

PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

20 September 1990

Doc. 6293

OPINION

on OECD activities in 1989
on migration and demography¹
(Rapporteur : Mr GRUSSENMEYER,
France, European Democrat)

The problem

The population movements from East European to West European countries will have an impact on OECD countries' immigration policies.

The solutions

OECD should further examine the effects of the migratory flow coming from Eastern Europe towards Western Europe on the economic and social policies of the host countries.

Introduction

1. As in previous years, the Rapporteur has reviewed the activities of OECD during 1989 in the fields of direct interest to the committee. This opinion contains a brief summary of these activities as described in the OECD report and in the 1989 report of the Continuous Reporting System on Migration (SOPEMI).

Migration

2. OECD's Working Party on Migration met in February 1989. The participants proposed that OECD's Secretariat should pay particular attention in its work programme to the economy-wide impact of migration and the integration of migrants into the host society and economy.

3. Following this proposal, in June 1989, OECD's Secretariat organised a meeting of national experts from Canada, the United States and from a number of European countries on the theme of employment and unemployment of foreigners.

1. See Doc. 6252.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

20 septembre 1990

Doc. 6293

AVIS

sur les activités de l'OCDE en 1989
en matière de migrations et de démographie¹
(Rapporteur : M. GRUSSENMEYER,
France, démocrate européen)

Le problème

Les mouvements de population des pays de l'Europe orientale vers les pays de l'Europe occidentale auront une incidence sur les politiques des pays de l'OCDE en matière d'immigration.

Les solutions

L'OCDE devrait approfondir l'examen des effets des flux migratoires venant de l'Europe orientale vers l'Europe occidentale sur les politiques économiques et sociales des pays d'accueil.

Introduction

1. Comme chaque année, votre rapporteur a passé en revue les activités menées par l'OCDE en 1989 dans les domaines intéressant directement la commission. Le présent avis contient un bref résumé de ces activités telles que décrites dans le rapport de l'OCDE et dans le rapport 1989 du Système d'observation permanente des migrations (SOPEMI).

Migrations

2. Le Groupe de travail sur les migrations de l'OCDE s'est réuni en février 1989. Les participants ont proposé que le Secrétariat de l'OCDE accorde une attention particulière, dans son programme de travail, à l'ensemble des effets des migrations sur l'économie et à l'intégration des migrants dans la société et l'économie du pays d'accueil.

3. Suite à cette proposition, le Secrétariat de l'OCDE a organisé en juin 1989 une réunion d'experts nationaux venant du Canada, des États-Unis et d'un certain nombre de pays européens sur le thème de l'emploi et du chômage des étrangers.

1. Voir Doc. 6252.

4. The 1989 SOPEMI report was based on written contributions by national correspondents and on the synthesis of the discussions at their annual meeting held in November 1989. The report has several sections containing detailed information on the situation of migration in OECD countries.

5. The first part deals with the general trends of international migration in 1989. It underlines the increase in migratory flows due to the influx of asylum-seekers, refugees and ethnic minorities, the arrival of persons for family reunification purposes and the persistence of illegal immigration. The growth of foreign populations in OECD countries raises serious problems related to the social and economic integration of migrants. In some countries, unemployment among foreigners is declining at a lower rate than for nationals. Reaching different stages in OECD countries, these developments are hindering the co-ordination of national policies to control migratory flows.

6. The second part of the report contains a series of individual country notes, outlining the main developments which took place with regard to migration in 1989.

7. The third part summarises the results of a study carried out under the auspices of the Working Party on Migration on the regularisation programmes for the benefit of immigrants in irregular situations in France, Italy, Spain and the United States. The conclusions reveal in particular the role played on the labour-market by the illegal migrants.

8. At the end of the report, a statistical appendix gives information on the flows and number of foreigners, remittances by migrants, school enrolment of foreigners and the number of naturalisations by country of former nationality. Finally, the report presents statistics on the fertility of foreigners and nationals in eleven OECD countries for the period 1965-86.

