

PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

23 April 1991

Doc. 6422

REPORT

on the situation of the Iraqi Kurdish population

(Rapporteur : Mr SOARES COSTA,
Portugal, Social Democrat)

I. Draft recommendation

1. The Assembly associates itself with the unequivocal condemnations by the international community, including those issued on 9 April 1991 by its President and by the Committee of Ministers, of the brutal repression, of genocidal proportions, carried out by the regime of Saddam Hussein against civilian populations and in particular some 2 million Iraqi Kurds. It is shocked by hundreds of deaths daily, especially among children, in the precarious conditions in the mountains of northern Iraq and in makeshift refugee camps established in the frontier regions of Iran and Turkey. Despite the praiseworthy efforts of these two countries, and the international assistance received, the situation remains critical.

2. In view of the utmost urgency of bringing relief to these populations, it warmly welcomes the proposals before the United Nations Security Council, supported by an extraordinary summit of European Community leaders in Luxembourg on 8 April 1991, for the creation, as a temporary measure, in northern Iraq of safe havens (protected zones) for Kurds, under United Nations supervision. In this connection, the Assembly calls for the speedy deployment of adequate United Nations forces. It notes reports that Iraq is now co-operating with international forces in setting up the first of such havens in the Iraqi town of Zakho, near the frontier with Turkey, and trusts that such reports will prove well-founded.

3. The Assembly welcomes in this connection the departure from international doctrine and approves the establishment of the right of interference in a country's internal affairs, as implied in United Nations Security Council Resolution 688 and in the United Nations Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (of 9 December 1948), ratified by Iraq in 1959. It welcomes the adoption, on 6 April 1991, of that resolution which demands that Iraq immediately

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

23 avril 1991

Doc. 6422

RAPPORT

sur la situation de la population kurde irakienne

(Rapporteur : M. SOARES COSTA,
Portugal, social-démocrate)

I. Projet de recommandation

1. L'Assemblée s'associe aux condamnations sans équivoque formulées par la communauté internationale, y compris à celles qui ont été prononcées le 9 avril 1991 par son Président et par le Comité des Ministres, visant la répression brutale, qui revêt l'ampleur d'un génocide, perpétrée par le régime de Saddam Hussein contre les populations civiles, et notamment quelque deux millions de Kurdes irakiens dont les morts chaque jour se comptent par centaines, surtout parmi les enfants, dues aux conditions précaires sévissant dans les montagnes du nord de l'Irak et dans des camps de réfugiés sommairement installés dans les régions frontalières de l'Iran et de la Turquie. Malgré les efforts louables de ces deux pays et l'aide internationale, la situation reste critique.

2. Considérant l'urgence extrême qu'il y a à secourir ces populations, elle apporte son appui sans réserve à la proposition soumise au Conseil de sécurité des Nations Unies, soutenue par un sommet extraordinaire des dirigeants des pays de la CEE réunis à Luxembourg le 8 avril 1991, visant à créer, à titre provisoire, dans le nord de l'Irak des zones protégées pour les Kurdes sous le contrôle des Nations Unies. Dans ce contexte, elle demande le déploiement rapide des forces adaptées, dans le cadre des Nations Unies. Elle prend acte des rapports indiquant que l'Irak coopère maintenant avec les forces internationales à la création de la première de ces zones protégées dans la ville irakienne de Zakhú, près de la frontière avec la Turquie, et espère que ces rapports sont fondés.

3. L'Assemblée se félicite à cet égard de la distance prise vis-à-vis de la doctrine internationale sur la non-ingérence dans les affaires intérieures d'un Etat et approuve l'instauration du droit d'ingérence tel qu'il a été esquissé dans la Résolution 688 du Conseil de sécurité des Nations Unies et dans la Convention des Nations Unies pour la prévention et la répression du crime de génocide (du 9 décembre 1948), ratifiée par l'Irak en 1959. Elle se félicite de l'adoption, le 6 avril 1991, de

end repression and expresses the hope for "an open dialogue to ensure that the human and political rights of all Iraqi citizens are respected", so as to bring about conditions enabling the refugees to return to their homes. It strongly urges the Iraqi authorities to comply scrupulously with the fundamental humanitarian principles set out in the 4th Geneva Convention on the Protection of Civilians in Time of War, which also apply in the event of a domestic conflict.

4. It considers that the terrible suffering of the Iraqi Kurdish population must prompt urgent decisions on new formulas, with appropriate guarantees, whether international or from the United Nations, for the defence and maintenance of their identity as well as that of other persecuted minorities, since the current tragedy provides further proof that the Kurdish problem has a political as well as humanitarian dimension.

5. The Assembly therefore calls upon the Committee of Ministers, at its 88th meeting in Strasbourg on 25 April 1991, to seize the opportunity to take action on both its political and humanitarian responsibilities, in accordance with the principles laid down in the European Convention on Human Rights.

6. In this connection the Committee of Ministers should, in particular

i. take steps to ensure that the international humanitarian organisations most closely concerned, and in particular the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and the International Committee of the Red Cross (ICRC), are allowed free access to the areas in which the refugees are located in order to ensure their survival, and that Turkey, as a member state, may benefit immediately from the concrete support of the Council of Europe's financial instrument, originally created for just such emergencies, the Social Development (former Resettlement) Fund;

ii. invite the Council of Europe member states to grant emergency aid to international governmental and non-governmental humanitarian organisations to enable them to provide relief and protection for the refugees and further call upon the United Nations to give urgent consideration to the establishment of a capacity to provide a swift and adequate response to large-scale tragedies whether they are caused by political events or natural disasters;

iii. give its backing to a conference on peace and security in the area in order to provide international guarantees for the protection of minorities, in which the two superpowers and Europe must be involved.

cette résolution qui exige que l'Irak mette fin immédiatement à la répression et exprime l'espoir «qu'un large dialogue s'instaurera en vue d'assurer le respect des droits de l'homme et des droits politiques de tous les citoyens irakiens», de manière à créer des conditions permettant aux réfugiés de rentrer chez eux. Elle demande instamment aux autorités irakiennes de respecter scrupuleusement les principes humanitaires fondamentaux contenus dans la 4^e Convention de Genève relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre, qui s'appliquent aussi en cas de conflit interne.

