

PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

12 October 1989

Doc. 6137

REPORT

on review of arrangements
under the Rules of Procedure
concerning sub-committees¹
(Rapporteur : Mr LOPEZ HENARES)

I. Draft resolution

presented by the Committee on Rules of Procedure²

The Assembly,

1. Considering that in 1985 (Resolution 852) the provisions relating to sub-committees were combined to form a new Rule 46 of its Rules of Procedure ;
2. Recalling that the reasons for this step were the increased number and activity of sub-committees ;
3. Noting that, on the whole, these provisions have proved satisfactory, but that, in some important areas, for example the chairmanship of sub-committees, practices vary from one committee to another ;
4. Emphasising the need for rational management of sub-committees, particularly in view of the limited financial and human resources at the disposal of the Assembly and the Office of the Clerk, while taking into account the different terms of reference and tasks of the committees, and safeguarding the Assembly's efficiency ;
5. Considering that sub-committees enable, notably, the Parliamentary Assembly to participate in various European conferences of specialised

1. See Doc. 5980 and Reference No. 1624 of 15 March 1989.

2. a. Unanimously adopted by the committee on 22 September 1989.

Members of the committee : Sir *Geoffrey Finsberg* (Chairman), MM. *Lopez Henares*, S. *Gustafsson* (Vice-Chairmen), Mrs *Albrink*, MM. *André* (Alternate : *Pistre*), *Andreis*, *Apenes*, *Arnalds*, *Birraux* (Alternate : *Lagorce*), *Björklund*, *Capanna*, *Cassar*, de *Decker* (Alternate : Mrs *Staels-Dompas*), *Demir*, *Dimmer*, *Eich*, *Faulds* (Alternate : Lord *Newall*), *Flückiger*, *Frangos*, *Hyland* (Alternate : *Pattison*), de *Kwaadsteniet* (Alternate : *Tummers*), Lord *Lyssarides*, José *Marques*, *Schieder*, von *Schmude*, *Spitella*, Mrs *Timm*, Mr *Worms*.

N.B. The names of those who took part in the vote are printed in italics.

b. See Resolution 934 (Standing Committee, 16 November 1989).

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

12 octobre 1989

Doc. 6137

RAPPORT

sur la révision des dispositions réglementaires
relatives aux sous-commissions¹

(Rapporteur : M. LOPEZ HENARES)

I. Projet de résolution

présenté par la commission du Règlement²

L'Assemblée,

1. Considérant que les dispositions relatives aux sous-commissions ont été regroupées en 1985 (Résolution 852) dans un article 46 nouveau de son Règlement ;
2. Rappelant que cette démarche avait été motivée par le nombre et l'activité accrus des sous-commissions ;
3. Constatant que, globalement, ces dispositions ont donné satisfaction, mais que, pour certaines questions importantes, par exemple la présidence des sous-commissions, des pratiques divergentes existent d'une commission à l'autre ;
4. Soulignant la nécessité d'une gestion rationnelle des sous-commissions, en particulier en raison des moyens financiers et humains limités dont disposent l'Assemblée et le Greffe, tout en tenant compte des différents mandats et tâches des commissions, et en maintenant le fonctionnement efficace de l'Assemblée ;
5. Considérant que les sous-commissions permettent en particulier à l'Assemblée de participer aux différentes conférences européennes des

1. Voir Doc. 5980 et Renvoi n° 1624 du 15 mars 1989.

2. a. Adopté à l'unanimité par la commission le 22 septembre 1989.

Membres de la commission : Sir *Geoffrey Finsberg* (Président), MM. *Lopez Henares*, S. *Gustafsson* (Vice-Présidents), M^{me} *Albrink*, MM. *André* (Remplaçant : *Pistre*), *Andreis*, *Apenes*, *Arnalds*, *Birraux* (Remplaçant : *Lagorce*), *Björklund*, *Capanna*, *Cassar*, de *Decker* (Remplaçant : M^{me} *Staels-Dompas*), *Demir*, *Dimmer*, *Eich*, *Faulds* (Remplaçant : Lord *Newall*), *Flückiger*, *Frangos*, *Hyland* (Remplaçant : *Pattison*), de *Kwaadsteniet* (Remplaçant : *Tummers*), Lord *Lyssarides*, José *Marques*, *Schieder*, von *Schmude*, *Spitella*, M^{me} *Timm*, M. *Worms*.

N.B. Les noms des membres qui ont pris part au vote sont indiqués en italique.

b. Voir Résolution 934 (Commission Permanente, 16 novembre 1989).

ministers or other major events, thus contributing to a closer relationship between the Assembly and the intergovernmental activities of the Council of Europe,

6. Decides :

a. to add at the end of Rule 46, paragraph 1, the following sentence :

“Care should be taken to ensure fair representation of national delegations and of political tendencies in the composition of sub-committees”;

b. to insert, after paragraph 1 of Rule 46, a new paragraph worded as follows :

“The number of sub-committees appointed by a committee should not exceed three, unless authorised by the Bureau of the Assembly with a two-thirds majority. Failing such a majority, the question shall be submitted to the Standing Committee;”

c. to replace the second sentence of Rule 46, paragraph 4, by the following text :

“An alternate member of the same nationality may be appointed for each full member”;

d. to insert the following text at the end of paragraph 5 of Rule 46 :

“Elections shall be held in accordance with the procedures laid down in paragraphs 4 to 7 of Rule 45, with the exception of those provisions relating to the fact that committees have two vice-chairmen. A sub-committee chairman elected in the course of a session for an incomplete term may be re-elected for three further terms”;

e. to delete paragraph 8 of Rule 46 ;

f. that these new provisions shall come into force at the opening of the 42nd Ordinary Session of the Assembly (May 1990) ;

7. Instructs the Committee on Rules of Procedure to reconsider in two years' time the functioning of the new provisions.

II. Explanatory memorandum

by Mr LOPEZ HENARES

A. Introduction

1. The provisional Rules of Procedure adopted by the Assembly in August 1949 already enabled committees to appoint sub-committees from among their members (Rule 37, paragraph 5), thus allowing the first sub-committees to be constituted and meet from the end of 1949.

ministres spécialisés ou à d'autres manifestations importantes et contribuent ainsi à des rapports plus étroits entre l'Assemblée et les activités intergouvernementales du Conseil de l'Europe,

6. Décide :

a. d'ajouter à la fin du paragraphe 1 de l'article 46 la phrase suivante :

« Pour la composition des sous-commissions, compte est tenu d'une représentation équitable des délégations nationales et des tendances politiques »;

b. d'insérer, après le paragraphe 1 de l'article 46, un paragraphe nouveau libellé comme suit :

« Le nombre de sous-commissions émanant d'une même commission ne doit pas dépasser trois, sauf autorisation du Bureau de l'Assemblée, décidant à la majorité des deux tiers. Si cette majorité n'est pas atteinte, la question est soumise à la Commission Permanente »;

c. de remplacer la deuxième phrase du paragraphe 4 de l'article 46 par le texte suivant :

« Un remplaçant de même nationalité peut être désigné pour chaque membre titulaire »;

d. d'ajouter à la fin du paragraphe 5 de l'article 46 le texte suivant :

« L'élection se déroule selon les modalités fixées aux paragraphes 4 à 7 de l'article 45, à l'exception des dispositions motivées par l'existence dans les commissions de deux vice-présidents. Un président de sous-commission élu en cours de session pour un mandat incomplet est rééligible pour trois autres mandats »;

e. de supprimer le paragraphe 8 de l'article 46 ;

f. que ces dispositions nouvelles entreront en vigueur à l'ouverture de la 42^e Session ordinaire de l'Assemblée (mai 1990) ;

7. Charge la commission du Règlement de réexaminer dans deux ans le fonctionnement des nouvelles dispositions.

II. Exposé des motifs

par M. LOPEZ HENARES

A. Introduction

1. Le Règlement provisoire adopté par l'Assemblée en août 1949 permettait déjà aux commissions de nommer dans leur sein des sous-commissions (article 37, paragraphe 5), ce qui a permis la constitution des premières sous-commissions et leurs réunions dès la fin de 1949.

