

PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

1 October 1987

Doc. 5771

REPORT

in reply to the report
on the activities of OECD in 1986¹
(Rapporteur : Mr GOERENS)

I. Draft resolution

presented by the Committee on Economic Affairs and
Development²

The Assembly,

1. Considering the report on the activities of OECD in 1986 (Doc. 5770), the report in reply by its Committee on Economic Affairs and Development (Doc. 5771) and the opinions of its Committee on Science and Technology (Doc. 5792), its Committee on the Environment, Regional Planning and Local Authorities (Doc. 5794), its Committee on Agriculture (Doc. 5772), its Committee on Culture and Education (Doc. 5793), and its Committee on Migration, Refugees and Demography (Doc. 5785);

A. Economic policies and co-operation in related fields

2. Stressing the essential nature of OECD's activities and the part the organisation must play in strengthening the convergence and complementarity of the economic policies of its member countries;

3. Observing that, even though 1986 was the fifth year of consecutive growth in the OECD area, the favourable conditions at the end of the year —

1. See Doc. 5770 and Reference No. 1577 of 1 October 1987.

2. a. Unanimously adopted by the committee on 1 October 1987.

Members of the committee: MM. Debétaz (Chairman), Unland, Valleix (Vice-Chairmen), Aarts, Albert, de Arespachaga, Arnalds, Blenk, Buttigieg, Carvalhas, Celebi, Close, Colajanni, Declercq (Alternate: Dejardin), Ferrari Aggradi (Alternate: Sinesio), Gassner (Alternate: Hassler), Georgakopoulos, Goerens, Sir Anthony Grant (Alternate: Lord Kinnoull), MM. Hesele, Holtz, Hyland, Jessel, Johnsen, Lilaia, Masciadri, Millan (Alternate: Parry), Miville, Nørgaard, Papaligouras, Pettersson, Portier, Ruet, Rumpf (Alternate: Zywiets), van Tets, Mrs af Ugglas, Mr Yaşa.

N.B. The names of those members who were present at the meeting are printed in italics.

b. See 10th Sitting, 2 October 1987 (adoption of the draft resolution as amended), and Resolution 884.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

1^{er} octobre 1987

Doc. 5771

RAPPORT

portant réponse au rapport sur les activités
de l'OCDE en 1986¹
(Rapporteur : M. GOERENS)

I. Projet de résolution

présenté par la commission des questions économiques
et du développement²

L'Assemblée,

1. Considérant le rapport sur les activités de l'OCDE en 1986 (Doc. 5770) et le rapport de sa commission des questions économiques et du développement lui portant réponse (Doc. 5771), ainsi que les avis de sa commission de la science et de la technologie (Doc. 5792), de sa commission de l'environnement, de l'aménagement du territoire et des pouvoirs locaux (Doc. 5794), de sa commission de l'agriculture (Doc. 5772), de sa commission de la culture et de l'éducation (Doc. 5793), et de sa commission des migrations, des réfugiés et de la démographie (Doc. 5785);

A. Politiques économiques et coopération dans les domaines connexes

2. Soulignant le caractère indispensable de l'activité de l'OCDE et le rôle que l'organisation doit jouer pour renforcer la convergence et la complémentarité des politiques économiques de ses pays membres;

3. Observant que, même si 1986 a été la cinquième année de croissance consécutive dans la zone de l'OCDE, les conditions favorables qui pré-

1. Voir Doc. 5770 et Renvoi n° 1577 du 1^{er} octobre 1987.

2. a. Adopté à l'unanimité par la commission le 1^{er} octobre 1987.

Membres de la commission: MM. Debétaz (Président), Unland, Valleix, (Vice-Présidents), Aarts, Albert, de Arespachaga, Arnalds, Blenk, Buttigieg, Carvalhas, Celebi, Close, Colajanni, Declercq (Remplaçant: Dejardin), Ferrari Aggradi (Remplaçant: Sinesio), Gassner (Remplaçant: Hassler), Georgakopoulos, Goerens, Sir Anthony Grant (Remplaçant: Lord Kinnoull), MM. Hesele, Holtz, Hyland, Jessel, Johnsen, Lilaia, Masciadri, Millan (Remplaçant: Parry), Miville, Nørgaard, Papaligouras, Pettersson, Portier, Ruet, Rumpf (Remplaçant: Zywiets), van Tets, M^{me} af Ugglas, M. Yaşa.

N.B. Les noms des membres qui ont participé à la réunion sont indiqués en italique.

b. Voir 10^e séance, 2 octobre 1987 (adoption du projet de résolution amendé), et Résolution 884.

low inflation, the gradual slide back to normal of the dollar and the fall in oil prices — did not have the expected effects and that, in its *Economic Outlook* of June 1987, OECD had to revise downwards its growth forecasts for its member countries ;

4. Deeply disturbed by the persistently unacceptable unemployment levels in many OECD member states, which, together with the ageing of the population, are jeopardising the future funding of pension schemes and social security systems, and concerned, on the one hand, about the ineffectiveness of the economic policies pursued up to now for bringing down unemployment and convinced, on the other, of the need for new OECD proposals for dealing with this crucial problem, which is threatening the social fabric of its member countries ;

5. Considering, since policies for combating unemployment through economic and social means have been unsuccessful, that a new willingness is required to give job creation the momentum which is at present cruelly lacking ;

6. Considering furthermore, in this context, that policies for the encouragement of innovation and for the rapid diffusion of new technology, not only in the manufacturing and service industries but throughout the social fabric, must be strengthened and combined with policies for greater flexibility in education, training and retraining ;

7. Deploping the adoption and the danger of the application in a number of OECD member countries of protectionist measures, which constitute a serious threat to the maintenance of an open, international, economic system, including the effective functioning of GATT, which is essential for sustained world economic growth ;

8. Having regard, in particular, to warnings given by the 25th anniversary symposium of OECD of — if current trends continue — increased distortions of competition from surplus global capacity in telecommunications, and of a third oil crisis in the 1990s ;

9. Strongly welcoming in that context the launching of the new round of multilateral trade negotiations (the Uruguay Round) and the opportunities that it provides to strengthen the GATT system,

10. Calls on OECD countries :

a. to improve the co-ordination of their economic, trade and monetary policies and to give OECD a central role in the monitoring of the economies of the industrialised countries, as recommended at the Summit meeting of the industrialised countries in Venice in June 1987 ;

valaient à la fin de l'année — faible inflation, atterrissage en douceur du dollar et baisse du prix du pétrole — n'ont pas eu les effets escomptés et que, dans les *Perspectives économiques de l'OCDE* de juin 1987, l'OCDE a dû réviser à la baisse ses prévisions de croissance pour ses pays membres ;

4. Vivement préoccupée par la persistance de taux de chômage inacceptables dans de nombreux pays membres de l'OCDE qui, avec la tendance au vieillissement de la population, met en danger l'avenir du financement des systèmes de retraites et de sécurité sociale, et exprimant, d'une part, son inquiétude devant l'incapacité des politiques économiques menées jusqu'à présent à résorber le chômage et, d'autre part, sa conviction de la nécessité de propositions nouvelles émanant de l'OCDE pour s'attaquer à ce problème crucial pour la cohésion sociale de ses pays membres ;

5. Estimant, au vu des résultats décevants des politiques de « traitement économique » et de « traitement social » du chômage, qu'un nouveau volontarisme doit insuffler à la création d'emplois la dynamique qui fait cruellement défaut à l'heure actuelle ;

6. Considérant, en outre, dans ce contexte, la nécessité de renforcer les politiques qui tendent à stimuler l'innovation et à diffuser rapidement les technologies nouvelles, non seulement dans les industries manufacturières et dans les services, mais aussi dans l'ensemble du tissu social, et la nécessité, également, de les associer à des politiques orientées vers une plus grande souplesse dans l'éducation, la formation et le recyclage ;

7. Déplorant l'adoption et les risques d'application de mesures protectionnistes dans plusieurs pays membres de l'OCDE, qui font peser une grave menace sur le maintien d'un système économique international ouvert, y compris le fonctionnement effectif du GATT, indispensable à une croissance soutenue de l'économie mondiale ;

8. Compte tenu, notamment, des mises en garde adressées par le symposium du 25^e anniversaire de l'OCDE, relatives d'une part à l'accentuation — si les tendances actuelles persistent — des distorsions de concurrence découlant des capacités globales excédentaires dans le domaine des télécommunications, et d'autre part à une troisième crise pétrolière dans les années 90 ;

9. Se réjouissant vivement dans ce contexte du lancement du nouveau cycle de négociations commerciales multilatérales (*Uruguay Round*) et des possibilités ainsi données de renforcer le système du GATT,

10. Invite les pays de l'OCDE :

a. à améliorer la coordination de leurs politiques économiques, commerciales et monétaires, et à confier à l'OCDE un rôle central dans la surveillance des économies des pays industrialisés telle qu'elle a été préconisée par le Sommet des pays industrialisés tenu à Venise en juin 1987 ;

b. to take greater account of OECD's recommendations when devising and implementing their economic policies, and to abide by their international undertakings concerning macro-economic policy and structural measures; in particular it invites the United States to abide by its undertaking to reduce its budget deficit and the Federal Republic of Germany and Japan to fulfil their undertakings to boost domestic demand;

c. to use all the margin for manoeuvre at their disposal to diversify their economies and revive growth, in particular by giving them public-sector and private-sector impetus;

d. to take further steps to stabilise exchange rates and lower interest rates so as to restore confidence in the private sector and encourage it to step up productive investment;

e. to boost international trade by refraining from discriminatory measures and by giving strong and consistent signals of their intent to move towards more liberal trading regimes and, in particular, of their commitment to a rapid and successful conclusion of the Uruguay Round;

f. to speed up the structural reform of their agricultural sectors by gradually reducing public subsidies which tend to aggravate the disequilibria on agricultural markets, by placing greater emphasis in their agricultural policies on direct income support;

g. to make their markets more open to exports from developing countries, to increase official development aid to 0,7 % of the GNP, in the case of countries where it is below that figure, and to encourage investment in developing countries;

h. to take account of Assembly Resolution 864 (1986) on the debt situation of the developing countries and to take further steps to remedy the Third World debt problem, for example by reversing the trend towards a reduction in the flow of money, by writing off the debts of the least-developed countries, by encouraging, under conditions favourable to the developing countries, acceptance of schemes involving the discounting of debt and by facilitating the repatriation of capital exported from Third World countries;

i. to sign the Convention on Mutual Administrative Assistance in Tax Matters prepared jointly by the Council of Europe and OECD, and ensure that it is ratified as soon as possible;

j. to see to it that the guidelines for multinational enterprises, as updated at their latest triennial examination, are scrupulously implemented, and to work for a successful and rapid conclusion of negotiations in the framework of the United Nations on the Code of Conduct for Transnational Corporations;

b. à tenir davantage compte des recommandations de l'OCDE dans l'élaboration et la mise en œuvre de leurs politiques économiques, et à respecter les engagements qu'ils ont pris au niveau international dans le domaine de la politique macro-économique et de l'action structurelle, notamment les États-Unis pour réduire leur déficit budgétaire, la République Fédérale d'Allemagne et le Japon pour accroître leur demande intérieure;

c. à utiliser toute la marge de manœuvre dont ils disposent pour diversifier leurs économies et relancer la croissance, notamment par des impulsions publiques et privées;

d. à prendre de nouvelles initiatives en vue de la stabilisation des taux de change et de la baisse des taux d'intérêt, afin de restaurer la confiance du secteur privé et de l'inciter à accroître ses investissements productifs;

e. à stimuler le commerce international en s'abstenant de prendre des mesures discriminatoires, en manifestant clairement et de manière constante leur intention de passer à des régimes commerciaux plus libéraux, montrant, tout particulièrement, le prix qu'ils attachent à une issue rapide et favorable des négociations dites d'Uruguay;

f. à accélérer la réforme structurelle de leur secteur agricole en réduisant progressivement les subventions publiques qui contribuent à augmenter les déséquilibres sur les marchés agricoles et en réorientant leur politique agricole de façon à donner un poids accru au soutien direct des revenus;

g. à ouvrir davantage leurs marchés aux exportations des pays en voie de développement, à accroître leur aide publique au développement en la portant, pour les pays qui ne l'ont pas encore fait, au niveau de 0,7 % du PNB, et à encourager les investissements dans ces pays;

h. à tenir compte de la Résolution 864 (1986) de l'Assemblée relative à l'état de la dette des pays en voie de développement, et à prendre de nouvelles initiatives en vue de remédier au problème de l'endettement du tiers monde, par exemple en renversant la tendance à la réduction des flux financiers, en annulant la dette des pays les moins avancés, en encourageant, dans des conditions favorables aux pays en voie de développement, l'adoption de systèmes de réduction de la dette et en facilitant le rapatriement des capitaux en provenance des pays en voie de développement;

i. à signer et à faire ratifier le plus rapidement possible la Convention d'assistance administrative mutuelle en matière fiscale, élaborée conjointement par le Conseil de l'Europe et l'OCDE;

j. à veiller à la mise en œuvre scrupuleuse des principes directeurs à l'intention des entreprises multinationales, tels que mis à jour lors du dernier examen triennal, et à agir rapidement pour mener à bonne fin les négociations aux Nations Unies sur le Code de conduite des sociétés transnationales;

k. in the elaboration of their economic policies, to take account of the permanent nature of manpower migration, resulting, among other things, from population deficits in the industrialised regions of Europe;

