PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

15 September 1988 **Doc. 5938**

REPORT

on the application for membership by the Republic of the Council of Europe of San Marino[1]

(Rapporteur : Mr REDDEMANN)

I. Draft opinion

presented by the Political Affairs Committee[2]

The Assembly,

1. Having received from the Committee of Ministers a request for an opinion on the accession of the Republic of San Marino to the Council of Europe (Doc. 5860), in pursuance of statutory Resolution (51) 30 A adopted by the Committee of Ministers on 3 May 1951 ;

2. Noting that the Republic of San Marino is an independent and sovereign state, that it maintains official relations, at consular or diplomatic level, with nearly all Council of Europe member states, is a member of several international organisations and is a signatory to the Final Act of the Conference on Security and Co-operation in Europe ;

3. Recognising that the Republic of San Marino is a parliamentary democracy and respects the principle of the rule of law, as well as the human rights and fundamental freedoms embodied in the European Convention on Human Rights ;

1. See Doc. 5860, and Reference No. 1594 of 23 March 1988.

2. *a.* Unanimously adopted by the committee on 13 September 1988.

Members of the committee : MM. *L. Steiner (Chairman), Martinez (Vice-Chairman), Alemyr, Antretter,* Mrs Baarveld-Schlaman, MM. *Baumel,* Björck (*Alternate : Tarschys*), *Candal,* Caro (*Alternate : Fourré*), *De Bondt,* Sir *Geoffrey Finsberg,* MM. Gabbuggiani, Hardy, Mrs Helgadottir, MM. *Hengel,* Hill, Irmer, *Kindle,* De Kwaadsteniet, Mrs *Lalumière,* MM. *Lied,* Lyssarides, Markopoulos, *Miville,* Natali, Nørgaard, *Papadogonas,* Portelli, *Power, Reddemann,* Sager (*Alternate : Petitpierre*), *Sarti, Schieder, Soares-Costa, Taner, Taşçioglu,* Mrs Ugalde (*Alternate : Mr Cuco*), Mr Van Der Biest.

N.B. The names of those who took part in the vote are printed in italics.

b. See 13th Sitting, 6 October 1988 (adoption of the draft opinion), and Opinion No. 143.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

15 septembre 1988 **Doc. 5938**

RAPPORT

sur la demande d'adhésion de la République de Saint-Marin au Conseil de l'Europe[1]

(Rapporteur : M. REDDEMANN)

I. Projet d'avis

présenté par la commission des questions politiques[2]

L'Assemblée,

1. Saisie d'une demande d'avis du Comité des Ministres concernant l'adhésion de la République de Saint-Marin au Conseil de l'Europe (Doc. 5860), conformément à la Résolution statutaire (51) 30 A adoptée par le Comité des Ministres le 3 mai 1951 ;

2. Prenant acte du fait que la République de Saint-Marin est un Etat indépendant et souverain, qu'elle entretient des relations officielles, au niveau consulaire ou diplomatique, avec la quasi-totalité des Etats membres du Conseil de l'Europe, qu'elle est membre de plusieurs organisations internationales et qu'elle a signé l'Acte final de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe ;

3. Reconnaissant que la République de Saint-Marin est une démocratie parlementaire, respectueuse du principe de la prééminence du droit ainsi que des droits de l'homme et des libertés fondamentales, tels qu'ils sont reconnus par la Convention européenne des Droits de l'Homme ;

1. Voir Doc. 5860 et Renvoi n° 1594 du 23 mars 1988.

2. *a.* Adopté à l'unanimité par la commission le 13 septembre 1988.

Membres de la commission : MM. *L. Steiner (Président), Martinez (Vice-Président), Alemyr, Antretter,* M^me^ Baarveld-Schlaman, MM. *Baumel,* Björck *(Remplaçant : Tarschys), Candal,* Caro *(Remplaçant : Fourré), De Bondt,* Sir *Geoffrey Finsberg,* MM. Gabbuggiani, Hardy, M^me^ Helgadottir, MM. *Hengel,* Hill, Irmer, *Kindle,* De Kwaadsteniet, M^me^ *Lalumière,* MM. *Lied,* Lyssarides, Markopoulos, *Miville,* Natali, Nørgaard, *Papadogonas,* Portelli, *Power, Reddemann,* Sager *(Remplaçant : Petitpierre), Sarti, Schieder, Soares-Costa, Taner, Taşçioglu,* M^me^ Ugalde *(Remplaçant :* M. *Cuco),* M. Van Der Biest.

N.B. Les noms des membres qui ont pris part au vote sont indiqués en italique.

b. Voir 13^e^ séance, 6 octobre 1988 (adoption du projet d'avis), et Avis n° 143.

4. Noting that the Republic of San Marino accepts the administrative and financial obligations incumbent upon a member state of the Council of Europe, and that it intends to exercise its membership rights and duties in a manner compatible with its resources,

5. Expresses the opinion that the Republic of San Marino should be deemed able and willing:

i. to fulfil the provisions of Article 3 of the Statute which stipulates that "every member of the Council of Europe must accept the principles of the rule of law and of the enjoyment by all persons within its jurisdiction of human rights and fundamental freedoms"; and

ii. to collaborate sincerely and effectively in the realisation of the aim of the Council as specified in Chapter I of the Statute of the Council of Europe, thereby fulfilling the conditions for accession to the Council of Europe as laid down in Article 4 of the Statute;

6. Welcomes the declaration of intent by the Government of the Republic of San Marino to sign the European Convention on Human Rights simultaneously with accession to the Council of Europe;

7. Proposes that the number of seats to which the Republic of San Marino shall be entitled in the Assembly be two.

II. Explanatory memorandum

by Mr REDDEMANN
(in co-operation with Mr Tarschys, Rapporteur of the Committee on Relations with European Non-Member Countries)

Foreword

1. In a letter of 18 January 1988 to the Secretary General of the Council of Europe, the Government of the Republic of San Marino applied for membership of the Council of Europe. In its letter, the Government said, *inter alia*: "San Marino desires to join the Western democracies forming the Council of Europe, an aspiration made legitimate by San Marino's long and uninterrupted tradition of civil and constitutional democracy."

2. "Fortified by the positive and qualifying experience of the San Marino Parliament when several members were welcomed as observers in Strasbourg; having objectively ascertained that San Marino is fully able to fulfil the obligations in international law deriving from its status as a sovereign and independent state, not moreover being bound by any military or political alliance, neutral by vocation, and able to satisfy all the obligations and commitments deriving from the status of

4. Constatant que la République de Saint-Marin accepte les obligations administratives et financières incombant à tout Etat membre du Conseil de l'Europe et qu'elle compte exercer ses droits et ses devoirs d'Etat membre dans toute la mesure compatible avec ses ressources,

5. Estime que la République de Saint-Marin doit être considérée comme capable et comme ayant la volonté:

i. de se conformer aux dispositions de l'article 3 du Statut qui dispose que «tout membre du Conseil de l'Europe reconnaît le principe de la prééminence du droit et le principe en vertu duquel toute personne placée sous sa juridiction doit jouir des droits de l'homme et des libertés fondamentales»; et

ii. de collaborer sincèrement et activement à la réalisation des buts définis au chapitre Ier du Statut du Conseil de l'Europe, et qu'elle remplit ainsi les conditions de l'adhésion au Conseil de l'Europe, telles qu'elles sont fixées par l'article 4 du Statut;

6. Se félicite de la déclaration par laquelle le Gouvernement de la République de Saint-Marin affirme son intention de signer la Convention européenne des Droits de l'Homme dès l'instant où elle adhérera au Conseil de l'Europe;

7. Propose de fixer à deux le nombre de sièges des Représentants de la République de Saint-Marin à l'Assemblée.

II. Exposé des motifs

par M. REDDEMANN
(en coopération avec M. Tarschys, rapporteur de la commission des relations avec les pays européens non membres)

Avant-propos

1. Par lettre du 18 janvier 1988, adressée au Secrétaire Général du Conseil de l'Europe, le Gouvernement de la République de Saint-Marin a demandé à devenir membre du Conseil de l'Europe. On peut lire notamment dans cette lettre: «Saint-Marin aspire à faire partie des démocraties occidentales formant le Conseil de l'Europe, aspiration rendue légitime par la longue et ininterrompue tradition démocratique tant civile que constitutionnelle de la réalité saint-marinaise.»

