

PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

29 September 1990

Doc. 6268

OPINION

**in reply to the report
on the activities of OECD in 1989¹**

(Rapporteur : Dame Peggy FENNER,
United Kingdom, Conservative)

Problem

To feed the world's rapidly growing population is one of humanity's biggest problems. The situation is dramatic in many developing countries, but several of the new democracies of Central and Eastern Europe are also facing serious problems with regard to their food production. In the south and in the north, the rural world is struggling to survive and the environment is deteriorating.

Solution

Agricultural and rural development can be stimulated by increased trade in agricultural products if fair rules are applied. OECD, as a major block within GATT (General Agreement on Tariffs and Trade), can help to achieve this by continuing its work for the promotion of trade in agricultural commodities and on necessary agricultural policy reforms, as well as on rural development and protection of the environment. OECD can also play a particularly important role in the reform work on agricultural policies and practices in Central and Eastern Europe. Assistance in the field of training and human resources development is crucial for the improvement of the food supply — so important for further democratisation.

I. Introduction

This opinion will lay special emphasis on OECD's role in the achievement of increased world trade in agricultural commodities and the establishment of fair trade rules which will be conducive to a sound agricultural development in the south and in the north. The second emphasis will

1. See Doc. 6252 and Doc. 6276 (report of the Committee on Economic Affairs and Development).

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

29 septembre 1990

Doc. 6268

AVIS

**portant réponse au rapport
sur les activités de l'OCDE en 1989¹**

(Rapporteur : Dame Peggy FENNER,
Royaume-Uni, conservateur)

Le problème

Nourrir la population mondiale, en expansion rapide, constitue l'un des plus grands défis auquel se trouve confrontée l'humanité. Si la situation est dramatique dans plusieurs pays en voie de développement, une partie des nouvelles démocraties d'Europe centrale et de l'Est se heurtent aussi à de sérieuses difficultés en ce qui concerne leur production alimentaire. Dans le sud comme dans le nord, le monde rural lutte pour sa survie et l'environnement se dégrade.

La solution

Si l'on applique des règles équitables, le développement agricole et rural peut être favorisé par un accroissement des échanges de produits agricoles. Constituant un bloc important au sein du GATT (Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce), l'OCDE peut contribuer à la réalisation de cet objectif, en poursuivant ses activités pour la promotion du commerce des denrées agricoles ainsi que celles consacrées aux réformes nécessaires de la politique agricole, au développement rural et à la protection de l'environnement. L'OCDE peut aussi jouer un rôle particulièrement important dans les réformes dont doivent faire l'objet les politiques et pratiques agricoles en Europe centrale et de l'Est. Une assistance dans le domaine de la formation et du développement des ressources humaines est essentielle pour l'amélioration de la situation alimentaire — qui revêt tant d'importance pour la poursuite de la démocratisation.

I. Introduction

Le présent avis souligne le rôle de l'OCDE dans l'accroissement des échanges mondiaux de denrées agricoles et dans la fixation de règles commerciales équitables favorables à un sain développement agricole du sud et du nord. Il soulignera ensuite la contribution que l'OCDE a

1. Voir Doc. 6252 et Doc. 6276 (rapport de la commission des questions économiques et du développement).

be on the contribution which OECD has made and still can make to a revitalisation of agriculture (including food, forestry and fisheries) in the democracies of Central and Eastern Europe.

II. Increased trade in agricultural commodities could help rural development in the south and in the north

Trade is a major tool for achieving economic development. Increased trade in agricultural commodities should — through appropriate policy measures — benefit developing countries where production costs are low and food shortages prevail. Agriculture in advanced producer countries is likely to face greater competition as a result of freer trade and might be forced to specialise increasingly in high-quality food and non-food products. A freer world trade in agricultural products is also thought to benefit consumers by bringing production into line with market demands. The challenge of the GATT Uruguay Round is to satisfy the major interest groups by establishing fair rules for international trade in agricultural commodities while not neglecting the urgent need for developing countries to become more self-sufficient.

Agriculture is however more than merely the production of food. A sound agricultural sector is a guarantee for food security and contributes to maintaining a living and prosperous countryside. Both aspects are of importance when formulating agricultural policies. Environmental concerns are also having an increased impact on agricultural policies. The maintenance of a fertile and clean soil is a fundamental task for the farmer and for society.