11. Invites OECD:

a. to step up its efforts and to formulate new proposals designed to combat unemployment effectively;

b. to analyse the medium- and long-term population trends in its member countries with a view to submitting recommendations allowing them, in particular, to attain a balanced demographic situation as well as to safeguard adequate social protection for workers notwithstanding the ageing of the population in the OECD area;

c. to make an active contribution to the European Public Campaign on North-South Interdependence and Solidarity to be conducted in spring 1988 under the aegis of the Council of Europe in close co-operation with the European Community;

B. *Research, technology and energy*

d. to continue to give priority to the development of internationally comparable indicators of the scientific and technological efforts and capabilities of its member countries, with special attention to the "internationalisation of research" and the implications thereof for national policies;

e. to prepare, in co-operation with the Council of Europe, to extend its work on safety and regulation in biotechnology to the possible framing of a draft convention on biomedicine and human biotechnology;

f. to provide for continued co-operation with the Council of Europe in developing policies for university research, in the light of the analysis contained in Assembly Recommendation 1063 (1987) on European scientific and technological co-operation: towards a new institutional framework;

g. to pursue its work on the development of "open systems interconnexion standards" and on competition and complementarity between fibre optic and satellite technology in the field of telecommunications, with special reference to objectives set for the RACE (Research in Advanced Communications for Europe) project of the European Communities;

h. to facilitate the setting up of an information centre on the application of energy efficiency techniques, as recommended by the Minis-

k. à tenir compte du caractère permanent du phénomène des migrations de main-d'œuvre, dû entre autres aux déficits démographiques des régions industrialisées d'Europe, lors de l'élaboration de leurs politiques économiques;

11. Invite l'OCDE:

a. à consacrer encore davantage d'efforts et à formuler de nouvelles propositions visant à une lutte efficace contre le chômage;

b. à analyser les tendances démographiques à moyen et à long terme dans ses pays membres, afin de leur présenter des recommandations leur permettant, notamment, d'assurer à terme les équilibres démographiques, ainsi que de garantir une protection sociale adéquate aux travailleurs malgré le vieillissement de la population dans la zone de l'OCDE;

c. à contribuer activement à la Campagne publique européenne sur l'interdépendance et la solidarité Nord-Sud qui se tiendra au printemps de 1988 sous l'égide du Conseil de l'Europe en étroite coopération avec la Communauté européenne;

B. *Recherche, technologie et énergie*

d. à continuer de donner la priorité à l'élaboration d'indicateurs — autorisant des comparaisons internationales — des efforts et des capacités scientifiques et technologiques de ses pays membres, en accordant une attention particulière à «l'internationalisation de la recherche» et aux implications de ce processus pour les politiques nationales;

e. à se préparer, en coopération avec le Conseil de l'Europe, à étendre ses travaux concernant la sécurité et la réglementation dans le domaine de la biotechnologie à l'élaboration éventuelle d'un projet de convention sur la biomédecine et la biotechnologie humaine;

f. à poursuivre la coopération avec le Conseil de l'Europe pour la mise au point de politiques en matière de recherche universitaire, à la lumière de l'analyse contenue dans la Recommandation 1063 (1987) de l'Assemblée relative à la coopération scientifique et technologique en Europe: vers un nouveau schéma institutionnel;

g. à poursuivre ses travaux dans le domaine des télécommunications sur la mise au point de «normes pour l'interconnexion des systèmes ouverts» et sur la concurrence entre les systèmes par fibres optiques et les communications par satellite, ainsi que leur complémentarité, en tenant compte particulièrement des objectifs assignés au projet RACE (*Research in Advanced Communications for Europe*) des Communautés européennes;

h. à faciliter la création d'un centre d'information sur l'application des techniques d'amélioration du rendement énergétique, conformément à la

terial Council of the International Energy Agency (Paris, May 1987);

C. Agriculture

12. Realising that agriculture is increasingly becoming the central problem area in OECD trade, plagued by massive over-production in several commodities, enormous stocks, dumping on international markets and with tension spreading into other, non-agricultural sectors;

13. Aware that a major portion of government expenditure on agriculture does not in fact benefit farmers but is spent instead on storing food which, apart from depressing world prices, is largely unfit for consumption;

14. Fearful that, with demand expected to remain stable in the OECD area due to stagnant or even declining populations, "automatic" increases in productivity through scientific progress will widen the gap between supply and demand even further;

15. Concerned over the long-term effects that large-scale OECD dumping may have on agriculture in developing countries, by driving peasants out of business, by accelerating the exodus from rural areas to cities and by rendering these countries increasingly dependent on imported rather than domestically produced food;

16. Conscious, on the other hand, that global agriculture faces a major task in the longer term, as the world's population is expected to increase from the present 5 000 million to 8 000 million in the next 30 years, while taking into account the uncertainty of such estimates;

17. Recalling the progress made at the GATT Conference in Punta del Este in October 1986 and at the OECD Council in May 1987 towards avoiding further chaos in agricultural trade, notably by avoiding any further measures violating GATT rules and by dismantling existing violations by the time the forthcoming Uruguay Round has been concluded,

18. Urges the governments of the member states of OECD:

a. to act jointly to rectify the previously mentioned major imbalances in the international food arena, failing which the world may well return to the bilateralist, strait-jacketed type of trade system so characteristic of the inter-war era;

recommandation du Conseil ministériel de l'Agence internationale de l'énergie (Paris, mai 1987);

C. Agriculture

12. Consciente du fait que l'agriculture devient de plus en plus le problème central du commerce de la zone de l'OCDE en raison des excédents considérables de production pour plusieurs produits, des stocks énormes, du *dumping* sur les marchés internationaux et des tensions qui s'étendent à des secteurs autres que l'agriculture;

13. Consciente du fait qu'une partie importante des dépenses consacrées à l'agriculture par les gouvernements ne profite pas en réalité aux agriculteurs, mais est affectée au stockage de produits alimentaires, pour une large part impropres à la consommation, ce qui a en outre pour effet de faire baisser les prix mondiaux;

14. Craignant qu'en présence d'une demande dont on s'attend qu'elle restera stable dans la zone de l'OCDE en raison de populations stationnaires ou même en déclin, les augmentations «automatiques» de la productivité entraînées par le progrès scientifique élargiront encore plus le fossé entre l'offre et la demande;

15. Préoccupée par les effets que le *dumping* généralisé pratiqué par les pays de l'OCDE peut avoir à longue échéance sur l'agriculture des pays en voie de développement, en acculant les agriculteurs à la faillite, en accélérant l'exode rural et en contraignant ces pays à dépendre de plus en plus des importations de produits alimentaires au lieu de vivre de la production nationale;

16. Consciente d'autre part du fait qu'une tâche importante va s'imposer à l'agriculture prise dans son ensemble, étant donné que l'on s'attend à voir la population de la planète passer de 5 à 8 milliards au cours des trente prochaines années, tout en tenant compte de l'incertitude qui caractérise de telles estimations;

17. Rappelant les progrès accomplis lors de la Conférence du GATT qui s'est tenue à Punta del Este en octobre 1986 et du Conseil de l'OCDE qui s'est tenu en mai 1987 en vue d'empêcher que ne se poursuive la désorganisation des échanges agricoles, notamment en évitant que ne soient prises de nouvelles mesures violant les règles du GATT et en supprimant les violations existantes au terme des négociations d'Uruguay qui vont s'ouvrir prochainement,

18. Invite instamment les gouvernements des Etats membres de l'OCDE:

a. à agir de concert pour redresser les grands déséquilibres, mentionnés précédemment, de la scène alimentaire internationale, faute de quoi le monde risque fort de revenir au type bilatéraliste et rigide de relations commerciales si caractéristique de l'Entre-deux-guerres;

b. to ensure, above all, that domestic agricultural policies — however they are shaped to satisfy each country's particular concerns — are not allowed to upset international markets through excessive subsidised exports ;

c. to support OECD's efforts to achieve the greatest possible transparency as regards producer and consumer subsidies, thus allowing fair comparisons among blocs and countries and, in general, to endorse OECD's ministerial decision that "a concerted reform of agricultural policies will be implemented in a balanced manner" ;

d. to clarify GATT rules governing food trade, especially as regards export subsidies, and to make the GATT procedure for settling disputes less cumbersome, possibly by allowing for binding arbitration ;

e. to move gradually from excessive reliance on price support towards a combination of price and income support, and towards greater integration between agricultural policies on the one hand, and regional, social and environmental policies on the other ;

f. on the one hand, to maintain the family farm as the basis for OECD agriculture and for the development of rural regions and, on the other, to further self-sufficiency in food production in developing countries ;

g. to take into account, in shaping their policies, the challenges presented in the longer term by the expected growth in world population and by environmental deterioration in large parts of the world — factors highlighted in the course of the Assembly's Conference "European Agriculture 2000", held in Switzerland in 1986 ;

D. Environment

19. Welcomes the inclusion of ecological considerations in the definition of a new agricultural policy and is delighted that OECD shares its concern about the extremely serious problem of the soil in Europe and throughout the world ;

20. Invites OECD to join in the efforts which will be made at various levels within the Council of Europe to define a new policy on the soil and, above all, to combat more effectively the factors leading to its progressive deterioration, notably an immoderate use of fertilisers, weed killers and pesticides ;

21. Would hope that OECD's surveys on the ecological repercussions of chemicals will deal

b. à veiller surtout à ce qu'on ne laisse pas les politiques agricoles nationales — si bien adaptées soient-elles aux préoccupations particulières de chaque pays — bouleverser les marchés internationaux par l'octroi de subventions excessives aux exportations ;

c. à appuyer les efforts déployés par l'OCDE pour réaliser la plus grande transparence possible en ce qui concerne les subventions à la production et à la consommation, permettant ainsi d'établir des comparaisons valables entre les blocs et les pays et, en général, à soutenir la décision ministérielle de l'OCDE qu'une réforme concertée des politiques agricoles sera mise en œuvre d'une manière équilibrée ;

d. à préciser les règles du GATT régissant le commerce des produits alimentaires, surtout en ce qui concerne les subventions à l'exportation, et à alléger la procédure de règlement des différends du GATT, éventuellement en prévoyant un arbitrage obligatoire ;

e. à passer progressivement d'un recours excessif au soutien des prix à une combinaison de soutien des prix et de soutien des revenus, et à réaliser une plus grande intégration entre les politiques agricoles d'une part et les politiques régionales, sociales et environnementales de l'autre ;

f. d'une part, à conserver l'exploitation agricole familiale comme la base de l'agriculture de l'OCDE et du développement des régions rurales et, d'autre part, à encourager l'autosuffisance en ce qui concerne la production alimentaire dans les pays en voie de développement ;

g. à prendre en considération, en formulant leurs politiques, les défis posés à long terme par la croissance prévue de la population mondiale et par la dégradation de l'environnement dans de grandes parties du monde — facteurs qui ont été soulignés au cours de la Conférence de l'Assemblée «L'agriculture européenne en l'an 2000», tenue en Suisse en 1986 ;

D. Environnement

19. Se félicite de la prise en considération des facteurs écologiques dans la définition d'une nouvelle politique agricole, et se réjouit du fait que les instances de l'OCDE partagent ses préoccupations relatives à l'extrême gravité du problème du sol en Europe et dans le monde ;

20. Invite les instances de l'OCDE à se joindre aux efforts qui seront faits à des échelons divers au sein du Conseil de l'Europe tendant à définir une nouvelle politique du sol, et tendant surtout à combattre plus efficacement les facteurs de sa dégradation progressive provenant notamment d'une utilisation inconsidérée d'engrais, d'herbicides et de pesticides ;

