

CONSULTATIVE ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

SIXTH ORDINARY SESSION

21st September, 1954

Doc. 306

Supplementary Report
of the Committee of Ministers¹

DRAFT REPLY OF THE ASSEMBLY
*to the paragraphs
of the Supplementary Report to the
Fifth Report of the Committee of Ministers
referred to the Committee on General Affairs*
*presented,
on behalf of the Committee on General Affairs,
by Mr. ROBENS*

Explanatory Note

The draft Reply was adopted in Committee by 19 votes to nil, with no abstentions.

DRAFT REPLY

SECTION II

**Council of Europe Machinery
and Administration**

- (a) *Permanent Representatives of Governments to the Council of Europe*

The Assembly notes with satisfaction that the Danish Government has appointed a

1. See 6th Session, 1954; Doc. 272 (Supplementary Report).

ASSEMBLÉE CONSULTATIVE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

SIXIÈME SESSION ORDINAIRE

21 septembre 1954

Doc. 306

Rapport supplémentaire
du Comité des Ministres¹

PROJET DE RÉPONSE DE L'ASSEMBLÉE
*aux paragraphes du rapport supplémentaire
au cinquième rapport du Comité des Ministres,
renvoyés à la
commission des Affaires Générales*
*présenté,
au nom de la commission des Affaires Générales,
par M. ROBENS*

Exposé de motifs

Le projet de réponse a été adopté en commission par 19 voix contre 0, avec 0 abstention.

PROJET DE RÉPONSE

TITRE II

**Fonctionnement général
du Conseil de l'Europe**

- (a) *Représentants permanents des gouvernements auprès du Conseil de l'Europe*

L'Assemblée note avec satisfaction que le Gouvernement du Danemark a désigné un

1. Voir 6^e Session, 1954; Doc. 272 (Rapport supplémentaire).

Permanent Representative to the Council of Europe. It understands, further, that the Permanent Representative of the German Federal Republic will shortly be taking up his appointment in Strasbourg. The Assembly observes, however, that a Permanent Representative has not yet been appointed by either the Government of Ireland or the Government of the Saar. It hopes that they will do so as soon as possible.

The Assembly originally welcomed the appointment of Permanent Representatives as being in some measure a substitute for the creation of Ministerial posts to deal with European questions; and was more inclined to support this development as the Assembly saw in it a means whereby a senior civil servant of each Member or Associate Member State would be permanently in Strasbourg, and in close contact with the Secretariat-General. Thus, by means of regular meetings of the Permanent Representatives under the chairmanship of the Secretary-General, all Governments would have the opportunity of being kept in immediate touch with developments in all aspects of the work of the Council of Europe. In view of this being the cardinal reason for the appointment of Permanent Representatives, and although the Assembly is fully conversant with the practical difficulties which there may be for the smaller countries to have a senior civil servant who should devote his exclusive attention to Council of Europe affairs, the Assembly, nevertheless, notes that the Permanent Representatives of Denmark, France, Greece, Iceland, Luxembourg, Norway and Sweden are not permanently resident in Strasbourg. The Assembly would request the Governments of these Member States to consider whether or not this situation should continue if the best interests of the Council of Europe are to be served.

(b) *Appointment of a new Political Director*

The Assembly has had the assurance of the Secretary-General that in making this appointment Recommendation 49 was fully taken into account. Nevertheless it would appear that further guidance might be useful in this matter by indicating that the order of priority for appointments should be :

(i) the qualifications and experience of persons already employed by the Council of Europe, and the need to offer to members of the Secretariat reasonable prospects of promotion ;

représentant permanent auprès du Conseil de l'Europe. Elle croit savoir, par ailleurs, que le représentant permanent de la République Fédérale d'Allemagne prendra prochainement possession de son poste à Strasbourg. L'Assemblée constate cependant que les Gouvernements de l'Irlande et de la Sarre n'ont pas encore désigné de représentant permanent. Elle exprime l'espoir qu'ils procéderont aussitôt que possible à ces nominations.

L'Assemblée a salué, à l'origine, la nomination de représentants permanents comme suppléant dans une certaine mesure à la création de postes ministériels pour traiter des affaires européennes. Elle était d'autant plus disposée à favoriser cette mesure qu'elle semblait devoir entraîner le séjour permanent à Strasbourg d'un haut fonctionnaire de chaque Etat membre ou membre associé, qui resterait, de ce fait, en contact étroit avec le Secrétariat Général. Ainsi, des réunions régulières des représentants permanents sous la présidence du Secrétaire Général permettraient à tous les gouvernements de suivre de très près l'évolution de tous les aspects de l'activité du Conseil de l'Europe. Telle étant la raison majeure de la nomination de représentants permanents, l'Assemblée, tout en se rendant parfaitement compte de la difficulté pratique que les petits pays peuvent avoir à nommer un haut fonctionnaire exclusivement chargé de s'occuper des activités du Conseil de l'Europe, constate cependant que les représentants permanents du Danemark, de la France de la Grèce, de l'Islande, du Luxembourg, de la Norvège et de la Suède ne résident pas en permanence à Strasbourg. L'Assemblée invite les gouvernements de ces Etats membres à étudier la question de savoir si la persistance d'une telle situation est susceptible de promouvoir l'intérêt supérieur du Conseil de l'Europe.

