PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

13 February 1991 **Doc. 6394**

REPORT

on the duration of the term of office of committee chairmen

(Rapporteur : Mr LORD, United Kingdom, Conservative)

Problem

The current rules do not allow sufficient rotation of committee chairmanships between the Assembly's political groups. In view of the expected enlargement of the Council of Europe, which began with the accession of Hungary, the scale of this problem is likely to increase.

Solution

The duration of committee chairmanships should be limited to three complete annual terms.

I. Draft resolution

1. The Assembly notes that, under the current provisions (Rule 45, paragraph 8, of its Rules of Procedure), the chairman of a committee "shall remain in office until the opening of the next ordinary session of the Assembly. He may be re-elected for three further terms, consecutive or not. However, a committee chairman elected in the course of a session for an incomplete term may be re-elected for four further terms".

2. The Assembly also notes that its five political groups favour a reduction in the length of committee chairmanships to three years, particularly in view of the expected enlargement of the Council of Europe.

3. It believes that, while maintaining some continuity in the action and work of committees, such a measure would ensure an increased rotation in the chairmanship of committees.

4. Consequently, the Assembly decides :

i. to replace in paragraph 8 of Rule 45 of the Assembly's Rules of Procedure the words "three further terms" by "two further terms" and the words "may be re-elected for four further terms" by "may be re-elected for three further terms" ;

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

13 février 1991 **Doc. 6394**

RAPPORT

sur la durée du mandat des présidents de commission

(Rapporteur : M. LORD, Royaume-Uni, conservateur)

Problème

Les dispositions réglementaires ne permettent pas une rotation suffisante des présidences de commission entre les groupes politiques de l'Assemblée. Cet aspect risque de s'amplifier dans la perspective de l'élargissement attendu du Conseil de l'Europe, qui a débuté avec l'adhésion de la Hongrie.

Solution

La durée des fonctions des présidents de commission doit être limitée à trois mandats annuels complets.

I. Projet de résolution

1. L'Assemblée constate qu'en vertu des dispositions actuelles (article 45, paragraphe 8), le président d'une commission «reste en fonction jusqu'à l'ouverture de la session ordinaire suivante de l'Assemblée. Il est rééligible pour trois autres mandats annuels, successifs ou non. Cependant, un président de commission élu en cours de session pour un mandat incomplet est rééligible pour quatre autres mandats».

2. L'Assemblée constate également que ses cinq groupes politiques sont favorables à une réduction de la durée du mandat des présidents de commission à trois ans, compte tenu notamment de l'élargissement attendu du Conseil de l'Europe.

3. Elle estime que tout en maintenant une certaine continuité dans l'action et le travail des commissions, une telle mesure permettrait une rotation accrue des présidences de commission.

4. L'Assemblée décide en conséquence :

i. de remplacer au paragraphe 8 de l'article 45 de son Règlement les termes «trois autres mandats annuels» par «deux autres mandats annuels» et «rééligible pour quatre autres mandats» par «rééligible pour trois autres mandats» ;

ii. that these new rules will come into force at the opening of the 43rd Ordinary Session (22-26 April 1991), but will not be applied for committee chairmen elected before that date.

II. Explanatory memorandum
by Mr LORD

A. *Introduction*

1. In a letter dated 31 January 1990, the Chairman of the Socialist Group in the Parliamentary Assembly wrote as follows to the Chairman of the Committee on Rules of Procedure:

"The Bureau of the Socialist Group has received several requests from members of the group concerning the duration of the term of office of committee chairmen and vice-chairmen. With a view to the Council of Europe's future enlargement and to allow a more evenly balanced rotation among the political groups, I should like to ask you to consider a possible reduction of the term of office of chairmen to three years, non-renewable. Perhaps you might consider this suggestion in the Committee on Rules of Procedure, of which you are Chairman."

2. At the request of the Chairman of the Committee on Rules of Procedure, the Secretariat prepared a memorandum on the matter. At its meeting on 7 May 1990 the committee decided to consult the political groups on this memorandum and the proposed reduction of the term of office of committee chairmen to three years, non-renewable.

3. This report gives a brief account of the origins of the current provisions (Rule 45, paragraph 8, of the Rules of Procedure) concerning the term of office of committee chairmen and vice-chairmen and indicates some figures.

