PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

13 May 1991 **Doc. 6444**

REPORT

on Mr Raoul Wallenberg and Mr Vilmos Langfelder

(Rapporteur : Mr PONTILLON, France, Socialist)

Question

The arbitrary arrest of Mr Raoul Wallenberg, a Swedish diplomat, in January 1945 after he had saved some 100 000 people at the time of the mass deportation of Hungarian Jews to their death, and of his driver Mr Vilmos Langfelder. The contradictory statements about their fate made by the Soviet authorities, despite numerous reports of their survival.

Recommended action

Invite the Soviet authorities to shed full light on this affair and relate their fate to that of citizens who today are still being detained arbitrarily in the Soviet Union.

I. Draft resolution

1. The Assembly refers to the Universal Declaration of Human Rights, the European Convention on Human Rights, the Helsinki Final Act, the United Nations International Covenant on Civil and Political rights and the resolution unanimously passed by the European Parliament on 17 May 1990.

2. Mr Raoul Wallenberg's humanitarian activities made it possible to save some 100 000 people at the time of the mass deportation of Hungarian Jews to their deaths.

3. He and his chauffeur completely disappeared in January 1945 after he had been summoned by the Soviet liberation troops stationed in Hungary.

4. The Soviet authorities' contradictory statements on Mr Wallenberg's fate, which until 1947 denied his presence on Soviet territory and then reported that he had died without being able to provide any irrefutable proof, all constitute evidence of his possible survival.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

13 mai 1991 **Doc. 6444**

RAPPORT

sur M. Raoul Wallenberg et M. Vilmos Langfelder

(Rapporteur : M. PONTILLON, France, socialiste)

Question

L'arrestation arbitraire en janvier 1945 de M. Raoul Wallenberg, diplomate suédois ayant sauvé quelque 100 000 personnes au moment de la déportation massive vers la mort des juifs de Hongrie, et de son chauffeur, M. Vilmos Langfelder. Les déclarations contradictoires des autorités soviétiques sur leur sort malgré les nombreux témoignages de leur survie.

Action préconisée

Inviter les autorités soviétiques à faire toute la lumière sur cette affaire et associer leur sort à celui des ressortissants détenus arbitrairement encore aujourd'hui en Union Soviétique.

I. Projet de résolution

1. L'Assemblée se réfère à la Déclaration universelle des droits de l'homme, à la Convention européenne des Droits de l'Homme, à l'Acte final d'Helsinki, au Pacte international des Nations Unies relatif aux droits civils et politiques, et à la résolution votée à l'unanimité par le Parlement européen le 17 mai 1990.

2. L'action humanitaire de M. Raoul Wallenberg a permis de sauver quelque 100 000 personnes au moment de la déportation massive vers la mort des juifs de Hongrie.

3. En janvier 1945, à la suite de la convocation de M. Raoul Wallenberg par les troupes de libération soviétiques stationnées en Hongrie, lui et son chauffeur ont disparu.

4. Les déclarations contradictoires des autorités soviétiques sur le sort de M. Wallenberg, démentant jusqu'en 1947 sa présence sur le territoire soviétique puis affirmant son décès sans pouvoir en apporter de preuves irréfutables, sont autant d'éléments qui permettent d'envisager sa survie.

5. This view has been strengthened by the discovery of documents (the most recent dated November 1990) testifying to Mr Wallenberg's detention in the Soviet Union since 1947 and by numerous reports by former prisoners of war and Soviet and foreign political prisoners of Mr Wallenberg's survival after 1947.

6. The maintenance of a relationship with the Soviet Union based on confidence cannot be viewed with equanimity unless full light is shed on the past, and in particular on this case.

7. The Assembly welcomes the recent, frank and understanding attitude of the Soviet authorities, as a result of which Mr Wallenberg's family have made an official visit to Moscow at the invitation of the Kremlin and a committee of experts has been given permission to examine the files of Vladimir prison.