21. Souhaiterait que les études effectuées par l'OCDE relatives aux incidences écologiques des

with their effects on both the soil and ground water and will thus make it possible to evaluate more accurately the effects of chemical products and waste on the soil, surface water and ground water ;

22. Hopes that OECD will continue to give its active support to the European Campaign for the Countryside, launched by the Council of Europe in June 1987 ;

23. Would hope that, over and above the recommendations already adopted by the Council on the environmental assessment of development assistance projects and programmes, the various services of OECD will endeavour to apply these same principles whenever strategies for development assistance are worked out ;

24. Would also hope that, in addition to its surveys and inventories, OECD will show a more active commitment to the effective and substantial reduction of atmospheric pollutants from stationary installations and motor vehicles ;

25. Fully supports OECD's efforts to draft an international agreement on the transfrontier movements of hazardous waste and trusts that this work will be successfully completed in the near future ;

E. Culture and Education

26. Welcoming the continuing contribution made by OECD to European co-operation in the field of culture and education ;

27. Recalling its Resolution 807 (1983) on European co-operation in the field of education and its belief in the importance of the overview role of the Standing Conference of European Ministers of Education ;

28. Drawing attention to its Recommendation 1061 (1987) on collaboration between OECD and the Council of Europe in the field of culture and education ;

29. Stressing the importance of close co-ordination (and the need for the means to ensure such co-ordination) between OECD and the Council of Europe in this field of common activity ;

30. Having noted the conclusions of the Standing Conference of European Ministers of Education (Helsinki, May 1987) of which the main theme was "New challenges to teachers and their education", and the Conference of European Ministers responsible for Cultural Affairs (Sintra, September 1987) on the main theme of "The economics and the funding of culture" ;

31. Recalling in the latter context its own Recommendations 1018 (1985) on private sponsor-

produits chimiques portent à la fois sur leurs incidences sur le sol et sur les eaux souterraines, permettant ainsi une meilleure évaluation de l'impact des déchets et produits chimiques sur le sol et les eaux de surface et souterraines ;

22. Exprime l'espoir que l'OCDE continue à apporter son soutien actif à la Campagne européenne pour le monde rural, lancée par le Conseil de l'Europe en juin 1987 ;

23. Souhaiterait qu'au-delà des recommandations déjà adoptées par le Conseil relatives à l'évaluation environnementale des projets et programmes d'aide au développement, les différents services de l'OCDE s'efforcent à appliquer systématiquement ces mêmes principes dans l'élaboration de stratégies pour l'aide au développement ;

24. Souhaiterait également qu'au-delà des études et des inventaires, l'OCDE s'engage plus activement à la réduction effective et substantielle des polluants atmosphériques provenant aussi bien d'installations fixes que de véhicules à moteur ;

25. Appuie pleinement les efforts de l'OCDE tendant à élaborer une convention internationale sur le transport suprafrontalier de déchets dangereux et exprime son espoir que ces travaux puissent aboutir dans un proche avenir ;

E. Culture et éducation

26. Se félicitant de la contribution que l'OCDE ne cesse d'apporter à la coopération européenne en matière de culture et d'éducation ;

27. Rappelant sa Résolution 807 (1983) relative à la coopération européenne en matière d'éducation et convaincue de l'importance du rôle dévolu à la Conférence permanente des ministres européens de l'Education en tant qu'organe ayant une vue d'ensemble ;

28. Appelant l'attention sur la Recommandation 1061 (1987) relative à la collaboration entre l'OCDE et le Conseil de l'Europe dans le domaine de la culture et de l'éducation ;

29. Soulignant l'importance que revêt une coordination étroite (et la nécessité de disposer des moyens voulus pour assurer une telle coordination) entre l'OCDE et le Conseil de l'Europe dans cette sphère d'action commune ;

30. Ayant pris note des conclusions de la Conférence permanente des ministres européens de l'Education (Helsinki, mai 1987) dont le thème principal était «les nouveaux défis pour les enseignants et leur formation», et de la Conférence des ministres européens responsables des Affaires culturelles (Sintra, septembre 1987) sur le thème principal «l'économie et le financement de la culture» ;

31. Rappelant dans ce dernier contexte ses propres Recommandations 1018 (1985) relative au

ship of the arts, and 1059 (1987) on the economics of culture ;

32. Noting with interest that OECD is to hold an Intergovernmental Conference on Education and the Economy in Paris from 16 to 18 March 1988,

33. Invites OECD :

a. to reformulate its approach to economics in order better to take into account the economic importance of the cultural sector as part of the overall societal relevance of education ;

b. to consider ways of further reinforcing the co-ordination of its activities with those of the Council of Europe, and with particular reference to :

i. teacher policies,

ii. university financing,

iii. education and the media,

iv. economics of culture ;

c. to collaborate with the Assembly Committee on Culture and Education and the Standing Conference on University Problems in a joint exercise on university financing.

II. Draft recommendation

on collaboration
between OECD and the Council of Europe
in the field of culture and education¹

The Assembly,

1. Having noted the contribution of its Committee on Culture and Education to the debate on the activities of OECD in 1986 (Doc. 5793) ;

2. Calling attention to the need for increased resources in order to maintain the viability of inter-governmental co-operation in the field of culture and education at a multilateral level ;

3. Welcoming the contribution made particularly to educational co-operation by OECD and calling for closer co-ordination between the Council of Europe and OECD in this field ;

4. Regretting that OECD was not associated with the 5th Conference of European Ministers responsible for Cultural Affairs (Sintra, 15-17 Sep-

mécénat privé et la culture, et 1059 (1987) relative à l'économie de la culture ;

32. Prenant acte avec intérêt de la Conférence intergouvernementale sur l'éducation et l'économie que l'OCDE se propose de tenir du 16 au 18 mars 1988 à Paris,

33. Invite l'OCDE :

a. à reformuler son approche de l'économie, afin de mieux tenir compte de l'importance économique du secteur culturel en tant qu'élément constitutif de l'utilité sociétale globale de l'éducation ;

b. à s'attacher à coordonner davantage ses activités avec celles du Conseil de l'Europe, notamment en ce qui concerne :

i. les politiques à mener vis-à-vis des enseignants,

ii. le financement des universités,

iii. l'éducation et les médias,

iv. l'économie de la culture ;

c. à collaborer avec la commission de la culture et de l'éducation de l'Assemblée et avec la Conférence régulière sur les problèmes universitaires dans le cadre d'une activité commune concernant le financement des universités.

II. Projet de recommandation

relative à la collaboration
entre l'OCDE et le Conseil de l'Europe
dans le domaine de la culture
et de l'éducation¹

L'Assemblée,

1. Ayant pris note de la contribution de sa commission de la culture et de l'éducation au débat sur les activités de l'OCDE en 1986 (Doc. 5793) ;

2. Appelant l'attention sur la nécessité de prévoir des ressources accrues afin d'assurer la viabilité de la coopération intergouvernementale dans le domaine de la culture et de l'éducation au niveau multilatéral ;

3. Se félicitant de l'apport de l'OCDE notamment en matière de coopération dans le domaine de l'éducation, et demandant qu'une coordination plus étroite s'instaure entre le Conseil de l'Europe et l'OCDE dans ce domaine ;

4. Regrettant que l'OCDE n'ait pas été associée à la 5^e Conférence des ministres européens responsables des Affaires culturelles (Sintra, 15-

1. *a.* See page 1, footnote 2.*a.*

b. See 10th Sitting, 2 October 1987 (adoption of the draft recommendation), and Recommendation 1061.

1. *a.* Voir page 1, note 2.*a.*

b. Voir 10^e séance, 2 octobre 1987 (adoption du projet de recommandation), et Recommandation 1061.

tember 1987), for which the main themes were the economics and the funding of culture,

5. Recommends that the Committee of Ministers :

a. ensure the necessary financial resources for closer and more effective contact between the Council of Europe and OECD in relevant areas of educational and cultural co-operation ;

b. ask the governments of member states to improve liaison between representation in OECD and Council of Europe meetings ;

c. invite the Council for Cultural Co-operation :

i. to pursue more direct collaboration with OECD in specific activities (such as teacher policies or the economics of culture) ;

ii. to develop where possible joint activities (for example on university financing) ;

iii. to agree, where appropriate, on a clear division of effort (for example with the Council of Europe concentrating on education and the mass media, and OECD on new information technologies and education).

III. Explanatory memorandum

by Mr GOERENS

I. Introduction

1. The annual debate held by the Parliamentary Assembly of the Council of Europe on the activities of OECD affords it the opportunity to examine world economic development and prospects closely, on the basis of the report presented by the Committee on Economic Affairs and Development and the opinions submitted by the other competent committees. The presence of the Secretary General of OECD and parliamentary delegations from OECD countries not belonging to the Council of Europe (Australia, Canada, Finland, Japan, New Zealand, United States of America and Yugoslavia¹), gives this debate a special importance which bears witness to the resolve of both organisations to enhance their co-operation as a matter of need.

2. The autumn 1987 debate should probably also be honoured by the presence of parliamentary delegations from other countries which will be at the Council of Europe for the 2nd Strasbourg Conference on Parliamentary Democracy.

1. Country taking part in certain OECD activities.

17 septembre 1987), dont l'économie et le financement de la culture constituaient les thèmes principaux,

5. Recommande au Comité des Ministres :

a. de veiller à ce que soient disponibles les ressources financières nécessaires pour entretenir des relations plus étroites et plus efficaces entre le Conseil de l'Europe et l'OCDE dans les domaines pertinents de la coopération en matière d'éducation et de culture ;

b. de demander aux gouvernements des Etats membres d'améliorer la liaison entre la représentation aux réunions de l'OCDE et du Conseil de l'Europe ;

c. d'inviter le Conseil de la coopération culturelle :

i. à s'attacher à collaborer plus directement avec l'OCDE dans le cadre de certaines activités (telles que les politiques à mener vis-à-vis des enseignants ou l'économie de la culture) ;

ii. à instituer autant que possible des activités communes (par exemple en matière de financement des universités) ;

iii. à convenir, le cas échéant, d'un net partage des efforts (le Conseil de l'Europe se concentrant, par exemple, sur l'éducation et les médias, et l'OCDE sur les nouvelles technologies de l'information et de l'éducation).

III. Exposé des motifs

par M. GOERENS

I. Introduction

1. Le débat que l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe consacre chaque année aux activités de l'OCDE lui donne l'occasion de mener une réflexion approfondie sur l'évolution et les perspectives de l'économie mondiale, sur la base du rapport présenté par sa commission des questions économiques et du développement et des avis soumis par les autres commissions compétentes. La présence du Secrétaire général de l'OCDE et de délégations parlementaires des pays de l'OCDE ne faisant pas partie du Conseil de l'Europe (Australie, Canada, Finlande, Japon, Nouvelle-Zélande, Etats-Unis d'Amérique et Yougoslavie¹) confère à ce débat une importance particulière qui témoigne de la volonté et de la nécessité pour les deux organisations de renforcer leur coopération.

2. Le débat de l'automne 1987 devrait pouvoir bénéficier de surcroît de la présence de délégations parlementaires d'autres pays, qui seront présentes au Conseil de l'Europe au titre de la 2^e Conférence de Strasbourg sur la démocratie parlementaire.

1. Pays participant à certaines activités de l'OCDE.

3. This report comprises the following chapters :

- Principal activities of OECD in 1986,
- Thoughts on the development of the economic system since the foundation of OECD in 1961,
- Recent trends in the economic situation,
- Role of OECD.

II. Principal activities of OECD in 1986

4. In reading the report on the activities of OECD in 1986 one cannot but admire the very many activities conducted, the quantity and quality of the reports and publications produced by the organisation in a single year.

5. These need not all be mentioned here ; if necessary, reference may be made to the report on the organisation's activities (Doc. 5770) in which they are recorded. Accordingly, I shall confine myself to a selective commentary.

6. At its meeting in April 1986 at ministerial level, OECD's Council defined four main imperatives : macro-economic policies (growth, employment, exchange rates, inflation, domestic and international imbalances), structural policies (flexibility of economies), development co-operation and trade.

7. The Economic Policy Committee met twice, firstly prior to the Council in April to discuss the judicious allocation of oil benefits and then in November when it observed that economic results had not come up to expectations. The committee nevertheless welcomed the launching of the new round of GATT¹ negotiations. Continuing its work regarding structural adjustment, it was in favour of an improvement in the structure of public expenditure and tax reforms as an incentive to the private sector. It further advocated labour market flexibility, the reduction of subsidies (defensive stance), the deregulation of financial markets and free trade, particularly in agriculture.