On the basis of reactions from the political groups, proposals are made for a revision of these provisions. Although the political groups discussed the term of office of committee vice-chairmen, they have not put forward any suggestions on this subject. It is therefore proposed that this aspect be left aside for the time being, except as regards the current position under the Rules of Procedure.

B. *Brief historical account of the rules relating to the term of office of committee chairmen and vice-chairmen*

4. In the initial version of 1951, the Assembly's Rules of Procedure (Rule 42 (Procedure in Committee), paragraph 4), provided as follows: "The rules adopted for the Assembly concerning the election of the president and vice-presidents . . . shall apply to the proceedings of committees

ii. que ces nouvelles dispositions entreront en vigueur à l'ouverture de la 43e Session ordinaire (22-26 avril 1991) mais qu'elles ne s'appliqueront pas aux présidents de commission élus avant cette date.

II. Exposé des motifs
par M. LORD

A. *Introduction*

1. Par une lettre en date du 31 janvier 1990 le président du groupe socialiste à l'Assemblée parlementaire a fait savoir au président de la commission du Règlement que:

« Le Bureau du groupe socialiste a été saisi de plusieurs demandes de membres du groupe concernant la durée du mandat des présidents et vice-présidents de commission. En effet, vu l'élargissement futur du Conseil de l'Europe et pour permettre une rotation plus équilibrée entre les groupes politiques, je voudrais vous demander de prendre en considération le fait que la durée du mandat des présidents soit réduite à trois ans, non renouvelables. Peut-être pourriez-vous considérer cette suggestion au sein de la commission du Règlement que vous présidez. »

2. A la demande du président de la commission du Règlement, le Secrétariat a établi une note sur la question. Lors de sa réunion du 7 mai 1990, la commission a décidé de consulter les groupes politiques sur cette note et sur la proposition tendant à ramener la durée du mandat des présidents de commission à trois ans, non renouvelables.

3. Le présent rapport donne un bref aperçu de la genèse des dispositions actuelles (article 45, paragraphe 8, du Règlement) relatives à la durée du mandat des présidents et vice-présidents de commission, ainsi que quelques informations chiffrées.

Sur la base des réactions des groupes politiques, des propositions sont formulées pour une révision de ces dispositions. Les groupes politiques tout en ayant examiné la durée du mandat des vice-présidents de commission n'ont pas formulé des suggestions à cet égard. C'est pourquoi il est proposé de ne pas évoquer cette question pour le moment, sauf pour ce qui concerne la situation réglementaire actuelle.

B. *Rappel historique des dispositions réglementaires relatives à la durée des fonctions des présidents et vice-présidents de commission*

4. Dans sa version initiale de 1951, le Règlement de l'Assemblée (article 42 (procédure en commission), paragraphe 4) disposait que: « Les règles adoptées pour l'Assemblée et relatives à l'élection du président et des vice-présidents (...) s'appliquent aux commissions. » Or, ces règles,

. . .". Yet those rules, currently Rules 5, 8 and 9, do not lay down the number of terms of office of the President and Vice-Presidents of the Assembly. In practice, however, an unbroken tradition of over thirty years restricts the holding of the presidency to three years.

5. This tradition did not apply to committee chairmen and, as a result, some held office for seven, eight and even thirteen or fourteen years.

6. A motion for a resolution (Doc. 4100) tabled in January 1978 proposed that the term of office of committee chairmen be restricted to three years, with a possible extension for a fourth year, the aim being to replace committee chairmen periodically while at the same time ensuring sufficient continuity in their action and work.

7. Acting on a report from the Committee on Rules of Procedure, the Assembly in 1979 adopted Resolution 684, which provided as follows: "The chairman of a committee shall remain in office until the opening of the next ordinary session of the Assembly. He may be re-elected for two further terms, and for a fourth term if the committee so decides by a two-thirds majority. In no circumstances may the same committee chairman remain in office for more than four years."

8. Subsequently, in the light of experience and for the sake of simplification, the Assembly, in Resolution 811 (1983), abolished the requirement of a two-thirds majority and specified the maximum period for which a committee chairman may hold office as follows: "He may be re-elected for three further terms, consecutive or not."

