position et ont confirmé que les délégués du CICR pouvaient rester dans le pays et y reprendre leurs activités.

34. L'ensemble de l'assistance matérielle et médicale apportée par le CICR au continent africain en 1986 s'élève à 57 millions de francs suisses.

Amérique latine

35. En Amérique latine, le CICR a déployé ses activités essentiellement dans le domaine de la protection, tout en mettant sur pied et en développant des programmes d'assistance en faveur des populations civiles affectées par les opérations armées au Salvador et au Nicaragua.

36. Les délégués du CICR ont également effectué des visites aux détenus de sécurité au Chili, en Colombie, à Haïti, au Paraguay, au Pérou et en Uruguay. Ces visites se sont déroulées selon les critères habituels du CICR (entretiens sans témoin avec les détenus, visites de l'ensemble des lieux de détention à plusieurs reprises).

37. Following the internal disturbances which have beset Surinam since the beginning of October 1986, ICRC delegates were able to visit persons arrested for security reasons.

38. The ICRC's relief supplies and medical assistance to the Latin American continent in 1986 totalled 15 million Swiss francs.

Asia and the Pacific

39. Afghanistan/Pakistan, Kampuchea/Thailand, East Timor and the Philippines were the ICRC's main centres of activity in Asia.

40. In the Afghan conflict, the ICRC continued its medical assistance to war-wounded Afghans in Pakistan and its activities for the protection of prisoners in the hands of the Afghan opposition movements. It was also able to resume dialogue with the Government in Kabul.

41. On the Khmer-Thai frontier, the ICRC endeavoured to protect displaced Khmer civilians and took steps on behalf of detained persons. It co-ordinates and supervises the medical assistance provided by national societies' surgical teams. In Kampuchea, the ICRC provides logistic support for seven national society medical teams working in provincial hospitals.

42. The ICRC's activities in the Philippines were stepped up in 1986, especially as regards medical and nutritional assistance to displaced people. Its delegates visit persons detained on account of the events.

43. In East Timor, the ICRC's protection and, in specific cases, assistance work was continued, as were the activities of the Central Tracing Agency. Detainees were visited in Indonesia, Malaysia and the People's Republic of China (Vietnamese prisoners).

44. In 1986, the ICRC spent 6 million Swiss francs on material and medical assistance in Asia.

Middle East

45. Lebanon has remained one of the major centres of the ICRC's operations in the Middle East. It has been working there in co-operation with the Lebanese Red Cross in often very dangerous conditions to try and ensure the protection of populations who have suffered greatly in a perpetually renewed conflict in which civilians and combatants are virtually inseparable.

37. A la suite des troubles intérieurs qui ont agité le Surinam dès le début du mois d'octobre 1986, les délégués du CICR ont pu commencer à visiter les personnes arrêtées pour motif de sécurité.

38. Le CICR a fourni pour 15 millions de francs suisses de secours et d'assistance médicale au continent latino-américain en 1986.

Asie et Pacifique

39. Afghanistan/Pakistan, Kampuchea/Thaïlande, Timor-Est et les Philippines ont constitué les principaux centres d'activités du CICR en Asie.

40. Dans le conflit afghan, le CICR a poursuivi son assistance médicale en faveur des blessés de guerre afghans au Pakistan ainsi que ses activités de protection des prisonniers aux mains des mouvements d'opposition afghans. Par ailleurs, il a été en mesure de reprendre le dialogue avec le Gouvernement de Kaboul.

41. A la frontière khméro-thaïlandaise, le CICR s'est efforcé de protéger les populations civiles khmères déplacées et a effectué des démarches en faveur des personnes détenues. Il coordonne et supervise l'assistance médicale accomplie par des équipes chirurgicales de sociétés nationales. Au Kampuchea, le CICR apporte un soutien logistique à sept équipes médicales de sociétés nationales travaillant dans des hôpitaux provinciaux.

42. Les activités du CICR ont été renforcées en 1986 aux Philippines, particulièrement en ce qui concerne l'action d'assistance médico-nutritionnelle en faveur des populations déplacées. Ses délégués visitent les personnes détenues en raison des événements.