8. Its Working Party No. 3 (Policies for the promotion of a better international payments equilibrium) met on three occasions in 1986. We shall come back to this later in this report.

9. The Trade Committee concentrated on preparations for the new GATT round of multilateral trade negotiations, particularly trade in ser-

3. Le présent rapport comporte les chapitres suivants :

- Principales activités de l'OCDE en 1986,
- Réflexions sur le développement du système économique depuis la création de l'OCDE en 1961,
- Evolution récente de la situation économique,
- Rôle de l'OCDE.

II. Principales activités de l'OCDE en 1986

4. A la lecture du rapport sur les activités de l'OCDE en 1986 on ne peut que rester admiratif devant les innombrables activités réalisées, la quantité et la qualité des rapports et publications que cette organisation a menés à bien en une année.

5. Il n'est pas nécessaire ici d'énumérer toutes ces activités et on peut, si nécessaire, consulter le rapport d'activités de l'organisation où elles sont consignées (Doc. 5770). Nous nous limiterons par conséquent à un commentaire sélectif.

6. A sa réunion d'avril 1986, au niveau des ministres, le Conseil de l'OCDE a défini quatre grands impératifs : les politiques macro-économiques (croissance, emploi, taux de change, inflation, déséquilibres internes et internationaux), les politiques structurelles (flexibilité des économies), la coopération pour le développement et les échanges.

7. Le Comité de politique économique s'est réuni deux fois ; d'abord avant le Conseil du mois d'avril pour discuter de la manière de répartir judicieusement la «manne» pétrolière, puis en novembre pour constater que les résultats économiques n'avaient pas été à la hauteur des espérances. Le comité s'est toutefois félicité du lancement du nouveau cycle de négociations du GATT¹. Poursuivant ses travaux en matière d'ajustement structurel, il s'est prononcé en faveur de l'amélioration de la structure des dépenses publiques et de réformes fiscales d'incitation du secteur privé. Il a en outre préconisé la flexibilité du marché du travail, prôné la réduction des subventions (attitude défensive) et encouragé la déréglementation des marchés des capitaux et le libre-échange, notamment dans l'agriculture.

8. Son Groupe de travail n° 3 (Mesures pour un meilleur équilibre des paiements internationaux) s'est réuni à trois reprises en 1986. Nous y reviendrons plus loin dans ce rapport.

9. Le Comité des échanges s'est surtout intéressé aux travaux préparatoires du nouveau cycle de négociations commerciales multilatérales du

1. General Agreement on Tariffs and Trade.

1. Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce.

vices, in order to form a "conceptual framework" for such trade, on intellectual property rights (high-technology products) and on foreign direct investments (in this context, an agreement was concluded in March 1987 on the problem of mixed credit, which had been in abeyance for many months; the compromise involves raising the minimum permissible grant element in credit offers from 25 % to 35 % (50 % for the least developed countries)). It also devoted considerable attention to commodities, particularly in connection with the preparation of the 7th United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), as well as to East-West trade and economic relations with China.

10. The Committee on International Investment and Multinational Enterprises analysed the recent trends in international investments worldwide and particularly in developing countries, continued its work on the 1976 Declaration and Decisions on International Investment and Multinational Enterprises and finalised OECD's Guidelines for Multinational Enterprises.

11. The Committee of Experts on Restrictive Business Practices met in special session with BIAC¹ and TUAC² to review the major issues of competition policy, and prepared two recommendations which were adopted by the Council.

12. The Committee on Fiscal Affairs finalised the text of the joint OECD/Council of Europe multilateral Convention on Mutual Administrative Assistance in Tax Matters.

13. The Manpower and Social Affairs Committee met at ministerial level on 18 and 19 November 1986 in Paris and adopted a joint declaration on the social aspects of technological change. The fourth issue of the OECD *Employment Outlook* was published in September. Another activity field of this important committee is local employment initiatives (ILE programme) and inter-university and intermunicipal co-operation in connection with the programme.

14. Lastly, the Development Assistance Committee (DAC) had a year of intense activity as development co-operation was one of the four priorities set by the Council in April. This preoccupation coincides with that of the Council of Europe, whose Assembly Sub-Committee "North-South: Europe's role" had an exchange of views on 13 January 1987 with the DAC Chairman, Mr Wheeler, in connection with the organisation of the European Public Campaign on North-South Interdependence and Solidarity, to be conducted

GATT, notamment aux échanges de services, afin de constituer un «cadre conceptuel» pour ces échanges, aux droits de protection intellectuelle (produits de haute technologie) et aux investissements directs internationaux (à cet égard un accord a été conclu en mars 1987 sur le problème des crédits mixtes en suspens depuis de longs mois; le compromis consiste à porter la part minimale des dons accompagnant ces crédits de 25 à 35 % (50 % pour les pays les moins avancés)). Il a de plus consacré beaucoup d'efforts aux produits de base, notamment dans le cadre de la préparation de la 7^e Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement (CNUCED), aux échanges Est-Ouest et aux relations économiques avec la Chine.

10. Le Comité de l'investissement international et des entreprises multinationales a analysé l'évolution récente des investissements internationaux dans le monde et en particulier dans les pays en développement, poursuivi ses travaux relatifs à la Déclaration et aux Décisions de 1976 sur l'investissement international et les entreprises multinationales et finalisé les principes directeurs de l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales.

11. Le Comité d'experts sur les pratiques commerciales restrictives s'est réuni en session spéciale avec le BIAC¹ et la TUAC² pour passer en revue les principaux problèmes liés à la politique de la concurrence, et a préparé deux recommandations qui ont été adoptées par le Conseil.

12. Le Comité des affaires fiscales a définitivement mis au point le texte de la Convention d'assistance administrative mutuelle en matière fiscale, établi conjointement par l'OCDE et le Conseil de l'Europe.

13. Le Comité de la main-d'œuvre et des affaires sociales s'est réuni au niveau ministériel les 18 et 19 novembre 1986 à Paris et a adopté une déclaration commune sur les aspects sociaux du changement technologique. Le quatrième numéro de *Perspectives de l'emploi de l'OCDE* est paru en septembre. Un autre domaine d'activité de cet important comité concerne les initiatives locales de création d'emplois (ILE) et, dans ce cadre, la coopération entre les universités et les municipalités.

14. Enfin le Comité d'aide au développement (CAD) a connu une année d'activité intense, la coopération pour le développement constituant l'une des quatre priorités arrêtées par le Conseil au mois d'avril. Cette préoccupation rejoint celle du Conseil de l'Europe, dont la sous-commission «Nord-Sud: le rôle de l'Europe» a eu un échange de vues le 13 janvier 1987 avec le Président du CAD, M. Wheeler, dans le cadre de l'organisation de la Campagne publique européenne sur l'interdépendance et la solidarité Nord-Sud qui se tien-

1. BIAC: Business and Industry Advisory Committee.

2. TUAC: Trade Union Advisory Committee.

1. BIAC: Comité consultatif économique et industriel.

2. TUAC: Commission syndicale consultative.

in spring 1988 under the aegis of the Council of Europe.

15. A certain change of direction could be observed in the DAC's policy, its main objective at present being the sustained growth of developing countries in order to cope with the major problems of debt, commodities and the development of sub-Saharan Africa.

16. DAC members expressed their concern over prospects for aid volume and turned their attention to the improvement of management and co-ordination of assistance.

17. The OECD Development Centre carried on its research into two main subject areas: low-income countries and interdependence.

III. Thoughts on the development of the economic system since the foundation of OECD in 1961

18. As part of the celebrations for its 25th anniversary, OECD organised a Symposium on "Opportunities and Risks for the World Economy: the Challenge of Increasing Complexity", held in Paris on 21 and 22 October 1986, from which the following conclusions can be drawn:

1. *Development of the world economy over the last 25 years*

19. The participants noted a definite deterioration in the world economy which, furthermore, has been marked by a pronounced trend towards multipolarity, that is, towards a multiplication of the world's economic poles and trade centres.

20. Uncertainty hangs heavily over the future of world trade. The North-South gap is constantly widening¹ and growth remains weaker in the South, which moreover faces a slump in commodity sales.

21. Financial imbalances are worsening, particularly the American deficit and the growing indebtedness of the Third World, and hold out only slim prospects of growth for heavily indebted countries.

22. The participants also noted the increasing mismatch between exchange rates and trade. They deplored the growing discrepancy between political decisions, which remain essentially domestic, and economic decisions whose multinational character is becoming confirmed as multinational corporations sometimes make themselves the arbiters of economic competition between nations.

1. According to OECD, the net total contribution of resources to the developing countries fell in 1986.

dra au printemps 1988 sous l'égide du Conseil de l'Europe.

15. On a pu noter un certain changement d'orientation dans la politique du CAD qui retient à présent comme objectif principal la croissance soutenue des pays en développement, pour faire face aux problèmes majeurs de la dette, des produits de base et du développement de l'Afrique subsaharienne.

16. Les membres du CAD se sont déclarés préoccupés par les perspectives du volume de l'aide et ont fait porter leurs efforts sur l'amélioration de la gestion et de la coordination de l'aide.

17. Quant au Centre de développement de l'OCDE, il a poursuivi ses recherches dans ses deux principaux domaines de réflexion: les pays à faible revenu et l'interdépendance.

III. Réflexions sur le développement du système économique depuis la création de l'OCDE en 1961

18. Dans le cadre de la commémoration de son 25^e anniversaire, l'OCDE a organisé un Symposium sur le thème «Opportunités et risques pour l'économie mondiale: le défi de la complexité croissante» qui s'est tenu les 21 et 22 octobre 1986 à Paris et dont on peut tirer les enseignements suivants:

1. *Evolution de l'économie mondiale depuis vingt-cinq ans*

19. Les participants ont noté une dégradation certaine de l'économie mondiale qui a été marquée par ailleurs par une forte tendance à la multipolarité, c'est-à-dire à la multiplication des pôles économiques et des centres de commerce dans le monde.

20. De lourdes incertitudes planent sur l'avenir des échanges mondiaux. Le fossé entre le Nord et le Sud ne cesse de s'élargir¹, la croissance reste plus faible dans le Sud qui, de plus, est confronté à la mévente des produits de base.

21. Les déséquilibres financiers vont s'aggraver, notamment le déficit américain et l'endettement croissant du tiers monde, et ne laissent aux pays fortement endettés que de maigres perspectives de croissance.

22. Les participants ont également pu noter le découplage progressif entre les taux des changes et les échanges, et déploré le décalage croissant entre les décisions politiques qui restent essentiellement nationales et les décisions économiques dont le caractère multinational s'affirme, les firmes multinationales s'élevant parfois en arbitres dans la concurrence économique que se livrent les nations.

1. Selon l'OCDE, l'apport total net de ressources aux pays en développement s'est inscrit en baisse en 1986.

2. *International trade, international debt and global economic development*

23. In this respect, the participants noted "the pervasive increase in uncertainty which acts as a constraint on economic growth, investment and trade".

24. Among the major factors of imbalance they identified:

— huge fluctuations in exchange rates;

— protectionist pressures, chiefly the increase in non-tariff obstacles to trade; here, agriculture and services should be made permanent subjects of international co-operation;

— debt: they considered that debt policies should be better linked to the economic performance of debtor countries.

3. *The three Cs: confidence, consistency and credibility*

25. To alleviate uncertainty and facilitate investment decisions and planning by firms in the context of structural adjustment policies, governments should pursue the following objectives: confidence of economic agents, consistency of policy design and credibility in the government's overall strategy.

4. *Structural adjustment*

26. The symposium came out in favour of pursuing the objective of structural adjustment of economies, which contrasts with the defensive strategy of the 1970s.

27. Adjustment is aimed at easing (deregulating) the product, capital and labour markets. Labour market flexibility for instance, on which the Assembly has held a major debate, is regarded as an essential instrument in combating unemployment. Concerning adjustment to the technological revolution, only an open system of trade, investment and finance will allow the diffusion of new technologies at international level.

28. Noting finally that in many countries the public sector had assumed predominant proportions, participants managed to avoid an ideological debate and stressed that the upper and lower limits of government economic intervention should be left to the discretion of each country. This subject is also of special interest to the Assembly, which was recently presented with a motion for a resolution on privatisation.

2. *Echanges internationaux, dette internationale et développement économique mondial*

23. Ici, les participants ont pu noter «l'incertitude envahissante qui freine la croissance économique, l'investissement et les échanges».

