PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

14 January 1988 **Doc. 5831**

ADDITIONAL REPORT

on political aspects of North-South interdependence and solidarity

presented by the Political Affairs Committee[1]
(Rapporteur : Mr MARTINEZ)

1. Ever since the early years of its existence, our Assembly has taken position on the responsibility which Europe should assume with respect to development in the Third World, and on the principle of solidarity which should inspire and guide this responsibility. In its 1952 Strasbourg Plan, the Assembly laid down guidelines for structural co-operation between Europe and the African countries, and these guidelines were incorporated by the European Economic Community in its agreements concluded with the associated African countries and Madagascar. The Council of Europe was, however, unable to implement the Strasbourg Plan owing to a lack of executive power, being more of a forum for debate and political impetus. Nevertheless, the European Public Campaign on North-South Interdependence and Solidarity has confirmed the fact that the Council of Europe has an important and significant role to play. It has also shown that the Council of Europe and the European Economic Community can co-operate in a practical and effective manner.

2. The European Public Campaign on North-South Interdependence and Solidarity is inspired by the same principles as the Strasbourg Plan of 1952. The same is true of many activities and pronouncements by our Assembly concerning relations between Europe and the Third World. I shall limit myself to mentioning the Conference on "North-South: Europe's Role" (Lisbon, 9-11 April 1984) and Recommendation 992 on that conference, the positions adopted on the problem of Latin America (Resolutions 774 (1982) and 835 (1985) and Recommendation 991 (1985)) and on the role of Egypt in the Middle East today (Resolution 877 (1987)). The most recent pronouncement concerns political co-operation between Europe and Africa (Recommendation 1062 (1987)). I shall attempt to bring out the salient points of the analysis in the 1st Strasbourg Plan.

1. *a.* Approved by the committee on 12 January 1988.
b. See 20th Sitting, 26 January 1988 ; and Resolution 889.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

14 janvier 1988 **Doc. 5831**

RAPPORT ADDITIONNEL

sur les aspects politiques de l'interdépendance et de la solidarité Nord-Sud

présenté par la commission des questions politiques[1]
(Rapporteur : M. MARTINEZ)

1. Dès les premières années de son existence, notre Assemblée s'est prononcée sur la responsabilité que l'Europe doit assumer par rapport au développement du tiers monde et sur le principe de solidarité qui doit inspirer et guider cette responsabilité. Dans son Plan de Strasbourg de 1952, l'Assemblée avait défini des orientations pour une coopération structurelle entre l'Europe et les pays africains, orientations qui ont été reprises par la Communauté économique européenne dans ses accords conclus avec les pays africains et malgache associés. Le Conseil de l'Europe n'a pu mettre en œuvre le Plan de Strasbourg: il n'est pas doté de fonctions opérationnelles, demeurant plutôt un centre de débats et d'impulsion politique. La Campagne publique européenne sur l'interdépendance et la solidarité Nord-Sud confirme néanmoins que le Conseil de l'Europe a un rôle important et significatif à jouer. Elle montre aussi que le Conseil de l'Europe et la Communauté économique européenne peuvent coopérer de façon concrète et efficace.

2. La Campagne publique européenne sur l'interdépendance et la solidarité Nord-Sud s'inscrit dans la même logique qui a été à la base du Plan de Strasbourg de 1952. Il en est de même de nombreuses activités et prises de position de l'Assemblée sur les relations entre l'Europe et le tiers monde. Je me bornerai à citer la Conférence «Nord-Sud: le rôle de l'Europe» (Lisbonne, 9-11 avril 1984) et la Recommendation 992 de l'Assemblée relative à cette conférence, les prises de position sur le problème de l'Amérique latine (Résolutions 774 (1982) et 835 (1985) et Recommendation 991 (1985)) et sur le rôle actuel de l'Egypte au Proche-Orient (Résolution 877 (1987)). La dernière en date concerne la coopération politique entre l'Europe et l'Afrique (Recommandation 1062 (1987)). J'essaierai de faire ressortir les points saillants de l'analyse contenue dans le 1er Plan de

1. *a.* Approuvé par la commission le 12 janvier 1988.
b. Voir 20e séance, 26 janvier 1988 ; et Résolution 889.