2. «Fort de l'expérience positive et qualifiante faite par le Parlement saint-marinais lorsque plusieurs parlementaires furent accueillis en qualité d'observateurs à Strasbourg: ayant objectivement constaté que Saint-Marin est pleinement en mesure de satisfaire aux obligations de droit international dérivant de sa condition d'Etat souverain et indépendant, n'étant par ailleurs lié par aucune alliance militaire ni politique, neutre par vocation, et à même de satisfaire à toutes les obligations et à

member state; convinced, moreover, that beyond territorial boundaries, every country must make its own contribution to the achievement of the objectives set by the Council of Europe, the Government of the Republic of San Marino is resolved to initiate the procedure to make the Republic of San Marino a member state of the Council of Europe, in accordance with Article 4 of the Statute of this Council, established in London on 5 May 1949 and successively amended."

3. In accordance with statutory Resolution (51) 30 A of 3 May 1951[1], the Committee of Ministers submitted the question of San Marino's membership to the Assembly for an opinion.

4. The Bureau of the Assembly requested a report from the Political Affairs Committee and an opinion from the Committee on Relations with European Non-Member Countries. The two committees appointed Mr Reddemann and Mr Tarschys respectively as Rapporteurs. They visited San Marino together on 19 July 1988 and decided to submit a joint report.

5. The programme of their visit is attached as an appendix. This shows that the Rapporteurs had discussions with representatives of the Government of San Marino (including the Secretary of State for Foreign Affairs and the Secretary of State for Finance), members of the political groups represented in the parliament (the *Consiglio Grande e Generale*) and representatives of the various economic and social groups. The Rapporteurs are grateful to the Government of San Marino for doing everything to make the visit as fruitful and efficient as possible.

6. Before it can reach a decision on an application for membership by a European non-member state, the Assembly has to answer three fundamental questions:

a. First of all, applicants must be sovereign states. The question of sovereignty was raised when Liechtenstein became a member, on account of its relatively small population. It is advisable to raise the same question in respect of San Marino's application for membership.

b. It should be borne in mind that membership of the Council of Europe is restricted to states which accept "the principles of the rule of law and of the enjoyment by all persons within (their) jurisdiction of human rights and fundamen-

1. *"Admission of new members:*

The Committee of Ministers, before inviting a state to become a member or associate member of the Council of Europe, in accordance with Articles 4 and 5 of the Statute, or inviting a member of the Council of Europe to withdraw, in accordance with Article 8, shall first consult the Consultative Assembly in accordance with existing practice."

tous les engagements dérivant du statut de pays membre; convaincu, en outre, que par-delà les dimensions territoriales, chaque pays peut apporter sa propre contribution à la réalisation des objectifs fixés par le Conseil de l'Europe, le Gouvernement de la République de Saint-Marin est résolu à engager la procédure visant à faire de la République de Saint-Marin un Etat membre du Conseil de l'Europe, conformément à l'article 4 du Statut de ce même conseil, établi à Londres le 5 mai 1949 et successivement modifié.»

3. Conformément à la Résolution statutaire (51) 30 A du 3 mai 1951[1] le Comité des Ministres a soumis pour avis à l'Assemblée la question de l'adhésion de Saint-Marin.

4. Le Bureau de l'Assemblée a saisi pour le fond la commission des questions politiques et pour avis la commission des relations avec les pays européens non membres. MM. Reddemann et Tarschys ont été nommés respectivement rapporteurs pour les deux commissions. Ils ont effectué conjointement une visite à Saint-Marin le 19 juillet 1988 et ont décidé de présenter un rapport commun.

5. Le programme de la visite se trouve en annexe. Comme on peut le constater, les rapporteurs ont eu des entretiens avec les représentants du Gouvernement de Saint-Marin (notamment le secrétaire d'Etat aux Affaires étrangères et le secrétaire d'Etat aux Finances), les forces politiques présentes au Parlement *(Consiglio Grande e Generale)* ainsi qu'avec les représentants de diverses forces économiques et sociales. Les rapporteurs sont reconnaissants au Gouvernement de la République de Saint-Marin d'avoir déployé tous les efforts nécessaires afin de rendre la visite aussi fructueuse et efficace que possible.

6. Afin de pouvoir se prononcer sur la demande d'adhésion d'un Etat européen non membre, l'Assemblée se doit de répondre à trois questions fondamentales:

a. Il doit tout d'abord s'agir d'un Etat souverain. La question de la souveraineté avait été posée au moment de l'adhésion du Liechtenstein en raison de la population relativement faible de cet Etat. Il convient de la reposer à l'égard de la demande d'adhésion de Saint-Marin.

b. Il convient de rappeler que seuls peuvent être membres du Conseil de l'Europe des Etats qui reconnaissent «le principe de la prééminence du droit et le principe en vertu duquel toute personne placée sous sa juridiction doit jouir des

1. *«Admission de nouveaux membres:*

Le Comité des Ministres, avant d'inviter un Etat à devenir membre ou membre associé du Conseil de l'Europe, conformément aux dispositions des articles 4 et 5 du Statut, ou d'inviter un membre du Conseil de l'Europe à se retirer, conformément aux dispositions de l'article 8, consultera d'abord l'Assemblée Consultative, conformément à la pratique actuellement suivie.»

tal freedoms" (Article 3 of the Statute). It is therefore proper to raise the question of whether San Marino is a democratic state and recognises and respects its citizens' human rights.

c. It should also be remembered that members of the Council of Europe must be able and willing to "collaborate sincerely and effectively in the realisation of the aims of the Council as specified in Chapter I" of the Statute. They also undertake to meet the expenses of their own representation in the Committee of Ministers and in the Parliamentary Assembly and to share the expenses of the Council of Europe Secretariat "on the basis of the population of members" (Article 38 of the Statute). A question which must be asked in this context is whether San Marino, in spite of its relatively small population, is in a position to fulfil all the obligations, including financial ones, which derive from the Statute.

A. Sovereignty of the Republic of San Marino

7. The origins of the Republic of San Marino can be traced back to Marinus, a stone-cutter who was canonised. The republic was founded in the year 301, according to legend. There is evidence that it was, from the twelfth century onwards, one of the many city-states on the Italian peninsula.

8. Since the thirteenth century it has had a republican constitution, and the highest public officials had the title of "captains and defenders" of the constitution from 1302 onwards. San Marino has had its definitive territorial limits since 1462. It was at about this time that the *Arengo*, the assembly of heads of families, which had supreme deliberative power, delegated its authority to a smaller assembly, the Grand Council, comprising twenty nobles, twenty burghers and twenty peasants, who were appointed for life and replaced through a system of co-optation. Every one of the numerous attempts made between the Middle Ages and the modern era to integrate San Marino into a larger state failed, none lasting more than a few years, one example being the occupation by the Papacy in 1739.

9. Subsequently, the independence of the Republic of San Marino almost acquired a symbolic value: Napoleon respected it in 1797, and the Congress of Vienna confirmed San Marino's sovereignty in 1815. When, following the nineteenth century unification movement, the Kingdom of Italy was established, San Marino retained its independence, although it did, in 1862, conclude a treaty with the new kingdom which included certain protective clauses. The treaty of "friendship and co-operation" was accompanied by a number of specific agreements in the monetary, financial and customs spheres. Certain jurists have considered in the past that the protective clauses were such that the republic had become a

droits de l'homme et des libertés fondamentales» (article 3 du Statut). Il convient donc de poser la question de savoir si Saint-Marin est un Etat démocratique et s'il reconnaît et respecte les droits de l'homme à l'égard de ses citoyens.

c. Il convient en outre de rappeler que les membres du Conseil de l'Europe doivent avoir le désir et la capacité «de collaborer sincèrement et activement à la poursuite du but défini au chapitre 1er du Statut. Ils s'engagent également à supporter les frais de leur propre représentation au Comité des Ministres et à l'Assemblée parlementaire, ainsi qu'à participer à la couverture des dépenses du Secrétariat du Conseil de l'Europe «selon le chiffre de la population de chacun des membres» (article 38 du Statut). A cet égard il faut se demander si Saint-Marin, malgré sa population relativement faible, est en mesure, à tous les égards, y compris du point de vue financier, de remplir les obligations qui découlent du Statut.

A. Souveraineté de la République de Saint-Marin

7. La République de Saint-Marin doit son origine à Marinus, tailleur de pierre canonisé. Selon la légende sa fondation remonte à l'an 301. En tant que l'une des nombreuses villes-Etats de la péninsule italienne, son existence est attestée depuis le douzième siècle.

