

PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

25 March 1988

Doc. 5866

COMPLEMENTARY REPORT
on access to the audiovisual media
during election campaigns¹
(Rapporteur : Mr GUERRA)

I. Draft resolution
presented by the Committee on Parliamentary
and Public Relations²

The Assembly,

1. Considering that the principles of true democracy can be upheld only if there is respect for human rights, and in particular for freedom of expression and information which is a fundamental component of those democratic principles;
2. Recalling the information report on public opinion polls presented by its Committee on Parliamentary and Public Relations (Doc. 5449);
3. Considering that the Council of Europe guarantees the right to freedom of expression and information in Article 10 of the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms;
4. Considering that the Parliamentary Assembly of the Council of Europe has on many occasions stressed the need to guarantee freedom of expression as an essential right in every democratic society;

1. See Doc. 5766.

2. a. Unanimously adopted by the committee on 17 March 1988.

Members of the committee: MM. Coleman (*Chairman*), Guerra (*Vice-Chairman*), Amaral, Beysen (*Alternate: Ramaekers*), Bichet, Björck, Büchner, Burke, Cassar, de Chambrun (*Alternate: Matraja*), Deyannis, Gama, Mrs Harms, MM. Hengel (*Alternate: Burger*), De Hoop Scheffer, Jonsson, Kittelmann, Mrs Løvvig, MM. Pecchioli, Ruffy (*Alternate: Dreyer*), Schieder, Shelton, Stegagnini, Taner (*Alternate: Atasever*).

N.B. The names of those who took part in the vote are printed in italics.

b. See 7th Sitting, 5 May 1988 (adoption of the draft resolution as amended), and Resolution 900.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

25 mars 1988

Doc. 5866

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE
sur l'accès aux médias audiovisuels
pendant les campagnes électorales¹
(Rapporteur : M. GUERRA)

I. Projet de résolution
présenté par la commission des relations parlementaires
et publiques²

L'Assemblée,

1. Considérant que les principes de la démocratie authentique ne sont possibles que dans le respect des droits de l'homme, et en particulier de la liberté d'expression et d'information qui est un élément fondamental de tels principes démocratiques;
2. Rappelant le rapport d'information sur les sondages d'opinion présenté par sa commission des relations parlementaires et publiques (Doc. 5449);
3. Considérant que le Conseil de l'Europe garantit le droit à la liberté d'expression et d'information dans l'article 10 de la Convention de sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales;
4. Considérant que l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe a marqué en de nombreuses occasions la nécessité de garantir la liberté d'expression comme un droit essentiel à toute société démocratique;

1. Voir Doc. 5766.

2. a. Adopté à l'unanimité par la commission le 17 mars 1988.

Membres de la commission: MM. Coleman (*Président*), Guerra (*Vice-Président*), Amaral, Beysen (*Remplaçant: Ramaekers*), Bichet, Björck, Büchner, Burke, Cassar, de Chambrun (*Remplaçant: Matraja*), Deyannis, Gama, M^{me} Harms, MM. Hengel (*Remplaçant: Burger*), De Hoop Scheffer, Jonsen, Kittelmann, M^{me} Løvig, MM. Pecchioli, Ruffy (*Remplaçant: Dreyer*), Schieder, Shelton, Stegagnini, Taner (*Remplaçant: Atasever*).

N.B. Les noms des membres qui ont pris part au vote sont indiqués en italique.

b. Voir 7^e séance, 5 mai 1988 (adoption du projet de résolution amendé), et Résolution 900.

5. Considering that it is more necessary than ever, when elections are being held, to safeguard political pluralism and equality of opportunity — which should include a right to reply between all political groups and parties ;

6. Aware that political pluralism, equality of opportunity and free access to radio and television during election campaigns are possible only if genuine democratic controls operate over these media ;

7. Aware of the vital role which these media play during elections as a means of directly influencing the electorate ;

8. Considering that, in order to safeguard democratic principles, these media must be independent ;

9. Convinced that free, democratic elections require public media as the only guarantee of equality of opportunity and the free access of all political parties to the media,

10. Invites the governments of the member states to ensure that :

a. the democratic principles set forth above on access of political parties and political groups to the media during election campaigns are guaranteed ;

b. genuine equality of opportunity is clearly established during elections for all political parties, whose treatment must be in keeping with their social and political representativeness, which should be assessed essentially on the basis of the votes obtained at the previous elections by universal suffrage to legislative assemblies ;

c. there is a clear recognition of the fact that freedom of expression in free and democratic elections can only be secured through mass media that are diversified and independent ;

d. pluralism of information is guaranteed in the public media so that the population can be objectively informed about all the political options presented to it in elections.