First of all, there is the profession of faith in a pluralist world which rejects a purely bipolar approach. The Parliamentary Assembly sees the world in pluralist terms. This implies a belief in the diversity of cultures and the intrinsic value of each culture. For this reason the most striking analogy between the Strasbourg Plan and the Lomé Agreements lies in their basic philosophy. The Lomé Agreements are aimed at fostering the formation of "self-reliant areas" where it is possible to implement different economic strategies suited to local conditions. The Assembly noted this with satisfaction in its Recommendation 1062.

3. The Assembly emphasised the importance of dialogue and cultural co-operation, as well as specific action aimed at encouraging developing countries to preserve and develop their cultural heritage. Co-operation for Europe has no purpose unless it aims to create the fabric of a genuinely national or interregional economy. It must prevent developing countries from becoming perpetually dependent on assistance. The problem is how to enable these countries to achieve self-sufficiency and become capable of feeding their populations.

4. The European Public Campaign on North-South Interdependence and Solidarity is a particularly appropriate occasion for dialogue between Europe and the Third World. It gives Europe the opportunity to reconsider its co-operation policy and should encourage public opinion and politicians to reflect on the aims and means of co-operation.

5. The Assembly's contribution to the campaign includes two reports relating to agriculture. This is very significant. Certain kinds of aid policy have pushed the Third World countries into industrialisation in the belief that it is the key to development. The consequences of this are evident: a decline in agriculture leading to food shortages, rural depopulation, the formation of an urban proletariat and unemployment. What needs to be done now is to reverse the subordination of agriculture to industry and to harness industry to the requirements of agriculture. "Self-reliant development" implies a certain degree of protectionism, of a rational and organised kind, on the part of the world's regions with a view to assisting their self-reliant development.

6. For Europe, the development of the Third World is not only an ideal but also a matter of political interest. It could even be regarded as a political necessity: Europe has everything to lose from a world divided into two blocs where every state is forced to choose between two opposing ideologies. Europe should look to the Third World to restore the necessary plurality to world politics. This

Strasbourg. Il y a d'abord la foi en un monde pluraliste, qui se refuse à être lu uniquement de façon bipolaire. L'Assemblée parlementaire pense au monde en termes de pluralisme. Cette position implique que l'on croit à la diversité de cultures et aux valeurs intrinsèques que chaque culture recèle. C'est pourquoi l'analogie la plus frappante entre le Plan de Strasbourg et les Accords de Lomé réside dans leur philosophie de base. Les Accords de Lomé eurent pour but de favoriser la formation de «zones autocentrées» au sein desquelles des stratégies économiques différentes et adaptées aux particularités locales pourront être mises en œuvre. Dans sa Recommandation 1062, l'Assemblée l'a noté avec satisfaction.

3. Elle a souligné l'importance du dialogue et de la coopération culturelle, ainsi que de l'action spécifique visant à encourager les pays en voie de développement à préserver et à développer leur patrimoine culturel. La coopération en provenance de l'Europe n'a de sens que si elle vise à tisser le réseau d'une économie véritablement nationale ou interrégionale. Elle doit éviter que les pays en voie de développement se transforment en perpétuels assistés. Le problème est de permettre à ces pays d'atteindre l'autosuffisance et l'indépendance alimentaire.

4. La Campagne publique européenne pour l'interdépendance et la solidarité Nord-Sud est une occasion particulièrement opportune de dialogue entre l'Europe et le tiers monde. Elle fournit à l'Europe l'occasion de reconsidérer les orientations politiques de coopération et devrait favoriser une réflexion des opinions publiques et des milieux politiques sur les buts et les moyens de la coopération.

5. Dans la contribution de l'Assemblée à la campagne, deux rapports concernent l'agriculture. C'est important et significatif. En effet, certaines politiques d'assistance ont poussé les pays du tiers monde à une industrialisation présentée comme la panacée du développement. Les conséquences sautent aux yeux: diminution de l'agriculture entraînant la disette, l'exode rural, la prolétarisation urbaine, le chômage. Il s'agit aujourd'hui d'inverser la relation qui soumet l'agriculture à l'industrie pour orienter l'industrie vers le service de l'agriculture. Le «développement autocentré» implique un certain protectionnisme rationnel et organisé au niveau des régions du monde en vue de favoriser leur développement autocentré.