9. When the Rules of Procedure were revised in 1985, the provisions relating to the re-eligibility of committee chairmen were supplemented with a clause concerning the specific case of the permissible number of additional terms of office of a committee chairman elected in mid-session (see Resolution 852 (1985), Rule 45, paragraph 8).

10. As a result, paragraph 8 of Rule 45 of the Rules of Procedure currently reads as follows:

"8. The chairman of a committee shall remain in office until the opening of the next ordinary session of the Assembly. He may be re-elected for three further terms, consecutive or not. However a committee chairman elected in the course of a session for an incomplete term may be re-elected for four further terms."

11. It should be emphasised that the above-mentioned reforms have not affected the situation with regard to the term of office of committee vice-chairmen, which is not restricted by any rules (see paragraphs 18 to 23 of Document 4257 (1978)).

actuellement les articles 5, 8 et 9 du Règlement, ne fixent pas le nombre de mandats du Président et des Vice-Présidents de l'Assemblée. Mais une tradition de plus de 30 ans, jamais transgressée, limite en fait l'exercice de la présidence à trois ans.

5. Cette tradition ne s'appliquait pas aux présidents de commission et certains d'entre eux ont ainsi occupé cette charge pendant sept, huit et même treize ou quatorze ans.

6. En janvier 1978, une proposition de résolution (Doc. 4100), tendant à limiter la fonction des présidents des commissions à trois ans, avec une extension possible pour une quatrième année, a été déposée, dans le souci d'assurer un renouvellement périodique de la présidence des commissions tout en maintenant une certaine continuité dans l'action et le travail.

7. Sur rapport de la commission du Règlement, l'Assemblée a en 1979 adopté la Résolution 684, disposant que: «Le président d'une commission reste en fonction jusqu'à l'ouverture de la session ordinaire suivante de l'Assemblée. Il est rééligible pour deux autres mandats annuels, ainsi que pour un quatrième mandat si la commission se prononce à la majorité des deux tiers. En aucun cas la présidence d'une commission ne peut être assumée par une même personne pendant plus de quatre années.»

8. Par la suite, à la lumière de l'expérience et dans un but de simplification, l'Assemblée, dans la Résolution 811 (1983), a supprimé la clause des deux tiers et a précisé comme suit la durée maximale des fonctions de président de commission: «Il est rééligible pour trois autres mandats annuels, successifs ou non.»

9. Dans le cadre de la révision du Règlement en 1985, les dispositions relatives à la rééligibilité des présidents des commissions ont été complétées par une clause régissant le cas spécifique du nombre de mandats supplémentaires admissibles d'un président de commission élu en cours d'une session (voir Résolution 852 (1985), article 45, paragraphe 8).

10. C'est ainsi que le paragraphe 8 de l'article 45 du Règlement est actuellement libellé comme suit:

«8. Le président d'une commission reste en fonction jusqu'à l'ouverture de la session ordinaire suivante de l'Assemblée. Il est rééligible pour trois autres mandats annuels, successifs ou non. Cependant, un président de commission élu en cours de session pour un mandat incomplet est rééligible pour quatre autres mandats.»

11. Il convient de souligner que les réformes susmentionnées n'ont pas affecté la situation concernant la durée des fonctions des vice-présidents des commissions, qui n'est pas limitée par des dispositions réglementaires (voir paragraphes 18 à 23 du Doc. 4257 (1978)).

C. *Figures relating to the number of terms of office of committee chairmen and their duration*

12. Since the restriction on the duration of the term of office of committee chairmen came into force in May 1979, 49 chairmen have been elected (position at the end of the 42nd Ordinary Session). Of these:

— 18 held office for less than four years (10 of them remained in office for only 2 years or less);

— 20 completed four years as chairman;

— 2 remained in office for slightly over four years, having been elected in mid-session;

— 9 who are currently in office still have the opportunity of completing a four-year term as chairman.

D. *Proposals*

a. General

13. All the political groups of the Parliamentary Assembly are in favour of reducing the term of office of committee chairmen to three years, non-renewable. This appears to be a fair compromise between the following conflicting factors:

— the need to give a new committee chairman sufficient time to acquaint himself with his duties, make a useful contribution to the committee's work and participate in at least one major event of interest to the committee (such as conferences of specialised ministers, which are normally held every two or three years);

— the desirability of ensuring a reasonable allocation of appointments among national delegations and political groups;

— the desirability of providing opportunities for representatives of the new member states to hold important posts in committees.