Demography

9. In December 1989, an OECD conference of national experts was held to consider the demographic influences on the labour-market from 1990 to 2020. Past and future trends in demography, the changing dimension of labour-markets and the policy implications of demographic change were among the themes discussed in the conference.

10. The conference tried to identify the magnitude of potential labour-market problems associated with the changing demographic situation

4. Le rapport 1989 du SOPEMI s'est fondé sur les contributions écrites des correspondants nationaux et sur la synthèse des discussions tenues lors de leur réunion annuelle en novembre 1989. Il comporte plusieurs chapitres contenant des informations détaillées sur la situation en matière de migration dans les pays de l'OCDE.

5. La première partie du rapport présente les grandes tendances des migrations internationales en 1989. Elle souligne l'accroissement des flux migratoires dû à l'arrivée de demandeurs d'asile, de réfugiés et de membres de minorités ethniques, à la venue de nouveaux étrangers aux fins de regroupement familial et à la persistance de l'immigration clandestine. L'augmentation des populations étrangères dans les pays de l'OCDE pose de sérieux problèmes liés à l'intégration sociale et économique des migrants. Dans certains pays, le chômage parmi les étrangers régresse plus lentement que parmi les ressortissants nationaux. Parvenue à des stades différents dans les pays membres de l'OCDE, cette évolution gêne la coordination des politiques nationales visant à maîtriser les flux migratoires.

6. La deuxième partie du rapport comprend une série de notes par pays, qui décrivent les principaux développements survenus en 1989.

7. La troisième partie résume les résultats d'une étude effectuée sous les auspices du Groupe de travail sur les migrations concernant les programmes de régularisation mis en place en faveur des migrants en situation irrégulière en France, en Italie, en Espagne et aux Etats-Unis. Les conclusions révèlent notamment le rôle joué par les migrants clandestins sur le marché du travail.

8. A la fin du rapport figure une annexe statistique. Elle comprend, pour les pays d'accueil, des informations sur les flux et le nombre d'étrangers, les remises de fonds effectuées par les migrants, les effectifs étrangers scolarisés et le nombre de naturalisations par pays d'ancienne nationalité. Enfin, le rapport présente des statistiques sur la fécondité des étrangers et des ressortissants nationaux dans onze pays membres de l'OCDE pour la période allant de 1965 à 1986.

Démographie

9. Une conférence d'experts nationaux de l'OCDE s'est tenue en décembre 1989 pour examiner les influences démographiques sur le marché du travail de 1990 à 2020. Parmi les thèmes débattus figuraient les tendances démographiques passées et futures, la dimension changeante des marchés du travail et les incidences de l'évolution démographique sur les politiques à adopter.

10. La conférence a essayé d'identifier l'ampleur des problèmes que l'évolution de la situation démographique pourrait entraîner sur le

and to assess the possible and appropriate government responses.

Conclusions

11. In 1989, the outstanding feature in the OECD countries was the upsurge in migratory movements, mainly caused by the increased inflow of asylum-seekers and refugees. The Federal Republic of Germany, France, Sweden, Switzerland and Austria received the majority of this inflow.

12. One factor contributing to the increased migratory movement has been the political changes taking place in the East and Central European countries. The wish to improve their living conditions and the facilities granted by the authorities of these countries led many people to move to Western Europe. A consequence of this inflow was an increasing difficulty in establishing the difference between economic migrants and political refugees.

13. In response to the massive inflows, several OECD countries have adopted more restrictive policies to limit the entry of asylum-seekers. At the same time, processing of applications has been accelerated, thereby avoiding the asylum-seeker putting down roots in the host country before being accepted to stay. One reason behind the restrictive measures was the fear that a rising number of foreigners would make their integration and adaptation into the host country increasingly difficult. In some countries, the most concrete problem has been finding adequate housing.