(b) *Nomination d'un nouveau Directeur politique*

Le Secrétaire Général a donné à l'Assemblée l'assurance qu'il a été pleinement tenu compte, pour cette nomination, de la Recommandation 49. Il semblerait néanmoins qu'il pourrait être utile, à titre d'indication complémentaire en la matière, d'indiquer que l'ordre de priorité pour les nominations doit être :

(i) les aptitudes et l'expérience des personnes déjà au service du Conseil de l'Europe, et la nécessité d'offrir aux membres du Secrétariat des perspectives raisonnables d'avancement ;

- (ii) the need to recruit fresh talent ;
- (iii) the need to allocate appointments equitably among nationals of the Member States.

SECTION III

Relations with international and supranational Organisations

CHAPTER 1

European Coal and Steel Community

- (a) *Joint meeting of the Committee of Ministers with (i) the High Authority, and (ii) the Council of Ministers of the E.C.S.C.*

The Assembly especially welcomes the improvement in the co-operation between the Committee of Ministers of the Council of Europe and the Special Council of Ministers of the European Coal and Steel Community envisaged in paragraph 80. This is in accordance with the Resolution adopted by the Common Assembly on 15th January, 1954, which approved the principle of joint meetings between the members of the Committees of the Council of Europe and of the E.C.S.C. proposed in Resolution 31 of the Consultative Assembly.

- (b) *Reply to the Second General Report of the High Authority of the E.C.S.C.*

The Assembly considers its relations and those of the Member States of the Council of Europe with the European Coal and Steel Community of such importance, in particular in view of the situation arising from the setback to the Treaty of Paris, that it prefers to postpone stating its opinion in detail concerning the work of the Community during the period May, 1953-1954, until such time as all the relevant data are in its possession.

Unfortunately, the Reply of the Common Assembly, to be transmitted to the Consultative Assembly in accordance with the provisions of Article 2 of the Protocol to the

- (ii) la nécessité de faire appel à de nouvelles recrues ;
- (iii) la nécessité de répartir équitablement les fonctions à pourvoir entre les ressortissants des Etats membres.

TITRE III

Relations avec les organisations internationales et supranationalesCHAPITRE 1^{er}**Communauté Européenne du Charbon et de l'Acier**

- (a) *Réunions communes du Comité des Ministres avec (i) la Haute Autorité, (ii) le Conseil spécial de Ministres de la C.E.C.A.*

L'Assemblée se félicite du progrès, envisagé au paragraphe 80, de la coopération entre le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe et le Conseil spécial de Ministres de la Communauté Européenne du Charbon et de l'Acier. Cela est conforme à la résolution, adoptée par l'Assemblée Commune le 15 janvier 1954, qui approuvait le principe des réunions communes des membres du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe et du Conseil spécial de Ministres de la C.E.C.A., proposées dans la Résolution 31 de l'Assemblée Consultative.

- (b) *Réponse au deuxième rapport général de la Haute Autorité de la C.E.C.A.*

L'Assemblée attache une telle importance à ses relations et à celles des Etats membres du Conseil de l'Europe avec la Communauté Européenne du Charbon et de l'Acier, en raison notamment de la situation résultant de l'échec du Traité de Paris, qu'elle préfère attendre, pour émettre un avis circonstancié sur les travaux de la Communauté au cours de la période de mai 1953 à 1954, d'être en possession de tous les éléments d'appréciation.

Malheureusement, la réponse de l'Assemblée Commune qui, aux termes des dispositions de l'article 2 du protocole additionnel au traité de la C.E.C.A., doit être transmise à

ECSC Treaty, has not yet been tabled in the Consultative Assembly. The Assembly will therefore give a detailed answer to this Report at its next Session. During the second part of the Sixth Session its general views have been expressed in the Reply to Chapter II of the Second General Report of the High Authority dealing with the external relations of the Community; the Assembly wishes to take this opportunity of stressing once more the importance it attaches to the association of non-Member States with the E.C.S.C. The Assembly notes that these views will be taken into account by the Committee of Ministers in framing its own Reply to the Report of the High Authority.

CHAPTER 2

"Intergovernmental" Organisations

The Assembly takes note of the view of the Committee of Ministers stated in paragraph 84, and expresses the hope that, in future, accuracy of terminology in this respect will be scrupulously adhered to in all documents of the Council of Europe.

(c) The North Atlantic Treaty Organisation

The Assembly welcomes the intention of the Secretary-General of N.A.T.O. to communicate a Report to the Assembly on the first five years of that Organisation's existence. The Assembly will give this Report most careful consideration.