24. Parmi les facteurs de déséquilibre majeurs, ils ont retenu:

— les énormes fluctuations des taux de change;

— les pressions protectionnistes, surtout la multiplication des obstacles non tarifaires aux échanges; à cet égard, l'agriculture et les services devraient être retenus comme sujets permanents de la coopération internationale;

— la dette, au sujet de laquelle ils ont estimé que les politiques de la dette devraient être liées plus étroitement aux performances économiques des pays débiteurs.

3. *Trois mots d'ordre: confiance, cohésion et crédibilité*

25. Pour atténuer l'incertitude et faciliter les décisions d'investissement et la planification des entreprises dans le cadre des politiques d'ajustement structurel, les Etats devraient poursuivre les objectifs suivants: confiance des agents économiques, cohésion dans l'élaboration des politiques et crédibilité de la stratégie globale des pouvoirs publics.

4. *Ajustement structurel*

26. Le symposium s'est prononcé en faveur de la poursuite de l'objectif de l'ajustement structurel positif des économies, qui fait contraste avec la stratégie défensive des années 70.

27. L'ajustement a pour but d'assouplir (déréglementer) les marchés des produits, des capitaux et du travail. Ainsi la flexibilité du marché du travail, à laquelle l'Assemblée vient de consacrer un important débat, est-elle considérée comme un instrument essentiel de la lutte contre le chômage. Quant à l'ajustement à la révolution technologique, seul un système ouvert d'échanges, d'investissements et d'opérations financières permettra la diffusion des technologies nouvelles au niveau international.

28. Notant enfin que dans beaucoup de pays le secteur public avait pris une place prépondérante, les participants ont su éviter un débat idéologique et souligné que les limites supérieures et inférieures de l'intervention gouvernementale dans l'économie devaient être laissées à l'appréciation de chaque pays. Ce sujet présente lui aussi un intérêt particulier pour l'Assemblée qui a été récemment saisie d'une proposition de résolution relative à la privatisation.

IV. Recent trends in the economic situation

1. General trends

29. The year 1986 was the OECD countries' fifth consecutive year of positive growth, although it has slowed down.

30. Nevertheless, there were all the right conditions for reviving economies. The Plaza agreement had given the dollar a "soft landing", and its exchange rate has been stabilised following the so-called Louvre agreements signed in Paris on 22 February 1987, the fall in the oil price was expected to help reduce inflation and stimulate the resumption of growth, and the Baker plan prepared the way for a solution to indebtedness through the granting of further credits to the countries most heavily in debt.

31. Yet none of these events had the anticipated effects. Although the dollar lost up to 35 % of its value compared to other OECD currencies, American exports stagnated and imports continued to increase, leading to a record United States trade deficit of 170 thousand million dollars. Concurrently, the increasing trade surpluses of the Federal Republic of Germany and Japan accentuated protectionist pressures, which the launching of a new round of multilateral trade negotiations at Punta del Este, Uruguay, failed to relieve.

32. Another cause for concern: the United States' budgetary deficit, which amounted to 221 thousand million dollars in 1986, is falling all too slowly and, in view of the weight of the American economy in world economy, the persistence of such a deficit dries up the sources of finance for economic activity and seriously undermines the confidence of economic agents, both in the United States and abroad.

33. OECD regards the reduction of this deficit as the absolute priority in the conduct of that country's economy. The measures envisaged are: cuts in civil expenditure, reduction of military expenditure and increased taxation. But what candidate for the White House would dare to include them in his programme?

34. The fall in oil prices, though still more pronounced than had been expected (the barrel fell from 30 to 10 dollars to climb back to 17 dollars at the end of the year) admittedly had short-term benefits for trade balances and price levels in OECD countries but also had adverse effects which may take a heavy toll in future: the oil-producing countries, instead of recovering shares of the market thanks to cheaper oil, were compelled to adjust their economies to the decrease and curtail their imports of manufactured goods. The same applied to most of the other developing countries affected by the drop in commodity

IV. Evolution récente de la situation économique

1. Evolution générale

29. L'année 1986 a été la cinquième année consécutive de croissance positive des pays de l'OCDE, mais celle-ci s'est ralentie.

30. Pourtant les conditions étaient réunies pour relancer les économies. L'accord du Plaza avait permis un «atterrissage en douceur» du dollar dont le cours a été stabilisé à la suite des accords dits du Louvre signés le 22 février 1987 à Paris, la baisse du prix du pétrole devait contribuer à la diminution de l'inflation et à la reprise de la croissance, et le plan Baker ouvrait la voie à une solution de l'endettement grâce à l'octroi de crédits nouveaux aux pays les plus endettés.

31. Mais aucun de ces phénomènes n'a eu les effets escomptés. Bien que le dollar ait perdu jusqu'à 35 % de sa valeur par rapport aux autres devises de l'OCDE, les exportations américaines ont stagné et les importations ont continué de s'accroître, conduisant à un déficit record de 170 milliards de dollars de la balance commerciale des Etats-Unis. En même temps, les excédents commerciaux croissants de la République Fédérale d'Allemagne et du Japon exacerbaient les pressions protectionnistes que n'a pas pu freiner le lancement d'un nouveau cycle de négociations commerciales multilatérales à Punta del Este, en Uruguay.

32. Autre sujet d'inquiétude: le déficit budgétaire des Etats-Unis, qui a atteint 221 milliards de dollars en 1986, ne se réduit que trop lentement et, vu le poids de l'économie américaine dans l'économie mondiale, le maintien d'un tel déficit tarit les sources de financement de l'activité économique et ébranle sérieusement la confiance des agents économiques tant aux Etats-Unis qu'à l'étranger.

33. La réduction de ce déficit constitue pour l'OCDE «la priorité absolue dans la conduite de la politique de ce pays». Les mesures envisagées: abattements sur les dépenses civiles, réduction des dépenses militaires et augmentation des impôts. Mais quel candidat à la Maison-Blanche oserait les inclure dans son programme?

34. La baisse du prix du pétrole, bien qu'encore plus forte que prévue (le baril est passé de 30 dollars à 10 pour remonter à 17 dollars en fin d'année), a, certes, eu des effets positifs à court terme sur les balances commerciales et le niveau des prix des pays de l'OCDE, mais également des conséquences néfastes qui risquent de coûter cher à l'avenir: les pays producteurs de pétrole, au lieu de regagner des parts de marché avec un pétrole moins cher, ont dû ajuster leurs économies à la baisse et ralentir leurs importations de biens manufacturés; ils étaient suivis en cela par la plupart des autres pays en développement victimes de la chute

prices, many of which fell in real terms to their level during the depression of the 1930s.

35. The developing countries scarcely benefited from the sources of finance guaranteed by the Baker plan; furthermore, official development assistance decreased on average and in 1986 these countries recorded a drop of nearly 3 % in their terms of trade. Their combined debt now exceeds 1 000 000 million dollars.

36. The favourable conditions present at the start of the year have definitely not been exploited to the full.

37. This may be partly due to the type of objective pursued. It might have been preferable for economic policy-makers to adopt as their top priority the stimulation of growth through more judicious use of the advantages accruing from oil instead of continuing to gear their policy to fighting inflation, which had already reached its lowest level for twenty years in the main OECD countries.

38. 1986 was also marked by growing unemployment: 31,1 million unemployed in the OECD area, 19,2 in OECD Europe.

39. This increase is accounted for essentially by the low growth rate, which attained only 2,5 % in Europe in 1986, and by the decrease in the productive investments of firms. It is beginning to pose specific threats to the financing of unemployment benefits and to social protection systems.

40. On the other hand, financial activity flourished and household and business liquidities were invested primarily on the financial markets where stock exchanges recorded substantial gains (+ 57 % in Paris, + 51,5 % in Tokyo and + 24 % on Wall Street).

41. Against this background, there was a general spread of privatisation of nationalised undertakings which aroused very strong public enthusiasm.

2. Unemployment

42. At the present time there are 31 million unemployed in the OECD area and prospects for a reduction are very gloomy. Neither economic treatment (creation of jobs thanks to economic growth) nor social treatment (which means giving preferential treatment to the most disadvantaged groups) have produced the hoped-for results in recent years. The dismantling of whole sectors of industry and the introduction of new technologies which create little new employment have dealt severe blows to the world of work and the governments have not succeeded in reacting promptly enough to adjust the labour force to the new economic conditions.

des cours des produits de base qui, en monnaie constante, sont souvent retombés à leur niveau de la grande crise des années 30.

35. Quant aux pays en développement ils n'ont guère pu profiter des sources de financement promises par le plan Baker; de plus l'aide publique au développement a en moyenne régressé et ces pays ont enregistré en 1986 une dégradation de près de 3 % de leurs termes de l'échange. Leur dette dépasse les 1 000 milliards de dollars.

36. Décidément, les conditions favorables qui se présentaient en début d'année n'ont pas été exploitées au mieux.

37. Peut-être est-ce dû en partie à la nature de l'objectif poursuivi. Peut-être eût-il été préférable que les responsables des économies se fixent comme priorité absolue de stimuler la croissance, en utilisant à meilleur escient la «manne» pétrolière, plutôt que de continuer à axer leur politique sur la lutte contre l'inflation qui avait déjà atteint pour les principaux pays de l'OCDE son niveau le plus bas depuis vingt ans.

38. L'année 1986 a aussi été marquée par l'augmentation du chômage: 31,1 millions de chômeurs dans la zone de l'OCDE, dont 19,2 millions en Europe.

39. Cette augmentation s'explique essentiellement par le faible taux de croissance qui n'a atteint que 2,5 % en Europe en 1986 et la baisse de l'investissement productif des entreprises. Elle commence à faire peser des menaces précises sur le financement des indemnités du chômage et sur les systèmes de protection sociale.

40. En revanche, l'activité financière a été florissante et les liquidités des ménages et des entreprises se sont placées prioritairement sur les marchés financiers où les bourses ont connu des progressions considérables (+ 57 % à Paris, + 51,5 % à Tokyo et + 24 % à Wall Street).

41. Dans ce contexte, on a pu assister à une généralisation des privatisations d'entreprises étatisées qui ont suscité un très fort engouement du public.

2. Chômage

42. Les chômeurs sont aujourd'hui au nombre de 31 millions dans la zone de l'OCDE et les perspectives sont très sombres. Ni le traitement économique (création d'emplois grâce à la croissance économique) ni le traitement social (consistant à privilégier les groupes les plus défavorisés) n'ont donné les résultats escomptés au cours des dernières années. Le démantèlement de pans entiers de l'industrie et l'introduction de technologies nouvelles peu créatrices d'emplois ont porté des coups sévères au monde du travail, et les gouvernements n'ont pas su réagir avec la promptitude nécessaire pour réussir l'adaptation de la main-d'œuvre aux nouvelles conditions de l'économie.

43. Admittedly they have acted imaginatively by introducing more flexibility in working conditions and mounting specific programmes, for example for young people, but, despite their declarations, they have done very little to prepare the society of tomorrow in which economic rationality and competitiveness will be incompatible with a situation of full employment in present circumstances. Measures such as the liberalisation of capital markets, which are indeed necessary to strengthen the effectiveness of the economic agents at international level, have adverse effects on the propensity of enterprises to invest in the productive sector, which creates jobs, and prompt them to make profits in purely financial or even speculative transactions.

44. It is high time for the governments, particularly in the context of OECD, to embark jointly and constructively on a study in depth of a comprehensive reorganisation of the operation of the labour market in order to avoid the breakdown of the social fabric which is already seriously threatened by population trends as will be seen below. Such a study might lead for instance to an international employment year and a special meeting of the OECD Council devoted to employment matters.

3. International trade

45. For the first time since 1945 international trade is tending to increase less swiftly than the national income of the OECD countries.

46. 1986 was marked in the OECD area by a noticeable discrepancy between the growth of exports (+2 %) and that of imports (+7,5 %). Over the year, the OECD area recorded a trade deficit of approximately 11 thousand million dollars. The pronounced increase in imports is mainly due to a marked rise in purchases of cheap energy products, and the almost complete stagnation in exports because of the withdrawal from the market of the oil-exporting and developing countries confronted by their debt problems and the fall in prices for raw materials.