2. Until the end of 1985, the operation of sub-committees was marked by extreme flexibility. A number of provisions concerning them (possibility of constitution, limitation of membership, meeting places) appeared in the rule relating to procedure in committee or in the special ruling on meetings elsewhere than in Strasbourg or Paris. Management difficulties having arisen as a result of their increased number and activities, the Assembly inserted into its Rules of Procedure with effect from 1 January 1986 a new Rule 46 entitled "Sub-Committees".

3. On the whole, the provisions of this rule have proved satisfactory. However, their flexibility has led to divergent practices from committee to committee in certain important respects, such as chairmanship of sub-committees.

4. At the request of the President of the Assembly, the Committee on Rules of Procedure examined these problems on 3 May 1988, and agreed to reconsider the arrangements under the Rules of Procedure concerning sub-committees. On 23 November 1988 the committee adopted a draft resolution (Doc. 5980) and presented it to the Standing Committee on 15 March 1989. As some of the proposals contained in the draft resolution were given a rather chilly reception, the Chairman of the Committee on Rules of Procedure asked for and obtained the reference back to committee of the report (Reference No. 1624). In the meantime, several contacts and consultations were made. As a result the main proposal made in the draft resolution was revised.

B. Present situation

5. In accordance with Rule 46, paragraph 1, of the Rules of Procedure "a Committee may, in the interest of its work, appoint one or more standing or *ad hoc* sub-committees of which it shall determine the composition and competence at the time of their appointment".

6. The governing organs of the Parliamentary Assembly do not have the competence to approve the constitution of new sub-committees or to specify their maximum number.

7. Concerning the procedure in sub-committee, the principle (Rule 46, paragraph 7) is that, save where specifically otherwise provided in Rule 46, the rules governing committees of the Parliamentary Assembly (Rule 45) also apply to sub-committees. The specific provisions (Rule 46) cover:

— the possibility of appointing standing or *ad hoc* sub-committees;

2. Jusqu'à la fin de 1985, une extrême souplesse marquait le fonctionnement des sous-commissions. Quelques dispositions les concernant (possibilité de constitution, limitation du nombre des membres, lieux de réunion) figuraient dans l'article du Règlement relatif à la procédure en commission ou dans le Règlement spécial sur les réunions ailleurs qu'à Strasbourg ou à Paris. L'augmentation de leur nombre et l'accroissement de leurs activités ayant entraîné des difficultés de gestion, l'Assemblée a inséré dans son Règlement, avec effet au 1^{er} janvier 1986, un article 46 nouveau intitulé «Sous-commissions».

3. Globalement, les dispositions de cet article ont donné satisfaction. Toutefois, leur flexibilité a abouti, pour certaines questions importantes, par exemple la présidence des sous-commissions, à des pratiques divergentes d'une commission à l'autre.

4. A la demande du Président de l'Assemblée, la commission du Règlement s'est saisie le 3 mai 1988 de ces problèmes et est convenue de procéder à un nouvel examen des dispositions réglementaires relatives aux sous-commissions. Le 23 novembre 1988, la commission a adopté un projet de résolution (Doc. 5980) et l'a présenté à la Commission Permanente le 15 mars 1989. Etant donné que quelques propositions contenues dans le projet de résolution ont été accueillies avec une certaine réticence, le président de la commission du Règlement a demandé et obtenu le renvoi en commission du rapport (Renvoi n° 1624). Dans l'intervalle, plusieurs consultations et prises de contact ont eu lieu. Cela a eu comme résultat la révision de la proposition principale faite dans le projet de résolution.

B. Situation actuelle

5. D'après l'article 46, paragraphe 1 du Règlement, «Toute commission peut, dans l'intérêt de ses travaux, nommer dans son sein une ou plusieurs sous-commissions permanentes ou *ad hoc* dont elle détermine de façon précise, au moment de la création, la composition et la compétence.»

6. Les organes directeurs de l'Assemblée parlementaire n'ont pas compétence d'approuver la création de sous-commissions nouvelles ni de fixer leur nombre maximal.

7. En ce qui concerne la procédure en sous-commission, le principe (article 46, paragraphe 7) est que, sauf dispositions spécifiques prévues à l'article 46, les règles régissant les commissions de l'Assemblée parlementaire (article 45) s'appliquent aux sous-commissions. Les dispositions spécifiques sont (article 46) :

— la possibilité de nommer des sous-commissions permanentes et des sous-commissions *ad hoc*;

— appointment of members of standing sub-committees by the committee at the commencement of each ordinary session ;

— a limitation on the number of members of a sub-committee which may not exceed one third of the regular membership of the full committee ;

— the possibility of appointing an alternate member for each full member ;

— the automatic right of all Committee Chairmen to belong to any sub-committee formed within the given committee ;

— the stipulation that the Bureau of each sub-committee shall include a chairman and a vice-chairman ;

— submission of all sub-committee decisions to the full committee.

8. Rule 46 also contains particular provisions concerning *ad hoc* and joint sub-committees.

C. Problems to be solved

9. The application of the above provisions has, to differing degrees, raised the following problems :

— the large number of sub-committees (possible limitation of their number) ;

— management of *ad hoc* and joint sub-committees (maintenance or otherwise of these types of sub-committees) ;

— the composition of sub-committees (appointments of one or more members of a single nationality ; possibility of appointing an alternate member of a nationality other than that of the full member) ;

— the procedure for electing the Bureaux of sub-committees and, in particular, the number of terms a chairman may serve.

D. Proposed solutions

a. The number of sub-committees

10. Appendix I shows that on 1 September 1989 there were twenty-nine sub-committees within the Parliamentary Assembly. Fifteen of them have been in existence for over ten and in some cases over twenty years, albeit sometimes with slight changes of name. Others have been regularly constituted over the past five to ten years. Finally — evidence of the influence of current affairs on the Assembly's activities — nine sub-committees are less than five years old.

11. Since 1958 (see Appendix II), the number of sub-committees (of all types) has always been

— la nomination des membres des sous-commissions permanentes par la commission au début de chaque session ordinaire ;

— la limitation du nombre des membres d'une sous-commission, qui ne doit pas dépasser le tiers du nombre de sièges de titulaires de la commission dont elle émane ;

— la possibilité de désigner un remplaçant pour chaque membre titulaire ;

— l'appartenance de droit à toute sous-commission du président de la commission d'origine ;

— la fixation de la composition du Bureau des sous-commissions doit inclure un président et un vice-président ;

— la transmission de toutes les décisions de la sous-commission à la commission plénière.