6. Pour l'Europe, le développement du tiers monde relève non seulement d'un idéal, mais aussi d'un intérêt politique précis. On peut même y voir une nécessité politique: l'Europe a tout à perdre d'un monde partagé en deux blocs, où chaque Etat devrait impérativement choisir entre deux idéologies opposées. L'Europe doit se tourner vers le tiers monde pour restituer à la politique mondiale sa

means that it should co-operate with the Third World countries to enable them to escape from the pressure to succumb to the influence of one or the other superpower. The importance of the North-South dialogue should be underlined, as well as the logical and political impossibility of reducing it to an East-West dimension. Several conflicts in the world have been caused by a desire on the part of certain powers to force typical North-South situations into the framework of relations between the two blocs. However, Europe has a great interest in unmasking the elements which belong to each of these two conflicts and especially in avoiding the Third World identifying Western political and social values with the North which, seen from the South, can only be perceived as bloated, selfish and exploiting.

7. Europe should contribute to the removal of all traces of colonialisation. We know now that colonisation does not necessarily imply the direct administration of a given territory. Neo-colonialism takes many forms: it may be economic, cultural or ideological. Dependence may result from a situation where internal decision-making is determined by external demand. Systematic preference for externally oriented economic activities gives rise to a perversion of national economies and their permanent subjection to outside influence and domination. The indebtedness of developing countries to foreign banks is a hazardous form of development which harbours all the contradictions of outward-looking economies. For this reason our Assembly has repeatedly made statements on the debt problem. In its recent Recommendation 1062, it invites the governments of member states, *inter alia*, to envisage further steps to reduce the debt burden by cancelling the debt of the poorest countries, and to ease the debt service burden of the other countries by declaring moratoriums and by applying lower interest rates.

8. Democratic Europe must also satisfy the Third World countries' demand for national sovereignty, including the ownership of natural resources and the subsoil.

9. Human rights and the rights of peoples should form a coherent whole. When we set ourselves up as defenders of human rights throughout the world, is not with the aim of exporting an ethnocentric Westernising view of society; it is with the aim of asserting the existence of a hard core of rights inherent in the dignity of the individual, a hard core to be found in all societies of the world. We must therefore be very cautious and vigilant regarding doctrines which give the rights of peoples priority over human rights, as well as those which

nécessaire pluralité, ce qui implique qu'elle coopère avec les pays du tiers monde pour leur permettre d'échapper à la logique qui voudrait les faire tomber nécessairement dans la zone d'influence de l'une ou de l'autre superpuissance. L'importance de la dialectique Nord-Sud doit être soulignée, ainsi que l'impossibilité logique et politique de la réduire à la dimension Est-Ouest. Plusieurs conflits dans le monde peuvent s'expliquer par la volonté de certaines puissances de réduire des situations typiques de la dimension Nord-Sud au cadre des relations entre les deux blocs. Pourtant l'Europe a le plus grand intérêt à bien mettre à nu ce qui appartient à l'un et à l'autre des deux conflits, et surtout à ce que dans le tiers monde on n'en vienne pas à identifier les valeurs politiques et de société de l'Occident, avec le Nord qui, vu du Sud, ne peut être perçu que comme repu, égoïste, exploiteur.

7. L'Europe doit contribuer à extirper tout résidu de la colonisation. Or, on sait aujourd'hui que la colonisation ne passe pas nécessairement par l'administration directe d'un territoire donné. Le néocolonialisme est multiforme: il peut être économique, culturel, idéologique. La dépendance peut résulter d'une situation où la demande extérieure est prise comme la norme des décisions internes. La préférence systématique pour les activités économiques tournées vers l'extérieur donne lieu à un retournement des économies nationales avec un acquiescement permanent aux influences et aux dominations extérieures. L'endettement bancaire des pays en voie de développement constitue un «développement piégé» qui révèle toutes les contradictions des économies extraverties. C'est pourquoi notre Assemblée a pris à plusieurs reprises position sur le problème de la dette. Dans sa récente Recommandation 1062 elle invite notamment les gouvernements des Etats membres à envisager des mesures complémentaires afin de réduire l'endettement en remettant leurs dettes aux pays les plus pauvres et de faciliter le service de leurs dettes aux autres pays en prolongeant les délais de leurs remboursements, en accordant des moratoires et en demandant des taux d'intérêts plus bas.