8. In the light of the above, and bearing in mind the Conference on the Human Dimension held in Moscow from 10 September to 4 October 1991 and the new relations which have been established with the Soviet Union, the Assembly invites the Soviet authorities:

i. to reopen the file on Mr Raoul Wallenberg and his driver, Mr Vilmos Langfelder, and to state unambiguously what has become of them;

ii. to allow an international commission made up of historians and other experts access to all the relevant archives;

iii. to give them back their freedom if they are still alive.

9. Finally, it asks that the fate of other foreign nationals who are still arbitrarily detained in the Soviet Union and whose present circumstances are unknown be linked to that of Mr Raoul Wallenberg and Mr Vilmos Langfelder.

II. Explanatory memorandum
by Mr PONTILLON

A. Introduction

1. The draft resolution relating to Mr Raoul Wallenberg and Mr Vilmos Langfelder is one of a series of steps initiated by the Belgian Raoul Wallenberg Committee and the International Commission of Inquiry into the fate and whereabouts of Raoul Wallenberg, following the more open approach adopted by the Soviet Union in 1989 and in the context of the Conference on Human Dimension held in Moscow from 10 September to 4 October 1991.

5. Cette supposition est renforcée par la découverte de documents (dont le dernier date de novembre 1990) attestant la détention de M. Wallenberg en Union Soviétique dès 1947 et par les nombreux témoignages d'anciens prisonniers de guerre ou de prisonniers politiques soviétiques et étrangers de la survie de M. Wallenberg après 1947.

6. Le maintien d'une relation de confiance avec l'Union Soviétique ne peut être envisagé sereinement que si toute la lumière est faite sur le passé et notamment sur ce cas.

7. L'Assemblée salue à cet égard l'attitude récente d'ouverture et de compréhension des autorités soviétiques, qui s'est traduite par une visite officielle de la famille de M. Wallenberg à Moscou à l'invitation du Kremlin et par l'autorisation donnée à un comité d'experts d'accéder aux fichiers de la prison de Vladimir.

8. L'Assemblée, sur la base de ce qui précède, invite les autorités soviétiques, dans la perspective de la Conférence sur la dimension humaine qui s'est tenue à Moscou du 10 septembre au 4 octobre 1991 et dans le cadre des relations nouvelles qui se sont instaurées avec l'Union soviétique:

i. à rouvrir le dossier de M. Raoul Wallenberg et de son chauffeur, M. Vilmos Langfelder, et à dire de façon irréfutable ce qu'il est advenu d'eux;

ii. à permettre l'accès à toutes les archives les concernant à une commission internationale composée d'historiens et d'experts;

iii. à leur rendre la liberté s'ils sont vivants.

9. Elle demande, enfin, que le sort réservé aux ressortissants d'autres pays, encore arbitrairement détenus en Union Soviétique sans que l'on sache ce qu'il est advenu d'eux, soit associé à ceux de M. Raoul Wallenberg et de M. Vilmos Langfelder.

II. Exposé des motifs
par M. PONTILLON

A. Introduction

1. Le projet de résolution relative à M. Raoul Wallenberg et à M. Vilmos Langfelder s'inscrit dans une série d'actions entreprises à l'initiative du Comité belge pour Raoul Wallenberg et de la Commission d'enquête internationale sur le sort de Raoul Wallenberg, depuis l'ouverture de l'Union Soviétique en 1989 et dans la perspective de la Conférence sur la dimension humaine qui doit se tenir à Moscou du 10 septembre au 4 octobre 1991.

2. These developments provide grounds for hope that full light will finally be shed on this case and even — as some people think, Mr Wallenberg is still alive — that he will gain his freedom. It is this conviction that has led to the launching of the following initiatives:

— the petition of Belgian Nobel prize winners calling for his liberation (June 1989);

— the appeal made by the Belgian committee to the heads of delegations of the CSCE member states to place this issue on the agenda of the Copenhagen meeting (June 1990);

— the unanimous adoption by the European Parliament of a resolution calling on the Soviet Union to reopen the file and to make all the archives available to an international commission of experts and historians (17 May 1990).