8. Elle est dotée depuis le treizième siècle d'une constitution républicaine dont les magistrats suprêmes prennent à partir de 1302 le nom de «capitaines et défenseurs». En 1462, Saint-Marin atteint ses limites territoriales définitives. Vers cette époque l'*Arengo*, l'assemblée des chefs de famille détenant le pouvoir délibératif suprême, a délégué ses pouvoirs à une assemblée plus restreinte: le Grand Conseil, composé de vingt nobles, vingt bourgeois, vingt paysans nommés à vie et se recrutant par cooptation. Toutes les tentatives, nombreuses entre le Moyen Age et les temps modernes, pour l'intégrer dans un Etat plus vaste échouèrent, aucune ne durant plus que quelques années, telle l'occupation par la papauté en 1739.

9. Par la suite, l'indépendance de la République de Saint-Marin a presque pris une valeur de symbole: Bonaparte l'a respectée en 1797, le Congrès de Vienne a confirmé la souveraineté en 1815. Lorsque le Royaume d'Italie s'est constitué à la suite du mouvement d'unification de l'Italie au siècle dernier, Saint-Marin a conservé son indépendance tout en concluant avec le nouveau royaume, en 1862, un traité comportant certaines clauses de protection. Il s'agissait d'une Convention d'amitié et de bon voisinage et d'un certain nombre de conventions spécifiques dans les domaines monétaire, financier, douanier, etc. Sur la base des clauses de protection, certains juristes ont estimé dans le passé qu'elles étaient de nature à faire de la Répu-

protectorate. However, the clauses concerned do not appear in the current version of these treaties, so there is no need to examine their scope here.

10. It is, nevertheless, necessary to scrutinise the links between San Marino and Italy. Indeed, when assessing the sovereignty of a small state, interest must focus primarily on its links with its neighbouring state, as was done when Liechtenstein applied for membership.

11. As far as San Marino's relations with Italy are concerned, it has to be pointed out that the 1862 treaty was superseded by a treaty of 31 March 1939, which was itself amended by the additional agreement of 10 September 1971. The last-named stipulates, *inter alia*, that:

"Relations between the Republic of Italy and the Republic of San Marino are based on feelings of perpetual friendship and good neighbourliness";

"The Republic of San Marino reiterates its neutrality and expresses the certainty that it will always be able to count on the greatest friendship and most extensive co-operation with the Republic of Italy, in order to preserve its longstanding freedom and independence. To this end, the Government of Italy and the Government of San Marino will hold periodic consultations on problems of mutual interest."

12. Two elements particularly deserve to be highlighted:

— The reference to "the protective friendship of Italy" was omitted from the additional agreement of 1971;

— San Marino retains the right to denounce the treaty and to conclude any political alliance that it wishes.

13. Furthermore, the Republic of San Marino has entered into the following undertakings *vis-à-vis* the Republic of Italy:

— imports from third countries are subject to Italian customs regulations;

— the currency used in San Marino is the Italian lira. An agreement of 7 November 1984 gives San Marino the right to issue a jointly agreed quantity of San Marino lire;

— the Republic of San Marino refrains from issuing regulations likely to impinge upon Italy's tax system or fiduciary currency;

— San Marino agrees not to allow any gambling establishments on its territory.

14. All the rules governing relations between Italy and San Marino show that the latter has an

blique de Saint-Marin un protectorat. Toutefois, ces clauses ne figurent pas dans la version actuelle de ces traités. Il n'y a donc pas lieu ici d'en examiner la portée.

10. Il est nécessaire cependant d'examiner de près les liens de Saint-Marin avec l'Italie. En effet, comme cela a été le cas pour le Liechtenstein, lorsque l'on apprécie la souveraineté d'un petit Etat il faut avant tout s'intéresser à ses liens avec l'Etat voisin.

11. En ce qui concerne les relations de Saint-Marin avec l'Italie, il faut signaler que la Convention de 1862 a été remplacée par une Convention du 31 mars 1939 et que cette dernière a été modifiée par l'Accord additionnel du 10 septembre 1971. Ce dernier stipule notamment:

«Les relations entre la République italienne et la République de Saint-Marin sont fondées sur des sentiments d'amitié perpétuelle et de bon voisinage»;

«La République de Saint-Marin reconfirme sa neutralité et exprime la certitude qu'elle pourra toujours compter sur la plus vive amitié et la plus vaste coopération avec la République italienne afin de préserver sa liberté et son indépendance de longue date. A cet effet, le Gouvernement italien et le Gouvernement de Saint-Marin procéderont à des consultations périodiques sur les problèmes d'intérêt commun.»

12. Deux éléments méritent d'être soulignés tout particulièrement:

— L'Accord additionnel de 1971 a abrogé la référence à «l'amitié protectrice de l'Italie»;

— Saint-Marin garde le droit de dénoncer la convention et de conclure toute alliance politique qu'elle souhaite.

13. En outre, la République de Saint-Marin a contracté à l'égard de la République italienne les engagements suivants:

— les importations en provenance de pays tiers sont soumises aux règles douanières italiennes;

— la monnaie de Saint-Marin est la lire italienne. Un accord du 7 novembre 1984 fixe le droit de Saint-Marin d'émettre une quantité, déterminée d'un commun accord, de lires de Saint-Marin;

— la République de Saint-Marin s'abstient d'édicter des règles susceptibles de porter atteinte au système fiscal ou à la circulation fiduciaire de l'Italie;

— Saint-Marin accepte de ne pas tolérer d'établissements de jeu sur son territoire.

14. L'ensemble des normes régissant les relations entre l'Italie et Saint-Marin montre que ce

independent position *vis-à-vis* Italy. Relations as outlined in particular in the friendship and good neighbourhood treaty of 1939, as amended by the additional agreement of 1971, cannot be defined as those of protectorate and protector. They are in fact based on equality between sovereign states; they contain nothing of the trusteeship implicit in the concept of a protectorate.

15. As far as arrangements in the monetary sphere are concerned, these are broadly similar to those which exist in other monetary unions (Switzerland-Liechtenstein and Belgium-Luxembourg). What is more, the Republic of San Marino, by agreeing not to become a tax haven, has made a commitment which goes further than those entered into by Luxembourg and Liechtenstein *vis-à-vis* their respective partners. At the same time, it must be noted that this commitment is perfectly in line with the request of the Council of Europe Parliamentary Assembly that the creation of tax havens should not be allowed[1].

16. Moreover, the fact that Italy gives consular assistance to San Marino in countries where the latter has no consulate is in no way incompatible with the sovereignty of the republic. International representation by Italy is based exclusively on the free will of the two countries concerned. San Marino retains the right to establish its own diplomatic and consular missions wherever it wishes.

17. Once it has been established that relations between Italy and San Marino are not such as to detract from the latter's sovereignty, it is vital to note that the sovereignty and independence of San Marino also derive from recognition of the country by the international community. This recognition takes the following forms:

a. *Bilateral recognition*

18. The Republic of San Marino has official relations today with the following states: Albania, Argentina, Australia, Austria, Belgium, Brasil,

1. See, *inter alia*, Recommendation 833 (1978) on co-operation between Council of Europe member states against international tax avoidance and evasion. Among the Assembly's recommendations to the Committee of Ministers are, in paragraph 11, that it should:

"(...) ii. urge member states to refrain from creating special tax laws which tend in practice to give undue tax favours to certain categories of companies in respect of foreign earned income;

iii. take any other appropriate action with a view to making it more difficult for international firms to use tax haven countries inside or outside Europe for tax avoidance purposes; (...)"

dernier se trouve dans une position d'indépendance par rapport à l'Italie. En ce qui concerne notamment la Convention d'amitié et de bon voisinage de 1939, telle qu'amendée par l'Accord additionnel de 1971, les relations qu'elle dessine ne peuvent être définies comme un protectorat. En effet, elles sont caractérisées par l'égalité entre Etats souverains et ne comportent en aucun cas la mise sous tutelle qui est propre au concept de protectorat.

15. Pour ce qui est des dispositions dans le domaine monétaire, elles correspondent dans une large mesure à celles d'autres unions monétaires (Suisse-Liechtenstein, Belgique-Luxembourg). En outre, en acceptant de ne pas devenir un paradis fiscal, la République de Saint-Marin a pris un engagement qui va au-delà de ceux du Luxembourg et du Liechtenstein vis-à-vis de leurs partenaires respectifs. Il faut en même temps remarquer que cet engagement répond parfaitement à la demande de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe que ne soit pas admise la création de paradis fiscaux[1].