For many developing countries, but also for some countries in Central and Eastern Europe, a rapid improvement of the agricultural sector will be of major importance for self-reliance in food as well as for the economy. In developing countries this could contribute towards eliminating food insecurity and poverty. Such improvements are also largely dependent on the establishment of a political framework which favours democratic development, education, people's access to land and social justice. A well-functioning agricultural sector could reduce import costs for countries such as the Soviet Union (food represented 21,2% of total imports in 1985) and for certain North African states. For other countries it could represent rapid export gains and improve the overall economy.

Production costs for foodstuffs vary not only in respect of labour but also in respect of soil quality, climatic conditions and the use of input factors such as fertilisers, pesticides, agricultural machinery, etc. In addition come environmental

apportée et qu'elle peut encore apporter pour revitaliser l'agriculture (alimentation, forêt et pêche) dans les démocraties d'Europe centrale et orientale.

II. L'accroissement des échanges de denrées agricoles est propice au développement rural du sud et du nord

Les échanges jouent un grand rôle dans le développement économique. L'accroissement des échanges de denrées agricoles, s'il s'appuie sur de bonnes mesures, doit profiter aux pays en développement où le coût de production est faible et l'alimentation déficitaire. Il est probable que dans les pays producteurs développés la libéralisation des échanges avivera la concurrence dans l'agriculture qui devra se spécialiser dans des produits alimentaires ou non alimentaires de haute qualité. La libéralisation des échanges mondiaux de produits agricoles profitera sans doute aussi aux consommateurs en conformant la production à la demande. La négociation du GATT en Uruguay a pour but de concilier les parties en présence en fixant de justes règles pour les échanges internationaux de denrées agricoles sans négliger l'urgence d'une plus grande autosuffisance des pays en développement.

Cependant, l'agriculture ne se borne pas à la production alimentaire. Un secteur agricole sain est certes la garantie de la sécurité alimentaire, mais il contribue aussi à maintenir la vie et la prospérité à la campagne. La politique agricole doit tenir compte de ces deux aspects et elle doit aussi se préoccuper de plus en plus des questions d'environnement. Le maintien d'un sol fertile et propre est fondamental pour l'agriculteur et pour la société.

Dans bien des pays en développement, mais même dans certains pays d'Europe centrale et orientale, une amélioration rapide du secteur agricole sera indispensable pour la production d'aliments et pour l'économie. Dans les pays en développement, cette évolution pourrait contribuer à supprimer la pauvreté et la précarité alimentaire. Ces améliorations supposent un cadre politique favorable au développement démocratique, à l'éducation, à la propriété populaire des terres et à la justice sociale. Un bon secteur agricole pourrait réduire le poids de l'importation dans des pays comme l'Union Soviétique (où l'alimentation représentait, en 1985, 21,2 % des importations) et dans certains pays d'Afrique du Nord. Dans d'autres, il pourrait apporter des gains à l'exportation et améliorer l'économie.

Le coût de production des denrées alimentaires varie selon le mode de travail, mais aussi selon la qualité des sols, les climats et les moyens techniques : engrais, pesticides, machines agricoles, etc. Il s'y ajoute les contraintes de l'environne-

constraints, the need to maintain existing social tissues and access to new technology.

For governments to be able to implement and monitor their agricultural policy reforms, they need sophisticated and realistic decision support tools which will allow them to test different policy options and appreciate their consequences before taking decisions. The work in OECD on indicators of support systems for the monitoring of agricultural policy reforms, markets and trade must therefore be continued and have priority. The simulation models developed should help in creating transparency with regard to consumer and producer subsidies and the actual assistance given to agriculture. Similar work in the fisheries sector should be given greater priority.

Such transparency is of fundamental importance for policies designed to allow market signals to influence the orientation of agricultural production by way of a progressive and concerted reduction of agricultural support, as well as by all other appropriate means. It also allows for an open discussion during the GATT negotiations on trade rules for agricultural products based on a transparent subsidy assessment of the major trading partners. Trade and policy simulations for specific products, countries and sectors should be continued and strengthened.

