

PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

13 September 1991

Doc. 6496

REPORT

on the situation in Albania

(Rapporteur : Mr PFUHL,
Germany, Social Democrat)

Summary

On 30 May 1991, Mr Kastriot Islami, President of the Albanian People's Assembly, asked for special guest status with the Council of Europe's Parliamentary Assembly. Lagging well behind in Europe in the race for democracy, Albania seems in a hurry to make up for lost time.

After holding general elections in March and April of this year — described by the Assembly delegation which observed the elections in Albania as "free and democratic, while not totally fair, particularly during the election campaign" — the country now has a government of national unity committed to reform.

The process of democratisation will undoubtedly come up against two major obstacles: the disastrous economic situation which is forcing thousands of Albanians to emigrate and risk their lives at the same time, and the destabilisation of the Balkans, particularly Yugoslavia where the other half of the Albanian nation lives, the majority in Kosovo.

On 20 June, Albania was accepted within the CSCE. It is the last country of ex-communist Europe not to have received special guest status with the Parliamentary Assembly.

Notwithstanding its desire to welcome Albania in the Council of Europe, the Committee on Relations with European Non-Member Countries believes that it is premature to grant it special guest status. It considers that the information it has received so far and the parliamentary contacts are not as yet sufficient.

I. Draft resolution

1. The Assembly notes the progress achieved by the Republic of Albania on the path to democracy, in particular by holding general elections in March and April 1991, which were considered by

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

13 septembre 1991

Doc. 6496

RAPPORT

sur la situation en Albanie

(Rapporteur : M. PFUHL,
Allemagne, social-démocrate)

Résumé

Le 30 mai 1991, M. Kastriot Islami, Président de l'Assemblée populaire d'Albanie, demandait l'obtention du statut d'invité spécial auprès de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe. Partie bonne dernière en Europe dans la course à la démocratie, l'Albanie semble pressée de rattraper le temps perdu.

Après avoir tenu des élections législatives en mars et avril dernier — qualifiées par la délégation de l'Assemblée qui les a suivies sur place de «libres et démocratiques à défaut d'être tout à fait équitables, notamment au cours de la campagne électorale» — le pays dispose à présent d'un gouvernement d'union nationale engagé sur la voie des réformes.

Le processus de démocratisation se heurtera certainement à deux obstacles majeurs: la situation économique désastreuse qui pousse des milliers d'Albanais à émigrer au péril de leur vie, et la déstabilisation des Balkans, notamment de la Yougoslavie où vit l'autre moitié de la nation albanaise, surtout au Kosovo.

Le 20 juin dernier, l'Albanie a été acceptée au sein de la CSCE. Elle reste le dernier pays de l'Europe ex-communiste à ne pas encore disposer du statut d'invité spécial auprès de l'Assemblée.

Malgré son désir d'accueillir l'Albanie au sein du Conseil de l'Europe, la commission des relations avec les pays européens non membres estime qu'il est prématuré de lui accorder le statut d'invité spécial. Elle considère en effet, à ce jour, ne pas disposer de toutes les informations souhaitables et que les contacts parlementaires ne sont pas encore suffisamment développés.

I. Projet de résolution

1. L'Assemblée prend note des progrès réalisés par la République d'Albanie sur la voie de la démocratie, notamment la tenue d'élections législatives en mars et avril 1991, qualifiées par la délé-

the Assembly delegation that monitored them on the spot as "free and democratic, while not totally fair, particularly during the election campaign".

2. It is well aware of the economic difficulties facing the country which brought about the exodus of thousands of Albanians in 1991.

3. It also considers that the fragile situation in the Balkans can only be worsened if Albania is politically isolated.

4. In this connection, it recalls that since 20 June 1991, Albania is a participant in the CSCE and that its People's Assembly has applied for special guest status.

5. On the basis of the report presented by the Committee on Relations with European Non-Member Countries (Doc. 6496), the Assembly :

i. notes that Albania has not yet responded to President Björck's request for clarification on Albania's position regarding the two 1966 United Nations covenants on human rights and that it has yet to accept a fact-finding visit by representatives of the Committee on Relations with European Non-Member Countries ; therefore it recommends to the Bureau that it remains premature to consider the request by Albania's People's Assembly for special guest status, notwithstanding its desire to grant it ;

ii. considers that the Committee of Ministers of the Council of Europe should continue and develop intergovernmental co-operation activities with Albania, in particular technical assistance with a view to drawing up the new constitution, achieving the major institutional reforms, training the persons responsible for the new democratic institutions, reforming the educational system and the training practices of medical staff ;

iii. appeals to the international community, in particular the European Community and the Group of 24, to grant, as a matter of urgency, considerable humanitarian and economic assistance to Albania.