16. Par ailleurs, le fait que l'Italie fournisse à Saint-Marin une assistance consulaire dans les pays où ce dernier ne dispose pas de consulats n'est aucunement incompatible avec la souveraineté de la République de Saint-Marin. En effet, la représentation internationale par l'Italie se fonde exclusivement sur la libre volonté des deux pays concernés. On verra également que Saint-Marin conserve le droit d'entretenir des missions diplomatiques et consulaires qui lui sont propres là où il le juge utile.

17. Une fois établi que les relations entre l'Italie et Saint-Marin ne sont pas de nature à porter atteinte à la souveraineté de ce dernier, il est essentiel de constater que la souveraineté et l'indépendance de Saint-Marin découlent également de la reconnaissance de la part de la communauté internationale. Cette reconnaissance peut s'analyser comme suit:

a. *Reconnaissance bilatérale*

18. Saint-Marin entretient des relations officielles avec les Etats suivants: Albanie, Argentine, Australie, Autriche, Belgique, Brésil, Bulgarie,

1. Voir notamment la Recommandation 833 (1978) relative à la coopération entre les Etats membres du Conseil de l'Europe pour lutter contre l'évasion et la fraude fiscales internationales. Au paragraphe 11, l'Assemblée recommande notamment au Comité des Ministres:

«(...) ii. d'exhorter les Etats membres à s'abstenir de créer des lois fiscales spéciales visant essentiellement, dans la pratique, à accorder des avantages fiscaux injustifiés à certaines catégories de sociétés pour ce qui concerne leurs revenus provenant de l'étranger;

iii. de prendre toutes mesures nécessaires pour faire davantage obstacle à l'utilisation par les entreprises internationales à des fins d'évasion fiscale des «paradis fiscaux» européens ou extra-européens; (...)»

Bulgaria, Canada, Czechoslovakia, China, Ivory Coast, Cyprus, Cuba, Denmark, Egypt, El Salvador, Finland, France, the Federal Republic of Germany, Japan, Great Britain, Greece, Haiti, Honduras, India, Iran, Iceland, Israel, Italy, Yugoslavia, Liechtenstein, Luxembourg, Malta, Mexico, Monaco, the Netherlands, Norway, Panama, Poland, Portugal, the German Democratic Republic, Romania, the Holy See, Senegal, Sri Lanka, the Sovereign Military Order of Malta, Spain, the United States of America, Sweden, Switzerland, Thailand, Turkey, Hungary, the Union of Soviet Socialist Republics, Uruguay, Venezuela and Zaire.

19. For the most part these relations are maintained at consular level. Those at diplomatic level are with Austria, Italy, France, the Holy See, Switzerland and the Sovereign Military Order of Malta.

20. It may be noted that the Republic of San Marino has official relations with virtually every member state of the Council of Europe, the only exception being Ireland.

21. San Marino has also opened an embassy at the European Communities and is represented as a permanent observer in the United Nations.

22. It should also be noted that San Marino has concluded more than 100 bilateral agreements with various states for the purposes of regulating the following matters: extradition, industrial accidents, the abolition of entry visas, the harmonisation of postage rates, social questions and workers' rights, reciprocal arrangements for the treatment of citizens, social insurance and family allowances, the granting of supplementary old-age benefits, the mutual recognition of national vehicle registration documents and driving licences, mutual assistance between courts in respect of civil, commercial and criminal cases and reciprocal enforcement of judgments in civil and commercial cases, mutual recognition of identity cards for tourist entry and visits, the establishment of official relations, co-operation in the spheres of culture, education, tourism and sport and currency circulation.

b. *Multilateral recognition*

23. Multilateral recognition takes the form of admission to membership of intergovernmental international organisations, participation in international conferences or accession to international treaties.

i. *Admission to membership of intergovernmental international organisations*

24. San Marino has been admitted to full membership, and therefore accepted as a sovereign state, by the following organisations: the Universal

Canada, Tchécoslovaquie, Chine, Côte d'Ivoire, Chypre, Cuba, Danemark, Egypte, Finlande, France, République Fédérale d'Allemagne, Japon, Grande-Bretagne, Grèce, Haïti, Honduras, Inde, Iran, Islande, Israël, Italie, Yougoslavie, Liechtenstein, Luxembourg, Malte, Mexique, Monaco, Norvège, Pays-Bas, Panama, Pologne, Portugal, République Démocratique Allemande, Roumanie, Saint-Siège, Salvador, Sénégal, Sri Lanka, Ordre souverain militaire de Malte, Espagne, Etats-Unis d'Amérique, Suède, Suisse, Thaïlande, Turquie, Hongrie, Union des Républiques socialistes soviétiques, Uruguay, Vénézuéla, Zaïre.

19. Ces relations se situent en général au niveau consulaire. Des relations diplomatiques sont entretenues avec l'Autriche, la France, l'Italie, le Saint-Siège, la Suisse, l'Ordre souverain militaire de Malte.

20. On peut remarquer que la République de Saint-Marin entretient des relations officielles avec la quasi-totalité des Etats membres du Conseil de l'Europe, à l'exception de l'Irlande.

21. En outre, Saint-Marin a ouvert une ambassade auprès des Communautés européennes et est représenté aux Nations Unies en tant qu'observateur permanent.

22. Il est également à noter que Saint-Marin a conclu avec divers Etats plus de cent accords bilatéraux visant à réglementer les questions suivantes: extradition, accidents du travail, abolition des visas d'entrée, égalisation des tarifs postaux, questions de caractère social et relatives aux droits des travailleurs, réciprocité dans le traitement des citoyens, assurance sociale et allocations familiales, octroi d'allocations supplémentaires de vieillesse, reconnaissance réciproque des cartes grises et des permis de conduire nationaux, entr'aide judiciaire en matière civile, commerciale et pénale, exécution réciproque des jugements en matière civile et commerciale, reconnaissance réciproque des cartes d'identité pour l'entrée et le séjour touristique, instauration de relations officielles, collaboration dans les domaines de la culture, de l'enseignement, du tourisme et du sport, circulation monétaire.

b. *Reconnaissance multilatérale*

23. La reconnaissance multilatérale se fait soit par l'admission à des organisations internationales intergouvernementales ou par la participation à des conférences internationales, soit par l'adhésion à des traités internationaux.

i. *Admission à des organisations internationales intergouvernementales*

24. Saint-Marin a été accepté comme membre à part entière et, donc, comme Etat souverain, par les organisations suivantes: Union postale univer-

Postal Union, the International Committee of the Red Cross, the League of Red Cross Societies, the United Nations Conference on Trade and Development, the International Institute of Administrative Sciences, the International Institute for the Unification of Private Law (UNIDROIT), the International Civil Aviation Organisation (ICAO), the World Tourism Organisation (WTO), the World Intellectual Property Organisation (WIPO), the International Relief Union, the European Conference of Postal and Telecommunications Administrations (CEPT), the International Telecommunication Union (ITU), Unesco and the World Health Organisation (WHO).

25. It is particularly significant, in terms of the international community's recognition of San Marino, that the latter has acceded to the Statute of the International Court of Justice. Indeed, in pursuance of Article 93, paragraph 2, of the United Nations Charter, a state may become a party to the Statute of the International Court of Justice without being a member of the organisation. Colonial territories, protectorates and other territories which do not have the particular nature of states remain excluded from membership of the court. When Liechtenstein applied for membership, the Parliamentary Assembly regarded the fact that it had been accepted as a party to the Statute of the Court as evidence of the sovereignty of the Principality of Liechtenstein[1]. Now that San Marino has made an application, it attaches all the weight that it deserves to this factor.

ii. *Participation in intergovernmental international conferences*

26. San Marino has participated in numerous United Nations world conferences and in the Conference on Security and Co-operation in Europe (CSCE). It should be noted in this context that the recommendations made when the preparatory work on this conference was completed stated: "All states which participate in the conference take part in it as sovereign and independent states and in conditions of full equality".