3. At its meeting on 19 March 1991, the Committee on Legal Affairs and Human Rights was addressed by Mrs Lucki, a lawyer and Secretary General of the International Committee of Inquiry, who explained the facts of the case, which may be summarised as follows.

B. The facts

4. Raoul Wallenberg was born in 1912 and belongs to one of the wealthiest and best-known families in Sweden. In 1939, he became the European representative of a major trading house, whose chairman was a Hungarian Jew. This association and numerous journeys through Europe made him fully aware of the fate which the nazis had reserved for the Jews and he decided to defend their cause.

5. At the request of Jewish organisations and of President Roosevelt, the founder of the War Refugee Board, the Swedish Ministry of Foreign Affairs sent the young Raoul Wallenberg, who was appointed attaché to the Swedish delegation in Budapest, on a rescue mission.

6. His first operation involved the granting of protection certificates ("Wallenberg passports") to Hungarian Jews who had family links — sometimes real but more often imaginary — with Sweden. He also placed 32 buildings, in which some 30 000 Jews were sheltering, under the protection of the Swedish Crown. In November 1944 as the first death marches got under way Raoul Wallenberg moved along the columns of prisoners in order to give them passports and save them from death. In January 1945, he just managed to prevent the implementation of Eichmann's plan to exterminate the last 70 000 survivors of the Budapest ghetto.

2. Ces événements sont en effet de nature à faire espérer que toute la lumière pourrait enfin être faite sur cette affaire et même, comme certains le pensent, si M. Wallenberg est vivant, d'obtenir sa libération. C'est en se fondant sur cette conviction qu'ont été entreprises les actions suivantes:

— la pétition des prix Nobel belges en faveur de sa libération (juin 1989);

— l'appel par le comité belge aux chefs de la délégation des Etats membres de la CSCE pour mettre la question à l'ordre du jour de la réunion de Copenhague (juin 1990);

— l'adoption à l'unanimité par le Parlement européen d'une résolution demandant à l'Union Soviétique de rouvrir les dossiers et de mettre toutes les archives à la disposition d'une commission internationale d'experts et d'historiens (17 mai 1990).

3. La commission des questions juridiques et des droits de l'homme, lors de sa réunion du 18 mars 1991, a entendu maître Lucki, avocat et secrétaire général de la commission d'enquête internationale, qui a exposé les faits de cette affaire pouvant se résumer comme suit.

B. Les faits

4. Raoul Wallenberg, né en 1912, appartient à l'une des familles les plus riches et les plus connues de Suède. En 1939, il devient représentant européen d'une importante maison de négoce dont le président est un juif hongrois. A son contact et à la suite de ses nombreux voyages en Europe, il se rend pleinement compte du sort réservé aux juifs par les nazis et décide de défendre leur cause.

5. A la demande d'organisations juives et du Président Roosevelt, fondateur du War Refugee Board, le ministre des Affaires étrangères de Suède envoie en mission de sauvetage le jeune Raoul Wallenberg, nommé attaché à la légation de Suède à Budapest.

6. Sa première opération consiste à attribuer des certificats de protection («passeports Wallenberg») aux juifs hongrois ayant des liens familiaux réels, mais plus souvent imaginaires, avec la Suède. Il place d'autre part sous la protection de la Couronne de Suède trente-deux immeubles abritant quelque 30 000 juifs. En novembre 1944, les premières marches de la mort ont lieu; Raoul Wallenberg remonte les colonnes de prisonniers pour leur donner des passeports et les arracher à la mort. En janvier 1945, il parvient à faire annuler *in extremis* le plan d'extermination prévu par Eichmann des ultimes 70 000 rescapés du ghetto de Budapest.

7. On 17 January 1945, following the entry of Soviet troops into Budapest, Raoul Wallenberg went to the Soviet army headquarters in Debrecen with his driver Vilmos Langfelder. They never returned.