Many non-monetary constraints of importance to agriculture are still not satisfactorily taken into account in the modelling and simulation work of OECD. Fair trade rules must also have reference to such important factors as the environment, the quality of food products, their health implications, the social importance of a living countryside and of maintaining a capacity of food security. Agricultural policy reform must go beyond pure production concerns.

The increasing interest among consumers in the price and quality of food should also influence agricultural policies. Studies on relationships between consumers' interest and agricultural policies should therefore be promoted. Special attention should be given to the consumer's level of knowledge about different aspects of food quality and relations between food and health. It would be in line with this priority to increase work on the description of quality and on the presentation and labelling of quality food.

III. East-West relations in agriculture — The role of OECD

1989 and 1990 have been dominated by the extraordinary changes in Central and Eastern Europe. The newly elected democratic govern-

ment, la nécessité de maintenir le tissu social et l'accès aux techniques nouvelles.

Pour conduire et appliquer leurs réformes agricoles, les gouvernements doivent pouvoir compter sur des outils de décision complexes et réalistes qui leur permettent d'apprécier les effets de chacune des options avant toute décision. Il faut donc poursuivre et considérer comme prioritaires les travaux de l'OCDE sur les indicateurs des systèmes d'appui pour la conduite des réformes, des marchés et des échanges agricoles. Les modèles de simulation doivent rendre transparentes les subventions accordées aux consommateurs et aux producteurs, et l'assistance à l'agriculture. Le même effort doit avoir une priorité accrue dans le domaine des pêches.

Cette transparence est indispensable pour que le système de signaux des marchés mis en place puisse orienter la production agricole en réduisant de façon progressive et concertée le soutien agricole et en procédant à d'autres interventions. Elle permet aussi une franche discussion lors des négociations du GATT sur les règles d'échange des produits agricoles fondées sur la transparence des subventions agricoles accordées par les partenaires commerciaux. Il importe de poursuivre et de renforcer les échanges et les mesures pour certains produits, pays et secteurs.

Aujourd'hui encore, de nombreuses contraintes non monétaires qui ne sont pas suffisamment prises en considération dans les travaux de modelage et de simulation de l'OCDE pèsent sur l'agriculture. Les règles équitables des échanges peuvent aussi prendre en considération des éléments comme l'environnement, la qualité des aliments, les effets sur la santé, l'importance sociale de la vie à la campagne et le maintien d'une sécurité alimentaire. La réforme agricole doit dépasser les seules préoccupations de production.

L'intérêt croissant que les consommateurs portent au prix et à la qualité des produits doit aussi se répercuter sur les politiques agricoles. Il faut donc pousser les études sur les relations entre les intérêts des consommateurs et les politiques agricoles et chercher à savoir quel est le niveau de connaissance des consommateurs sur divers aspects de la qualité des aliments et sur les relations entre l'aliment et la santé. Dans cet esprit, il faudrait s'attacher davantage à la description de la qualité et à la présentation et l'étiquetage des aliments de qualité.

III. Les relations Est-Ouest en agriculture — Le rôle de l'OCDE

Les années 1989 et 1990 sont marquées par les bouleversements de l'Europe centrale et orientale. Les nouveaux gouvernements démocrati-

ments are faced with the problem of rebuilding a sound economy and of re-creating a functioning food, agricultural and agro-industrial sector. Outdated technology and malfunctioning managerial systems must be replaced. Environmental problems have become more and more pressing. The restructuring of an obsolete economy requires bold policies and important economic and technical assistance. Needless to say, the agro-industrial and food sectors, including the distribution system, are of fundamental importance in this restructuring process if it is to succeed.

OECD has been a most valuable instrument for its member countries in the formulation and revision of their agricultural policies and trade rules. It has furnished a forum for the discussion of new technology, research, education, advisory services and management techniques of importance for the development of a competitive agriculture and agro-industrial sector. The work on rural development, fisheries, aquaculture and the environment all constitute an important bank of political and technical know-how. It is now urgent that East and Central European countries, which with few exceptions have been able to satisfy the needs for food of their populations, can equally benefit from OECD's work on agricultural policies. In this respect the Committee on Agriculture welcomes the studies which OECD has already made of the agricultural sector in these countries and expressed the hope that the organisation's role in this respect will be strengthened.