8. En outre, l'article 46 contient des dispositions particulières relatives aux sous-commissions *ad hoc* et mixtes.

C. Problèmes à résoudre

9. L'application des dispositions ci-dessus a soulevé, à des degrés différents, les problèmes suivants :

— le nombre élevé des sous-commissions (limitation éventuelle de leur nombre) ;

— la gestion des sous-commissions *ad hoc* et mixtes (maintien ou non de ces types de sous-commission) ;

— la composition des sous-commissions (désignation d'un ou de plusieurs membres d'une même nationalité ; possibilité de nommer des remplaçants d'une autre nationalité que celle des titulaires) ;

— les modalités d'élection du Bureau des sous-commissions et, en particulier, le nombre des mandats du président.

D. Propositions de solution

a. Le nombre de sous-commissions

10. Il ressort de l'annexe I que l'Assemblée parlementaire comptait au 1^{er} septembre 1989 vingt-neuf sous-commissions. Treize d'entre elles existent depuis plus de dix ans, voire plus de vingt ans, tout en ayant parfois changé légèrement de dénomination. D'autres ont été régulièrement constituées depuis cinq à dix ans. Enfin — et ceci prouve l'influence de l'actualité sur les activités de l'Assemblée — neuf sous-commissions datent de moins de cinq ans.

11. Depuis 1958 (voir annexe II) le nombre de sous-commissions (toutes catégories confon-

more than twenty and in all years since 1979 it has been close to or exceeded thirty.

12. Although the present number of sub-committees is not unusual in relation to that of the past ten years, it appears high in comparison with other international or supranational assemblies which meet in Europe :

dues) a toujours dépassé vingt et, depuis 1979, il a toujours été proche de trente, ou supérieur à ce chiffre.

12. Si le nombre actuel de sous-commissions n'a rien d'anormal par rapport à celui des dix dernières années, il paraît élevé en comparaison avec d'autres assemblées inter- ou supranationales se réunissant en Europe :

<i>Assembly / Assemblée</i>	<i>Number of members Nombre de membres</i>	<i>Number of substitutes Nombre de suppléants</i>	<i>Number of committees Nombre de commissions</i>	<i>Number of sub-committees Nombre de sous-commissions</i>
<i>European Parliament Parlement européen</i>	518	0	18	3 + 2 <i>working parties / groupes de travail</i>
<i>WEU Assembly Assemblée de l'UEO</i>	89 ¹	89 ¹	6	0
<i>Parliamentary Assembly of the Council of Europe Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe</i>	177	177	13	29
<i>North Atlantic Assembly Assemblée de l'Atlantique Nord</i>	188	188 ²	5	8 + 1 <i>working group / groupe de travail</i>
<i>Nordic Council Conseil Nordique</i>	87	87	6	0
<i>Interparliamentary Consultative Council of Benelux Conseil interparlementaire de Benelux</i>	49	49	10	0

1. 108 after the accession of Spain and Portugal / 108 après l'adhésion de l'Espagne et du Portugal.

2. According to paragraph 2 of Article 1 of the Rules of Procedure of the North Atlantic Assembly, every delegate may have one or more alternates, only one of whom may vote in his place. / Conformément au paragraphe 2 de l'article 1^{er} du Règlement de l'Assemblée de l'Atlantique Nord, chaque délégué peut avoir un ou plusieurs suppléants, mais un seul d'entre eux peut, le cas échéant, voter à sa place.

13. Certain Parliamentary Assembly sub-committees have a tradition and responsibilities of their own :

— supervising entire fields of the medium-term plan of the Council of Europe's inter-governmental activities (for example the Sub-Committee on Media, the Sub-Committee on Human Rights, the Sub-Committee on Local and Regional Authorities, the Sub-Committee on Youth (and Sport)) ;

— monitoring the implementation of the most important Council of Europe legal instruments and putting forward proposals for their further development (Sub-Committee on the European Social Charter, Sub-Committee on Human Rights).

14. Other sub-committees have managed to obtain considerable practical results (for example the Sub-Committee on the Architectural and Artistic Heritage) or have done remarkable promotion work for the Council of Europe (for example the Sub-Committee on the Europe Prize). Furthermore, the existence of a sub-committee concerned

13. A l'Assemblée parlementaire il convient de relever que certaines sous-commissions ont une tradition et des responsabilités propres :

— pour suivre des domaines entiers du plan à moyen terme des activités gouvernementales du Conseil de l'Europe (par exemple la sous-commission des médias, la sous-commission des droits de l'homme, la sous-commission des pouvoirs locaux et régionaux, la sous-commission de la jeunesse (et du sport)) ;

— pour suivre la mise en œuvre et présenter des propositions pour le développement des plus importants instruments juridiques du Conseil de l'Europe (sous-commission de la Charte sociale européenne, sous-commission des droits de l'homme).

14. D'autres sous-commissions ont réussi à obtenir des résultats pratiques significatifs (par exemple la sous-commission du patrimoine architectural et artistique de l'Europe) ou ont accompli un travail remarquable pour la publicité du Conseil de l'Europe (par exemple la sous-commission du Prix de l'Europe). Par ailleurs, l'existence

with a particular field shows the outside world that the Assembly attaches a certain importance to it.

15. On average, the Assembly's sub-committees meet three times a year, making a total of between 90 and 110 meetings. Although most of these meetings are held in conjunction with a meeting of the full committee, approximately a third of sub-committee meetings in Paris and half the meetings elsewhere than in Paris or Strasbourg are held independently of full committee meetings. For each meeting, an agenda and minutes are drawn up and working documents distributed. About a third of the sub-committees prepare reports which are subsequently submitted to the full committee. This is partly because committees try to avoid duplication and delays in their work resulting from activities of sub-committees. As shown by a survey carried out for the Standing Committee on 24 June 1985, other sub-committees devote their work to:

- the preparation of colloquies, conferences, etc.;

- contacts with other international organisations and institutions of the European Community;

- monitoring intergovernmental activities (conferences of specialised Ministers, conferences organised by the Council of Europe's intergovernmental side). This aspect is particularly important for the Committee on Culture and Education, the Legal Affairs Committee, the Social, Health and Family Affairs Committee, the Committee on the Environment, Regional Planning and Local Authorities and the Committee on Migration, Refugees and Demography.

The last task was given particular attention during the Standing Committee's debate on 15 March 1989. It is true that the Assembly — and also the Committee on Rules of Procedure¹ — have regularly asked for a closer relationship with the conferences of specialised ministers meeting in the framework of the Council of Europe and with the Council's intergovernmental activities in general. Because of its limited budgetary resources, adequate Assembly representation at such conferences can only be assured through parallel meetings of the appropriate sub-committees.

1. See the committee's proposals concerning access for government representatives to Assembly committees (paragraph f), reproduced on page 106 of the booklet *Rules of Procedure of the Assembly* (1989 edition); see also paragraphs 31 and 32 of Assembly Recommendation 1103 (1989).

d'une sous-commission qui s'occupe d'un domaine particulier démontre vis-à-vis de l'extérieur que l'Assemblée y attache une certaine importance.