43. A Timor-Est, l'action de protection et, ponctuellement, d'assistance du CICR a été poursuivie ainsi que les activités de l'Agence centrale de recherches. En outre, des visites de détenus ont eu lieu en Indonésie, en Malaisie et en République populaire de Chine (prisonniers vietnamiens).

44. En 1986, six millions de francs suisses ont été dépensés en Asie par le CICR en assistance matérielle et médicale.

Moyen-Orient

45. Au Moyen-Orient, le Liban est demeuré l'un des grands théâtres d'opérations du CICR. Il y a œuvré, en collaboration avec la Croix-Rouge libanaise, dans des conditions souvent périlleuses, soucieux d'assurer la sauvegarde de populations particulièrement éprouvées, dans un conflit sans cesse renaissant où civils et combattants sont étroitement imbriqués.

46. In the conflict between Iraq and Iran, which has been ravaging these two countries for six years, the ICRC was able in 1986 to resume its convention activities in Iran, which had been interrupted since 1984, although they were continued in Iraq. Some very serious violations of international humanitarian law led the ICRC to appeal several times to the international community to take steps to see that humanitarian law was observed in this war.

47. In Israel and the occupied territories, where it has been continuously present for twenty years, the ICRC continued its activities under the 4th Geneva Convention relating to the protection of civilians in wartime.

48. The ICRC maintains delegations in Jordan and Syria to carry out tasks relating to the Israeli-Arab conflict.

49. It also undertakes activities on behalf of persons detained in Jordan, Yemen and the People's Democratic Republic of Yemen.

50. The ICRC's material and medical assistance to the Middle East in 1986 totalled 81 million Swiss francs.

Europe and North America

51. The main activities of the ICRC in Europe and North America centred on co-operation with the national Red Cross and Red Crescent societies, appeals for funds to governments and national societies and the promotion and dissemination of international humanitarian law. In particular, the ICRC did not spare its efforts to encourage states to ratify the Additional Protocols to the Geneva Conventions.

V. 25th International Conference of the Red Cross

52. As already stated in paragraph 13, this 25th conference was held in Geneva from 23 to 31 October 1986. It was attended by the delegations of 137 national Red Cross and Red Crescent societies and of the 113 states parties to the Geneva Conventions, and also by representatives of the ICRC and the League of Red Cross and Red Crescent societies. Numerous governmental and non-governmental organisations attended the conference as observers.

53. From the beginning, the question of *apartheid* and events in South Africa, highlighted by the media, made a profound impression on the work of the conference.

46. Dans le conflit entre l'Irak et l'Iran, qui déchire ces deux pays depuis six ans, l'année 1986 a vu le CICR reprendre ses activités conventionnelles en Iran, interrompues depuis octobre 1984, alors qu'il les a poursuivies en Irak. De très graves violations du droit international humanitaire ont, en outre, conduit le CICR à faire appel à plusieurs reprises à la communauté des Etats, afin qu'ils interviennent pour que ce droit soit respecté dans cette guerre.

47. En Israël et dans les territoires occupés, où il est présent sans interruption depuis vingt ans, le CICR a poursuivi ses activités découlant de la 4^e Convention de Genève relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre.

48. Le CICR maintient également des délégations en Jordanie et en Syrie pour y accomplir des tâches relatives au conflit israélo-arabe.

49. Il conduit également des activités en faveur des personnes détenues en Jordanie, au Yémen et au Yémen démocratique.

50. Le CICR a fourni pour 81 millions de francs suisses d'assistance matérielle et médicale au Moyen-Orient en 1986.

Europe et Amérique du Nord

51. Les principales activités du CICR en Europe et en Amérique du Nord ont été axées sur la coopération avec les sociétés nationales de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, la recherche de fonds auprès des gouvernements et des sociétés nationales, la promotion et la diffusion du droit international humanitaire. En particulier, le CICR n'a pas ménagé ses efforts aux fins d'encourager les Etats à ratifier les Protocoles additionnels aux Conventions de Genève.