5. Considérant que, pendant le déroulement des élections, il est plus indispensable que jamais de sauvegarder le pluralisme politique et l'égalité des chances entre tous les partis et groupes politiques ceux-ci incluant l'organisation d'un droit de réponse ;

6. Consciente de ce que le pluralisme politique, l'égalité des chances et le libre accès à la radio et à la télévision pendant la campagne électorale ne sont possibles qu'au prix d'un véritable contrôle démocratique de ces moyens de communication de masse ;

7. Consciente du rôle essentiel de ces moyens de communication de masse pendant les élections en tant qu'instrument exerçant une action directe sur l'électorat ;

8. Considérant que, pour sauvegarder les principes démocratiques, l'indépendance des moyens de communication est nécessaire ;

9. Persuadée que des élections libres et démocratiques exigent des moyens de communication de masse publics, seule garantie pour sauvegarder l'égalité des chances et le libre accès de tous les partis politiques aux moyens de communication,

10. Invite les gouvernements des Etats membres à prendre des mesures pour :

a. que les principes démocratiques énoncés ci-dessus sur l'accès des partis politiques et des groupes politiques aux moyens de communication de masse pendant la campagne électorale soient assurés ;

b. qu'une réelle égalité des chances soit clairement établie pendant les élections entre tous les partis politiques dont le traitement doit être conforme à la représentativité sociale et politique qui devrait tenir compte essentiellement des résultats obtenus lors des dernières élections au suffrage universel ;

c. qu'il soit reconnu que les libertés d'expression dans les élections libres et démocratiques ne peuvent être réalisées que par des moyens de communication de masse diversifiés et indépendants ;

d. que le pluralisme de l'information soit garanti dans les moyens de communication de masse publics afin que les citoyens aient une information objective sur toutes les options politiques qui sont présentées aux élections.

II. Draft recommendation

presented by the Committee on Parliamentary and Public Relations¹

The Assembly,

1. Considering the principles set forth in Resolution 900 (1988);
2. Considering the impact on a democratic society of the far-reaching changes affecting the mass communication media, particularly as a result of the development of transfrontier communications,
3. Recommends that the Committee of Ministers envisage drawing up European principles governing political parties' access to transfrontier radio and television, particularly during election periods.

III. Explanatory memorandum

by Mr GUERRA

At its meeting on 15 and 16 March 1988, the Committee on Parliamentary and Public Relations reviewed the draft recommendation on access to the audiovisual media during election campaigns, Doc. 5766, and the amendments and sub-amendments which were presented in October 1987. After approving these amendments, the committee adopted the two texts given above which will consequently replace the draft recommendation contained in Doc. 5766.

II. Projet de recommandation

présenté par la commission des relations parlementaires et publiques¹

L'Assemblée,

1. Considérant les principes définis dans la Résolution 900 (1988);
2. Considérant l'impact des mutations profondes affectant les moyens de communication de masse sur une société démocratique, notamment en raison du développement des communications transfrontières,
3. Recommande au Comité des Ministres d'envisager l'étude de principes européens concernant l'accès des partis politiques aux organes de radio et de télévision à caractère transfrontière notamment pendant les périodes électorales.

III. Exposé des motifs

par M. GUERRA

A sa réunion du 15 et 16 mars 1988, la commission des relations parlementaires et publiques a réexaminé le projet de recommandation sur l'accès aux médias audiovisuels pendant les campagnes électorales, Doc. 5766, et les amendements et sous-amendements qui ont été présentés en octobre 1987. Ayant approuvé la teneur de ces amendements, elle a adopté les deux textes ci-dessus qui devraient donc se substituer au projet de recommandation contenu dans le Doc. 5766.

1. a. See page 1, footnote 2.a.

b. See 7th Sitting, 5 May 1988 (adoption of the draft recommendation), and Recommendation 1077.

1. a. Voir page 1, note 2.a.

b. Voir 7^e séance, 5 mai 1988 (adoption du projet de recommandation), et Recommandation 1077.