C. Evidence in support of Mr Wallenberg's survival

1. *The contradictory statements by the Soviet Union on Mr Wallenberg's fate*

8. It is thought that the Soviet authorities suspected Mr Wallenberg of spying because of the support he was receiving from the United States.

9. Since his disappearance, Sweden has made numerous requests for information about him. The Soviet Government initially stated that it had placed Mr Wallenberg under its protection, then claimed to have no knowledge of the case until 1957, when Andreï Gromyko stated that Mr Wallenberg had died of a heart attack in the Lubianka prison in 1947, but that his body had been cremated, the death certificate had been destroyed and all the medical personnel then in service were now dead. The Kremlin maintained this position until August 1989, when the Soviet Ambassador to Sweden, Mr Boris Pankin, announced that Mr Wallenberg had been assassinated by Soviet agents and that Moscow would do everything possible to recover his body.

2. *The evidence of former prisoners of war and Soviet and foreign political prisoners*

10. There are numerous testimonies, going back to the death of Stalin, the end of the 1970s and then January 1981 when a Wallenberg tribunal was set up. Several individuals have stated that they met Mr Wallenberg or heard reports of him on various occasions and in different locations within the Soviet Union. Among the recent accounts are those of Josip Terelja, who in 1987 stated that he had met a Ukranian who had known Mr Wallenberg in 1953, and Elena Butova, a doctor at Vladimir prison, who examined him around 1980. According to the Swedish writer, K. Fant, Mr Wallenberg was alleged to have been treated at the Blagovechtchensk Clinic (Siberia) on 22 December 1986. Andreï Sakharov was also convinced that Mr Wallenberg had survived and right up to his death made attempts to trace him.

D. The Soviet Union's more open policy

11. In October 1989, Mr Wallenberg's family was invited to Moscow, where the KGB gave them a series of objects belonging to him (a prison record drawn up when he was in the Lubianka, a diplomatic passport and foreign currency).

7. Le 17 janvier 1945, après l'entrée des troupes soviétiques dans Budapest, Raoul Wallenberg se rend au quartier général de l'armée soviétique à Debrecen avec son chauffeur Vilmos Langfelder. Ils ne revinrent jamais.

C. Eléments permettant de supposer la survie de M. Raoul Wallenberg

1. *Les déclarations contradictoires de l'Union Soviétique sur le sort de M. Wallenberg*

8. On pense que les Soviétiques soupçonnaient M. Wallenberg d'espionnage en raison du soutien que les Etats-Unis lui apportaient.

9. Depuis la date de sa disparition, la Suède a déposé de multiples demandes à son sujet. Le Gouvernement soviétique, qui dit dans un premier temps avoir placé M. Wallenberg sous sa protection, prétend ensuite ignorer tout de l'affaire jusqu'en 1957, date à laquelle Andreï Gromyko affirme que M. Wallenberg est mort des suites d'une crise cardiaque en 1947 à la prison de Lubianka et que son corps a été incinéré, le certificat de décès détruit et tous les membres du personnel médical alors en service décédés. Cette position du Kremlin sera maintenue jusqu'au mois d'août 1989, lorsque l'ambassadeur soviétique en Suède, M. Boris Pankin, annonce que M. Wallenberg a été assassiné par des agents soviétiques et que Moscou fera tout pour retrouver son corps.

2. *Les témoignages d'anciens prisonniers de guerre ou de prisonniers politiques soviétiques et étrangers*

10. Les témoignages affluent à la mort de Staline, à la fin des années 70, puis en janvier 1981, lorque fut constitué un tribunal Wallenberg: plusieurs personnes ont affirmé avoir rencontré ou entendu parler de M. Wallenberg à diverses dates et endroits différents sur le territoire soviétique. Parmi les derniers témoignages, ceux de Josip Terelja, qui, en 1987, a affirmé avoir rencontré un Ukrainien ayant connu M. Wallenberg en 1953, et de Elena Butova, médecin de la prison de Vladimir, qui l'a examiné aux alentours de 1980. Selon l'écrivain suédois, K. Fant, M. Wallenberg aurait été en traitement à la clinique de Blagovechtchensk (Sibérie) à la date du 22 décembre 1986. Andreï Sakharov était également persuadé de la survie de M. Wallenberg et, jusqu'à sa mort, a tenté de retrouver sa trace.

