

PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

25 April 1990

Doc. 6215

MOTION FOR A RESOLUTION

**on the creation of an enlarged
Parliamentary Assembly
on questions
relating to the Conference on Security
and Co-operation in Europe¹
(CSCE — Parliamentary Assembly)
presented by Mr SCHIEDER and others**

1. The Parliamentary Assembly of the Council of Europe has referred repeatedly to the great significance of the CSCE process in Europe, to the importance of the provisions of the Final Act and to the progress that was achieved by the concluding document of the Vienna Conference in 1986. The CSCE process has helped to bring about a development in Europe which gives the people of this continent greater hope for a life of peace and well-being. A great deal still remains to be done in the different fields, particularly in respect of states' commitments in the sphere of human rights and fundamental freedoms, but also in the spheres of security and disarmament, as well as in economic co-operation and protection of the environment. Accordingly, detailed consideration has been given by the CSCE to what further steps might be taken in the fields covered by the individual baskets.

2. The Council of Europe can also play an important part in connection with the CSCE process on many of these issues, but especially in the field of human rights and fundamental freedoms, and has already declared its willingness to do so.

3. In discussions within the parliamentary bodies of the Council of Europe, and also in Europe's national parliaments, it has often been pointed out that the CSCE process must not be restricted to government delegates and ministers as representatives of participating states, but that a parliamentary body, embracing representatives of

1. Referred to the Committee on Rules of Procedure; Political Affairs Committee; Committee on Relations with European Non-Member Countries; Committee on the Budget and the Intergovernmental Work Programme; and Committee on Parliamentary and Public Relations, for opinion: Reference No. 1677 (1st Sitting, 7 May 1990).

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

25 avril 1990

Doc. 6215

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la constitution
d'une assemblée parlementaire élargie
pour les questions
concernant la Conférence sur la sécurité
et la coopération en Europe¹
(Assemblée parlementaire — CSCE)
présentée par M. SCHIEDER
et plusieurs de ses collègues**

1. L'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe a évoqué à plusieurs reprises l'importance considérable du processus de la CSCE en Europe, l'utilité des dispositions de l'Acte final, ainsi que les progrès auxquels a abouti le document de clôture de la réunion de Vienne en 1986. Le processus de la CSCE a contribué à amorcer en Europe une évolution, permettant à la population de ce continent d'espérer davantage pouvoir vivre en paix et dans la prospérité. Beaucoup reste à faire dans tous les domaines, notamment en ce qui concerne les engagements des Etats relatifs aux droits de l'homme et aux libertés fondamentales, mais aussi en matière de sécurité et de désarmement, sans oublier la coopération économique et la protection de l'environnement. C'est pourquoi l'on a également entamé, dans le cadre de la CSCE, une réflexion approfondie pour déterminer la nature des autres mesures à prendre dans les secteurs visés par les différentes corbeilles.

2. Pour nombre de ces questions, mais surtout dans le domaine des droits de l'homme et des libertés fondamentales, le Conseil de l'Europe est en mesure d'assumer un rôle non négligeable également dans le processus de la CSCE, rôle qu'il s'est d'ailleurs déclaré prêt à assumer.

3. Dans les débats au sein des instances parlementaires du Conseil de l'Europe, mais aussi au sein des parlements nationaux en Europe, l'on a déjà souvent souligné la nécessité de ne pas restreindre le processus de la CSCE aux délégués des gouvernements et aux ministres en tant que représentants des Etats participants, mais de le complé-

1. Renvoyée à la commission du Règlement; à la commission des questions politiques; à la commission des relations avec les pays européens non membres; à la commission du budget et du programme de travail intergouvernemental; et à la commission des relations parlementaires et publiques, pour avis: Renvoi n° 1677 (1^{re} séance, 7 mai 1990).

the peoples of all CSCE participating states, is needed to complete it.

4. It is in keeping with democratic traditions and the self-image of parliaments that an initiative to create a CSCE parliamentary body should come not from governments but from parliamentarians and parliaments themselves.

5. The willingness of many governments to include parliamentarians in their delegations at CSCE meetings is a step in the right direction, but can be no substitute for an autonomous parliamentary body.

6. The Parliamentary Assembly of the Council of Europe brings together parliamentarians from twenty-three of the thirty-five CSCE states. It is therefore only logical that an initiative of this kind should emanate from the Parliamentary Assembly — in other words, from the elected representatives of twenty-three of the thirty-five states participating in the CSCE process.

7. The Parliamentary Assembly of the Council of Europe, enlarged to include representatives of those twelve CSCE states which are not full members of the Council of Europe, should meet at least once a year as the "CSCE Parliamentary Assembly". To that end, in addition to the Parliamentary Assembly delegations from the twenty-three member states which are constituted in accordance with Article 26 of the Statute of the Council of Europe, there should be representatives from the twelve other CSCE states which for this purpose should be given seats and votes in accordance with their population figure (according to Article 26), subject to an upper limit of eighteen (see appendix).

