

PARLIAMENTARY ASSEMBLY  
OF THE  
COUNCIL OF EUROPE

---

25 June 1990

Doc. 6260

**MOTION FOR A RESOLUTION**

**on the role of the civil service  
in a democratic system<sup>1</sup>**

presented by Mr AHRENS and others

1. One of the major challenges currently facing the governments and parliaments of member states of the Council of Europe is how to make a contribution to the process of democratisation under way in most of the countries of Central and Eastern Europe.
2. A number of governments and international institutions (including the European Communities and OECD) are attempting to respond to this challenge by implementing specific assistance, training and co-operation projects.
3. The Council of Europe, for its part, is taking significant steps both with regard to intergovernmental co-operation (the Demosthenes project) and interparliamentary co-operation (relations based on special guest status).
4. The conclusions of the Chair of the special meeting of the Committee of Ministers (Lisbon, 23-24 March 1990) clearly emphasise the priority concern for continuing and developing these initiatives.
5. The report of the Committee on the Budget and the Intergovernmental Work Programme giving an opinion on the programme budget for the operational expenditure of the Assembly in 1991 (Doc. 6256) brings together a number of Assembly activities in a programme of interparliamentary co-operation with the countries of Central and Eastern Europe.
6. Within the framework of the preliminary draft intergovernmental programme of activities for 1991, the Secretary General gives preference to those intergovernmental activities which best respond to the expectations and needs of the countries of Central and Eastern Europe.

---

1. Referred to the Committee on Relations with European Non-Member Countries, the Political Affairs Committee, and the Committee on Legal Affairs and Human Rights, for opinion: Reference No. 1689 (Standing Committee, 3 July 1990).

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE  
DU  
CONSEIL DE L'EUROPE

---

25 juin 1990

Doc. 6260

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**relative au rôle de la fonction publique  
dans un régime démocratique<sup>1</sup>**

présentée par M. AHRENS  
et plusieurs de ses collègues

1. La contribution à l'évolution du processus démocratique en cours dans la plupart des pays de l'Europe centrale et orientale constitue l'un des défis majeurs auxquels sont confrontés à l'heure actuelle les gouvernements et les parlements des Etats membres du Conseil de l'Europe.
2. Plusieurs gouvernements et institutions internationales (notamment les Communautés européennes et l'OCDE) s'emploient à relever ce défi par la mise en œuvre de projets concrets d'aide, de formation et de coopération.
3. Le Conseil de l'Europe, pour sa part, déploie des efforts significatifs tant sur le plan de la coopération intergouvernementale (projet Démosthène) que sur celui de la coopération interparlementaire (relations nouées sur la base du statut d'invité spécial).
4. Les conclusions de la présidence de la réunion spéciale du Comité des Ministres (Lisbonne, 23-24 mars 1990) font clairement ressortir le caractère prioritaire de la poursuite et de l'approfondissement de ces initiatives.
5. Le rapport de la commission du budget et du programme de travail intergouvernemental portant avis sur le budget-programme relatif au fonctionnement de l'Assemblée en 1991 (Doc. 6256) regroupe plusieurs activités de l'Assemblée dans un programme de coopération interparlementaire avec les pays de l'Europe centrale et orientale.
6. Le Secrétaire Général, dans le cadre de l'avant-projet de programme intergouvernemental pour 1991, privilégie celles parmi les activités intergouvernementales qui répondent le mieux aux attentes et aux besoins des pays de l'Europe centrale et orientale.

---

1. Renvoyé à la commission des relations avec les pays européens non membres, à la commission des questions politiques et à la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, pour avis: Renvoi n° 1689 (Commission Permanente, 3 juillet 1990).

7. All these initiatives in support of the emerging democracies nevertheless need to be completed by means of the establishment of training programmes for officials in the central, as well as regional and local, administrations of those countries. Indeed, in order to operate properly, a pluralist parliamentary democracy requires more than a parliament produced by free elections and a legitimate democratic government. The legislative and executive branches must be able to rely on a body of competent officials who are impartial in the exercise of their functions and committed to democratic principles, to the respect of human rights and to the rule of law.

8. The Assembly consequently urges the governments and parliaments of member countries to prepare these programmes as soon as possible and, in particular:

*a.* to put their experience, as well as appropriate logistical and human resources, at the disposal of the administrations of these countries;

*b.* to set up training courses for officials from the countries of Central and Eastern Europe;

*c.* to use the Council of Europe to devise and co-ordinate such programmes, taking account of its achievements and enlargement;

*d.* to work closely with the International Institute for Democracy, set up in 1988 by the Steering Committee of the Strasbourg Conference with the object of promoting the development of democratic institutions and practices, and co-ordinating and promoting research on pluralistic democracy.

7. Néanmoins toutes ces actions d'appui aux démocraties naissantes demandent à être complétées par la mise en place de programmes de formation destinés aux fonctionnaires des administrations tant centrales que régionales ou locales de ces pays. En effet, le bon fonctionnement d'une démocratie parlementaire pluraliste nécessite non seulement un parlement issu d'élections libres mais aussi un gouvernement démocratique légitime. Les pouvoirs législatif et exécutif doivent pouvoir s'appuyer sur un corps de fonctionnaires publics compétents, neutres dans l'exercice de leurs fonctions et dévoués aux principes démocratiques, au respect des droits de l'homme et à l'Etat de droit.

8. Par conséquent, l'Assemblée invite les gouvernements et les parlements des pays membres à réaliser ces programmes dans les meilleurs délais et, en particulier:

*a.* à mettre à la disposition des administrations de ces pays leur expérience ainsi que les moyens logistiques et humains appropriés;

*b.* à mettre en œuvre des stages de formation destinés aux fonctionnaires des pays de l'Europe centrale et orientale;

*c.* à utiliser le Conseil de l'Europe pour la conception et la coordination desdits programmes, compte tenu de ses acquis et de son élargissement;

*d.* à s'appuyer sur l'Institut international de la démocratie, créé en 1988 par le comité directeur de la Conférence de Strasbourg, avec l'objectif de promouvoir le développement des institutions et pratiques démocratiques, ainsi que de coordonner et promouvoir la recherche sur la démocratie pluraliste.

*Signed:*      *Signé:*

Ahrens, Antretter, Atkinson, Elmquist, Finsberg, Harms, Jung, Klejdzinski, Lenzer, Maris, Martínez, Müller, Pfuhl, Pontillon, Sager, Soell, Tarschys, Unland