It is your Rapporteur's conviction that a successful agriculture is dependent on the full use and liberalisation of the entrepreneurial talents of farmers. A skilled and knowledgeable workforce with an entrepreneurial spirit is the only guarantee for the establishment of efficient and competitive production units. The successful family farm model in OECD countries might serve as proof of this statement. A necessary rapid change in attitudes and knowledge among farmers and farm workers in Central and Eastern Europe can only be achieved through a massive effort in the field of training. No investment on improved technology will yield results without a human resources development programme. OECD could, in co-operation with the Council of Europe and the European Community, play an important role in launching such an East-West training and assistance programme and in co-ordinating bilateral programmes already under way.

OECD should make a special effort to assist Central and East European countries in their reform work in the agricultural, food and agro-industrial sector (including forestry and fisheries). Accordingly, the Assembly should support the new democracies of Central and Eastern Europe in seeking co-operation with OECD and — for certain among them — seeking membership.

ques élus doivent assainir leur économie et recréer un secteur alimentaire, agricole et agro-industriel, valable en remplaçant les techniques désuètes et les mauvais systèmes de gestion. Les questions d'environnement deviennent de plus en plus pressantes. La restructuration de l'économie exige à la fois des mesures audacieuses et une forte assistance économique et technique. Naturellement, les secteurs agro-industriels et alimentaires, notamment la distribution, jouent un rôle clé dans cette restructuration.

L'OCDE a été fort utile à ses Etats membres pour formuler et réviser leurs politiques agricoles et leurs règles d'échanges. Elle constituait une tribune pour l'examen des nouvelles techniques, de la recherche, de l'éducation, des services de conseil et des techniques de gestion intéressant le développement d'une agriculture et d'un secteur agro-industriel compétitifs. Les travaux sur le développement rural, la pêche, l'aquaculture et l'environnement constituent aussi une importante banque de savoir-faire politique et technique. Maintenant, les pays d'Europe orientale et centrale qui, à quelques exceptions près, ont pu satisfaire les besoins alimentaires de leurs populations, doivent pouvoir bénéficier d'urgence des travaux de l'OCDE sur les politiques agricoles. A cet égard, la commission de l'agriculture salue les études que l'OCDE a faites sur ces pays et exprime l'espoir que le rôle de l'organisation se renforcera à cet égard.

Votre rapporteur est convaincu que, pour réussir, l'agriculture doit exploiter largement et libéraliser le goût des agriculteurs pour l'entreprise. Il est indispensable que les agriculteurs soient qualifiés, instruits et animés de l'esprit d'entreprise pour que les unités de production soient efficaces et compétitives. Le modèle de ferme familiale des pays de l'OCDE peut servir de pierre de touche. Le renouvellement rapide des aptitudes et des connaissances chez les agriculteurs et les ouvriers agricoles d'Europe centrale et orientale n'est possible que par un effort massif de formation. Aucun investissement dans les techniques nouvelles ne donnera de résultat sans un programme de développement des ressources humaines. En coopération avec le Conseil de l'Europe et la Communauté européenne, l'OCDE peut jouer un rôle important pour lancer un programme de formation et d'assistance Est-Ouest et coordonner les programmes bilatéraux déjà lancés.

L'OCDE doit s'efforcer en particulier d'assister les pays d'Europe centrale et orientale dans leur réforme agricole, alimentaire et agro-industrielle (y compris la forêt et la pêche). Par conséquent, l'Assemblée doit aider les nouvelles démocraties d'Europe centrale et orientale à coopérer avec l'OCDE et, pour certaines d'entre elles, à en devenir membres.

IV. Possible elements to be included in the draft resolution

The Assembly is concerned that the new democracies in Central and Eastern Europe should be given all possible help and assistance in restructuring their food, agricultural and agro-industrial sector (including fisheries and forestry). It also believes that increased international trade in agricultural commodities will be an important factor in helping agricultural and economic development in the south and in the north on condition that fair trade rules are established, in particular with regard to the need of the developing countries to become more self-reliant in the food sector. It also stresses the crucial importance of a successful December 1990 outcome to the Uruguay Round.