8. The Parliamentary Assembly of the Council of Europe offers a precedent for this approach, namely the enlarged Assembly on OECD questions (see in particular Doc. 5942, Doc. 6118 and the relevant agreement with OECD). In the first instance, therefore, the participation of representatives from all the CSCE states, their voting rights and their right to table motions can be secured without any amendment to the Statute of the Council of Europe. Of course, the possibility should not be excluded that such a conference might in future also find appropriate expression in the Council of Europe Statute itself.

9. There are naturally many details, including technical and financial questions, which must be elucidated as rapidly as possible within the Council of Europe. It also goes without saying that this parliamentary initiative must be discussed with the national parliaments, the Committee of Ministers of the Council of Europe and the CSCE organs. Since all of these are certainly unlikely to

ter par un organe parlementaire, se composant de représentants du peuple de la totalité des Etats participants de la CSCE.

4. Pour être conforme aux traditions démocratiques et à la vocation des parlements, il ne faut pas qu'une initiative tendant à constituer un organe parlementaire de la CSCE émane des gouvernements, mais que ce soient les parlementaires et les parlements eux-mêmes qui la prennent.

5. Si le fait que plusieurs gouvernements aient accepté que des parlementaires fassent partie de leurs délégations aux réunions de la CSCE a pu être considéré comme un premier pas, cela ne saurait cependant remplacer un organe parlementaire autonome.

6. L'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe rassemble des parlementaires de vingt-trois des trente-cinq Etats participants de la CSCE. Il apparaît, par conséquent, logique qu'une initiative dans ce domaine émane de l'Assemblée parlementaire — donc des représentants élus de vingt-trois des trente-cinq Etats participants de la CSCE.

7. L'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, étendue aux représentants des douze participants de la CSCE, qui ne sont pas membres à part entière du Conseil de l'Europe, devrait se réunir au moins une fois par an en tant qu'Assemblée parlementaire — CSCE. Dans ce but, les délégations à l'Assemblée parlementaire des vingt-trois Etats membres, dont la composition est conforme à l'article 26 du Statut du Conseil de l'Europe, seraient complétées par des représentants des douze autres participants de la CSCE, qui disposeraient à cette fin d'un nombre de sièges et de voix en fonction de leur population (en s'inspirant de l'article 26), la limite supérieure étant fixée à dix-huit (voir annexe.)

8. Il existe au sein de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe un précédent pour cette manière de procéder, à savoir l'Assemblée élargie pour les questions concernant l'OCDE (voir notamment Doc. 5942, Doc. 6118 et l'accord dans ce domaine avec l'OCDE). On pourrait, par conséquent, prévoir, dans un premier temps, la participation de représentants de la totalité des Etats de la CSCE et l'exercice de leur droit de vote et de leur droit d'initiative, sans modification du Statut du Conseil de l'Europe. Il ne faut, bien sûr, pas exclure que dans l'avenir une telle conférence ait aussi des incidences sur le Statut du Conseil de l'Europe.

9. Il faudrait, bien sûr, clarifier sans tarder au sein du Conseil de l'Europe de nombreux points de détail ainsi que des questions techniques et financières. Il va aussi de soi que cette initiative parlementaire doit être prise en concertation avec les parlements nationaux, le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe et les organes de la CSCE. Comme on peut pratiquement être certain que ces

object, it is unnecessary to underline the fact that parliamentary meetings, both nationally and internationally, can also take place without the agreement of government representatives.

10. The Parliamentary Assembly of the Council of Europe :

a. therefore resolves to convene an enlarged assembly once annually on questions relating to the CSCE process and to invite to that assembly, in addition to the delegates of the Parliamentary Assembly, representatives from the remaining CSCE states with seats and votes corresponding to their size ;

b. instructs its Bureau to take urgent preparatory action either by instituting an *ad hoc* committee to deal with the matter or, in co-operation with the relevant committees (Political Affairs Committee, Committee on Relations with European Non-Member Countries, Committee on Rules of Procedure), to clarify the outstanding issues and submit them to the Standing Committee for decision, with specific reference to :

— the establishment of appropriate rules of procedure for this assembly ;

— the question of representativeness of delegations ;

— the question of substitutes ;

— the question of whether those Mediterranean countries which attend CSCE discussions but are not member states (Algeria, Egypt, Israel, Lebanon, Libya, Morocco, Syria and Tunisia) should be invited as guests ;

— possible participation by guest representatives from other Assemblies (United Nations General Assembly, IPU, European Parliament, WEU, CMEA, etc.) ;

c. instructs its Bureau to hold preliminary talks, in co-operation with the Secretariat General, with the Committee of Ministers, the CSCE organs and the national parliaments of CSCE-participating states ;

d. instructs the Committee on the Budget and the Intergovernmental Work Programme to ascertain the financial costs and technical requirements for this enlarged Assembly, in co-operation with the appropriate Council of Europe departments, and to draw up a proposal for the apportionment of those costs, with particular reference to those of translation and printing ;

e. instructs its Committee on Parliamentary and Public Relations to prepare a public relations campaign to inform national parliaments, in conjunction with the appropriate Council of Europe departments ;

instances ne formuleront pas d'objections, il n'est pas nécessaire de rappeler expressément que des réunions parlementaires nationales ou internationales peuvent avoir lieu également sans l'accord de représentants des gouvernements.