II. Explanatory memorandum

by Mr PFUHL

1. In a letter dated 30 May 1991, Mr Kastriot Islami, President of the Albanian People's Assembly, asked for special guest status with the Council of Europe's Parliamentary Assembly. Lagging well behind in Europe in the race for democracy, Albania seems in a hurry to make up for lost time.

2. After holding general elections in March and April of this year — described by the Assembly delegation which observed the elections in

gation de l'Assemblée qui les a suivies sur place de «libres et démocratiques à défaut d'être tout à fait équitables, notamment au cours de la campagne électorale».

2. Elle est consciente des difficultés économiques du pays qui ont provoqué l'exode de milliers d'Albanais en 1991.

3. Elle considère par ailleurs que la situation fragile des Balkans ne peut qu'être aggravée par un isolement politique de l'Albanie.

4. Elle rappelle à cet égard que l'Albanie participe depuis le 20 juin 1991 à la CSCE et que son Assemblée populaire a demandé l'obtention du statut d'invité spécial.

5. Sur la base du rapport présenté par la commission des relations avec les pays européens non membres (Doc. 6496), l'Assemblée :

i. note que l'Albanie n'a pas encore répondu à la demande du Président Björck d'obtenir des éclaircissements sur la position de l'Albanie au regard des deux pactes des Nations Unies de 1966 relatifs aux droits de l'homme et qu'elle doit encore recevoir une visite d'information de représentants de la commission des relations avec les pays européens non membres ; c'est pourquoi elle recommande au Bureau de considérer comme encore prématuré l'examen de la demande de statut d'invité spécial de l'Assemblée populaire d'Albanie, malgré son désir de le lui attribuer ;

ii. considère que le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe devrait poursuivre et intensifier ses activités de coopération intergouvernementale avec l'Albanie, notamment l'assistance technique en vue d'élaborer la nouvelle Constitution, procéder aux grandes réformes institutionnelles, former les responsables des nouvelles institutions démocratiques, réformer le système éducatif et la formation du personnel médical ;

iii. en appelle à la communauté internationale, notamment la Communauté européenne et le Groupe des 24, pour qu'elle apporte d'urgence une importante assistance humanitaire et économique à l'Albanie.

II. Exposé des motifs

par M. PFUHL

1. Par lettre du 30 mai 1991, M. Kastriot Islami, Président de l'Assemblée populaire d'Albanie, demandait l'obtention du statut d'invité spécial auprès de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe. Partie bonne dernière en Europe dans la course à la démocratie, l'Albanie semble pressée de rattraper le temps perdu.

2. Après avoir tenu des élections législatives en mars et avril dernier — qualifiées par la délégation de l'Assemblée qui les a suivies sur place de

Albania as "free and democratic, while not totally fair, particularly during the election campaign" (see Doc. 6406, Addendum II) — the country now has a government of national unity committed to reform.

3. The process of democratisation will undoubtedly come up against two major obstacles: the disastrous economic situation which is forcing thousands of Albanians to emigrate and risk their lives at the same time, and the destabilisation of the Balkans, particularly Yugoslavia where the other half of the Albanian nation lives, the majority in Kosovo.

4. On 20 June, Albania was accepted within the CSCE. It is the last country of ex-communist Europe not to have received special guest status with the Parliamentary Assembly.

5. This report will allow Assembly members to discuss the situation in Albania and will help the enlarged Bureau to take a decision on Albania's application for special guest status.

6. The report contains the following chapters:

- I. Some historical background;
- II. The economic situation;
- III. The political situation;
- IV. Special guest status;
- V. Conclusions.

I. Some historical background

7. After centuries of occupation by various powers, the territory of Albania was occupied in 1271 by the King of Sicily and Naples, Charles I of Anjou. Albania fell under Turkish domination in 1479, after stubborn resistance led by Skanderbeg, and was converted to Islam in a process which lasted throughout the sixteenth and seventeenth centuries.

8. When the Ottoman Empire began to disintegrate senior members of the Albanian administration went over to the side of the patriotic movements calling for an independent Albania. In 1912 the Ottoman Empire recognised Albanian independence.

9. During the first world war northern Albania was occupied by the Austro-Hungarian armies and southern Albania by the Italians. An Albanian democracy was established after the war by the orthodox Bishop Fan Noli, but in 1925 a leading landowner, Ahmed Zog, seized power as President of the Republic, and on 1 September 1928 took the title of King Zog I.