D. La politique d'ouverture de l'Union Soviétique

11. Au mois d'octobre 1989, la famille de M. Wallenberg a été invitée à Moscou et s'est vue remettre par le KGB une série d'objets lui appartenant (fiche de détenu établie lors de sa présence à Lubianka, passeport diplomatique, argent en devises).

12. The Soviet weekly, *Novoye Vremya* (New Times), has devoted several articles to Mr Wallenberg and in October 1989 launched an appeal for information about him. Documentaries have been broadcast by Soviet radio and television.

13. The International Committee of Inquiry on Wallenberg's fate visited Vladimir prison in September 1990 with the full support of the Soviet Ministry of the Interior. It was given access to prison files going back to 1941. Its examination showed that the Soviet authorities had not undertaken any researches on Mr Wallenberg and that individuals were sometimes detained under a number and not according to their surname. Their examination also enabled them to check the evidence of former prisoners. The Commission concluded that the Wallenberg file, which according to the Soviet authorities had disappeared, was in the hands of the KGB.

14. At a press conference in Moscow in September 1990 it was reported that the KGB had agreed to open the Wallenberg file.

15. In November 1990, a letter dated February 1947 which was listed in the archives of the Soviet Council of Ministers and referred to Mr Wallenberg's presence in the Lefortov prison was discovered by chance.

16. During a visit to Belgium in December 1989, Mr Chevardnadze promised to open the file.

17. The Belgian committee's current objective is to persuade Mr Gorbachev to allow an examination of the KGB files: an open letter has been sent to the Soviet ambassador to Belgium and the committee is continuing to ask heads of state and government, the Secretary General of the United Nations and the Pope to put pressure on the Soviet President.

E. Conclusions

18. The Committee on Legal Affairs and Human Rights thought it necessary to ask the Soviet Union's delegation of special guests to make its observations on this case. The delegation also considers that, in the light of the new relations which have been established with the Soviet Union and the prospects for co-operation, it is not possible to look to the future unless light is shed on the past. It recognises the importance of Mr Wallenberg's humanitarian activities. It also considers that his fate has to be associated with that of other foreign nationals who are still

12. L'hebdomadaire soviétique *Les temps nouveaux* a consacré plusieurs articles à M. Wallenberg et, au mois d'octobre 1989, a lancé un appel demandant des renseignements à son sujet. Des documentaires ont été diffusés à la radio et à la télévision soviétique.

13. La Commission internationale d'enquête sur le sort de Wallenberg s'est rendue à la prison de Vladimir au mois de septembre 1990 avec le plein appui du ministère de l'Intérieur soviétique. Elle a eu accès au fichier de la prison depuis 1941. Ces recherches ont révélé qu'aucune enquête sur M. Wallenberg n'avait été faite par les autorités soviétiques et que les personnes étaient parfois détenues sous un numéro et non sous leur nom de famille. Elles ont permis de vérifier le témoignage d'anciens prisonniers. La commission en a conclu que le dossier Wallenberg, qui selon les Soviétiques a disparu, est entre les mains du KGB.

14. Au cours d'une conférence de presse à Moscou, en septembre 1990, le KGB aurait accepté d'ouvrir le dossier Wallenberg.

15. Au mois de novembre 1990, une lettre datée de février 1947 faisant mention de la présence de M. Wallenberg à la prison de Lefortov et cataloguée dans les archives du Conseil des ministres soviétiques a été découverte fortuitement.

16. M. Chevardnadze, en visite en Belgique au mois de décembre 1989, a promis d'ouvrir le dossier.

17. Le dernier objectif en date du comité belge est de convaincre M. Gorbatchev de permettre l'examen des fichiers du KGB: une lettre ouverte a été remise à l'ambassadeur soviétique en Belgique et le comité continue de demander notamment aux chefs d'Etat et de gouvernement, au Secrétaire général de l'ONU et au pape de faire pression sur le président soviétique.

