PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

28 September 1990 **Doc. 6302**

# OPINION

**on the rights of minorities**[1]

**(Rapporteur : Mr BAUMEL, France, RPR)**

1. The motion for a recommendation on national minorities (Doc. 6261), introduced by the Chairman of the Political Affairs Committee, Mr Steiner, and several of his colleagues was intended to draw attention to some political aspects of the minority issue in Europe. At the same time, it provided a comprehensive catalogue of minority rights that could be realised through a Council of Europe convention.

2. This motion was tabled at a time when the Rapporteur of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, Mr Brincat, had already nearly finished his work. Your Rapporteur would like to compliment Mr Brincat for having been able to take due account of this motion in his excellent report.

3. Your Rapporteur also fully subscribes to the considerations found in the draft recommendation and draft order presented by the Committee on Legal Affairs and Human Rights and would wish to limit himself to some short supplementary remarks confined to the issue of national minorities.

4. There is a risk that, after the dramatic changes in the political division of the old continent, the "Europe of Yalta" may be replaced by the "Europe of Sarajevo". Emerging nationalisms, especially when associated with xenophobia and racism, could impede reforms and revive old conflicts. In the past, minorities often suffered because of excessive or exclusive emphasis on national identity and unity.

5. However, nationalism can also be closely harnessed to liberal and democratic ideals, and in many Central and Eastern countries this has in fact been the case in recent years. Thus, newly reaffirmed national identities in Central and Eastern Europe are fully compatible with the notion of a "European identity", and favour, rather than impede, regional co-operation.

1. See Doc. 6294.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

28 septembre 1990 **Doc. 6302**

# AVIS

**sur les droits des minorités**[1]

**(Rapporteur : M. BAUMEL, France, RPR)**

1. La proposition de recommandation relative aux minorités nationales (Doc. 6261), présentée par le président de la commission des questions politiques, M. Steiner, et plusieurs de ses collègues, visait à appeler l'attention sur un certain nombre d'aspects politiques de la question des minorités en Europe. En même temps, ce texte contenait un catalogue complet des droits des minorités, dont le respect pourrait être assuré au moyen d'une convention du Conseil de l'Europe.

2. Cette proposition a été déposée à un moment où le rapporteur de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, M. Brincat, avait déjà pratiquement mené à terme sa tâche. Votre rapporteur souhaiterait rendre hommage à M. Brincat pour avoir réussi à prendre en compte ce texte dans son excellent rapport.

3. Votre rapporteur approuve également intégralement les considérations contenues dans le projet de recommandation et dans le projet de directive présentés par la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, et voudrait se borner à quelques brèves observations complémentaires se limitant à la question des minorités nationales.

4. Après les bouleversements intervenus dans la division politique du vieux continent, l'« Europe de Yalta » risque d'être remplacée par l'« Europe de Sarajevo ». La résurgence des nationalismes, surtout lorsque s'y ajoutent la xénophobie et le racisme, risque de faire obstacle aux réformes et de ranimer de vieux conflits. Dans le passé, les minorités souffraient souvent parce qu'on mettait trop ou exclusivement l'accent sur l'identité et l'unité nationales.

5. Le nationalisme peut cependant aussi être au service d'idéaux libéraux et démocratiques, ce qui s'est en fait produit ces dernières années dans nombre de pays d'Europe centrale et de l'Est. Ainsi, la réaffirmation d'identités nationales en Europe centrale et de l'Est est entièrement compatible avec la notion d'« identité européenne » et favorise la coopération régionale au lieu de l'empêcher.

1. Voir Doc. 6294.

6. This trend towards promoting national identity with full respect for democratic principles might offer increased possibilities for solving problems of minorities in Europe, both through the granting of minority rights through international legal instruments and through the peaceful settlement of disputes concerning minorities.

7. In addition to its recommendation for drawing up a binding legal instrument protecting the rights of minorities, the Committee on Legal Affairs and Human Rights has usefully added a draft order on the political role the Assembly could play as a mediator in disputes involving minorities. Central and East European countries that have applied for Council of Europe membership should be asked to agree to such a role in advance.

---

Reporting committee: Committee on Legal Affairs and Human Rights.

Committee for opinion: Political Affairs Committee.

Reference to committee: References Nos. 1485 and 1486 of 4 July 1985.

Opinion approved by the committee on 28 September 1990.

See 14th Sitting, 1 October 1990; and Recommendation 1134 and Order No. 456.

6. Cette tendance à promouvoir l'identité nationale dans le respect intégral des principes démocratiques pourrait offrir de meilleures perspectives pour résoudre les problèmes des minorités en Europe, à la fois en leur accordant des droits par l'intermédiaire d'instruments juridiques internationaux et en prévoyant le règlement pacifique de différends intéressant les minorités.

7. A sa recommandation tendant à l'élaboration d'un instrument juridique contraignant, protégeant les droits des minorités, la commission des questions juridiques et des droits de l'homme a ajouté à bon escient un projet de directive sur le rôle politique que pourrait jouer l'Assemblée comme médiateur pour des différends concernant des minorités. Les pays d'Europe centrale et de l'Est ayant demandé à adhérer au Conseil de l'Europe devraient être invités à souscrire à l'avance à un tel rôle.

---

Commission chargée du rapport: commission des questions juridiques et des droits de l'homme.

Commission saisie pour avis: commission des questions politiques.

Renvois en commission: Renvois nos 1485 et 1486 du 4 juillet 1985.

Avis approuvé par la commission le 28 septembre 1990.

Voir 14e séance, 1er octobre 1990; Recommandation 1134 et Directive no 456.