15. En moyenne, les sous-commissions de l'Assemblée se réunissent environ trois fois par an, soit entre quatre-vingt-dix et cent dix réunions au total. Si la plupart de ces réunions ont lieu en relation avec une réunion de la commission plénière, un tiers environ des réunions de sous-commissions à Paris et la moitié des réunions ailleurs qu'à Strasbourg ou à Paris se tiennent indépendamment des réunions des commissions plénières. Pour chaque réunion un ordre du jour et un procès-verbal sont établis, et des documents de travail sont distribués. Un tiers à peu près des sous-commissions préparent des rapports qui sont ensuite présentés à la commission plénière. Cela tient aussi au fait que les commissions cherchent à éviter une duplication et un ralentissement des travaux en raison de l'intervention des sous-commissions. Les autres consacrent leurs activités — comme il ressort d'une enquête faite pour la Commission Permanente le 24 juin 1985 :

- à la préparation de colloques, de conférences, etc.;

- à des missions de contact auprès d'autres organisations internationales et des institutions de la Communauté européenne;

- au suivi des activités intergouvernementales (conférences de ministres spécialisés, conférences organisées par le côté intergouvernemental du Conseil de l'Europe, etc.). Cet aspect est particulièrement important au niveau de la commission de la culture et de l'éducation, de la commission des questions juridiques, de la commission des questions sociales, de la santé et de la famille, de la commission de l'environnement, de l'aménagement du territoire et des pouvoirs locaux, et de la commission des migrations, des réfugiés et de la démographie.

Cette dernière tâche a fait l'objet d'une attention particulière lors du débat de la Commission Permanente le 15 mars 1989. L'Assemblée ainsi que la commission du Règlement¹ ont régulièrement demandé le resserrement des relations avec les conférences des ministres spécialisés réunies dans le cadre du Conseil de l'Europe et les activités intergouvernementales du Conseil en général. En raison de ses ressources budgétaires limitées, la représentation adéquate de l'Assemblée à de telles conférences ne peut être assurée que par la tenue parallèle de réunions des sous-commissions appropriées.

1. Voir les propositions de la commission relatives à l'accès de représentants gouvernementaux aux commissions de l'Assemblée (paragraphe f), reproduites à la page 107 du recueil *Règlement de l'Assemblée*, édition de 1989, et les paragraphes 31 et 32 de la Recommandation 1103 (1989) de l'Assemblée.

16. Over the past two years, efforts have been made by some committees to reduce the number of sub-committees. For instance, the Committee on Science and Technology has merged the Sub-Committee on Space Policy and the one on Energy Policy to form a new Sub-Committee on Technology Policy. The Legal Affairs Committee appointed only two sub-committees for the 40th and 41st Ordinary Sessions of the Parliamentary Assembly.

17. Nevertheless, the sub-committees — which hold almost as many meetings as the plenary committees which appoint them — require considerable budgetary¹ and human effort on the part of the Office of the Clerk of the Assembly, the resources of which are strictly limited and will remain so in the years to come. Proposals should therefore be put forward for restricting the number of sub-committees. In the previous report it was suggested — and agreed by the Committee on Rules of Procedure — to set two sub-committees as the maximum for a committee. However, in the light of the Standing Committee's debate on 15 March 1989, a compromise has to be found between the need to limit sub-committees and the importance of preserving the efficient functioning of Assembly committees, in particular their ability to make all appropriate contacts with the Council's intergovernmental sector. An unofficial consultation of Assembly committees showed that, with two or three exceptions (Political Affairs Committee, Committee on Culture and Education, and, possibly, the Committee on the Environment, Regional Planning and Local Authorities), they would not need more than three sub-committees.

18. Therefore, it is proposed, in the Rules of Procedure, to set three sub-committees as the maximum for a committee, but at the same time there should be a certain flexibility. Thus, the Bureau of the Assembly would be able to authorise a committee exceptionally to maintain or create additional sub-committees. If the Bureau were unable to reach a decision by a two-thirds majority, the question would be submitted to the Standing Committee. The Bureau should in particular take into account the possible role of a sub-committee in following the different fields of the Council of Europe's intergovernmental work programme (including conferences of specialised ministers). In the case of the Political Affairs Committee, the extensive development of the Assembly's external relations could be borne in mind.

1. For information, the budgetary provisions for the operating costs of a committee which holds four meetings a year stood at 900 000 FF in 1985.

16. Depuis deux ans environ, on constate des efforts de la part de certaines commissions en vue de réduire le nombre des sous-commissions. C'est ainsi que la commission de la science et de la technologie a fusionné la sous-commission de la politique spatiale et celle de la politique énergétique en une nouvelle sous-commission de la politique technologique. La commission des questions juridiques n'a nommé que deux sous-commissions pour les 40^e et 41^e Sessions ordinaires de l'Assemblée parlementaire.

17. Néanmoins, les sous-commissions — qui en somme tiennent pratiquement autant de réunions que les commissions plénières dont elles émanent — exigent un effort budgétaire¹ et humain non négligeable du Greffe de l'Assemblée dont les moyens sont et resteront strictement limités dans les années à venir. Il convient donc de proposer des mesures de restriction en ce qui concerne le nombre des sous-commissions. Dans le rapport précédent, il a été proposé — et la commission du Règlement y a donné son accord — de fixer le nombre maximal de deux sous-commissions par commission. Toutefois, à la lumière du débat de la Commission Permanente le 15 mars 1989, un compromis doit être trouvé entre la nécessité de limiter les sous-commissions et l'importance de maintenir le fonctionnement efficace des commissions de l'Assemblée, en particulier leur faculté d'obtenir tous les contacts appropriés avec le secteur intergouvernemental du Conseil de l'Europe. Il est ressorti d'une consultation officielle des commissions de l'Assemblée qu'à part deux ou trois exceptions (commission des questions politiques, commission de la culture et de l'éducation, et, éventuellement, commission de l'environnement, de l'aménagement du territoire et des pouvoirs locaux), celles-ci n'auront pas besoin de plus de trois sous-commissions.

18. Il est donc proposé de fixer, dans le Règlement, le nombre maximal de trois sous-commissions par commission, tout en assurant une certaine flexibilité. Ainsi, le Bureau de l'Assemblée aurait la faculté d'autoriser une commission à maintenir ou à créer exceptionnellement des sous-commissions supplémentaires. Si la décision du Bureau n'était pas adoptée à la majorité des deux tiers, la question serait soumise à la Commission Permanente. Le Bureau devrait notamment tenir compte du rôle éventuel des sous-commissions dans le suivi des différents domaines du programme de travail intergouvernemental du Conseil de l'Europe (y compris les conférences des ministres spécialisés). Dans le cas de la commission des questions politiques, l'important développement des relations extérieures de l'Assemblée pourrait être pris en compte.

1. A titre indicatif, on peut mentionner que les prévisions budgétaires pour les frais de fonctionnement d'une commission qui tient quatre réunions par an se sont élevées à 900 000 francs français en 1985.

19. This proposal is also based on the following factors:

— the existence of a sub-committee is only justified if a limited matter has to be considered or if a special file has to be followed up; more important problems should preferably be raised directly in the full committee by the rapporteur;

— it is important to give rapporteurs a bigger role in the preparation of reports (investigations, documentation, contacts).

b. *Management of ad hoc and joint sub-committees*

20. According to paragraphs 1 and 3 of Rule 46 of the Rules of Procedure, a committee may appoint one or more *ad hoc* sub-committees. The terms of reference of an *ad hoc* sub-committee expire once the committee has examined its report. Since the 34th Ordinary Session (1982-83) the number of *ad hoc* sub-committees set up has never exceeded five per session and averaged under two¹. There is currently (September 1989) one *ad hoc* sub-committee.

21. The grounds for limitation of standing sub-committees obviously also apply to *ad hoc* sub-committees.

22. Analysis of *ad hoc* sub-committees since 1982 shows that they are nearly always set up for one of the following reasons:

— to ensure adequate parliamentary participation in a conference, hearing or colloquy of the Council of Europe or of a parliamentary committee;

— because there is no suitable standing sub-committee which could meet on the occasion of such conferences;

— to permit contacts with the authorities of a non-member country.