10. L'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe :

a. décide, par conséquent, de tenir au moins une fois par an une session élargie, consacrée aux questions concernant le processus de la CSCE, et d'inviter à cette session, à côté des membres de l'Assemblée parlementaire, des représentants des autres Etats de la CSCE disposant de sièges et de voix en fonction de la dimension de ces Etats ;

b. charge son Bureau de prendre sans tarder des dispositions préliminaires, consistant soit en la constitution d'une commission *ad hoc*, soit en une coopération avec les commissions compétentes dans chaque cas (commission des questions politiques, commission des relations avec les pays européens non membres, commission du Règlement) pour clarifier les questions en suspens et les soumettre à la Commission Permanente pour décision, notamment les points suivants :

— élaboration de règles applicables à cette assemblée ;

— question de la représentativité des délégations ;

— question des suppléants ;

— question de savoir s'il convient de convier à titre d'invités les pays méditerranéens (Algérie, Egypte, Israël, Liban, Libye, Maroc, Syrie et Tunisie) qui assistent aux délibérations de la CSCE, mais n'y participent pas ;

— participation éventuelle de représentants invités d'autres assemblées (Assemblée générale des Nations Unies, UIP, Parlement européen, UEO, CMEA, etc.) ;

c. charge son Bureau, en collaboration avec le Secrétariat Général, d'engager des discussions préliminaires avec le Comité des Ministres, les organes de la CSCE et les parlements nationaux des Etats participants de la CSCE ;

d. charge la commission du budget et du programme de travail intergouvernemental, en collaboration avec les services compétents du Conseil de l'Europe, d'évaluer le coût financier et les exigences techniques de cette assemblée élargie et de faire des propositions pour la répartition de ces dépenses, notamment en ce qui concerne les frais de traduction et d'impression ;

e. charge sa commission des relations parlementaires et publiques, en collaboration avec les services compétents du Conseil de l'Europe, de préparer une campagne de relations publiques pour l'information des parlements nationaux ;

f. expects all preparations on the part of its own bodies to be completed in 1990.

f. espère que la totalité des travaux préparatoires de ses instances pourra être achevée en 1990.

Signed: *Signé:*

Schieder, Martinez, de Puig, Finsberg, Antretter, L. Steiner, Björklund, Sager, Hardy, Reddemann, Feldmann

APPENDIX

**System of apportioning seats
according to the rules in force in the Parliamentary Assembly**

Under Article 26 of the Council of Europe's Statute, the parliaments of the Council of Europe member states are entitled to the following number of seats:

Austria	6
Belgium	7
Cyprus	3
Denmark	5
Finland	5
France	18
Federal Republic of Germany	18
Greece	7
Iceland	3
Ireland	4
Italy	18
Liechtenstein	2
Luxembourg	3
Malta	3
Netherlands	7
Norway	5
Portugal	7
San Marino	2
Spain	12
Sweden	6
Switzerland	6
Turkey	12
United Kingdom	18

Consequently, the states listed below might be allocated the following number of seats (with a maximum of 18), having regard in particular to their population:

Bulgaria	6
Canada	12
Czechoslovakia	8
German Democratic Republic	8
Holy See	2
Hungary	7
Monaco	2
Poland	12
Romania	10
United States of America	18
USSR	18
Yugoslavia	10

ANNEXE

**Méthode de répartition des sièges
selon le règlement en vigueur à l'Assemblée parlementaire**

Selon l'article 26 du Statut du Conseil de l'Europe, les parlements des Etats membres du Conseil de l'Europe ont droit au nombre de sièges suivant:

Autriche	6
Belgique	7
Chypre	3
Danemark	5
Finlande	5
France	18
République Fédérale d'Allemagne	18
Grèce	7
Islande	3
Irlande	4
Italie	18
Liechtenstein	2
Luxembourg	3
Malte	3
Pays-Bas	7
Norvège	5
Portugal	7
Saint-Marin	2
Espagne	12
Suède	6
Suisse	6
Turquie	12
Royaume-Uni	18

Par conséquent, le nombre de sièges des Etats cités ci-dessous en tenant compte, notamment, de leur population (avec un maximum de 18) serait:

Bulgarie	6
Canada	12
Tchécoslovaquie	8
République Démocratique Allemande	8
Saint-Siège	2
Hongrie	7
Monaco	2
Pologne	12
Roumanie	10
Etats-Unis d'Amérique	18
URSS	18
Yougoslavie	10