14. The social and economic integration of migrants into the host countries remained one of the most important problems posed by international migration in 1989. While the old immigration countries have consolidated their integration policies, real differences existed between new immigration countries in dealing with the problem. Unemployment, therefore, among foreigners persists in some countries, especially among the unskilled, young people and women.

15. Moreover, as pointed out by Mr Cucó in his report to the Assembly (Doc. 6211), the new immigration countries, Italy and Spain, and to a lesser extent Portugal and Greece, are having difficulties not only in formulating their legislation on immigration but also in adapting their administrative practices at national, regional and local level to the new situation.

16. I would like to stress once more the importance of the studies published by OECD in the fields of migration and demography. The information provided is particularly valuable at a time when an increasing number of migrants are coming into West European countries and when the

marché du travail et de définir les réponses que pourraient y apporter les gouvernements.

Conclusions

11. En 1989, le trait principal constaté dans les pays de l'OCDE a été la reprise des mouvements migratoires essentiellement due à l'augmentation du nombre de demandeurs d'asile et de réfugiés. La République Fédérale d'Allemagne, la France, la Suède, la Suisse et l'Autriche ont accueilli la majorité de ces arrivants.

12. Ont également contribué à l'augmentation de ces mouvements les changements politiques en cours dans les pays d'Europe orientale et centrale. Le désir d'améliorer leurs conditions de vie et les facilités accordées par les autorités de ces pays ont amené de nombreuses personnes à partir pour l'Europe occidentale. Ce phénomène a eu notamment pour conséquence de rendre plus difficile la distinction entre migrants économiques et réfugiés politiques.

13. Devant ces afflux massifs, plusieurs pays membres de l'OCDE ont adopté des politiques plus restrictives afin de limiter l'entrée des demandeurs d'asile. En même temps, l'examen des demandes d'asile a été accéléré, ce qui évite que les intéressés ne prennent racine dans le pays d'accueil avant d'être autorisés à y rester. Les mesures restrictives ont également été motivées par la crainte que l'augmentation du nombre des étrangers ne rende de plus en plus difficile leur intégration et leur adaptation dans le pays d'accueil. Dans certains pays, le problème le plus concret a été de leur trouver un logement adéquat.

14. L'intégration sociale et économique des migrants dans les pays d'accueil reste l'un des principaux problèmes posés par les migrations internationales en 1989. Tandis que les anciens pays d'immigration ont consolidé leurs mesures d'intégration, de réelles différences existent entre les nouveaux pays d'immigration dans le traitement de ce problème. C'est pourquoi le chômage parmi les étrangers persiste dans certains pays, surtout parmi les travailleurs non qualifiés, les jeunes et les femmes.

15. En outre, comme l'a signalé M. Cucó dans son rapport à l'Assemblée (Doc. 6211), les nouveaux pays d'immigration, l'Italie et l'Espagne, et, à un moindre degré, le Portugal et la Grèce, ont du mal non seulement à formuler leurs législations concernant l'immigration, mais aussi à adapter leurs pratiques administratives aux échelons nationaux, régionaux et locaux à la nouvelle situation.

16. Je voudrais souligner une fois encore l'importance des études publiées par l'OCDE dans le domaine des migrations et de la démographie. Les informations fournies sont particulièrement précieuses au moment où un nombre croissant de migrants arrivent dans les pays d'Europe occiden-

traditional definition of the migrant no longer applies. The overview of migratory trends is essential when drafting common European policies and in taking measures to facilitate the integration of migrants.

17. Finally, as regards co-operation and exchange of information between OECD and the Council of Europe on migration and demography, I unreservedly welcome the participation of OECD representatives at meetings of our Committee on Migration, Refugees and Demography as well as at those of the intergovernmental European Committee on Migration (CDMG).