Consequently, the Assembly calls on the governments of the member countries of OECD, as well as, whenever relevant, on the organisation itself:

a. to continue and intensify work on decision support and simulation models for the monitoring of agricultural policy reforms and for the analysis of structural adjustment policies, for the measurement of agricultural assistance and for the assessment of agricultural trade and markets;

b. to implement the rural development programme which will examine in a balanced way the interrelationships between all the various factors affecting the continued viability of rural areas, including agricultural reform, the quality and sanitary standards of products, a pure environment without soil, water or air degradation, the social value of a living and prosperous countryside and the necessity to maintain food security at a satisfactory level;

c. to promote greater awareness amongst consumers of their interests in the development of agricultural policy, including quality, price, presentation and labelling of foodstuffs;

d. to make a special effort to assist the new democracies in Central and Eastern Europe in their work on policy and management reforms in the food, agriculture and agro-industrial sector (including forestry and fisheries) so as to reinforce their wider efforts towards development of a market economy;

e. to implement — possibly in co-operation with the European Community and the Council of Europe — a human resources development programme to foster entrepreneurship and to

IV. Éléments possibles à inscrire dans le projet de résolution

L'Assemblée souhaite que les nouvelles démocraties d'Europe centrale et orientale obtiennent toute l'aide et toute l'assistance possibles pour restructurer leurs secteurs alimentaire, agricole et agro-industriel (y compris la pêche et la sylviculture). Elle pense aussi que le renforcement des échanges internationaux de denrées agricoles facilitera le développement agricole et économique du sud et du nord, à condition qu'il existe des règles d'échanges équitables, en particulier en vue de l'autosuffisance des pays en développement dans les secteurs agricoles. Elle souligne également l'importance capitale d'un succès de la négociation d'Uruguay en décembre 1990.

En conséquence, l'Assemblée invite les gouvernements des Etats membres de l'OCDE et le cas échéant l'organisation elle-même :

a. à poursuivre et à intensifier les travaux sur les modèles de soutien et de simulation des décisions pour la conduite des réformes agricoles, l'analyse des politiques d'ajustement structurel, l'étude de l'assistance agricole et l'appréciation des échanges et des marchés agricoles;

b. à mettre en œuvre le programme de développement rural qui examinera de façon équilibrée les interrelations entre les divers facteurs affectant le maintien de la viabilité des zones rurales, y compris les réformes agraires, la qualité et le niveau sanitaire des produits, la pureté de l'environnement sans dégradation des sols, des eaux ou de l'air, la valeur sociale de la vie et de la prospérité à la campagne et la nécessité d'une sécurité alimentaire de niveau satisfaisant;

c. à faire mieux prendre conscience aux consommateurs de l'intérêt que présente pour eux le développement de la politique agricole, y compris la qualité, le prix, la présentation et l'étiquetage des produits alimentaires;

d. à s'efforcer d'aider les nouvelles démocraties d'Europe centrale et orientale à appliquer leurs réformes de politique et de gestion dans le secteur alimentaire, agricole et agro-industriel (y compris la forêt et la pêche), de façon à renforcer les efforts considérables qu'ils déploient pour instaurer une économie de marché;

e. à mettre en œuvre, éventuellement en coopération avec la Communauté européenne et le Conseil de l'Europe, un programme de développement des ressources humaines pour encourager

enhance the knowledge and skills of farms, farm workers and farming advisory services in Central and East European countries.

Reporting committee : Committee on Economic Affairs and Development.

Committee for opinion : Committee on Agriculture (and competent committees).

Reference to committee : Reference No. 1687.

Opinion approved by the committee on 29 June 1990 and revised on 28 September 1990.

See 17th Sitting, 3 October 1990 ; and Resolution 952.

l'esprit d'entreprise et renforcer les connaissances et les aptitudes des agriculteurs, des ouvriers agricoles et des services de conseil agricole dans les pays d'Europe centrale et orientale.

Commission chargée du rapport : commission des questions économiques et du développement.

Commission saisie pour avis : commission de l'agriculture (et commissions compétentes).

Renvoi en commission : Renvoi n° 1687.

Avis approuvé par la commission le 29 juin 1990 et révisé le 28 septembre 1990.

Voir 17^e séance, 3 octobre 1990 ; et Résolution 952.