23. This is the case with the Committee on Culture and Education, for instance, which wished to be represented at the Standing Conference of European Ministers of Education (Istanbul, 11 and 12 October 1989). In the absence of a suitable standing sub-committee it resorted to an *ad hoc* sub-committee, which was created in September 1989 and disbanded on 12 October 1989.

24. Under the circumstances and as long as the Assembly does not have enough resources of its own to bear the travel costs of its representatives appointed by committees to take part in hearings,

19. Cette proposition se fonde aussi sur les considérations suivantes:

— l'existence d'une sous-commission ne se justifie que lorsqu'il s'agit d'examiner une question restreinte ou lorsqu'il convient de suivre un dossier particulier; pour les problèmes importants, il est préférable que les rapporteurs s'adressent directement à la commission plénière;

— il importe de conférer un rôle plus important aux rapporteurs dans la préparation des rapports (enquêtes, documentation, contacts).

b. *La gestion des sous-commissions ad hoc et mixtes*

20. D'après les paragraphes 1 et 3 de l'article 46 du Règlement, les commissions peuvent nommer une ou plusieurs sous-commissions *ad hoc* dont le mandat prend fin après l'examen de leurs rapports par la commission. Depuis la 34^e Session ordinaire (1982-1983), le nombre de sous-commissions *ad hoc* créées n'a jamais dépassé cinq par session et se monte en moyenne à moins de deux¹. Actuellement (septembre 1989), il y a une sous-commission *ad hoc*.

21. Il est évident que les mêmes considérations limitatives apportées au sujet des sous-commissions permanentes s'appliquent aussi aux sous-commissions *ad hoc*.

22. L'analyse des sous-commissions *ad hoc* depuis 1982 montre que leur création est presque toujours motivée:

— par la volonté d'assurer une participation parlementaire adéquate à une conférence, une audition, un colloque du Conseil de l'Europe ou d'une commission parlementaire;

— par l'absence d'une autre sous-commission permanente adéquate qui pourrait se réunir en marge de telles conférences;

— par le souci de permettre des contacts avec les autorités d'un Etat non membre.

23. Tel est par exemple le cas pour la commission de la culture et de l'éducation qui a souhaité se faire représenter à la Conférence permanente des ministres européens de l'Éducation (Istanbul, 11 et 12 octobre 1989). En l'absence d'une sous-commission permanente adéquate, elle a eu recours à une sous-commission *ad hoc*, qui a été créée en septembre 1989 et dissoute le 12 octobre 1989.

24. Dans ces conditions et tant que l'Assemblée ne disposera pas de crédits propres suffisants pour prendre en charge les frais de déplacement de ses représentants, désignés par les commissions,

1. 1982-83: 0; 1983-84: 5; 1984-85: 0; 1988-89: 2; 1985-86: 1; 1986-87: 1; 1987-88: 1; 1989-90: 3 (2 of which were already dissolved respectively in June and July 1989).

1. 1982-83: 0; 1983-84: 5; 1984-85: 0; 1988-89: 2; 1985-86: 1; 1986-87: 1; 1987-88: 1; 1989-90: 3 (dont 2 furent déjà dissoutes en juin et juillet 1989).

colloquies, etc. it does not seem advisable to take too restrictive measures as regards *ad hoc* sub-committees.

25. The Committee on Rules of Procedure therefore proposes that the Bureau of the Assembly issue a recommendation to committee chairmen to limit the use of *ad hoc* sub-committees as far as possible and, if necessary, to assign the envisaged tasks to existing sub-committees. Attention could also be drawn to the provisions of paragraph 3 of Rule 46 (dissolution of *ad hoc* sub-committees once they have completed their appointed tasks).

26. In the course of the major review of the Rules of Procedure in 1985, the results of which came into effect on 1 January 1986, the possibility of appointing joint sub-committees was codified (Rule 46, paragraph 8, of the Rules of Procedure). The main point of this new provision was (see paragraph 65 of Doc. 5433):

— to replace the increasingly common practice of holding joint meetings of sub-committees appointed by two or more different committees;

— to limit the number of members at such meetings (the membership of joint sub-committees being subject to the same restrictive rules as for standing sub-committees).

27. A comparison of the figures available for the years 1982–89 shows that the number of joint meetings of sub-committees has dropped by almost 40% since 1986. There was no such meeting held during the 1988–89 ordinary session. The Sub-Committees of the CSCE of the Political Affairs Committee and the Committee on Relations with European Non-Member Countries held a joint meeting on 21 September 1989.

28. Although the second purpose of the 1985 review (limitation of the number of members taking place in the meetings in question) has also been achieved, the practical application of the joint sub-committee arrangement (joint sub-committee for the hearing on a European high-speed train network, *ad hoc* joint sub-committee on a mediator for transfrontier affairs, joint sub-committee on the regions of the Mediterranean basin) has been disappointing because of the low turnout at such meetings of members of the plenary committees less directly concerned.¹

29. Joint sub-committees could therefore be abolished, provided that certain precautions are

pour participer à des auditions, colloques, etc., il paraît inopportun de prendre des mesures trop restrictives à l'égard des sous-commissions *ad hoc*.

25. La commission du Règlement propose donc que le Bureau de l'Assemblée recommande aux présidents des commissions de limiter autant que possible le recours aux sous-commissions *ad hoc* et de confier, le cas échéant, les tâches envisagées à des sous-commissions existantes. En outre, les dispositions du paragraphe 3 de l'article 46 pourraient être rappelées (suppression des sous-commissions *ad hoc* après qu'elles ont rempli leurs fonctions).

26. Dans le cadre de la grande révision du Règlement de 1985, entrée en vigueur le 1^{er} janvier 1986, la possibilité de nommer des sous-commissions mixtes a été codifiée (article 46, paragraphe 8 du Règlement). Cette disposition nouvelle avait essentiellement pour but (voir paragraphe 65 du document 5433):

— de remplacer la pratique de plus en plus fréquente de réunions communes de sous-commissions émanant de deux commissions (ou plus) différentes;

— de limiter le nombre des membres ainsi impliqués (l'effectif des sous-commissions mixtes étant soumis aux mêmes règles restrictives que celui des sous-commissions permanentes).

27. Il ressort d'une comparaison des chiffres disponibles pour les années 1982 à 1989 que le nombre des réunions communes de sous-commissions a baissé de presque 40 % depuis 1986. Aucune de ces réunions n'a été tenue pendant la Session ordinaire 1988-1989. Les sous-commissions de la CSCE de la commission des questions politiques et de la commission des relations avec les pays européens non membres ont tenu une réunion jointe le 21 septembre 1989.

28. Si le deuxième objectif de la révision de 1985 (limitation du nombre des membres participant aux réunions en question) a également été atteint, il n'en demeure pas moins que l'application pratique de la formule des sous-commissions mixtes (sous-commission mixte pour l'audition sur un réseau européen de trains à grande vitesse, sous-commission mixte *ad hoc* relative à un médiateur pour les questions transfrontalières, sous-commission mixte pour la Conférence sur les régions du bassin méditerranéen) a été décevante, en raison de la faible participation à leurs réunions des membres des commissions plénières intéressées au deuxième degré¹.

29. Les sous-commissions mixtes pourraient donc être supprimées, tout en prenant certaines

1. On 25 September 1989 the Assembly instructed three committees to set up a joint sub-committee to be present as an observer during the elections scheduled for 14 December 1989 in Chile (Order No. 449 (1989)).