San Marino has attended the following Council of Europe conferences in the capacity of observer:

— 13th Session of the Conference of European Ministers responsible for Family Affairs (Nice, September 1973);

— 3rd Session of the European Conference of Ministers responsible for Regional Planning (Bari, October 1976);

1. See the report on Liechtenstein membership of the Council of Europe (Rapporteur: Mr Reddemann), Doc. 4193.

selle, Comité international de la Croix-Rouge, Ligue des sociétés de la Croix-Rouge, Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement, Institut international des sciences administratives, Institut international pour l'unification du droit privé (UNIDROIT), Organisation de l'aviation civile internationale (OACI), Organisation mondiale du tourisme (OMT), Organisation mondiale de la propriété intellectuelle (OMPI), Union internationale de secours, Comité international de médecine et de pharmacie militaires, Conférence européenne des administrations des postes et télécommunications (CEPT), Union internationale des télécommunications (UIT), Unesco, Organisation mondiale de la santé (OMS).

25. Un élément particulièrement important, en matière de reconnaissance de Saint-Marin par la communauté internationale, réside dans l'adhésion de ce pays au statut de la Cour internationale de justice. En effet, au terme de l'article 93, paragraphe 2, de la Charte des Nations Unies, un Etat peut devenir partie à la Cour internationale de justice sans être membre de l'organisation. Les territoires coloniaux, les protectorats ou d'autres territoires n'ayant pas la particularité d'Etats demeurent exclus de l'appartenance à la cour. Lors de l'adhésion du Liechtenstein, l'Assemblée parlementaire avait considéré comme une preuve de la souveraineté de la Principauté du Liechtenstein le fait que celle-ci avait été admise à être partie du statut de la cour[1]. Il est logique aujourd'hui, s'agissant de Saint-Marin, d'attribuer à cet élément toute l'importance qu'il mérite.

ii. *Participation à des conférences internationales intergouvernementales*

26. Saint-Marin a participé à de nombreuses conférences mondiales des Nations Unies et à la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE). Il est à remarquer à cet égard que dans les recommandations de la fin des travaux préparatoires pour cette conférence il est proclamé: «Tous les Etats qui participent à la conférence y prennent part en tant qu'Etats souverains et indépendants et dans des conditions de pleine égalité.»

Saint-Marin a participé en qualité d'observateur aux conférences suivantes organisées par le Conseil de l'Europe:

— 13e Session de la Conférence des ministres européens chargés des Affaires familiales (Nice, septembre 1973);

— 3e Session de la Conférence européenne des ministres responsables de l'Aménagement du territoire (Bari, octobre 1976);

1. Voir rapport sur l'adhésion du Liechtenstein au Conseil de l'Europe (rapporteur: M. Reddemann), Doc. 4193.

— 1st Session of the Conference of European Ministers of Health (Madrid, September 1981);

— Conference of the Regions of the Mediterranean Basin (Marseilles, 27-29 March 1985);

— 3rd Conference of European Ministers of Labour (Madrid, January 1986).

iii. *Accession to treaties and conventions*

27. San Marino has acceded to a large number of international conventions, including: The Hague Convention for the Peaceful Settlement of International Disputes (18 October 1907); Geneva International Convention on the Suppression of the Circulation of and the Traffic in Obscene Publications (12 September 1923); International Opium Convention (19 November 1925); Paris International Sanitary Convention (21 June 1926); Geneva Conventions for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armies in the Field, etc. (27 August 1929); Geneva International Convention for Limiting the Manufacture and Regulating the Distribution of Narcotic Drugs (13 July 1931); Paris Protocol bringing under International Control Harmful Drugs outside the Scope of the Convention of 13 July 1931 (19 November 1948); Geneva Conventions on the Treatment of Prisoners of War, the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armies in the Field and the Protection of Civilian Persons in Time of War (12 August 1949); Intergovernmental Convention for the Protection of Cultural Property (The Hague, 15 June 1954); Geneva Supplementary International Convention on the Abolition of Slavery (7 September 1956); Vienna International Convention on Diplomatic Relations (18 April 1961); Treaty Banning Nuclear Weapon Tests in the Atmosphere, Outer Space and Under Water (Moscow, 5 August 1963); the Hague Conventions relating to a Uniform Law on the International Sale of Goods and on the formation of Contracts for the International Sale of Goods (9 June 1964); the International Convention for the Suppression of Counterfeiting Currency (Geneva, 20 June 1929); Convention of Transit Trade of Land-locked states (New York, 8 July 1965); Treaty on Principles governing the Activity of States in the Exploration and Use of Outer Space including the Moon and other Celestial Bodies (London, Moscow, Washington, 27 January 1967); Agreement on the Rescue of Astronauts, the Return of Astronauts and the Return of Objects launched into Outer Space (London, Moscow, Washington, 22 April 1968); Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons (London, Moscow, Washington, 8 November 1968); International Convention of the Travel Agency Contract (Brussels, 23 April 1970); Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stock-Piling of Bac-

— 1re Session de la Conférence des ministres européens responsables de la Santé publique (Madrid, septembre 1981);

— Conférence des régions du bassin méditerranéen (Marseille, 27-29 mars 1985);

— 3e Conférence des ministres européens du Travail (Madrid, janvier 1986).

iii. *Adhésion à des traités et à des conventions*

27. Saint-Marin a adhéré à un grand nombre de conventions internationales, parmi lesquelles on trouve notamment: Convention de La Haye pour le règlement pacifique des conflits internationaux (18 octobre 1907); Convention internationale de Genève pour la répression de la circulation et du trafic des publications obscènes (12 septembre 1923); Convention internationale de l'opium (19 novembre 1925); Convention sanitaire internationale de Paris (21 juin 1926); Convention de Genève pour l'amélioration du sort des blessés, des malades des armées, etc. (27 août 1929); Convention internationale de Genève pour limiter la fabrication et pour réglementer la distribution des stupéfiants (13 juillet 1931); Protocole de Paris plaçant sous contrôle international certaines drogues non visées par la Convention du 13 juillet 1931; Conventions de Genève relative au traitement des prisonniers de guerre, sur l'amélioration du sort des blessés et des malades, relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre (12 août 1949); Convention intergouvernementale pour la protection des biens culturels (La Haye, 15 juin 1954); Convention internationale supplémentaire de Genève relative à l'abolition de l'esclavage (7 septembre 1956); Convention internationale de Vienne sur les relations diplomatiques (18 avril 1961); Traité interdisant les essais d'armes nucléaires dans l'atmosphère, dans l'espace atmosphérique et sous l'eau (Moscou, 5 août 1963); Conventions de La Haye portant loi uniforme sur la vente internationale des objets immobiliers corporels et sur la formation des contrats de vente internationale y relatifs (9 juin 1964); Convention internationale pour la répression du faux monnayage (Genève, 20 juin 1929); Convention relative au commerce de transit des Etats sans littoral (New York, 8 juillet 1965); Traité sur les principes régissant les activités des Etats en matière d'exploration et d'utilisation de l'espace extra-atmosphérique y compris la Lune et les autres corps célestes (Londres, Moscou, Washington, 22 avril 1965); Accord sur le sauvetage des astronautes, retour des astronautes et la restitution des objets lancés dans l'espace extra-atmosphérique (Londres, Moscou, Washington, 22 avril 1968); Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires (Londres, Moscou, Washington, 8 novembre 1968); Convention internationale relative au contrat de voyage (Bruxelles, 3 avril 1970); Convention sur l'interdiction de la

teriological (Biological) and Toxic Weapons and on their Destruction (London, Moscow, Washington, 10 April 1972); a certain number of conventions of the International Labour Organisation, together with a number of international conventions on radio-telegraphy, postal services, road traffic, royalties, protection of industrial property, etc.

28. The Rapporteurs have concluded that there is no doubt about the sovereignty of the Republic of San Marino.

B. The democratic constitution of San Marino and respect for human rights

29. San Marino is a democratic republic. Its government is based on its seventeenth century statutes, which have been amended several times, especially in 1906, when universal suffrage was introduced and elections superseded the former system of co-opting members to the Great and General Council — the parliament. Elections to the 60-member parliament are held every five years. All citizens of San Marino, aged 18 and over, male and female, are entitled to vote. The heads of state are two captains regent, who are appointed for a period of six months and may only stand for re-election three years later. They preside over the government (*Congresso di Stato*) which has no official head, but is traditionally directed by the Secretary of State for Foreign and Political Affairs. Ministers can only be selected from the Great and General Council. The ministers of foreign and political affairs, information, the interior, finance and planning have the title of Secretaries of State, while the others are known as *Deputati.*

30. It should also be pointed out that San Marino has a complete system of judicial organs. The Council of Twelve, which comprises twelve members elected by the Great and General Council from within its numbers, acts as the supreme court. Only the Great and General Council has powers to grant pardons and amnesties.