Points for inclusion in the draft resolution in reply to the report on OECD activities in 1989

18. The committee proposed that the following text be inserted in the draft resolution, which will be presented by the Committee on Economic Affairs and Development:

“... Migration and demography:

i. The work carried out by OECD on migration and demography provides governments with valuable information for defining their policies in these fields.

ii. The 17th report of the Continuous Reporting System on Migration (SOPEMI) gives an accurate synthesis of the general trends of international migration in OECD countries in 1989.

iii. The population movements from East to West European countries will have an impact on OECD countries' immigration policies.

iv. The Assembly therefore invites OECD:

a. to examine further the effects of the migration flow coming from Eastern Europe towards Western Europe on:

— the economy of the host country and particularly on the unemployment situation among foreigners;

— the social integration of migrants into the host society;

— the social security systems in the host countries;

b. to associate East and Central European countries with its work on migration and demography;

tale et où la définition traditionnelle des migrants n'est plus d'application. Une vue globale des tendances migratoires est essentielle lorsqu'il s'agit d'élaborer des politiques européennes communes et de prendre des mesures visant à faciliter l'intégration des migrants.

17. Enfin, en ce qui concerne la coopération et l'échange d'informations entre l'OCDE et le Conseil de l'Europe en matière de migrations et de démographie, je salue sans réserve la participation de représentants de l'OCDE aux réunions de notre commission des migrations, des réfugiés et de la démographie ainsi qu'à celles du Comité européen sur les migrations (CDMG).

Éléments à insérer dans le projet de résolution portant réponse au rapport sur les activités de l'OCDE en 1989

18. La commission propose d'insérer, dans le projet de résolution qui sera présenté par la commission des questions économiques et du développement, le texte suivant:

«(...) Migrations et démographie:

i. Les travaux effectués par l'OCDE en matière de migrations et de démographie apportent aux gouvernements de précieuses informations pour la définition de leur politique dans ce domaine.

ii. Le 17^e rapport du Système d'observation permanente des migrations (SOPEMI) donne une synthèse précise des tendances générales des migrations internationales dans les pays membres de l'OCDE en 1989.

iii. Les mouvements de population des pays de l'Europe orientale vers les pays de l'Europe occidentale auront une incidence sur les politiques des pays de l'OCDE en matière d'immigration.

iv. L'Assemblée invite donc l'OCDE:

a. à approfondir l'examen des effets des flux migratoires, venant de l'Europe orientale vers l'Europe occidentale, sur:

— l'économie du pays d'accueil et notamment sur la situation en matière de chômage parmi les étrangers;

— l'intégration sociale des migrants dans la société d'accueil;

— les systèmes de sécurité sociale dans les pays d'accueil;

b. à associer les pays d'Europe orientale et centrale à ses travaux sur les migrations et la démographie;

c. to consider possible ways to transmit the experience acquired by the industrialised countries in dealing with migration problems to the new immigration countries ;

d. to continue the co-operation and exchange of information with the Council of Europe on migration and demography.”

Reporting committee : Committee on Economic Affairs and Development.

Committee for opinion : Committee on Migration, Refugees and Demography (and competent committees).

Reference to committee : Reference No. 1687 of 3 July 1990.

Draft opinion unanimously approved by the committee on 17 September 1990.

See 17th Sitting, 3 October 1990 ; and Resolution 952.

c. à étudier les possibilités de transmettre l'expérience acquise par les pays industrialisés dans le traitement des problèmes liés aux migrations aux nouveaux pays d'immigration ;

d. à poursuivre la coopération et l'échange d'informations avec le Conseil de l'Europe en matière de migrations et de démographie.»

Commission chargée du rapport : commission des questions économiques et du développement.

Commission saisie pour avis : commission des migrations, des réfugiés et de la démographie (et commissions compétentes).

Renvoi en commission : Renvoi n° 1687 du 3 juillet 1990.

Projet d'avis : approuvé à l'unanimité par la commission le 17 septembre 1990.

Voir 17^e séance, 3 octobre 1990 ; et Résolution 952.