V. 25^e Conférence internationale de la Croix-Rouge

52. Comme il a déjà été indiqué au paragraphe 13, cette 25^e conférence s'est tenue à Genève du 23 au 31 octobre 1986. Elle a réuni des délégations des 137 Sociétés nationales de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge ainsi que des 113 Etats parties aux Conventions de Genève. Etaient également présents à la conférence des représentants du CICR et de la Ligue des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge. De nombreuses organisations gouvernementales et non gouvernementales ont assisté à la conférence en tant qu'observateurs.

53. Dès l'ouverture des travaux, la question de l'*apartheid* et les événements d'Afrique du Sud, mis en relief par les médias, ont marqué de façon profonde le déroulement de la conférence.

54. The South African Red Cross Society which observes the principles of humanity, impartiality and neutrality took its seat at the conference in the usual way, but the position was different as regards the South African Government. Although South Africa is of right a member of the conference by virtue of being a party to the Geneva Conventions, the South African Government delegation was not authorised to take part in the conference's work as a result of a roll-call vote by 159 votes to 25 and 8 abstentions. 51 delegations and the ICRC said they would not take part in the vote.

55. Two main lines of thought emerged from the debate preceding the vote. The first supported the principle of the universality of humanitarian law, the essence of which was its application to conflict situations and which could not, therefore, answer one kind of discrimination by another. Those supporting this approach (which was that of the ICRC itself) considered it vital to maintain this area of dialogue (which was that of the Geneva Conventions and the world of the International Red Cross) even in the midst of the various conflicts.

56. There were also many who stressed how dangerous it was to establish a precedent which, by a series of successive exclusions, might lead to the final destruction of the edifice so patiently built up in the last 125 years.

57. Furthermore, even though on the formal level it was not a question of excluding South Africa but of denying the legitimacy of its government representatives, the result was the same and the examination of the "representativity" of government delegations inevitably led to an inextricable political debate.

58. The other tendency represented at the conference, which was finally that of the majority, considered that *apartheid* was a special case (*sui generis*). It was such a fundamental violation of the very essence of what constituted human dignity that one could not expect or demand of the representatives of an African state (and many others besides) to sit in the same room as the delegation of a regime whose declared policy was regarded as being based on racism. For these speakers, a decision to suspend the South African Government's delegation was imperative in the name of that very human dignity which the Red Cross claimed to defend in all countries and, moreover, would go in a historical direction. The future would show that by taking this step the Movement had finally gained full credibility in the Third World. If suspension was not decided on, they for their part could not continue to participate in a conference which permitted representatives of such a regime to take their seats.

54. La société de la Croix-Rouge de l'Afrique du Sud qui respecte les principes d'humanité, d'impartialité et de neutralité a pris normalement siège à la conférence alors qu'il n'en a pas été de même pour le Gouvernement sud-africain. En effet, quoique l'Afrique du Sud soit membre de droit de la conférence, en sa qualité de partie aux Conventions de Genève, la délégation gouvernementale sud-africaine ne fut pas autorisée à participer aux travaux de la conférence, à la suite d'un vote par appel nominal acquis par 159 voix contre 25 et 8 abstentions, 51 délégations et le CICR déclarant ne pas participer au vote.

55. Dans le débat qui précéda le vote, deux grandes lignes de pensée se sont dégagées. La première plaidait pour l'indispensable universalité du droit humanitaire, dont l'essence est de s'appliquer dans les situations conflictuelles et qui ne saurait donc, même face à une discrimination, répondre par une autre discrimination. Pour les tenants de cette approche — auxquels le CICR, pour sa part, s'identifiait — il était vital de garder cet espace de dialogue que constituent, au cœur même des combats, les Conventions de Genève et le monde de la Croix-Rouge internationale.

56. En plus, nombreux furent ceux qui soulignèrent combien il était dangereux de créer un précédent qui, d'exclusion en exclusion, risquait de conduire à la destruction définitive de l'édifice patiemment construit depuis 125 ans.