47. 1986 was also marked by a dual and contradictory trend:

— on the one hand, the desire to strengthen the free trade system: in September the member countries of GATT began a new series of multi-lateral trade negotiations known as the "Uruguay Round";

— on the other, an increase in protectionist pressures and practices which is mainly due to the considerable imbalance in trade flows, with the United States registering a considerable trade deficit of some 170 thousand million dollars whilst the surpluses of Japan and the Federal Republic of

43. Certes, ils ont fait preuve d'imagination en introduisant davantage de flexibilité dans les conditions de travail, en mettant sur pied des programmes spécifiques destinés par exemple aux jeunes, mais, malgré leurs déclarations, ils n'ont guère fait d'efforts pour préparer la société de demain où la rationalité et la concurrence économiques seront incompatibles avec une situation de plein emploi dans les conditions actuelles. Des mesures comme la libéralisation des marchés de capitaux, qui sont certes nécessaires pour renforcer l'efficacité des acteurs économiques sur le plan international, ont des effets pervers sur la propension des entreprises à investir dans le secteur productif, créateur d'emplois, et les incitent à réaliser des profits dans des opérations purement financières voire spéculatives.

44. Il est grand temps que les gouvernements, dans le cadre de l'OCDE notamment, engagent de concert et dans un esprit constructif une réflexion approfondie sur une réorganisation complète du fonctionnement du marché du travail afin d'éviter la désagrégation du tissu social, déjà gravement menacé par l'évolution démographique comme nous le verrons ci-dessous. Une telle réflexion pourrait aboutir par exemple sur une Année internationale de l'emploi et donner lieu à une réunion spéciale du Conseil de l'OCDE consacrée aux questions d'emploi.

3. Commerce international

45. Pour la première fois depuis 1945, le commerce international a tendance à croître moins vite que le revenu national des pays de l'OCDE.

46. L'année 1986 a été marquée pour la zone de l'OCDE par un net décalage entre la progression des exportations (+ 2 %) et celle des importations (+ 7,5 %). Sur l'année la zone de l'OCDE a connu un déficit commercial de quelque 11 milliards de dollars. La forte augmentation des importations s'explique surtout par une nette reprise des achats de produits énergétiques bon marché et la quasi-stagnation des exportations par le repli sur eux-mêmes des pays exportateurs de pétrole et des pays en développement confrontés à la fois à leurs problèmes d'endettement et à la chute des cours des matières premières.

47. L'année 1986 a aussi été marquée par une double tendance contradictoire:

— d'une part, la volonté de renforcer le système de libre-échange: ainsi les pays membres du GATT se sont engagés en septembre dans un nouveau cycle de négociations commerciales multilatérales baptisé *Uruguay Round*;

— d'autre part, l'augmentation des pressions et des pratiques protectionnistes qui s'explique surtout par le déséquilibre considérable des flux commerciaux, les Etats-Unis enregistrant un lourd déficit commercial de quelque 170 milliards de dollars tandis que les excédents du Japon et de

Germany reached 86 and 50 thousand million dollars respectively. With the recent adoption of a new Trade Act in the United States, the risks of trade "wars" within OECD are increasing.

48. Protectionist practices, including the Multifibre Agreement which was extended for the third time in July, mainly affect the indebted developing countries which are seeking income in foreign currency. At the present time, exports from the industrial countries to the Third World considerably exceed their imports, not including oil. According to GATT, the trade deficit of the South, not including oil, amounted to 97 thousand million dollars in 1985. Furthermore, the net capital flow from the indebted developing countries to their creditors was approximately 29 thousand million dollars in 1986.

49. In this process of the economic suffocation of the Third World, the recommendations appearing in the Lisbon Declaration have become even more relevant for the OECD countries:

- to resist protectionist pressures;
- to reduce protectionist measures which penalise the developing countries even further;
- to uphold the principles of multilateral trade, non-discrimination and transparency in the formulation of their international trade policies;
- to improve the preferential treatment given to developing countries, particularly the poorest.

4. *Developing countries' debt*

50. The developing countries' debt has crossed the psychological threshold of 1 000 000 million dollars. In spite of the fall in oil prices, the dollar rate and interest rates, the economic situation of the indebted countries has worsened largely because of the stagnation of international trade, the fall in the prices of raw materials and the lack of foreign currency resources. The September 1985 Baker plan — adoption by the debtor countries of structural reforms, loans from the IMF and the multilateral development banks and increased loans from private banks — has revealed its limitations notably because of reluctance on the part of private banks to grant new loans to indebted countries.

51. Mexico is once again in a state of cessation of payments and Brazil and Peru repeatedly threaten to suspend payments of interest on their foreign debt.

52. A number of American banks have already had to increase their bad debts reserve sharply and we are at present witnessing the

la République Fédérale d'Allemagne atteignaient respectivement 86 et 50 milliards de dollars. Avec la récente adoption d'une nouvelle loi commerciale aux Etats-Unis, les risques de voir se développer des «guerres» commerciales au sein de l'OCDE se multiplient.

48. Les pratiques protectionnistes, dont l'Accord multifibres reconduit pour la troisième fois en juillet, affectent aussi les pays en développement endettés à la recherche de recettes en devises. Dès à présent, les exportations des pays industrialisés vers le tiers monde dépassent largement leurs importations, pétrole non compris. Selon le GATT, le déficit commercial du Sud, pétrole non compris, s'élevait à 97 milliards de dollars en 1985. De plus, les flux nets de capitaux des pays en développement endettés vers leurs créanciers ont été de l'ordre de 29 milliards de dollars en 1986.

49. Dans ce processus d'étouffement économique du tiers monde, les recommandations figurant dans la Déclaration de Lisbonne sont plus que jamais de mise pour les pays de l'OCDE:

- résister aux pressions protectionnistes;
- réduire les mesures protectionnistes qui pénalisent davantage encore les pays en développement;
- s'en tenir aux principes du commerce multilatéral, de la non-discrimination et de la transparence dans la formulation de leurs politiques des échanges internationaux;
- améliorer le traitement préférentiel consenti aux pays en développement, en particulier aux plus pauvres.

4. *Dette des pays en développement*

50. La dette des pays en développement a dépassé le seuil psychologique des 1000 milliards de dollars. Malgré la baisse du prix du pétrole, du cours du dollar et des taux d'intérêt, la situation économique des pays endettés a empiré du fait notamment de la stagnation du commerce international, de la chute des cours des matières premières et du manque de ressources en devises. Le plan Baker de septembre 1985 — adoption par les pays débiteurs de réformes structurelles, prêts du FMI et des banques multilatérales de développement et accroissement des prêts des banques privées — a montré ses limites en raison notamment de la réticence des banques privées à accorder de nouveaux prêts aux pays endettés.

51. Le Mexique est une fois de plus en état de cessation de paiements et le Brésil et le Pérou menacent régulièrement de suspendre le paiement des intérêts de leur dette extérieure.

52. Plusieurs banques américaines ont déjà dû procéder à une forte augmentation de leurs provisions pour créances douteuses et l'on assiste à

development of a parallel debt market on which claims are exchanged, often with considerable rebates.

53. At the Venice Summit in June 1987, the Seven nevertheless maintained their present strategy directed towards growth on the basis of a case-by-case approach: adoption by the indebted countries of global macro-economic and structural reforms, increase in loans from international financial institutions, notably the World Bank, and adequate funding on the part of the commercial banks.

54. The developing countries' debt represents a time bomb which threatens the international financial system. The development of the situation will depend largely on interest rates, since every reduction of one point could reduce the servicing of the debt by some 2,7 thousand million dollars.

55. The proposals put forward by the Assembly in Resolution 864 (1986) are more relevant than ever as a contribution towards easing the burden of the developing countries' debt. Further initiatives are however essential, for instance in order to secure the repatriation of funds invested abroad by the rulers of a number of developing countries, the exchange of debts in return for a participating interest in enterprises in the debtor countries, or again, preferential treatment for countries in which the servicing of the debt exceeds the total of new loans. This last measure was advocated recently at the 7th UNCTAD, which ended in Geneva on 3 August 1987 with the adoption by a consensus of a final document relating to development resources, commodities, international trade and the question of the least developed countries.

5. Demography

56. At the present time, most OECD countries are experiencing a three-pronged demographic trend: the elderly are becoming increasingly numerous, their average age is rising and their proportion in society constantly increasing. If the present trend continues, the over-65s (14 % today) will exceed 20 % of the population in the year 2010. The population of the Federal Republic of Germany has already been declining for the past ten years and five other European countries (Belgium, Denmark, Italy, Luxembourg and the United Kingdom) are recording a zero population growth. Furthermore, since immigration has practically been halted, ageing in Europe seems to be irreversible.

57. This development is not yet disastrous, but the time has come for an imaginative effort in at least two directions:

— How will the OECD countries be able to maintain their systems for insurance and other social charges and fund pensions?

l'instauration d'un marché parallèle de la dette sur lequel s'échangent les créances avec souvent des décotes importantes.

53. Au cours du Sommet de Venise de juin 1987, les Sept ont néanmoins maintenu leur stratégie actuelle orientée vers la croissance sur la base d'une approche au cas par cas: adoption par les pays endettés de réformes macro-économiques et structurelles globales, augmentation des prêts de la part des institutions financières internationales, notamment la Banque mondiale, et financement adéquat de la part des banques commerciales.

54. La dette des pays en développement constitue une bombe à retardement menaçant le système financier international. L'évolution de la situation dépendra en grande partie des taux d'intérêt, chaque point de réduction pouvant alléger le service de la dette de quelque 2,7 milliards de dollars.

55. Les propositions émises par l'Assemblée dans sa Résolution 864 (1986) restent plus valables que jamais pour contribuer à alléger le fardeau de la dette des pays en développement. De nouvelles initiatives s'avèrent toutefois indispensables, visant par exemple au rapatriement des fonds placés à l'étranger par les dirigeants de certains pays en voie de développement, à l'échange de créances contre une prise de participation dans les entreprises des pays débiteurs ou à l'application d'un traitement privilégié pour «les pays dont le service de la dette excède le montant des nouveaux prêts» comme l'a récemment préconisé la 7^e CNUCED, qui s'est terminée le 3 août 1987, à Genève, par l'adoption par consensus d'un acte final portant sur les ressources pour le développement, les produits de base, le commerce international et le problème des pays les moins avancés.

5. Démographie

56. On assiste de nos jours à une triple tendance démographique dans la plupart des pays de l'OCDE: les personnes âgées sont de plus en plus nombreuses, elles sont de plus en plus âgées et leur proportion dans la société ne cesse d'augmenter. Les plus de 65 ans (14 % aujourd'hui) dépasseront, si la tendance actuelle se poursuit, 20 % de la population en 2010. La République Fédérale d'Allemagne voit sa population décliner depuis dix ans déjà et cinq autres pays européens (Belgique, Danemark, Italie, Luxembourg et Royaume-Uni) connaissent une croissance démographique nulle. De plus, l'immigration étant pratiquement stoppée, le vieillissement de l'Europe apparaît comme irréversible.

57. Cette évolution n'est pas encore catastrophique mais le moment est venu de faire un effort d'imagination dans deux directions au moins:

— Comment les pays de l'OCDE pourront-ils maintenir leurs systèmes d'assurances et autres charges sociales et financer les retraites?

— Should our countries not consider, even at this stage, drawing up a policy for the elderly consisting of a different kind of management of the ages for entering and leaving professional life and the reorganisation of careers?

6. Outlook

58. The OECD *Economic Outlook* of December 1986 nevertheless confirmed the organisation's overall appraisal of the economic climate: "The falls in oil prices, combined with the exchange rate changes and interest rate decline since mid-1985, have enhanced the prospects for sustained, though moderate, growth at low rates of inflation." OECD expected an average growth of 2,5 to 3 % in 1987 and the stabilisation of unemployment at 8,25 % of the workforce (31 million unemployed).¹

59. The OECD *Economic Outlook* of June 1987 is far more pessimistic, stating that "the economic situation has deteriorated in recent months, and OECD projections to the end of 1988 point to little improvement". A number of economists go even further and are already making comparisons between current developments in world economy and the situation preceding the "crash" in 1929.

60. The estimates of December 1986 had been revised downwards (by half a point) at the meeting of the OECD Council in Paris on 12 and 13 May 1987. On that occasion, the ministers considered possibilities for improving growth prospects, macro-economic policies, policies for structural adjustment (trade policies, agriculture, capital markets, taxation, technological development, employment, environment and energy) and lastly relations with developing countries. The most spectacular decision was undoubtedly that aimed at a progressive and concerted reduction in agricultural subsidies; as emphasised in the opinion of the Committee on Agriculture, this is an important change of attitude on the part of the governments whose traditional policy of supporting the prices of agricultural produce might develop towards one based on direct support for farmers' incomes.

61. From the economic point of view, the ministers continued their efforts to restore the balance between the United States and their partners by seeking to reconcile an austerity campaign in the United States and a slight recovery in countries with an adequately wide margin of manoeuvre to envisage a possible rise in inflation without fear, notably the Federal Republic of Germany and Japan.