1. Le 25 septembre 1989, l'Assemblée a chargé trois commissions de créer une sous-commission mixte chargée d'assister en tant qu'observateur au déroulement des élections prévues au Chili le 14 décembre 1989 (Directive n° 449 (1989)).

taken to avoid proliferation of joint meetings of standing sub-committees.

30. The Committee on Rules of Procedure therefore proposes :

— that paragraph 8 of Rule 46 be deleted ;

— that the Bureau of the Assembly be invited to address a recommendation to committees requesting them :

- to limit joint meetings of sub-committees as far as possible ;
- to review periodically (for example every three years) the activity and usefulness of all their sub-committees.

c. Membership of sub-committees (appointment of members, alternate members, number of members)

31. According to Rule 46, paragraph 1, of the Rules of Procedure, the committees determine the exact composition of their sub-committees without having to take any particular criteria into account. The situation differs in respect of committees themselves, which are constituted by the Assembly in accordance with national criteria specified in paragraph 2 of Rule 43.

32. The second sentence of paragraph 4 of Rule 46 stipulates without further clarification that : "An alternate member may be appointed for each full member (of a sub-committee)".

33. An examination of the list of sub-committee members in May/June 1989 shows that the nationalities are only partially taken into account. Only one sub-committee with fourteen members (plus the chairman of the full committee), the Sub-Committee on Relations with the United States of America, reflects the established ideal composition, that is to say that adopted for the Bureau of the Assembly (see Doc. 5978). Sub-committees often include several members of the same nationality. Alternate members of sub-committees appointed by the Political Affairs Committee, the Committee on Economic Affairs and Development, the Committee on Agriculture and the Committee on the Budget and the Intergovernmental Work Programme are sometimes of a different nationality from that of the corresponding full members. Finally, the various political shades in the Assembly are not proportionally represented at sub-committee level. It has to be admitted, however, that the subjects dealt with by sub-committees are not of equal interest for members of the various delegations.

précautions visant à éviter la prolifération de réunions communes de sous-commissions permanentes.

30. C'est pourquoi la commission du Règlement propose :

— de supprimer le paragraphe 8 de l'article 46 du Règlement ;

— d'inviter le Bureau de l'Assemblée à adresser une recommandation aux commissions les invitant :

- à limiter autant que possible les réunions communes de sous-commissions ;
- à réexaminer périodiquement (par exemple tous les trois ans) l'activité et l'utilité de toutes leurs sous-commissions.

c. La composition des sous-commissions (désignation des membres, des remplaçants, nombre de membres)

31. Aux termes de l'article 46, paragraphe 1, du Règlement, les commissions déterminent, de façon précise, la composition de leurs sous-commissions, sans avoir à tenir compte de critères particuliers. La situation est différente pour les commissions elles-mêmes, que l'Assemblée constitue d'après une clé de nationalités figurant au paragraphe 2 de l'article 43.

32. Sans donner d'autres précisions, le paragraphe 4, deuxième phrase, de l'article 46 stipule qu'«un remplaçant peut être désigné pour chaque membre titulaire (d'une sous-commission)».

33. Il ressort d'un examen de la liste des membres des sous-commissions en mai-juin 1989 que les nationalités ne sont que partiellement prises en compte. Seulement une sous-commission de quatorze membres (plus le président de la commission plénière), la sous-commission des relations avec les Etats-Unis d'Amérique, reflète la composition jusqu'ici idéale, c'est-à-dire celle retenue pour le Bureau de l'Assemblée (voir Doc. 5978). Souvent, les sous-commissions comptent plusieurs membres de même nationalité. Des remplaçants de sous-commissions nommées par la commission des questions politiques, par la commission des questions économiques et du développement, par la commission de l'agriculture et par la commission du budget et du programme de travail intergouvernemental sont parfois d'une nationalité différente de celle des membres titulaires. Enfin, les différentes tendances politiques à l'Assemblée ne sont pas reflétées de manière proportionnelle au niveau des sous-commissions. Il faut admettre cependant que les sujets examinés par les sous-commissions ne présentent pas le même intérêt pour les membres des différentes délégations.

34. For the sake of comparison, it is worth noting that the Rules of the WEU Assembly (this assembly currently has no sub-committees) and the North Atlantic Assembly (which has eight sub-committees) are silent on the arrangements for appointment of sub-committee members. In the Rules of Procedure of the European Parliament, it is specified that committees determine the composition of sub-committees "pursuant to Rule 110". According to this Rule of the Parliament, "the Bureau shall submit to Parliament proposals designed to ensure fair representation of member states and of political views".

35. The committee considers that the composition of sub-committees of the Parliamentary Assembly ought to take into account:

- political views;
- fair representation of the parliaments of member states.

In order to bring sub-committee procedure into line with that of plenary committees, alternate members in a sub-committee should be of the same nationality as the regular members.

36. Some time before their constitutive meetings, therefore, each full committee should invite its members to put forward their candidatures for the proposed sub-committees. The committee Bureau would then examine these and make proposals for adoption by the plenary committee.

37. For some sub-committees, there is only a small number of candidatures. Certain national parliamentary delegations are rarely represented at sub-committee meetings and do not bear the expenses of alternate sub-committee members or of members attending sub-committee meetings held in isolation from those of the plenary committee. That is why the new rules proposed are likely to cause some problems at the initial stage. They should nevertheless be accepted, as it seems important to improve the representation of political shades of opinion within the organs of the Assembly, beginning with sub-committees, while taking due account of the geographical balance.

38. A system of rotation could possibly be applied between delegations, based on the system used for the composition of the Bureau of the Assembly (see the report on increasing the number of Vice-Presidents of the Assembly from thirteen to fourteen, Doc. 5978).

34. A titre de comparaison il convient d'observer que les règlements de l'Assemblée de l'UEO (à présent cette assemblée n'a pas de sous-commission) et de l'Assemblée de l'Atlantique Nord (qui possède huit sous-commissions) sont muets sur les modalités de la désignation des membres des sous-commissions. En revanche, il est spécifié dans le Règlement du Parlement européen que les commissions déterminent la composition des sous-commissions «au sens de l'article 110». Or, d'après cet article du Règlement du Parlement, le Bureau «soumet au Parlement des propositions qui tiennent compte d'une représentation équitable des Etats membres et des tendances politiques».

35. La commission estime que la composition des sous-commissions de l'Assemblée parlementaire devrait tenir compte:

- des tendances politiques;
- d'une représentation équitable des parlements des Etats membres.

Afin d'aligner autant que possible la procédure en sous-commission sur celle des commissions plénières, les remplaçants dans les sous-commissions devraient avoir la même nationalité que les membres titulaires.

36. Il conviendrait alors que, quelque temps avant leur réunion constitutive, les commissions plénières invitent les membres à faire part de leur candidature pour les sous-commissions. Le Bureau de la commission en ferait l'examen et émettrait des propositions pour adoption par la commission plénière.

37. Pour quelques sous-commissions, il y a peu de candidatures. Certaines délégations parlementaires nationales sont rarement représentées aux réunions de sous-commissions, et ne prennent pas en charge les frais des remplaçants des sous-commissions ou des membres qui assistent à des réunions de sous-commissions qui se tiennent indépendamment de la commission plénière. C'est pourquoi les nouvelles règles proposées sont susceptibles de provoquer quelques difficultés pendant une première période. Celles-ci devraient pourtant être acceptées, car il apparaît plus important d'améliorer la représentation des tendances politiques au sein des organes de l'Assemblée, à commencer par les sous-commissions, tout en préservant l'équilibre géographique.