57. Par ailleurs, même s'il ne s'agissait pas formellement d'exclure l'Afrique du Sud mais de contester la légitimité de ses représentants gouvernementaux, le résultat était le même, l'examen de la «représentativité» de délégations gouvernementales conduisant inévitablement à des débats politiques inextricables.

58. L'autre tendance au sein de la conférence, celle qui finalement fut majoritaire, considérait que le cas de l'*apartheid* était *sui generis*. Pour ceux-ci, l'*apartheid* constitue une violation si fondamentale de ce qui fait l'essence de la dignité de l'homme, que l'on ne saurait attendre ni exiger des représentants d'un Etat africain (et de bien d'autres encore) de siéger dans la même salle que la délégation d'un régime proclamant une politique perçue comme fondée sur le racisme. Pour ceux-là, une décision de suspendre la délégation du Gouvernement sud-africain s'imposait au nom même de la dignité humaine que la Croix-Rouge affirme défendre dans tous les pays et allait dans le sens de l'Histoire. L'avenir montrerait, par cette mesure, que le Mouvement avait enfin acquis une pleine crédibilité au sein du tiers monde. Si la suspension n'était pas prononcée, ils ne sauraient, pour leur part, continuer à participer à une conférence laissant siéger en son sein les représentants d'un tel régime.

59. For the one party, this was a defeat for the principle of universality, and for the other, a triumph of human rights. With regard to the rest of the proceedings, the international conference nevertheless clearly expressed its unity and cohesion in the discussion of the two principal themes before it: observance of international humanitarian law and approval of the new statutes for the International Red Cross and Red Crescent Movement, and no less than thirty resolutions were adopted without any of them having been put to the vote.

VI. Conclusions

60. The short report set out above suffices to show that in order to fulfil its humanitarian mission the ICRC is forced constantly to extend its activities.

61. As all the member states of the Council of Europe are parties to the Geneva Conventions, it seems essential to remind governments of the importance of their support to the ICRC in performing its task in order that the universally recognised principles of international humanitarian law may be observed at all times and in all circumstances.

62. As the extension of its activities of protection and assistance in the whole world entails an increase of the ICRC's expenditure, the financial support given by governments must be continued in order to enable this humanitarian institution to continue its work of alleviating the sufferings of civilian and military victims.

63. The results of the steps taken by the ICRC since 1984 in a number of Council of Europe member states in connection with financial support and ratification of the Additional Protocols of 1977 illustrate the usefulness and importance of the support of parliamentarians both in the Assembly and in their national parliaments.

64. As Rapporteur, I consider that the members of the Assembly should continue to support the ICRC's activities and call on the governments of the member states of the Council of Europe to approach those signatory states of the Geneva Conventions who fail to observe, or only partially observe, the provisions of any of the conventions. Such steps would enable the ICRC to overcome the obstacles which it sometimes encounters when accomplishing its mission. At the same time, an increase in the European contributions to the ICRC's budget would enormously assist its activities.

59. Echec de l'universalité pour les uns, triomphe des droits de l'homme pour les autres. Pour la suite des travaux, la conférence internationale a néanmoins marqué nettement son unité et sa cohésion dans le cadre des débats sur les deux principaux thèmes de substance qui lui ont été soumis: le respect du droit international humanitaire d'une part et l'approbation de nouveaux statuts pour le Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge d'autre part, et ce ne sont pas moins de quelque trente résolutions qui ont été adoptées sans qu'aucune n'ait dû être soumise au vote.

VI. Conclusions

60. Le bref aperçu de ce qui précède permet de constater que, pour remplir son mandat humanitaire, le CICR doit multiplier ses efforts dans tous ses domaines d'activité.

61. Tous les Etats membres du Conseil de l'Europe étant parties aux Conventions de Genève, il apparaît indispensable de rappeler aux gouvernements l'importance de leur appui au CICR dans l'exécution de ses tâches afin que les principes du droit international humanitaire, universellement reconnus, soient respectés en tout temps et en toute circonstance.

62. Le développement des activités de protection et d'assistance du CICR dans le monde entier, signifiant un accroissement de ses dépenses, l'effort financier consenti par les gouvernements doit être poursuivi afin de permettre à cette institution humanitaire de continuer son œuvre consistant à alléger les souffrances des victimes civiles et militaires.