1. See appendix.

— Nos pays ne devraient-ils pas songer dès à présent à mettre au point une politique du troisième âge comportant une autre gestion des âges d'entrée et de sortie de la vie professionnelle et une réorganisation des carrières?

6. Perspectives

58. Les *Perspectives économiques de l'OCDE* de décembre 1986 ont confirmé le jugement d'ensemble porté par l'organisation sur la conjoncture économique: «La chute des prix du pétrole, jointe aux variations des taux de change et à la baisse des taux d'intérêt observées depuis le milieu de l'année 1985, a amélioré les perspectives de croissance durable, quoique modérée, dans un contexte de faible inflation». L'OCDE prévoyait, pour 1987, une croissance de 2,5 à 3 % en moyenne et une stabilisation du chômage au taux de 8,25 % de la population active (31 millions de chômeurs)¹.

59. Les *Perspectives économiques de l'OCDE* de juin 1987, bien plus pessimistes, font observer que «la situation économique s'est détériorée ces derniers mois sans qu'on puisse escompter une amélioration d'ici à la fin de 1988». Plus pessimistes encore, certains économistes font déjà un rapprochement entre l'évolution actuelle de l'économie mondiale et celle qui a précédé le krach de 1929.

60. Les prévisions de décembre 1986 avaient été révisées à la baisse (d'un demi-point) dès la réunion du Conseil de l'OCDE des 12 et 13 mai 1987 à Paris. Les ministres se sont penchés à cette occasion sur les possibilités d'améliorer les perspectives de croissance, les politiques macro-économiques, les politiques d'ajustement structurel (politiques commerciales, agriculture, marchés de capitaux, fiscalité, développement technologique, emploi, environnement et énergie) et enfin sur les relations avec les pays en développement. La décision la plus spectaculaire a été sans conteste celle de réduire de façon progressive et concertée les subventions à l'agriculture; comme le souligne l'avis de la commission de l'agriculture, il s'agit d'un important changement d'attitude de la part des gouvernements dont la traditionnelle politique de soutien aux prix des produits agricoles pourrait évoluer vers une politique de soutien direct aux revenus des agriculteurs.

61. Sur le plan économique, les ministres ont poursuivi leurs efforts visant à un rééquilibrage entre les Etats-Unis et leurs partenaires en cherchant à concilier une cure d'austérité aux Etats-Unis et une légère relance dans les pays disposant d'une marge de manoeuvre suffisante pour l'envisager sans craindre une résurgence de l'inflation, notamment la République Fédérale d'Allemagne et le Japon.

1. Voir annexe.

62. That objective, adopted by the OECD ministers in May, was confirmed at the 13th Summit of the seven main industrial democracies held in Venice on 8 and 9 June 1987. Encouraging signs became apparent on that occasion. The Japanese Government promised to persuade the *Diet* to vote a programme of public expenditure and tax reductions to the tune of 43 thousand million dollars, in addition to the annual budget. Furthermore, the Federal German Government undertook to adopt a number of measures to boost the economy if economic growth proved to be too low, and to arrange for tax reductions up to the amount of 40 thousand million DM in 1990, or 2 % of the GNP. In their latest annual report on the economic situation in the Federal Republic of Germany (July 1987), the OECD experts urge the Federal Government to boost the economy with the help of tax relief, notably by bringing forward the reform planned for 1990.

63. Another encouraging sign, albeit modest, concerns the relative reduction of the American budgetary deficit which fell from 6,3 % of the GNP in 1983 to approximately 3,9 % in 1986.

64. Restoring the balance of the international economy calls, as OECD has advocated for a number of years, for increased co-ordination of the national economic and financial policies of its member countries. An important step was taken in that direction at Venice where the Seven officially introduced the method consisting of selecting a number of indicators which will permit them to exercise mutually the right of supervision over their respective policies.

V. Role of OECD

65. The OECD Symposium in October 1986 highlighted the need to strengthen international co-operation against a background of growing economic interdependence and integration. To avert crises between the important economic agents increasingly present on the world economic scene, policy co-ordination and prior information must be made more effective.

66. The participants in the symposium considered that OECD had "a key role to play in the exchange of information, in the standardisation of definitions and concepts of measurement, in the elaboration and provision of harmonised statistical data, in developing new analytical approaches, in particular to improve international comparisons and study international interlinkages, in providing a forum for exchanges of experience and dialogue on new developments, national objectives and prospective government action".

67. With its 200 or so committees and specialist groups, OECD indeed holds a central place in

62. Cet objectif, retenu par les ministres de l'OCDE au mois de mai, a été confirmé lors du 13^e Sommet des sept principales démocraties industrielles, qui s'est tenu les 8 et 9 juin 1987 à Venise. Des signes encourageants ont d'ailleurs pu y être notés. Le Gouvernement japonais a promis de faire voter par la Diète un programme de dépenses publiques et de réductions d'impôt portant sur 43 milliards de dollars, en supplément du budget annuel. D'autre part, le Gouvernement fédéral allemand s'est engagé à prendre un certain nombre de mesures de relance si la croissance de l'économie se révélait trop faible et à mettre en place des allègements fiscaux qui atteindront 40 milliards de DM en 1990, soit 2 % du PNB. Dans leur dernier rapport annuel sur la situation économique de la République Fédérale d'Allemagne (juillet 1987), les experts de l'OCDE encouragent le Gouvernement fédéral allemand à procéder à une relance par la fiscalité, notamment en anticipant la réforme prévue pour 1990.

63. Un autre signe encourageant, bien que modeste, a trait à la relative réduction du déficit budgétaire américain qui est passé de 6,3 % du PNB en 1983 à quelque 3,9 % en 1986.

64. Le rééquilibrage de l'économie internationale requiert, comme l'a prôné l'OCDE depuis plusieurs années, le renforcement de la coordination des politiques économiques et financières nationales de ses pays membres. Un pas important a pu être franchi dans ce sens à Venise où les Sept ont officialisé la méthode consistant à sélectionner un certain nombre d'indicateurs leur permettant d'exercer mutuellement un droit de regard sur leurs politiques.

V. Rôle de l'OCDE

65. Le Symposium de l'OCDE d'octobre 1986 a bien mis en relief la nécessité de renforcer la coopération internationale dans le contexte de l'interdépendance et de l'intégration économiques croissantes. Pour éviter les crises entre les acteurs économiques importants qui se multiplient sur la scène économique mondiale, il importe de rendre plus efficaces la coordination sur les politiques et l'information préalable.

66. Les participants au symposium ont précisément estimé que l'OCDE a «un rôle essentiel à jouer dans les échanges d'information, la normalisation des concepts et définitions des mesures, l'élaboration et la fourniture de données statistiques cohérentes, la mise au point de nouvelles méthodes d'analyse, en vue de faciliter les comparaisons entre pays et l'étude des liaisons économiques internationales ; elle est aussi un lieu de dialogue et d'échange d'expériences sur les tendances nouvelles, les objectifs nationaux et les perspectives d'action des gouvernements».

67. Avec ses quelque deux cents comités et groupes spécialisés, l'OCDE occupe effectivement

international economic co-operation. However, while on the one hand countries with world economic influence are on the increase including an ever greater number coming from the group of developing countries, at the same time, crucial decisions are seen to be taken in more and more exclusive circles, which are tending gradually to supplant OECD.

68. This is how Working Party No. 3 (Policies for the promotion of better international payments equilibrium), which had virtual decisional power up to the beginning of the 1970s, lost much of its influence, firstly to the Group of "Ten" and then to the Group of "Five" (United States, France, Japan, Federal Republic of Germany and United Kingdom) which met at the Plaza Hotel in September 1985.

69. Furthermore, an annual economic summit of the seven main world economic powers is becoming institutionalised and its extension to other countries is meeting with stiff opposition.

70. Lastly, there is an increasing tendency on the part of influential OECD member countries to resort more to bilateral co-operation, to the detriment of multilateral co-operation.

71. The expansion of international economic co-operation is precisely what should be the target of OECD's efforts.

72. It might also play a useful and innovative part in the regional monitoring of economies, particularly after the decisions taken at the Venice Summit, possibly in conjunction with the IMF, in order to identify the major risks and points of economic imbalance which will increase with the proliferation of world economic agents.

73. OECD should also continue its important activities in favour of the developing countries, notably in respect of the co-ordination of public development aid, and consider in greater depth the economic organisation of the society of tomorrow, particularly in respect of the labour market and population trends.

74. Lastly, it is extremely important for member countries to implement OECD recommendations and to remedy the imbalances whose existence they often acknowledge in discussions within the organisation. At economic as at other levels, the health of the individual does indeed depend on that of the community.

une place centrale dans la coopération économique internationale. Toutefois, si l'on assiste d'un côté à la multiplication des pays économiquement influents dans le monde, dont un nombre croissant de pays issus du groupe des pays en développement, on s'aperçoit en même temps que les décisions capitales sont prises dans des cercles de plus en plus restreints qui ont tendance à se substituer progressivement à l'OCDE.

68. Ainsi, le Groupe de travail n° 3 (Mesures pour un meilleur équilibre des paiements internationaux), qui avait un pouvoir presque décisionnel jusqu'au début des années 70, a perdu une grande partie de son rayonnement au profit d'abord du Groupe des «Dix», puis du Groupe des «Cinq» (Etats-Unis, France, Japon, République Fédérale d'Allemagne et Royaume-Uni) qui a tenu la réunion de l'hôtel Plaza en septembre 1985.

69. Il y a d'autre part l'institutionnalisation d'un sommet économique annuel entre les sept principales puissances économiques mondiales, dont l'élargissement à d'autres pays se heurte à de fortes résistances.

70. Il y a enfin une tendance croissante de la part de pays influents de l'OCDE à recourir davantage à la coopération bilatérale au détriment de la coopération multilatérale.

71. C'est précisément vers l'élargissement de la coopération économique internationale que l'OCDE devrait orienter ses efforts.

72. Elle pourrait également jouer un rôle utile et novateur dans la «surveillance» régionale des économies à la suite notamment des décisions prises au Sommet de Venise, en collaboration éventuellement avec le FMI, afin d'identifier les risques majeurs et les points de déséquilibre économique qui augmenteront avec la multiplication des acteurs économiques dans le monde.

73. L'OCDE devrait en outre poursuivre ses importantes activités en faveur des pays en développement, notamment dans le domaine de la coordination de l'aide publique au développement, et approfondir ses réflexions sur l'organisation économique de la société de demain, en ce qui concerne notamment le marché du travail et l'évolution démographique.

74. Enfin, il est de la plus haute importance que les pays membres appliquent les recommandations de l'OCDE et remédient aux déséquilibres qu'ils reconnaissent souvent dans les discussions au sein de l'organisation. Sur le plan économique comme sur d'autres plans, la santé individuelle est en effet fonction de l'état de santé collectif.

APPENDIX

Summary of projections ¹

Seasonally adjusted at annual rates

	1985	1986	1987	1988	1987		1988	
					I	II	I	II
	Percentage changes from previous period							
Real GNP								
United States	2,7	2,5	2½	2¾	2¾	2¼	2¾	2¾
Japan	4,7	2,5	2	2	1¾	1½	1¾	2½
Federal Republic of Germany	2,5	2,4	1½	2	¼	1½	2	2¼
OECD Europe	2,6	2,5	2	2	1¾	2	2¼	2
Total OECD	3,0	2,5	2¼	2¼	2¼	2¼	2½	2½
Real total domestic demand								
United States	3,4	3,5	1½	2	1¼	1¼	2	2¼
Japan	3,8	4,0	2½	2¼	1¾	2	2	2¼
Federal Republic of Germany	1,5	3,7	2¾	2¾	1¾	2½	3	2¾
OECD Europe	2,4	3,8	2¾	2½	2¼	2½	2½	2½
Total OECD	3,1	3,6	2¼	2¼	1¾	2	2¼	2¼
Inflation (private consumption deflator)								
United States	3,5	2,1	4	4½	4½	4½	4½	4½
Japan	2,1	0,6	0	1¾	-¼	¼	3	½
Federal Republic of Germany	2,1	-0,4	¾	1½	¾	1½	1½	1½
France, United Kingdom, Italy, Canada	6,0	3,8	3¾	3¾	4¼	3¾	3¾	3¾
Other OECD countries	8,4	7,0	6	5	6	5½	5	4¾
Total OECD	4,5	2,8	3½	3¼	3¾	3¾	4	3½
	\$ thousand million							
Current balances								
United States	-117,7	-140,6	-147	-126	-149	-145	-132	-120
Japan	49,2	86,0	95	87	95	95	86	88
Federal Republic of Germany	13,2	35,8	37	29	40	34	29	29
Total OECD	-58,9	-19,7	-23	-30	-16	-29	-34	-27
OPEC	3,8	-31,9	-17	-12	-20	-13	-12	-12
Non-oil developing countries	-23,3	-10,9	-9	-11	-7	-10	-11	-12
	Per cent of labour force							
Unemployment								
United States	7,2	7,0	6¾	6½	6¾	6¾	6½	6½
Japan	2,6	2,8	3	3	3	3	3	3
Federal Republic of Germany	8,3	8,0	8	8¼	8	8	8¼	8¼
OECD Europe	11,1	11,0	11	11¼	11	11	11¼	11¼
Total OECD	8,4	8,3	8¼	8¼	8¼	8¼	8¼	8¼
	Percentage changes from previous period							
World trade ²	3,6	4,0	2¼	4	-½	3¾	4	4

- Assumptions underlying the projections include:
 - no change in actual and announced policies;
 - unchanged exchange rates from 21 April 1987; in particular \$ 1 = 142,1 yen, 1,81 DM;
 - dollar price (OECD fob imports) for internationally traded oil of \$ 18 per barrel.
- Arithmetic average of the growth rates of the world import volume and the world export volume.