8. L'Europe démocratique doit également satisfaire l'exigence de souveraineté nationale formulée par les pays du tiers monde, y compris pour ce qui concerne la propriété des ressources naturelles et du sous-sol.

9. Droits de l'homme et droits des peuples doivent constituer un ensemble cohérent. Lorsque nous nous érigeons en défenseurs des droits de l'homme à travers le monde, ce n'est pas pour exporter une vision occidentalisante et ethnocentrique de la société; c'est pour faire valoir l'existence d'un noyau dur de droits inhérents à la dignité de la personne humaine, noyau dur que l'on retrouve dans toutes les sociétés du monde. Nous devons donc être méfiants et très vigilants par rapport aux doctrines qui tendent à privilégier les droits des

assert the primacy of the rights of the individual over the rights of peoples. Similarly, we should insist that development is as much an economic and social question as a question of freedom, respect for human rights and an assertion of cultural identity. Individual rights and economic and social rights, the rights of a person and the rights of peoples are but different facets of the same reality: a balanced form of development must respect and reflect them. It is true that this balance is very difficult to achieve. This is a challenge to which our organisation must rise in planning and carrying out the campaign.

10. The campaign is intended to emphasise the vital importance of this question of our societies' relations with the peoples and states of the Third World. Public opinion in the democratic European states must take account of the political priority of this theme for the future of our societies.

11. In conclusion, I should like to stress a few points which, in my view, underlie our philosophy of development co-operation:

— development efforts focus on people: as the human factor is an essential resource, any means of motivating and interesting people in the struggle for development must be seized upon and encouraged;

— every nation has its own cultural identity: this identity must be recognised, respected and preserved so that development will be in line with the nation's aspirations;

— dialogue and co-operation between all peoples, whether they live in developed or developing societies, constitute an essential value and at the same time an indispensable condition for the progress of humanity.

peuples aux dépens des droits de l'homme, tout comme envers celles qui affirment la primauté des droits de la personne humaine sur les droits des peuples. Dans la même optique nous devons affirmer que le développement est autant une question économique et sociale qu'une question de liberté, de respect des droits de l'homme et d'affirmation d'une identité culturelle. Les droits individuels d'une part, les droits économiques et sociaux de l'autre, les droits de la personne, les droits des peuples qui ne sont que plusieurs facettes d'une même réalité: un développement équilibré doit les respecter et les refléter. Certes cet équilibre est bien difficile à réaliser. C'est un défi auquel notre organisation devra faire face au niveau de la conception et de la réalisation pratique de la campagne.

10. C'est l'importance vitale de ce thème des relations que nos sociétés entretiennent avec les peuples et les Etats du tiers monde que la campagne est appelée à souligner. L'opinion publique des Etats démocratiques européens doit se rendre compte de la priorité politique de ce thème pour l'avenir de nos sociétés.

11. Je soulignerai en conclusion quelques éléments qui me semblent être à la base de notre philosophie en matière de coopération pour le développement:

— l'homme est au centre de l'entreprise de développement: le facteur humain étant une ressource essentielle, toutes les initiatives qui tendent à motiver et à intéresser les populations dans la lutte pour le développement doivent être entreprises et encouragées;

— chaque peuple a une identité culturelle qui lui est propre: cette identité doit être reconnue, respectée et préservée afin que le développement soit conforme aux aspirations de chaque peuple;

— le dialogue et la coopération entre tous les peuples, qu'ils vivent dans des sociétés développées ou en voie de développement, constituent une valeur essentielle et en même temps une condition indispensable du progrès de l'humanité.