63. Les résultats des démarches entreprises depuis 1984 par le CICR auprès d'un certain nombre d'Etats membres du Conseil de l'Europe tant en ce qui concerne leur soutien financier que la ratification des Protocoles additionnels de 1977 démontrent l'utilité et l'importance de l'appui des parlementaires au sein aussi bien de l'Assemblée que de leurs parlements nationaux.

64. Votre rapporteur est d'avis que les membres de l'Assemblée doivent continuer à soutenir l'action du CICR et inviter les gouvernements des Etats membres du Conseil de l'Europe à intervenir auprès des Etats signataires des Conventions de Genève qui ne respectent pas, ou seulement partiellement, les dispositions de l'une ou l'autre convention. Ces interventions permettraient au CICR de surmonter les obstacles qu'il rencontre parfois lors de l'accomplissement de ses tâches. Parallèlement, l'accroissement des contributions européennes au budget du CICR faciliterait énormément son action.

APPENDIX I

Contributions to the ordinary budget of the ICRC by Council of Europe member states
(in Swiss francs)

Country	1984	1985	1986	Difference between 1985 and 1986	1987	Difference between 1986 and 1987
Federal Republic of Germany	618 000	614 250	915 200	+ 300 950	doubled in Belgian francs ¹	
Austria	190 895	293 685	334 610	+ 40 925		
Belgium	209 790	206 960	200 920	- 6 040		
Cyprus	20 700	23 000	25 000	+ 2 000	772 710	+ 79 540
Denmark	451 005	588 235	693 170	+ 104 935		
Spain	80 000	102 735	198 425	+ 95 690		
France	1 074 000	1 106 800	1 570 800	+ 464 000	1 592 500 ¹	+ 21 700
Greece	183 400	183 400	183 400	—	183 400	—
Ireland	99 000	112 000	100 500	- 11 500	2 875 000 ¹	+ 502 380
Iceland	31 000	31 000	40 000	+ 9 000		
Italy	1 334 980	1 818 955	2 372 620	+ 553 665		
Liechtenstein	61 000	69 000	75 000	+ 6 000	2 650	- 290
Luxembourg	39 525	61 890	4 070	- 57 820		
Malta	3 065	3 105	2 940	- 165		
Norway	400 000	454 000	537 100	+ 83 100	439 405	- 97 695
Netherlands	210 505	208 460	207 050	- 1 410	365 355	+ 158 305
Portugal	53 000	60 000	72 600	+ 12 600	40 000 000	—
United Kingdom	620 800	684 455	557 325	- 127 130		
Sweden	495 750	655 320	976 680	+ 321 360		
Switzerland	20 000 000	20 000 000	40 000 000	+ 20 000 000	40 000 000	—
Turkey	39 160	45 000	59 850	+ 4 850		

Source: ICRC.

1. Promise

ANNEXE I

Contributions au budget ordinaire du CICR par les Etats membres du Conseil de l'Europe
(en francs suisses)

Pays	1984	1985	1986	Différence entre 1985 et 1986	1987	Différence entre 1986 et 1987
République Fédérale d'Allemagne	618 000	614 250	915 200	+ 300 950	doublement en francs belges ¹	
Autriche	190 895	293 685	334 610	+ 40 925		
Belgique	209 790	206 960	200 920	- 6 040		
Chypre	20 700	23 000	25 000	+ 2 000	772 710	+ 79 540
Danemark	451 005	588 235	693 170	+ 104 935		
Espagne	80 000	102 735	198 425	+ 95 690		
France	1 074 000	1 106 800	1 570 800	+ 464 000	1 592 500 ¹	+ 21 700
Grèce	183 400	183 400	183 400	—	183 400	—
Irlande	99 000	112 000	100 500	- 11 500	2 875 000 ¹	+ 502 380
Islande	31 000	31 000	40 000	+ 9 000		
Italie	1 334 980	1 818 955	2 372 620	+ 553 665		
Liechtenstein	61 000	69 000	75 000	+ 6 000	2 650	- 290
Luxembourg	39 525	61 890	4 070	- 57 820		
Malte	3 065	3 105	2 940	- 165		
Norvège	400 000	454 000	537 100	+ 83 100	439 405	- 97 695
Pays-Bas	210 505	208 460	207 050	- 1 410	365 355	+ 158 305
Portugal	53 000	60 000	72 600	+ 12 600	40 000 000	—
Royaume-Uni	620 800	684 455	557 325	- 127 130		
Suède	495 750	655 320	976 680	+ 321 360		
Suisse	20 000 000	20 000 000	40 000 000	+ 20 000 000	40 000 000	—
Turquie	39 160	45 000	59 850	+ 4 850		