14. Such an initiative is all the more justified as further accessions to the Council of Europe are expected in 1991, leading to a substantial increase in the membership of the Parliamentary Assembly.

15. It should also be noted that the term of office of committee chairmen is limited to two and a half years at the European Parliament and three years in the Western European Union.

C. *Informations chiffrées relatives au nombre et à la durée des présidences de commissions*

12. Depuis l'entrée en vigueur, en mai 1979, de la limitation de la durée des fonctions des présidents de commission, 49 présidents ont été élus (situation à la fin de la 42e Session ordinaire). Parmi eux:

— 18 ont assumé la fonction moins de quatre ans (dont 10 sont restés en charge seulement deux ans ou moins);

— 20 ont exercé quatre ans de présidence;

— 2 sont restés en charge un peu plus de quatre ans, ayant été élus en cours de session;

— 9, actuellement en fonction, ont encore la possibilité d'achever une présidence de quatre ans.

D. *Propositions*

a. Généralités

13. Tous les groupes politiques de l'Assemblée parlementaire sont favorables à une réduction de la durée du mandat des présidents de commission à trois ans non renouvelables. Cela semble être un compromis équitable entre les facteurs contradictoires suivants:

— la nécessité de laisser à un nouveau président de commission suffisamment de temps pour se familiariser avec ses fonctions, pour apporter une contribution utile aux travaux de la commission et pour participer au moins à une importante manifestation intéressant la commission (comme les conférences de ministres spécialisés qui se tiennent normalement tous les deux ou trois ans);

— l'opportunité de permettre une répartition raisonnable des postes entre les délégations nationales et les groupes politiques;

— l'opportunité de donner aux représentants de nouveaux Etats membres des possibilités d'occuper des postes importants dans les commissions.

14. Une telle initiative est d'autant plus justifiée qu'en 1991 on s'attend à l'adhésion de nouveaux Etats au Conseil de l'Europe, ce qui augmentera sensiblement le nombre des membres de l'Assemblée parlementaire.

15. Il convient également de rappeler que la durée du mandat des présidents de commission est limitée à deux ans et demi au Parlement européen et à trois ans à l'Union de l'Europe occidentale.

16. The political groups have not taken a stand yet on the need to maintain or delete the special clause (third sentence of Rule 45, paragraph 8) according to which "a committee chairman elected in the course of a session for an incomplete term may be re-elected for four further terms". This provision was inserted in the rules by Resolution 852 (1985) and is essentially motivated by the need to avoid the situation where a committee whose chairmanship falls vacant in mid-session prolongs that vacancy solely for the sake of ensuring four (in future three, if the Assembly adopts our proposals) full annual terms for its new chairman (see paragraph 59 of Document 5433). As such a move cannot be ruled out, it is proposed to maintain the clause in question.

17. The Committee on Rules of Procedure proposes that the new provisions enter into force at the beginning of the 43rd Ordinary Session (22-26 April 1991), but that the current rules continue to be applicable to all committee chairmen elected before that date. This proposal is in keeping with the usual parliamentary practice.

b. Amendment of the rules

18. Present text:

Rule 45

Procedure in committee

8. The chairman of a committee shall remain in office until the opening of the next ordinary session of the Assembly. He may be re-elected for three further terms, consecutive or not. However, a committee chairman elected in the course of a session for an incomplete term may be re-elected for four further terms.

Proposed new text:

Rule 45

Procedure in committee

8. The chairman of a committee shall remain in office until the opening of the next ordinary session of the Assembly. He may be re-elected for **two** further terms, consecutive or not. However, a committee chairman elected in the course of a session for an incomplete term may be re-elected for **three** further terms.