31. There is no need to go into further detail about San Marino's political system, given the fact that specialists are unanimous in believing that San Marino is certainly a parliamentary democracy in which the rule of law is respected.

32. The conclusion in respect of human rights is also favourable. In 1974, the Great and General Council adopted a declaration on the rights of the citizens of San Marino, Article 1 of which explicitly refers to the international human rights conventions.

mise au point, de la fabrication et du stockage des armes bactériologiques (biologiques) ou à toxines et sur leur destruction (Londres, Moscou, Washington, 10 avril 1972), un certain nombre de conventions de l'Organisation internationale du travail, ainsi que toute une série de conventions internationales en matière de radiotélégraphie, de poste, de circulation routière et automobile, de droits d'auteur, de protection de la propriété industrielle, etc.

28. Les rapporteurs en concluent que la souveraineté de la République de Saint-Marin ne fait aucun doute.

B. Le régime démocratique de Saint-Marin et le respect des droits de l'homme

29. Saint-Marin est une république démocratique. Le fondement de sa vie publique réside dans les statuts du dix-septième siècle, qui ont été modifiés à diverses reprises, en particulier en 1906 lorsque le suffrage universel a été institué et que les élections ont remplacé l'ancien système de cooptation des membres du Grand Conseil général. Ce dernier est le parlement de la République. Il est élu tous les cinq ans et se compose de soixante membres. Tous les San-Marinais ayant 18 ans révolus, sans dictinction de sexe, ont le droit de vote. Deux capitaines régents nommés pour six mois et rééligibles seulement au bout de trois ans exercent les fonctions de représentation de l'Etat. Ils président le Congrès d'Etat *(Congresso di Stato),* gouvernement qui n'a pas de chef mais qui, traditionnellement, est dirigé par le secrétaire d'Etat aux Affaires étrangères et politiques. Les ministres sont obligatoirement choisis au sein du Grand Conseil général. Les ministres des Affaires étrangères et politiques, de l'Information, de l'Intérieur, des Finances et de la Programmation prennent le titre de secrétaires d'Etat, les autres sont appelés *Deputati.*

30. Il convient en outre de signaler que Saint-Marin dispose d'un système complet d'organes judiciaires. La juridiction suprême est assurée par le Conseil des Douze, composé de douze membres élus par le Grand Conseil général parmi ses membres. La faculté de concéder les grâces et les amnisties est du ressort exclusif du Grand Conseil général.

31. Il n'est pas nécessaire d'approfondir dans les détails le système politique saint-marinais, étant donné que de l'avis unanime des spécialistes il s'agit bien d'une démocratie parlementaire où la prééminence du droit est respectée.

32. En ce qui concerne notamment les droits de l'homme, l'on arrive également à une conclusion positive. En 1974, le Grand Conseil général a adopté une déclaration sur les droits des citoyens de Saint-Marin qui se réfère expressément, dans son article 1er, aux conventions internationales sur les droits de l'homme.

33. The Rapporteurs wish to point out that, since Greece was re-admitted to membership in 1974, signature of the European Convention on Human Rights and a commitment to ratify it as soon as possible are considered to go hand in hand with admission to membership of the Council of Europe. In fact, on every occasion when membership has been granted since that date, signature of the convention has accompanied the deposit of the instrument of accession to the Statute of the Council of Europe. The letter of 18 January 1988 from Mr Gatti, Secretary of State for Foreign Affairs, says, *inter alia*: "The Republic of San Marino also declares itself ready to accede rapidly to the conventions of the Council of Europe as soon as it becomes a member state of the Council of Europe, and, as a matter of priority, to the European Convention on Human Rights".

34. During discussions with the San Marino authorities, the Rapporteurs drew the attention of the latter to the fact that, with a single exception, all members of the Council of Europe had accepted the right of individual petition laid down in Article 25 of the convention. We had the impression that the Government of San Marino would be prepared to make an effort to do the same in the fairly short term.

35. It will be noted that the citizens of San Marino have an absolutely unrestricted right to set up political parties. The parties which exist in San Marino roughly correspond to the major political groupings in the Republic of Italy. The most recent elections to the Great and General Council were held on 29 May 1988, when 21 139 members of the 26 000-strong electorate (a turn out of 80,4%) voted; there was no suggestion that these elections were not conducted properly[1].

36. Nor are any citizens of San Marino excluded from the right to form trade unions. There are several trade unions, the major ones being the *Confederazione Sanmarinese del Lavoro* and the *Confederazione Lavoratori Sanmarinesi*, both of which are members of the *Centrale sindacale unitaria.*

37. It is worth noting that San Marino's political system also has some elements of direct democracy. For example, the Act of 29 October 1981 introduced general referendums, to which certain questions may be submitted.

38. During the procedure which culminated in the granting of observer status to San Marino in 1982, the Rapporteur of the Political Affairs

1. After these elections the composition of the Great and General Council is as follows:
— Sanmarinese Christian Democrat Party: 27 seats;
— Sanmarinese Communist Party: 18 seats;
— Sanmarinese Unitary Socialist Party: 8 seats;
— Sanmarinese Socialist Party: 7 seats.

33. Les rapporteurs tiennent à souligner que depuis la réadmission de la Grèce en 1974, la signature de la Convention européenne des Droits de l'Homme et l'engagement de la ratifier dans les meilleurs délais sont considérés comme allant de pair avec l'adhésion au Conseil de l'Europe. En effet, dans tous les cas d'admission depuis cette date, la signature de la convention a été concomitante avec le dépôt de l'instrument d'adhésion au Conseil de l'Europe. Or, le secrétaire d'Etat aux Affaires étrangères, M. Gatti, dans sa lettre du 18 janvier 1988, écrit notamment: « La République de Saint-Marin se déclare prête, en outre, à adhérer rapidement aux conventions du Conseil de l'Europe, dès qu'elle sera Etat membre et, prioritairement, à la Convention européenne des Droits de l'Homme ».

34. Lors des entretiens avec les autorités saint-marinaises, les rapporteurs ont attiré l'attention de ces dernières sur le fait qu'à l'exception de Chypre — qui va toutefois accomplir cette démarche incessamment — tous les pays membres du Conseil de l'Europe ont accepté le droit de recours individuels prévu à l'article 25 de la convention. Nous avons eu l'impression que le Gouvernement saint-marinais serait prêt à faire un effort dans ce sens dans des délais assez rapprochés.

35. On notera que le droit des citoyens saint-marinais à constituer des partis politiques ne connaît aucune restriction. Les partis qui existent à Saint-Marin correspondent à peu près aux grandes familles politiques de la République italienne. Les dernières élections au Grand Conseil général ont eu lieu le 29 mai 1988. 21 139 électeurs sur 26 000 (80,4 %) ont participé à ces élections, dont la régularité n'a souffert d'aucune contestation.[1]

36. Le droit des citoyens saint-marinais de se regrouper dans des syndicats ne souffre pas non plus d'exception. Il existe plusieurs syndicats dont les plus importants sont la *Confederazione Sanmarinese del Lavoro* et la *Confederazione Lavoratori Sanmarinesi*, qui collaborent au sein de la *Centrale sindacale unitaria.*

37. Il n'est pas sans intérêt de remarquer que le système politique de Saint-Marin connaît également des éléments de démocratie directe. En effet, la loi du 29 octobre 1981 a introduit la possibilité de soumettre certaines questions au référendum populaire.

38. Lors de la procédure qui a abouti à l'octroi du statut d'observateur à Saint-Marin en 1982, le rapporteur de la commission des questions

1. A la suite de ces élections le Grand Conseil général se compose comme suit:
— parti démocrate-chrétien saint-marinais: 27 sièges;
— parti communiste saint-marinais: 18 sièges;
— parti socialiste unitaire — entente socialiste: 8 sièges;
— parti socialiste saint-marinais: 7 sièges.

Committee, the late Mr Urwin, in his opinion (Doc. AS/Pol (34) 4), detected two shadows on San Marino's landscape. The first concerned women's rights. At that time, in fact, in accordance with San Marino's legislation, women who married foreigners forfeited their citizenship. Mr Urwin considered that this raised a problem in the light of Article 14 of the European Convention on Human Rights, which stipulates that the enjoyment of rights (including family rights) "shall be secured, without discrimination on any ground such as sex, ...". This obstacle has now been completely removed, as the Act of 27 March 1984 repealed the offending measure and introduced equality between men and women in respect of nationality.