Source: CICR.

1. Promesse

APPENDIX II

Total contributions 1986 by Council of Europe member states (in Swiss francs)

Country	Ordinary budget			Extraordinary budgets (in cash)	Grand total
	Regular contributions (received)	Other contributions (received)	Total		
Federal Republic of Germany	915 200	—	915 200	10 989 140	11 904 340
Austria	334 610	—	334 610	116 700	451 310
Belgium	200 920	—	200 920	361 652	562 572
Cyprus	25 000	—	25 000	—	25 000
Denmark	693 170	—	693 170	4 799 598	5 492 768
Spain	198 425	—	198 425	—	198 425
France	1 570 800	—	1 570 800	1 570 800	3 141 600
Greece	183 400	—	183 400	—	183 400
Ireland	100 500	—	100 500	127 325	227 825
Iceland	40 000	—	40 000	—	40 000
Italy	2 372 620	—	2 372 620	1 837 965	4 210 585
Liechtenstein	75 000	—	75 000	—	75 000
Luxembourg	60 000 ¹	—	60 000	—	60 000
Malta	2 940	—	2 940	—	2 940
Norway	537 100	—	537 100	6 035 784	6 572 884
Netherlands	207 050	—	207 050	6 455 541	6 662 591
Portugal	60 000 ¹	—	60 000	—	60 000
United Kingdom	557 325	—	557 325	13 053 883	13 611 208
Sweden	976 680	—	976 680	17 492 109	18 468 789
Switzerland	40 000 000	—	40 000 000	12 255 000	52 255 000
Turkey	59 850	—	59 850	—	59 850

Source: ICRC.

1. Figure announced.

ANNEXE II

Contributions totales 1986 des Etats membres du Conseil de l'Europe (en francs suisses)

Pays	Budget ordinaire			Budgets extraordinaires (en espèces)	Grand total
	Contributions Régulières (reçues)	Autres contributions (reçues)	Total		
République Fédérale d'Allemagne	915 200	—	915 200	10 989 140	11 904 340
Autriche	334 610	—	334 610	116 700	451 310
Belgique	200 920	—	200 920	361 652	562 572
Chypre	25 000	—	25 000	—	25 000
Danemark	693 170	—	693 170	4 799 598	5 492 768
Espagne	198 425	—	198 425	—	198 425
France	1 570 800	—	1 570 800	1 570 800	3 141 600
Grèce	183 400	—	183 400	—	183 400
Irlande	100 500	—	100 500	127 325	227 825
Islande	40 000	—	40 000	—	40 000
Italie	2 372 620	—	2 372 620	1 837 965	4 210 585
Liechtenstein	75 000	—	75 000	—	75 000
Luxembourg	60 000 ¹	—	60 000	—	60 000
Malte	2 940	—	2 940	—	2 940
Norvège	537 100	—	537 100	6 035 784	6 572 884
Pays-Bas	207 050	—	207 050	6 455 541	6 662 591
Portugal	60 000 ¹	—	60 000	—	60 000
Royaume-Uni	557 325	—	557 325	13 053 883	13 611 208
Suède	976 680	—	976 680	17 492 109	18 468 789
Suisse	40 000 000	—	40 000 000	12 255 000	52 255 000
Turquie	59 850	—	59 850	—	59 850

Source: CICR.

1. Montant annoncé.