16. Les groupes politiques ne se sont pas encore prononcés sur l'opportunité de conserver ou de supprimer la clause spéciale (troisième phrase de l'article 45 (8)) selon laquelle «un président de commission élu en cours de session pour un mandat incomplet est rééligible pour quatre autres mandats». Cette disposition a été introduite dans le Règlement par la Résolution 852 (1985) et elle est motivée essentiellement par la nécessité d'éviter une situation dans laquelle une commission dont la présidence deviendrait vacante en cours de session prolongerait cette vacance uniquement par souci d'assurer à son nouveau président quatre (à l'avenir trois si l'Assemblée suit nos propositions) mandats annuels complets (voir paragraphe 59 du Doc. 5433). Cette éventualité ne pouvant être écartée, il est proposé de maintenir la clause en question.

17. La commission du Règlement propose que les nouvelles dispositions entrent en vigueur au début de la 43e Session ordinaire (22-26 avril 1991) et que les règles actuelles continuent à s'appliquer à tous les présidents de commission élus avant cette date. Cette proposition s'inspire de la pratique parlementaire courante.

b. Modification du Règlement

18. Texte actuel:

Article 45

Procédure en commission

8. Le président d'une commission reste en fonction jusqu'à l'ouverture de la session ordinaire suivante de l'Assemblée. Il est rééligible pour trois autres mandats annuels, successifs ou non. Cependant, un président de commission élu en cours de session pour un mandat incomplet est rééligible pour quatre autres mandats.

Nouveau texte proposé:

Article 45

Procédure en commission

8. Le président d'une commission reste en fonction jusqu'à l'ouverture de la session ordinaire suivante de l'Assemblée. Il est rééligible pour **deux** autres mandats annuels, successifs ou non. Cependant, un président de commission élu en cours de session pour un mandat incomplet est rééligible pour **trois** autres mandats.

E. *Final observation*

19. The Committee on Rules of Procedure has decided to present this report to the Standing Committee.

Reporting committee : Committee on Rules of Procedure.

Budgetary implications for the Assembly : None.

Reference to committee : None (report on the committee's own initiative following a proposal from the Assembly's political groups).

Draft resolution unanimously adopted by the committee on 15 December 1990.

Members of the committee : Sir *Geoffrey Finsberg (Chairman)*, MM. *S. Gustafsson*, Schieder *(Vice-Chairmen)*, Mrs Albrink, MM. Alloncle, André, Andreis, Arnalds, Björklund, Capanna *(Alternate : Benassi)*, Cassar, Colombo, De Decker *(Alternate :* Mrs *Staels-Dompas)*, *Demiralp*, Dimmer, *Eich*, *Farrelly*, Faulds *(Alternate : Lambie)*, Gaminde *(Alternate :* Mrs *Garcia Manzanares)*, *Gundersen*, Mrs Haller, MM. Lemoine *(Alternate : Vial-Massat)*, van der Linden, *Lord*, Lyssarides, José Marques, Papapolitis, *von Schmude*, *Strimitzer*, Mrs *Timm*.

N.B. The names of those who took part in the vote are printed in italics.

See Resolution 958 (Standing Committee, 11 March 1991).

E. *Remarque finale*

19. La commission du Règlement a décidé de présenter ce rapport à la Commission Permanente.

Commission chargée du rapport : commission du Règlement.

Implications budgétaires pour l'Assemblée : néant.

Renvoi en commission : néant (rapport à l'initiative de la commission sur proposition des groupes politiques de l'Assemblée).

Projet de résolution adopté à l'unanimité par la commission le 15 décembre 1990.

Membres de la commission : Sir *Geoffrey Finsberg (Président)*, MM. *S. Gustafsson*, Schieder *(Vice-Présidents)*, Mme Albrink, MM. Alloncle, André, Andreis, Arnalds, Björklund, Capanna *(Remplaçant : Benassi)*, Cassar, Colombo, De Decker *(Remplaçant :* Mme *Staels-Dompas)*, *Demiralp*, Dimmer, *Eich*, *Farrelly*, Faulds *(Remplaçant : Lambie)*, Gaminde *(Remplaçant :* Mme *Garcia Manzanares)*, *Gundersen*, Mme *Haller*, MM. *Lemoine (Remplaçant : Vial-Massat)*, van der Linden, *Lord*, Lyssarides, José Marques, Papapolitis, *von Schmude*, *Strimitzer*, Mme *Timm*.

N.B. Les noms des membres qui ont pris part au vote sont indiqués en italique.

Voir Résolution 958 (Commission Permanente, 11 mars 1991).