39. The second "shadow" which Mr Urwin noticed related to the media. He pointed out that on the one hand, San Marino had, in a convention of 29 April 1953, "freely renounced" its right to broadcast. He expressed the hope that this situation would be remedied, as it represented an "anomalous obstacle to freedom of expression and communication, especially between two democratic states, signatories to the Helsinki Final Act".

40. On 23 October 1987 a convention was signed between Italy and San Marino — but remained to be ratified by the two parliaments concerned — which would fully restore to San Marino its right to make both radio and television broadcasts. Norms contrary to the 1953 convention have therefore been abrogated.

41. The second comment concerning the press related to the absence of a daily newspaper in San Marino. A daily newspaper does now exist, the *Gazzetta di San Marino.* Nevertheless, it has to be said that this newspaper is printed at a works in Rimini, on Italian territory, but it is true that some San Marino parties publish newsletters in San Marino.

42. To sum up, your Rapporteurs consider that even the two shadows pointed out by Mr Urwin in 1982 have virtually been eliminated.

C. The ability of San Marino to face up to the obligations which membership of the Council of Europe entails

43. Membership of the Council of Europe brings with it a number of obligations, both financial and in respect of participation in the work of the Organisation.

44. The economic situation of the Republic of San Marino was described to us during our fact-finding visit on 19 July 1988 as basically healthy and prosperous.

politiques, le regretté M. Urwin, dans son avis (Doc. AS/Pol (34) 4), avait décelé deux ombres au tableau de Saint-Marin. La première concernait le droit des femmes. En effet, à l'époque, selon la loi saint-marinaise, les femmes qui épousaient un étranger étaient déchues de leur citoyenneté. M. Urwin estimait qu'un problème se posait sous l'angle de l'article 14 de la Convention européenne des Droits de l'Homme, lequel stipule que la jouissance des droits (y compris les droits familiaux) «doit être assurée sans distinction aucune, fondée notamment sur le sexe...». Cet obstacle est aujourd'hui complètement surmonté. En effet, par loi du 27 mars 1984 la mesure incriminée a été abrogée et l'égalité entre hommes et femmes en matière de nationalité instaurée.

39. La deuxième ombre décelée par M. Urwin avait trait aux médias. M. Urwin a fait valoir d'une part que Saint-Marin avait renoncé «de son plein gré», par une convention du 29 avril 1953, au droit de faire des émissions radiophoniques. Il émettait l'espoir que cette renonciation soit supprimée, s'agissant d'un «obstacle anormal à la liberté d'expression et de communication surtout entre deux Etats démocratiques signataires de l'Acte final d'Helsinki».

40. Le 23 octobre 1987, une convention a été signée entre l'Italie et Saint-Marin — convention qui doit encore être ratifiée par les deux parlements concernés — par laquelle Saint-Marin retrouve pleinement son droit de faire des émissions aussi bien radiophoniques que télévisées. Les normes contraires de la Convention de 1953 ont été, par conséquent, abrogées.

41. La deuxième remarque concernant la presse avait trait à l'absence d'organe de presse quotidien à Saint-Marin. Depuis lors, un quotidien existe, la *Gazzetta di San Marino.* Néanmoins, il faut remarquer que ce journal est imprimé dans une imprimerie se trouvant à Rimini, en territoire italien. Il est vrai par ailleurs que plusieurs bulletins d'informations de partis saint-marinais paraissent à Saint-Marin.

42. En conclusion, vos rapporteurs considèrent que même les deux ombres signalées par M. Urwin en 1982 ont virtuellement disparu de la scène.

C. Capacité de Saint-Marin de faire face aux obligations résultant de son appartenance au Conseil de l'Europe

43. L'appartenance au Conseil de l'Europe comporte une série d'obligations qui s'apprécient à la fois sur le plan financier et sur le plan de la participation aux travaux de l'Organisation.

44. La situation économique de la République de Saint-Marin nous a été décrite lors de notre mission d'information du 19 juillet 1988 comme foncièrement saine et prospère.

45. San Marino, which derives a large proportion of its income from the sale of postage stamps and from the tourist industry, has 313 farms, 677 manufactures, 974 commercial firms, 95 transport businesses, 19 banking and insurance companies and 468 service firms.

46. However, San Marino has a population almost identical to that of Liechtenstein when it became a member. The latest census carried out on 30 September 1987, revealed that San Marino had 24 346 citizens; this compares to Liechtenstein's total of 23 947 in the year of its admission to membership.

47. In his letter of 18 January 1988, Mr Gatti, Secretary of State for Foreign and Political Affairs, stated, *inter alia*: "I have also the honour to state that the Republic of San Marino agrees to assume, and is able to fulfil, all the obligations deriving from the status of member state, including the obligations of a financial nature...". Our discussions with the San Marino authorities gave us the impression that they were aware of the precise financial consequences, and that there could be no further doubt as to San Marino's ability to face up to these.

48. It may also be noted that San Marino's participation in a number of international organisations, as mentioned in paragraph 24 above, has never given rise to any problems in respect of contributions. It may also be noted that the San Marino budget makes provision for 6 thousand million lire for foreign relations, that is 2,98% of the general national budget (209 thousand million lire). These figures are taken from the 1988 budget. The provision made for San Marino's contributions to international organisations is 1 355 million lire, that is 21,68% of the foreign relations budget and 0,65% of the general national budget.

49. As far as San Marino's participation in both statutory organs of the Council of Europe and in the subsidiary organs and conferences of specialised ministers is concerned, reference ought again to be made to the letter of 18 January 1988, in which the Secretary of State for Foreign Affairs, on behalf of his Government, undertakes to fulfil "the obligations connected with the regular and sustained participation in the activities of the Council of Europe in the preparation and adoption of decisions".

50. The discussions we had with the San Marino authorities gave us the very clear impression that San Marino intends to play an active part in the work of the Committee of Ministers, both at ministerial and at permanent representation level. Furthermore, San Marino is showing substantial interest in co-operation within the Council of Europe and particularly intends to participate effectively in a number of subsidiary organs to be

45. A Saint-Marin, qui tire une large part de ses revenus de la vente de timbres et du tourisme, on dénombre 313 exploitations agricoles, 677 unités de production, 974 établissements de commerce, 95 entreprises de transport, 19 agences de crédit et d'assurances et 468 entreprises de services.

46. Le nombre de Saint-Marinais correspond cependant presque exactement à celui des Liechtensteinois à l'époque de l'adhésion de la Principauté. D'après le dernier recensement, effectué le 30 septembre 1987, la République de Saint-Marin compte 24 346 citoyens; l'année de son adhésion, le Liechtenstein comptait 23 947 citoyens.

47. Dans sa lettre du 18 janvier 1988, M. Gatti, secrétaire d'Etat aux Affaires étrangères et politiques, affirme notamment: «J'ai également l'honneur de déclarer que la République de Saint-Marin accepte d'assumer, étant à même de les remplir, toutes les obligations dérivant de la qualité d'Etat membre, y compris les obligations de nature financière...». Nos entretiens avec les autorités saint-marinaises nous ont donné l'impression que l'impact financier leur était connu avec exactitude et qu'aucun doute ne peut subsister quant à la capacité de Saint-Marin d'y faire front.

48. On peut remarquer par ailleurs que la participation de Saint-Marin à un certain nombre d'organisations internationales, comme nous l'avons relevé ci-dessus au paragraphe 24, n'a jamais posé de problème en ce qui concerne les contributions saint-marinaises. On peut également signaler que les titres du budget saint-marinais relatifs aux relations extérieures s'élèvent à 6 milliards de lires, soit 2,98 % du budget général de l'Etat (209 milliards). Ces chiffres sont relatifs à l'exercice 1988. La partie relative aux contributions saint-marinaises aux organisations internationales s'élève à 1 355 million de lires, soit 21,68 % du budget des relations extérieures et 0,65 % du budget général de l'Etat.

49. Pour ce qui est de la participation de Saint-Marin aux deux organes statutaires du Conseil de l'Europe, ainsi qu'aux organes subsidiaires et aux conférences des ministres spécialisés, il convient encore une fois de se référer à la lettre du 18 janvier 1988 dans laquelle le secrétaire d'Etat aux Affaires étrangères s'engage au nom de son Gouvernement à remplir «les obligations relevant d'une participation régulière et suivie aux activités du Conseil de l'Europe, visant à l'élaboration et à l'adoption des décisions».