E. Conclusions

18. La commission des questions juridiques et des droits de l'homme a estimé nécessaire de demander à la délégation d'invités spéciaux de l'Union Soviétique de faire part de ses commentaires sur cette affaire. Elle estime aussi que, compte tenu des relations nouvelles qui se sont instaurées avec l'Union Soviétique et des perspectives de coopération avec ce pays, il n'est pas possible d'envisager l'avenir sans faire la lumière sur le passé. Elle reconnaît l'importance de l'action humanitaire de M. Wallenberg. Elle est également d'avis qu'il faudrait associer à son sort celui de res-

arbitrarily detained in the Soviet Union and whose present circumstances are unknown.

Reporting committee: Committee on Legal Affairs and Human Rights.

Budgetary implications for the Assembly: none.

Reference to the committee: Doc. 6328, Reference No. 1696 of 4 October 1990.

Draft recommendation unanimously adopted by the committee on 25 April 1991.

Members of the committee: Lord *Kirkhill (Chairman)*, Mr *Altug*, Mrs *Ekman (Vice-Chairmen)*, MM. Amaral, *Binding*, Brincat, Collette *(Alternate: Lagorce)*, *Colombo*, Columberg *(Alternate:* Mrs *Haller)*, De Decker *(Alternate: Eicher)*, Espersen, Esteves, *Fodor*, *Fuhrmann*, Gudnason, *Gundersen*, *Stig Gustafsson*, de Hoop Scheffer, Hyland, Jansson, *Kalemli*, *Karcsay*, Mrs Lentz-Cornette, MM. Lyssarides, Meimarakis, Negri, Nuñez, *Oehry*, Petitpierre, *Pontillon*, Posluch, Rodotà, *Rokofyllos*, Ruiz, von Schmude, *Schwimmer*, Sir Dudley Smith *(Alternate: Sir John Hunt)*, Mrs *Staels-Dompas*, MM. *Stoffelen*, Vogel, Ward *(Alternate: Morris)*, *Worms*.

N.B. The name of those members who took part in the vote are printed in italics.

See Resolution 973 (Standing Committee, 25 November 1991).

sortissants d'autres pays encore arbitrairement détenus en Union Soviétique, sans que l'on sache ce qu'il est advenu d'eux.

Commission chargée du rapport: commission des questions juridiques et des droits de l'homme.

Implications budgétaires pour l'Assemblée: néant.

Renvoi en commission: Doc. 6328, Renvoi n° 1696 du 4 octobre 1990.

Projet de résolution adopté à l'unanimité par la commission le 25 avril 1991.

Membres de la commission: Lord *Kirkhill (Président)*, M. *Altug (Vice-Président)*, M^me^ *Ekman (Vice-Président)*, MM. Amaral, *Bindig*, Brincat, Collette (*Remplaçant: Lagorce)*, *Colombo*, Columberg (*Remplaçant:* M^me^ *Haller*), De Decker (*Remplaçant: Eicher*), Espersen, Esteves, *Fodor*, *Fuhrmann*, Gudnason, *Gundersen*, *Stig Gustafsson*, de Hoop Scheffer, Hyland, Jansson, *Kalemli*, *Karcsay*, M^me^ Lentz-Cornette, MM. Lyssarides, Meimarakis, Negri, Núñez, *Oehry*, Petitpierre, *Pontillon*, Posluch, Rodotà, *Rokofyllos*, Ruiz, von Schmude, *Schwimmer*, Sir Dudley Smith (*Remplaçant:* Sir *John Hunt*), M^me^ *Staels-Dompas*, MM. *Stoffelen*, Vogel, Ward (*Remplaçant: Morris)*, *Worms*.

N.B. Les noms des membres ayant pris part au vote sont indiqués en italique.

Voir Résolution 973 (Commission Permanente, 25 novembre 1991).