The cut-off date for other information used in the compilation of the projections was 12 May 1987.

ANNEXE

Résumé des projections ¹

Taux annuels désaisonnalisés

	1985	1986	1987	1988	1987		1988	
					I	II	I	II
	Pourcentages de variation par rapport à la période précédente							
PNB en volume								
Etats-Unis	2,7	2,5	2½	2¾	2¾	2¼	2¾	2¾
Japon	4,7	2,5	2	2	1¾	1½	1¾	2½
République Fédérale d'Allemagne	2,5	2,4	1½	2	¼	1½	2	2¼
OCDE Europe	2,6	2,5	2	2	1¾	2	2¼	2
Total de l'OCDE	3,0	2,5	2¼	2¼	2¼	2¼	2½	2½
Demande intérieure totale en volume								
Etats-Unis	3,4	3,5	1½	2	1¼	1¼	2	2¼
Japon	3,8	4,0	2½	2¼	1¾	2	2	2¾
République Fédérale d'Allemagne	1,5	3,7	2¾	2¾	1¾	2½	3	2¾
OCDE Europe	2,4	3,8	2¾	2½	2¼	2½	2½	2½
Total de l'OCDE	3,1	3,6	2¼	2¼	1¾	2	2¼	2¼
Inflation (indice de prix de la consommation privée)								
Etats-Unis	3,5	2,1	4	4½	4½	4½	4½	4½
Japon	2,1	0,6	0	1¾	—¼	¼	3	½
République Fédérale d'Allemagne	2,1	—0,4	¾	1½	¾	1½	1½	1½
France, Royaume-Uni, Italie, Canada	6,0	3,8	3¾	3¾	4¼	3¾	3¼	3¾
Autres pays de l'OCDE	8,4	7,0	6	5	6	5½	5	4¾
Total de l'OCDE	4,5	2,8	3½	3¾	3¾	3¾	4	3½
	Milliards de dollars							
Balance des opérations courantes								
Etats-Unis	— 117,7	— 140,6	— 147	— 126	— 149	— 145	— 132	— 120
Japon	49,2	86,0	95	87	95	95	86	88
République Fédérale d'Allemagne	13,2	35,8	37	29	40	34	29	29
Total de l'OCDE	— 58,9	— 19,7	— 23	— 30	— 16	— 29	— 34	— 27
OPEP	3,8	— 31,9	— 17	— 12	— 20	— 13	— 12	— 12
Pays en développement non producteurs de pétrole	— 23,3	— 10,9	— 9	— 11	— 7	— 10	— 11	— 12
	En pourcentage de la population active							
Chômage								
Etats-Unis	7,2	7,0	6¾	6½	6¾	6¾	6½	6½
Japon	2,6	2,8	3	3	3	3	3	3
République Fédérale d'Allemagne	8,3	8,0	8	8¼	8	8	8¼	8¼
OCDE Europe	11,1	11,0	11	11¼	11	11	11¼	11¼
Total de l'OCDE	8,4	8,3	8¼	8¼	8¼	8¼	8¼	8¼
	Pourcentages de variation par rapport à la période précédente							
Commerce mondial ²	3,6	4,0	2¼	4	—½	3¾	4	4

1. Les hypothèses sur lesquelles sont fondées les projections sont les suivantes:

- les politiques en vigueur ou annoncées restent inchangées;
- les taux de change ne varieront pas par rapport à leur niveau du 21 avril 1987; plus particulièrement 1\$=142,1 yens et 1,81 DM;
- prix en dollars (OCDE importations, fob) du pétrole faisant l'objet d'échanges internationaux: 18 dollars le baril.

2. Moyenne arithmétique des taux de croissance des importations et des exportations mondiales en volume.

Les autres prévisions ont été établies à partir de données collectées avant la date limite du 12 mai 1987.

Unemployment in the OECD area¹

	1985 Unemployment (thousands)										
		1984	1985	1986	1987	1988	1986 II	1987 I	1987 II	1988 I	1988 II
Unemployment rates											
United States	8 310	7,5	7,2	7,0	6¾	6½	6,9	6¾	6¾	6½	6½
Japan	1 560	2,7	2,6	2,8	3	3	2,8	3	3	3	3
Federal Republic of Germany	2 304	8,2	8,3	8,0	8	8½	7,8	8	8	8½	8½
France	2 440	10,0	10,2	10,5	11¼	12	10,6	11	11½	11¾	12
United Kingdom	3 223	11,5	11,7	11,8	11¼	10¾	11,7	11½	11	11	10¾
Italy	2 340	9,8	10,1	10,9	11½	11¾	11,0	11¼	11½	11¾	11¾
Canada	1 328	11,3	10,5	9,6	9¼	9	9,5	9½	9¼	9	9
Total of above countries	21 505	7,5	7,4	7,4	7¼	7¼	7,4	7¼	7½	7¼	7¼
Other OECD countries	9 517	12,1	12,1	11,6	11½	11¾	11,6	11½	11½	11½	11¾
Total OECD	31 022	8,5	8,4	8,3	8¼	8¼	8,3	8¼	8¼	8¼	8¼
Four major European countries	10 307	9,8	10,0	10,3	10½	10½	10,2	10¼	10½	10½	10½
OECD Europe	19 176	10,9	11,1	11,0	11	11¼	11,0	11	11	11¼	11¼
EEC	15 762	11,2	11,4	11,4	11½	11¾	11,4	11½	11½	11½	11¾
Total OECD less the United States	22 712	8,9	8,9	8,9	9	9	8,9	9	9	9	9
Unemployment levels (millions)											
North America		9,9	9,6	9,5	9¼	9¼	9,4	9¼	9¼	9¼	9
OECD Europe		18,8	19,2	19,2	19½	19¾	19,2	19¼	19½	19¾	19¾
Total OECD		31,0	31,0	31,1	31¼	31½	31,0	31	31½	31½	31½

1. For sources and definitions, see *Sources and Methods*.Chômage dans la zone de l'OCDE¹

	1985 Chômage (milliers)										
		1984	1985	1986	1987	1988	1986 II	1987 I	1987 II	1988 I	1988 II
Taux de chômage											
Etats-Unis	8 310	7,5	7,2	7,0	6¾	6½	6,9	6¾	6¾	6½	6½
Japon	1 560	2,7	2,6	2,8	3	3	2,8	3	3	3	3
République Fédérale d'Allemagne	2 304	8,2	8,3	8,0	8	8½	7,8	8	8	8½	8½
France	2 440	10,0	10,2	10,5	11¼	12	10,6	11	11½	11¾	12
Royaume-Uni	3 223	11,5	11,7	11,8	11¼	10¾	11,7	11½	11	11	10¾
Italie	2 340	9,8	10,1	10,9	11½	11¾	11,0	11¼	11½	11¾	11¾
Canada	1 328	11,3	10,5	9,6	9¼	9	9,5	9½	9¼	9	9
Total des pays ci-dessus	21 505	7,5	7,4	7,4	7¼	7¼	7,4	7¼	7½	7¼	7¼
Autres pays de l'OCDE	9 517	12,1	12,1	11,6	11½	11¾	11,6	11½	11½	11½	11¾
Total de l'OCDE	31 022	8,5	8,4	8,3	8¼	8¼	8,3	8¼	8¼	8¼	8¼
Quatre grands pays européens	10 307	9,8	10,0	10,3	10½	10½	10,2	10¼	10½	10½	10½
OCDE Europe	19 176	10,9	11,1	11,0	11	11¼	11,0	11	11	11¼	11¼
CEE	15 762	11,2	11,4	11,4	11½	11¾	11,4	11½	11½	11½	11¾
Total de l'OCDE moins les Etats-Unis	22 712	8,9	8,9	8,9	9	9	8,9	9	9	9	9
Niveau du chômage (millions)											
Amérique du Nord		9,9	9,6	9,5	9¼	9¼	9,4	9¼	9¼	9¼	9
OCDE Europe		18,8	19,2	19,2	19½	19¾	19,2	19¼	19½	19¾	19¾
Total de l'OCDE		31,0	31,0	31,1	31¼	31½	31,0	31	31½	31½	31½

1. Pour les sources et les définitions, voir *Sources et méthodes*.

Unemployment rates in other OECD countries¹

	1985 Unemploy- ment (thousands)	1984	1985	1986	1987	1988
Austria	120	3,8	3,6	3,4	4	4½
Belgium	506	12,9	12,0	11,4	11¾	12
Denmark	252	10,1	9,0	7,8	8½	10
Finland	128	5,2	5,0	5,5	5¼	5½
Greece	336	8,9	8,6	8,1	8¾	9½
Iceland	1	1,3	0,9	0,7	¾	
Ireland	225	15,5	17,3	17,9	18¾	18¾
Luxembourg	3	1,7	1,6	1,5	1¼	1¼
Netherlands	761	15,4	14,3	13,3	12¾	12¾
Norway	52	3,0	2,5	1,9	2¼	3
Portugal	401	9,0	9,0	8,7	8¾	8½
Spain	2 971	20,6	21,9	21,5	21	20½
Sweden	101	2,5	2,3	2,2	2¼	2½
Switzerland	33	1,2	1,0	0,8	1	1
Turkey	2 979	15,7	15,9	15,1	14¾	14½
Total of above European countries	8 869	12,6	12,7	12,2	12	12
Australia	596	8,8	8,1	8,0	8	8½
New Zealand	52	4,5	3,7	4,9	5¾	6¼
Total of above countries	9 517	12,1	12,1	11,6	11½	11¾
OECD						
Europe	19 176	10,9	11,1	11,0	11	11¼
EEC	15 762	11,2	11,4	11,4	11½	11¾

1. For sources and definitions, see *Sources and Methods*.Taux de chômage dans les autres pays de l'OCDE¹

	1985 Chômage (milliers)	1984	1985	1986	1987	1988
Autriche	120	3,8	3,6	3,4	4	4½
Belgique	506	12,9	12,0	11,4	11¾	12
Danemark	252	10,1	9,0	7,8	8½	10
Finlande	128	5,2	5,0	5,5	5¼	5½
Grèce	336	8,9	8,6	8,1	8¾	9½
Islande	1	1,3	0,9	0,7	¾	
Irlande	225	15,5	17,3	17,9	18¾	18¾
Luxembourg	3	1,7	1,6	1,5	1¼	1¼
Pays-Bas	761	15,4	14,3	13,3	12¾	12¾
Norvège	52	3,0	2,5	1,9	2¼	3
Portugal	401	9,0	9,0	8,7	8¾	8½
Espagne	2 971	20,6	21,9	21,5	21	20½
Suède	101	2,5	2,3	2,2	2¼	2½
Suisse	33	1,2	1,0	0,8	1	1
Turquie	2 979	15,7	15,9	15,1	14¾	14½
Total des pays européens ci-dessus	8 869	12,6	12,7	12,2	12	12
Australie	596	8,8	8,1	8,0	8	8½
Nouvelle- Zélande	52	4,5	3,7	4,9	5¾	6¼
Total des pays ci-dessus	9 517	12,1	12,1	11,6	11½	11¾
OCDE						
Europe	19 176	10,9	11,1	11,0	11	11¼
CEE	15 762	11,2	11,4	11,4	11½	11¾

1. Pour les sources et les définitions, voir *Sources et méthodes*.