38. Au besoin, on pourrait envisager un système de rotation entre délégations, qui s'inspire de celui en vigueur pour la composition du Bureau de l'Assemblée (voir à cet égard le rapport sur l'augmentation du nombre des Vice-Présidents de l'Assemblée de treize à quatorze, Doc. 5978).

d. Arrangements for selection to a sub-committee Bureau and the number of terms the chairman may serve

39. In both these respects, differing practices exist within the Assembly. The great majority of sub-committees elect their Bureau themselves and, as regards the number of terms a chairman may serve, apply the rules in force for committees (Rule 45, paragraph 8), which allow a maximum of three re-elections.

40. However, since committee Bureaux differ in composition (two vice-chairmen, Rule 45, paragraph 3) from those of sub-committees (one vice-chairman, Rule 46, paragraph 5) some sub-committees considered that this called for different solutions and rendered the provisions of Rule 45 (Procedure in Committee) inapplicable to them.

41. This is hardly acceptable and the procedure should be aligned, as far as possible, in keeping with the principle expressed in Rule 46, paragraph 7 ("save where specifically otherwise provided in this Rule, the procedure in Committee (Rule 45 above) shall apply to sub-committees").

42. In accordance with this principle, the Committee on Rules of Procedure puts forward the following proposals:

— that a reference to arrangements for elections in committees taking into account the difference in the number of vice-chairmen be inserted after the provisions concerning the Bureaux of sub-committees (Rule 46, paragraph 5);

— that the limitation on the number of terms be applied to sub-committee chairmen, as a change in the occupation of posts of responsibility is as necessary in the sub-committees as in the committees;

— that the rule allowing committee chairmen elected in the course of a session for an incomplete term to be re-elected for four further terms should not be applied to sub-committee chairmen, because, whereas committees hold elections at the opening of an ordinary session, chairmen of sub-committees are frequently elected in the course of a session (23 out of 29 for the current session). Accordingly, the general rule whereby chairmen may remain in office for a maximum of four years would be strictly applied.

43. The adoption of these proposals implies, among other things, that sub-committees should elect their Bureaux themselves.

E. Final remarks

44. If these revised proposals, incorporated into the draft resolution, were adopted in November 1989 by the Standing Committee, the new

d. Les modalités d'élection au Bureau des sous-commissions et le nombre de mandats du président

39. Pour les deux questions, on constate des pratiques différentes au sein de l'Assemblée. La grande majorité des sous-commissions procèdent elles-mêmes à l'élection de leurs Bureaux et appliquent, pour ce qui concerne le nombre de mandats des présidents, la règle en vigueur pour les commissions (article 45, paragraphe 8), qui permet au plus trois réélections.

40. En revanche, quelques sous-commissions ont estimé que la composition différente du Bureau des commissions (deux vice-présidents, article 45, paragraphe 3) par rapport à celle des sous-commissions (un vice-président, article 46, paragraphe 5) appelait des solutions différentes et rendait inapplicables les dispositions de l'article 45 (élections en commissions) à leur égard.

41. Ceci n'est guère admissible et il convient d'aligner au mieux la procédure en restant fidèle au principe du paragraphe 7 de l'article 46 («Sauf dispositions spécifiques prévues au présent article, la procédure en commission (article 45 ci-dessus) s'applique aux sous-commissions»).

42. Conformément à ce principe, la commission du Règlement présente les propositions suivantes:

— après les dispositions relatives au Bureau des sous-commissions (paragraphe 5 de l'article 46), insérer une référence aux modalités d'élection en commission, tenant compte de la différence du nombre de vice-présidents;

— application aux présidents de sous-commission de la limitation du nombre des mandats, car le besoin de renouvellement aux postes de responsabilité se fait ressentir autant dans les sous-commissions que dans les commissions;

— non-application aux présidents de sous-commission de la règle permettant aux présidents de commission élus en cours de session pour un mandat incomplet d'être rééligibles pour quatre autres mandats, car, à la différence des commissions qui procèdent à l'élection à l'ouverture d'une session ordinaire, l'élection des présidents de sous-commission a fréquemment lieu en cours de session (vingt-trois sur vingt-neuf pour la session en cours). Ainsi sera strictement appliquée la règle générale qui stipule que les présidents restent en fonction quatre ans au maximum.

43. L'adoption de ces propositions implique entre autres que les sous-commissions devront élire elles-mêmes leurs bureaux.

E. Remarques finales

44. Si ces propositions révisées, reprises dans le projet de résolution, étaient adoptées en novembre 1989 par la Commission Permanente, la date

provisions of the Rules of Procedure could be put into effect at the opening of the 42nd Ordinary Session of the Assembly (May 1990). This would give the committees having more than three sub-committees time to abolish any others before May 1990, or request the Bureau of the Assembly, upon justification, to maintain them in the light of their specific nature or tasks.

45. In accordance with the proposals in this explanatory memorandum, the Bureau of the Assembly should address the following guidelines to the Assembly committees before the opening of the 42nd Ordinary Session (May 1990):

i. Joint meetings of sub-committees and recourse to *ad hoc* sub-committees should be limited as far as possible. In the assignment of all new tasks, priority should be given to existing sub-committees.

ii. In accordance with the provisions of Rule 46, paragraph 3, *ad hoc* sub-committees should be dissolved as soon as they have fulfilled their task.

iii. While improving the representation of political tendencies within sub-committees, a geographical balance of members should also be borne in mind.

iv. Committees are invited to review periodically (for example every three years) the activity and usefulness of all their sub-committees.

46. As some of the proposals made in the draft resolution will involve important changes for the practice of several Assembly committees, it is suggested that the Committee on Rules of Procedure should reconsider them in two years' time, in the light of experience.

APPENDIX I

List of Parliamentary Assembly sub-committees at 1 September 1989 and date of their institution or reinstitution¹

i. Political Affairs Committee

— Sub-Committee on the Situation in the Middle East (10 May 1979)

— Sub-Committee on Relations with the United States of America (11 September 1987)

1. The "Cyprus" Contact Group (Bureau of the Assembly), the Bureau delegation for relations with the Bureau of the European Parliament, the Contact Group on the situation in the Middle East (Political Affairs Committee) and the sub-structures of the Strasbourg Conference are not taken into account.

d'entrée en vigueur des dispositions nouvelles du Règlement pourrait être fixée à l'ouverture de la 42^e Session ordinaire de l'Assemblée (mai 1990). Ainsi les commissions ayant plus de trois sous-commissions auraient le temps de supprimer avant mai 1990 celles en surnombre ou de solliciter du Bureau de l'Assemblée, motifs à l'appui, leur maintien en raison de leur nature ou de leurs tâches bien spécifiques.

45. Conformément aux propositions figurant dans cet exposé des motifs, le Bureau de l'Assemblée pourrait adresser, avant l'ouverture de la 42^e Session ordinaire (mai 1990), les directives suivantes aux commissions de l'Assemblée:

i. Il convient de limiter autant que possible les réunions communes de sous-commissions et le recours aux sous-commissions *ad hoc*. Toutes les nouvelles tâches devraient être confiées en priorité aux sous-commissions existantes.

ii. Conformément aux dispositions du paragraphe 3 de l'article 46, il convient de supprimer les sous-commissions *ad hoc* dès qu'elles ont rempli leurs fonctions.

iii. Tout en améliorant la représentation des tendances politiques au sein des sous-commissions, il faut veiller à un équilibre géographique des membres.

iv. Les commissions sont invitées à réexaminer périodiquement (par exemple tous les trois ans) l'activité et l'utilité de l'ensemble de leurs sous-commissions.