50. Les entretiens que nous avons eus avec les autorités saint-marinaises nous ont confirmé l'impression très nette donnée déjà lors de la réunion de la commission des questions politiques à Athènes le 27 juin que Saint-Marin a l'intention de participer activement aux travaux du Comité des Ministres, aussi bien au niveau ministériel qu'au niveau des représentants permanents. En outre Saint-Marin manifeste un intérêt concret pour la

selected in the light of the relevance to the San Marino Government of their terms of reference.

51. In conclusion, it seemed to us that the San Marino authorities were aware of both the obligations which membership of the Council of Europe would bring for them and of the objective limits which could restrict their effective participation in certain subsidiary organs and in certain activities of the Organisation.

Conclusion

52. In spite of its small population, the Republic of San Marino does satisfy the pre-conditions for membership of the Council of Europe. The Rapporteurs have shown in this report that:

— San Marino is a sovereign and independent state;

— it is a democratic state in which human rights are respected;

— the Republic of San Marino is ready and able to meet the obligations arising from membership; it is, in particular, in a position to make its contribution to the Council of Europe.

53. The Rapporteurs therefore propose that the Assembly issue a favourable opinion in respect of the admission of the Republic of San Marino to membership of the Council of Europe. There is good reason to be delighted about the expansion of the family of democratic European states which form the Council of Europe. Every nation, however small it may be, is capable of playing a valuable, and an irreplaceable, part in the Council of Europe's efforts to meet the objectives laid down in its Statute. The tradition of the Republic of San Marino, which is one of hospitality and courage, augurs well for its future contribution to our Organisation.

APPENDIX

Programme of the fact-finding mission to San Marino

carried out by Mr Reddemann, Rapporteur of the Political Affairs Committee and Mr Tarschys, Rapporteur of the Committee on Relations with European Non-Member Countries (on 19 July 1988 at Palazzo Begni)

10 a.m.: Meeting with members of the Great and General Council:

Mr Podeschi, leader of the Sanmarinese Christian Democrat Party

coopération au sein du Conseil de l'Europe et se propose en particulier d'assurer une participation effective à un certain nombre d'organes subsidiaires, choisis en fonction de l'intérêt que leur mandat présente pour le Gouvernement de Saint-Marin.

51. En conclusion, les autorités saint-marinaises nous ont semblé conscientes en même temps des obligations que l'adhésion au Conseil de l'Europe fera peser sur elles et des limites objectives que pourra rencontrer leur participation effective au niveau de certains organes subsidiaires et de certaines activités de l'Organisation.

Conclusion

52. Malgré sa faible population, la République de Saint-Marin remplit les conditions préalables nécessaires pour adhérer au Conseil de l'Europe. Dans ce rapport, les rapporteurs ont montré:

— qu'il s'agit d'un Etat souverain et indépendant;

— qu'il s'agit d'un Etat démocratique où les droits de l'homme sont respectés;

— que la République de Saint-Marin est disposée à assumer les obligations découlant de son adhésion et qu'elle a la capacité de le faire; en particulier elle est en mesure de fournir sa part de contribution au Conseil de l'Europe.

53. Les rapporteurs proposent donc que l'Assemblée donne un avis favorable à l'adhésion de la République de Saint-Marin au Conseil de l'Europe. Il y a lieu de se réjouir de l'élargissement de la famille des Etats européens démocratiques réunis au sein du Conseil de l'Europe. Toute nation, si petite soit-elle, peut donner une contribution précieuse et irremplaçable à la poursuite des buts définis dans le Statut de l'Organisation. La tradition de la République de Saint-Marin, faite d'hospitalité et de courage, laisse bien augurer de l'apport qu'elle pourra donner à notre Organisation.

ANNEXE

Programme de la mission d'information à Saint-Marin

effectuée par M. Reddemann, rapporteur de la commission des questions politiques, et par M. Tarschys, rapporteur de la commission des relations avec les pays européens non membres (le 19 juillet 1988 au Palazzo Begni)

10 h: Réunion avec les membres du Grand Conseil général:

M. Podeschi, chef du groupe parlementaire démocrate-chrétien saint-marinais

Mr Rossini, leader of the Sanmarinese Communist Party, accompanied by Mr Colombini

Mr Canti, leader of the Sanmarinese Unitary Socialist Party

Mr Cecchetti, leader of the Sanmarinese Socialist Party

11 a.m.: Meeting with the Secretaries of the political groups represented in the Great and General Council:

Mr Menicucci for the Sanmarinese Christian Democrat Party

Mr Ghiotti for the Sanmarinese Communist Party

Mrs Busignani for the Sanmarinese Unitary Socialist Party

Mr Volpinari for the Sanmarinese Socialist Party

12 Noon: Meeting with representatives of the economic and professional associations:

Mr Beccari, Democratic Confederation of the Sanmarinese Workers

Mr Macina, Sanmarinese Confederation of Work

Mr Lonfernini, Sanmarinese Association of Rural Producers

Mr Terenzi, National Union of Sanmarinese Craftsmen

Mr Arzilli, Sanmarinese Union of Tradesmen

Mr Cenci, Sanmarinese Union of Tourism Operators

Mr Zafferani, National Association for the Sanmarinese Industry

Mr Stacchini, Sanmarinese Association of Autonomous Workers

Mr Casali, Sanmarinese Association of Tourism Tradesmen

MM Battistini and Micheloni, representing the Sanmarinese Professional Bar Councils

3.30 p.m.: Members of the State Congress (government):

Mr Gatti, Secretary of state for External and Political Affairs

Mrs Boscaglia, Secretary of State for Finance, Budget and Plan — Delegate for Information and Relations with the Autonomous Public Corporation for Philately and Numismatics

Mr Selva, Secretary of State for Internal Affairs

Mr Pasolini, Delegate for Communication, Transport, Tourism and Sport

Mr Amici, Delegate for Industry and Handicraft

Mrs Maria-Antonietta Bonelli, Director General for Political and Diplomatic Affairs in the Secretary of State for Foreign Affairs, accompanied the Parliamentary Assembly delegation during its stay in San Marino.

M. Rossini, chef du groupe communiste saint-marinais, accompagné de M. Colombini

M. Canti, chef du groupe socialiste unitaire — entente socialiste saint-marinais

M. Cecchetti, chef du groupe socialiste saint-marinais

11 h: Rencontre avec les Secrétaires des groupes politiques représentés au Grand Conseil général:

M. Menicucci pour le parti démocrate-chrétien saint-marinais

M. Ghiotti pour le parti communiste saint-marinais

Mme Busignani pour le parti socialiste unitaire — entente socialiste saint-marinais

M. Volpinari pour le parti socialiste saint-marinais

12 h: Réunion avec les représentants des associations économiques et professionnelles:

M. Beccari, Confédération démocratique des travailleurs saint-marinais

M. Macina, Confédération saint-marinaise du travail

M. Lonfernini, Association saint-marinaise des producteurs agricoles

M. Terenzi, Union nationale des artisans saint-marinais

M. Arzilli, Union saint-marinaise des commerçants

M. Cenci, Union saint-marinaise des opérateurs de tourisme

M. Zafferani, Association nationale de l'industrie saint-marinaise

M. Stacchini, Organisation saint-marinaise des travailleurs autonomes

M. Casali, Association saint-marinaise des commerçants du tourisme

MM. Battistini et Micheloni, représentants les conseils des ordres professionnels saint-marinais

15 h 30: Membres du Congrès d'Etat (gouvernement):

M. Gatti, secrétaire d'Etat pour les Affaires extérieures et politiques

Mme Boscaglia, secrétaire d'Etat aux Finances, au Budget et à la Planification — déléguée à l'Information et aux Rapports avec la régie autonome d'Etat de la philatélie et de la numismatique

M. Selva, secrétaire d'Etat aux affaires internes

M. Pasolini, délégué à la Communication et aux Transports, au Tourisme et au Sport

M. Amici, délégué à l'Industrie et à l'Artisanat

Mme Maria-Antonietta Bonelli, Directeur général des affaires politiques et diplomatiques au secrétariat d'Etat pour les Affaires étrangères, a accompagné la délégation de l'Assemblée parlementaire durant toute la journée.