4. Elle considère que les terribles souffrances de la population kurde d'Irak commandent d'urgentes décisions sur une nouvelle formule, assortie de garanties appropriées, émanant de la communauté internationale ou des Nations Unies, en vue de la défense et du maintien de leur identité comme de celle d'autres minorités persécutées, car l'actuelle tragédie apporte une preuve supplémentaire que le problème kurde a une dimension politique aussi bien qu'humanitaire.

5. L'Assemblée invite donc le Comité des Ministres à saisir l'occasion de sa 88^e réunion (Strasbourg, 25 avril 1991) pour prendre des mesures qui s'inscrivent dans le cadre de ses responsabilités à la fois politiques et humanitaires, et qui répondent aux principes énoncés dans la Convention européenne des Droits de l'Homme.

6. A cet égard, le Comité des Ministres devrait en particulier :

i. prendre des mesures pour assurer que les organismes internationaux humanitaires les plus directement intéressés, et en particulier le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et le Comité international de la Croix-Rouge, puissent accéder librement aux secteurs où se trouvent les réfugiés, afin de les aider à survivre, et pour que la Turquie, en tant qu'Etat membre, puisse bénéficier immédiatement de l'appui concret de l'instrument financier du Conseil de l'Europe initialement créé en vue de telles urgences, le Fonds de développement social (ex-Fonds de rétablissement) ;

ii. inviter les Etats membres du Conseil de l'Europe à accorder une aide d'urgence aux organisations humanitaires internationales gouvernementales et non gouvernementales pour qu'elles puissent assurer l'assistance et la protection des réfugiés, et demander en outre aux Nations Unies d'étudier d'urgence une réponse rapide et adaptée aux tragédies de grande ampleur, qu'elles soient provoquées par des événements politiques ou par des catastrophes naturelles ;

iii. soutenir le projet d'une conférence sur la paix et la sécurité dans la région afin de ménager des garanties internationales pour la protection des minorités, à laquelle doivent participer les deux superpuissances et l'Europe.

II. Explanatory memorandum¹

Reporting committee : Political Affairs Committee.

Committee for opinion : Committee on Migration, Refugees and Demography.

Budgetary implications for the Assembly : none.

Draft recommendation unanimously adopted by the committee on 23 April 1991.

Members of the committee : MM. Reddemann, (*Chairman*), Martínez, Sir Dudley Smith (*Vice-Chairmen*), MM. Alemyr (*Alternate : Gustafsson*), Álvarez-Cascos, Antretter, Mrs Baarveld-Schlaman, MM. Baumel (*Alternate : Jung*), De Bondt, Candal (*Alternate : Roseta*), Caro, Cem, Collart, Espersen, Sir Geoffrey Finsberg, MM. Fioret, Fiorini, Flückiger, Gabbuggiani, Giatrakos, Guizzi, Hardy, Mrs Helgadottir, MM. de Hoop Scheffer, Hyland, Mrs Ivári, MM. Irmer (*Alternate : Feldmann*), König, Mrs Lentz-Cornette, MM. Lyssarides, Miville, Oehry, Pangalos, Pontillon, Portelli, Schieder, Šebej, Šimko, Soares Costa, Szent-Iványi, Tarschys, Taşcıoğlu, Ternak, Thoresen.

N.B. The names of those members who took part in the vote are printed in italics.

See 5th Sitting, 24 April 1991 (adoption of the draft recommendation as amended), and Recommendation 1150.

II. Exposé des motifs¹

Commission chargée du rapport : commission des questions politiques.

Commission saisie pour avis : commission des migrations, des réfugiés et de la démographie.

Implications budgétaires pour l'Assemblée : néant.

Projet de recommandation adopté à l'unanimité par la commission le 23 avril 1991.

Membres de la commission : MM. Reddemann (*Président*), Martínez, Sir Dudley Smith (*Vice-Présidents*), MM. Alemyr (*Remplaçant : Gustafsson*), Álvarez-Cascos, Antretter, M^{me} Baarveld-Schlaman, MM. Baumel (*Remplaçant : Jung*), De Bondt, Candal (*Remplaçant : Roseta*), Caro, Cem, Collart, Espersen, Sir Geoffrey Finsberg, MM. Fioret, Fiorini, Flückiger, Gabbuggiani, Giatrakos, Guizzi, Hardy, M^{me} Helgadottir, MM. de Hoop Scheffer, Hyland, M^{me} Ivári, MM. Irmer (*Remplaçant : Feldmann*), König, M^{me} Lentz-Cornette, MM. Lyssarides, Miville, Oehry, Pangalos, Pontillon, Portelli, Schieder, Šebej, Šimko, Soares Costa, Szent-Iványi, Tarschys, Taşcıoğlu, Ternak, Thoresen.

N.B. Les noms des membres qui ont pris part au vote sont indiqués en italique.

Voir 5^e séance, 24 avril 1991 (adoption du projet de recommandation amendé), et Recommandation 1150.

1. See Doc. 6418, paragraphs 45 to 47 and Doc. 6421 (opinion of the Committee on Migration, Refugees and Demography).

1. Voir Doc. 6518, paragraphes 45 à 47 et Doc. 6421 (avis de la commission des migrations, des réfugiés et de la démographie).