46. Etant donné que certaines des propositions faites dans le projet de résolution entraînent d'importantes modifications pour la pratique de plusieurs commissions de l'Assemblée, il est proposé que la commission du Règlement les réexamine dans deux ans, à la lumière de l'expérience.

ANNEXE I

Liste des sous-commissions nommées au sein de l'Assemblée parlementaire au 1^{er} septembre 1989 et date de leur institution ou réinstitution¹

i. Commission des questions politiques

— Sous-commission de la situation au Proche-Orient (10 mai 1979)

— Sous-commission des relations avec les Etats-Unis d'Amérique (11 septembre 1987)

1. Le groupe de contact « Chypre » (Bureau de l'Assemblée), la délégation du Bureau pour les relations avec le Bureau du Parlement européen, le groupe de contact sur la situation au Moyen-Orient (commission des questions politiques) et les sous-structures de la Conférence de Strasbourg ne sont pas pris en compte.

— Sub-Committee of the Conference on Security and Co-operation in Europe (27 January 1987)

— Sub-Committee on the Fight against Terrorism (24 September 1986)

ii. *Committee on Economic Affairs and Development*

— Sub-Committee on Relations with International Organisations (4 October 1975)

— Sub-Committee "North-South: Europe's Role" (30 January 1979)

iii. *Social, Health and Family Affairs Committee*

— Sub-Committee on the European Social Charter (4 October 1971)

— Sub-Committee on Labour and Employment (18 November 1982)

— Sub-Committee on Family Questions, Health and Bioethics (12 December 1985)

iv. *Legal Affairs Committee*

— Sub-Committee on Human Rights (16 May 1962)

— Sub-Committee on Drugs (18 November 1986)

v. *Committee on Culture and Education*

— Sub-Committee on the Architectural and Artistic Heritage of Europe (2 May 1968)

— Sub-Committee on Youth and Sport (6 October 1964)

— Sub-Committee on University Questions (29 September 1983)

— Sub-Committee on Media (18 September 1986)

vi. *Committee on Science and Technology*

— Sub-Committee on Technology Policy (4 May 1988) formed by merging of the Sub-Committee on Space Policy and that on Energy Policy

— Sub-Committee on Science Policy (12 December 1985)

vii. *Committee on the Environment, Regional Planning and Local Authorities*

— Sub-Committee on the Europe Prize (20 September 1963)

— Sub-Committee on the Environment (15 May 1969)

— Sub-Committee on Regional Planning (23 April 1959)

— Sub-Committee on Local and Regional Authorities (24 September 1968)

— Sous-commission de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (27 janvier 1987)

— Sous-commission sur la lutte contre le terrorisme (24 septembre 1986)

ii. *Commission des questions économiques et du développement*

— Sous-commission des relations avec les organisations internationales (4 octobre 1975)

— Sous-commission « Nord-Sud: le rôle de l'Europe » (30 janvier 1979)

iii. *Commission des questions sociales, de la santé et de la famille*

— Sous-commission de la Charte sociale européenne (4 octobre 1971)

— Sous-commission du travail et de l'emploi (18 novembre 1982)

— Sous-commission des questions familiales, de la santé et de la bioéthique (12 décembre 1985)

iv. *Commission des questions juridiques*

— Sous-commission des droits de l'homme (16 mai 1962)

— Sous-commission des stupéfiants (18 novembre 1986)

v. *Commission de la culture et de l'éducation*

— Sous-commission du patrimoine architectural et artistique de l'Europe (2 mai 1968)

— Sous-commission de la jeunesse et du sport (6 octobre 1964)

— Sous-commission des questions universitaires (29 septembre 1983)

— Sous-commission des médias (18 septembre 1986)

vi. *Commission de la science et de la technologie*

— Sous-commission de la politique technologique (4 mai 1988), par la fusion de la sous-commission de la politique spatiale avec celle de la politique énergétique

— Sous-commission de la politique scientifique (12 décembre 1985)

vii. *Commission de l'environnement, de l'aménagement du territoire et des pouvoirs locaux*

— Sous-commission du Prix de l'Europe (20 septembre 1963)

— Sous-commission de l'environnement (15 mai 1969)

— Sous-commission de l'aménagement du territoire (23 avril 1959)

— Sous-commission des pouvoirs locaux et régionaux (24 septembre 1968)

viii. *Committee on Migration, Refugees and Demography*

- Sub-Committee on Migration (12 June 1978)
- Sub-Committee on Refugees (27 April 1983)
- Sub-Committee on Demography (29 September 1978)

ix. *Committee on Rules of Procedure*x. *Committee on Agriculture*

- Sub-Committee on Fisheries (26 September 1966)
- Sub-Committee on Relations with the FAO and the World Food Programme (21 September 1961)

xi. *Committee on Relations with European Non-Member Countries*

- Sub-Committee of the CSCE (27 January 1987)

xii. *Committee on Parliamentary and Public Relations*

- Joint Committee "Parliamentarians — NGO Liaison Committee" (14 May 1981)

xiii. *Committee on the Budget and the Intergovernmental Work Programme*

- Sub-Committee on the European Civil Service (1 July 1980)

viii. *Commission des migrations, des réfugiés et de la démographie*

- Sous-commission des migrations (12 juin 1978)
- Sous-commission des réfugiés (27 avril 1983)
- Sous-commission de la démographie (29 septembre 1978)

ix. *Commission du règlement*x. *Commission de l'agriculture*

- Sous-commission des pêches (26 septembre 1966)
- Sous-commission des relations avec la FAO et le Programme alimentaire mondial (21 septembre 1961)

xi. *Commission des relations avec les pays européens non membres*

- Sous-commission de la CSCE (27 janvier 1987)

xii. *Commission des relations parlementaires et publiques*

- Comité mixte «Parlementaires — Commission de liaison des ONG» (14 mai 1981)

xiii. *Commission du budget et du programme de travail intergouvernemental*

- Sous-commission pour la fonction publique européenne (1^{er} juillet 1980)

APPENDIX II / ANNEXE II

Number of sub-committees of the Assembly 1958-89
Nombre des sous-commissions de l'Assemblée 1958-1989

<i>Year</i> <i>(Autumn session)</i> Année (Session d'automne)	<i>Number of members and substitutes of the Assembly</i> Nombre de membres et suppléants de l'Assemblée	<i>Number of committees</i> Nombre de commissions	<i>Number of sub-committees (including working parties, etc.)</i> Nombre de sous-commissions (y compris groupes de travail, etc.)
1958	135 + 135	11	28
1960	135 + 135	11	21
1963	144 + 144	12	24
1966	147 + 147	12	32
1967	147 + 147	13	27
1968	147 + 147	13	29
1969	147 + 147	13	22
1970	147 + 147	13	27
1972	140 + 140	13	28
1975	147 + 147	13	27
1976	147 + 147	13	23
1978	168 + 168	13	26
1979	170 + 170	13	30
1980	170 + 170	13	31
1981	170 + 170	13	33
1982	170 + 170	13	37
1983	170 + 170	13	36
1984	170 + 170	13	35
1985	170 + 170	13	34
1986	170 + 170	13	32
1987	170 + 170	13	28
1988	170 + 170	13	30
1989	177 + 177	13	29