(d) The United Nations

The Assembly is happy to note the development of co-operation mentioned in paragraph 89 between the Council of Europe and of the United Nations. This co-operation the Assembly feels is particularly opportune, when the Assembly is for the first time embarking on the consideration of general subjects which have hitherto not been discussed in regional organisations, beginning during the present Session with the Report on European policy towards the question of general disarmament. At the same time, the links between the United Nations and the Council of Europe will be made closer by implementation of Resolution (54) 16 of the Committee of Ministers referred to below. The Assembly attaches importance to these developments.

L'Assemblée Consultative, ne lui a pas encore été communiquée. L'Assemblée répondra donc en détail à ce rapport à sa prochaine session. Au cours de la deuxième partie de la sixième Session, elle a exposé ses vues générales dans la réponse au chapitre II du deuxième rapport général de la Haute Autorité, qui traite des relations extérieures de la Communauté. L'Assemblée tient, à cette occasion, à souligner une fois encore l'importance qu'elle attache à l'association des Etats non membres avec la C.E.C.A. Elle note que le Comité des Ministres entend tenir compte de ce point de vue en élaborant sa propre réponse au rapport de la Haute Autorité.

CHAPITRE 2

Organisations « intergouvernementales »

L'Assemblée prend acte du point de vue exposé par le Comité des Ministres dans le paragraphe 84, et exprime l'espoir qu'à l'avenir une terminologie exacte à cet égard sera scrupuleusement observée dans tous les documents du Conseil de l'Europe.

(c) Organisation du Traité de l'Atlantique Nord

L'Assemblée se félicite de l'intention qu'a manifestée le Secrétaire Général de l'O.T.A.N. de lui communiquer un rapport couvrant les cinq premières années d'existence de l'Organisation Atlantique. L'Assemblée étudiera ce rapport avec le plus grand soin.

(d) Nations Unies

L'Assemblée note avec satisfaction les progrès de la coopération entre le Conseil de l'Europe et les Nations Unies, mentionnés au paragraphe 89. L'Assemblée juge cette coopération particulièrement opportune à un moment où elle aborde pour la première fois l'examen de questions d'ordre général qui, jusqu'ici, n'ont pas été débattues par une organisation régionale, à commencer, pendant cette session, par le rapport sur la politique européenne à l'égard de la question du désarmement général. En même temps, les liens entre les Nations Unies et le Conseil de l'Europe seront resserrés par la mise en œuvre de la Résolution (54) 16 du Comité des Ministres mentionnée ci-dessus. L'Assemblée attache une grande importance à cette évolution.

(k) *The establishment of a procedure for consultation between European delegations to world organisations*

The Committee of Ministers will recall that the original proposals of the Committee on General Affairs for the establishment of a procedure for consultation were amended very considerably to meet the objections raised by certain Member States. As a result, the text finally proposed by the Assembly in Recommendation 58 was largely permissive. The Assembly therefore regrets that the Committee of Ministers should have seen fit to weaken yet further the wording of the proposal. The essential point, however, for the Assembly is not the wording of the Ministerial Resolution, but whether the Governments of the Member States really intend to improve the practice which has hitherto obtained, and contribute to the realisation of the aims of Recommendation 58, namely to define and defend the common views and common interests of the Member States of the Council of Europe, and to reduce, if not to eliminate, divergences or differences between Member States coming up before world organisations.

The Assembly, moreover, attaches importance to the efforts of governmental delegations to world organisations to implement Resolution 45 adopted by the Assembly on the 24th May, 1954.

Finally, the Assembly requests the Committee of Ministers to authorise the Secretary-General to communicate to it the replies received from each Member State in accordance with the statement contained in paragraph 101 of the Supplementary Report.

(k) *Etablissement d'une procédure de consultation entre les délégations européennes auprès des organisations internationales*

Le Comité des Ministres se rappellera que les propositions primitives de la commission des Affaires Générales au sujet de l'établissement d'une procédure de consultation avaient été considérablement modifiées pour répondre aux objections élevées par certains Etats membres. Le texte proposé en définitive par l'Assemblée dans sa Recommandation 58 revêtant un caractère essentiellement facultatif, l'Assemblée regrette que le Comité des Ministres ait cru bon d'affaiblir encore davantage les termes de cette proposition. Toutefois, aux yeux de l'Assemblée, l'essentiel n'est pas le libellé de la résolution ministérielle, mais la question de savoir si les gouvernements des Etats membres entendent réellement améliorer la pratique suivie jusqu'ici et contribuer à la réalisation des buts de la Recommandation 58 qui tend, d'une part, à dégager et à défendre les vues communes et les intérêts communs des Etats membres du Conseil de l'Europe et, d'autre part, à atténuer, sinon à supprimer, des divergences ou des différends entre les Etats membres devant les instances mondiales.

Par ailleurs, l'Assemblée attacherait du prix à ce que les délégations des gouvernements auprès des organisations mondiales s'emploient sincèrement à la mise en œuvre de la Résolution 45, adoptée par l'Assemblée le 24 mai 1954.

Enfin, l'Assemblée prie le Comité des Ministres d'autoriser le Secrétaire Général à lui communiquer les réponses reçues de chacun des Etats membres en application du texte du paragraphe 101 du rapport supplémentaire.