10. In April 1939, Italian troops landed in Albania which was used as the forward base for Italy's invasion of Greece in October 1941. How-

«libres et démocratiques à défaut d'être tout à fait équitables, notamment au cours de la campagne électorale» (voir Doc. 6406, addendum II) — le pays dispose à présent d'un gouvernement d'union nationale engagé sur la voie des réformes.

3. Le processus de démocratisation se heurtera certainement à deux obstacles majeurs: la situation économique désastreuse qui pousse des milliers d'Albanais à émigrer au péril de leur vie, et la déstabilisation des Balkans, notamment de la Yougoslavie où vit l'autre moitié de la nation albanaise, surtout au Kosovo.

4. Le 20 juin dernier, l'Albanie a été acceptée au sein de la CSCE. Elle reste le dernier pays de l'Europe ex-communiste à ne pas encore disposer du statut d'invité spécial auprès de l'Assemblée.

5. Le présent rapport permettra aux membres de l'Assemblée de débattre de la situation en Albanie et au Bureau élargi de se prononcer sur la demande d'obtention de ce statut.

6. Il comportera les chapitres suivants:

- I. Un peu d'histoire;
- II. La situation économique;
- III. La situation politique;
- IV. Le statut d'invité spécial;
- V. Conclusions.

I. Un peu d'histoire

7. Après des siècles d'occupations diverses, le territoire de l'Albanie fut occupé en 1271 par le roi de Sicile et de Naples, Charles I^{er} d'Anjou. L'Albanie tomba sous la domination turque en 1479, après une résistance acharnée menée par Skanderbeg, et fut islamisée tout au long des seizième et dix-septième siècles.

8. Devant la désintégration de l'Empire ottoman, les hauts fonctionnaires albanais se rallièrent aux courants patriotiques qui réclamaient une Albanie indépendante. En 1912, l'Empire ottoman reconnut l'indépendance de l'Albanie.

9. Au cours de la première guerre mondiale, l'Albanie du Nord fut occupée par les armées austro-hongroises et l'Albanie du Sud par les Italiens. Au lendemain de la guerre, une démocratie albanaise fut instaurée par l'évêque orthodoxe Fan Noli. Mais, en 1925, un gros propriétaire terrien, Ahmed Zog, s'empara du pouvoir et de la présidence de la République, et, le 1^{er} septembre 1928, il se proclama roi sous le nom de Zog I^{er}.

10. En avril 1939, les troupes italiennes débarquèrent en Albanie qui servit de tremplin, en octobre 1940, à l'agression italienne contre la Grèce.

ever, the Greek army drove back the Italian forces and occupied southern Albania, which the Greeks claimed for themselves under the name "North Epirus", until the German invasion.

11. It was then that a group of communists managed to channel popular resentment of foreign interference and to organise a very strong resistance movement. Albania freed itself by its own efforts and chose the socialist camp by proclaiming itself a people's republic in January 1946. After the land had been distributed to the peasants, Enver Hoxha implemented a policy of collectivisation and international isolation.

12. The main dates in the country's history since then are :

June 1948 : break with Yugoslavia.

1955 : Albania joins the United Nations and the Warsaw Pact.

November 1960 : at the conference of communist parties convened in Moscow, Enver Hoxha criticises Khrushchev's policies, particularly de-Stalinisation.

10 December 1961 : breakdown of relations with the Soviet Union. Tirana strengthens links with China and denounces Soviet "revisionism".

13 September 1968 : Albania leaves the Warsaw Pact, denouncing Soviet intervention in Czechoslovakia but also criticising the "traitor" Dubček.

5 February 1971 : normalisation of diplomatic relations with Yugoslavia.

31 July 1975 : Albania is the only European country not present in Helsinki for the Conference on Security and Co-operation in Europe (CSCE).

7 July 1978 : relations with China broken off.

18 December 1981 : "suicide" — no doubt execution — of the Prime Minister, Mehmet Shehu. One year later, Enver Hoxha accuses Mehmet Shehu of having been an agent of the American, Soviet, Yugoslav, English and Italian secret services.

November 1982 : Ramiz Alia becomes Head of State.

11 April 1985 : Death at the age of seventy-six of Enver Hoxha. Ramiz Alia becomes Head of the Communist Party.

4 December 1985 : resumption of commercial relations with China.

28 August 1987 : lifting of the "state of war" with Greece.

Mais l'armée grecque refoula les Italiens et occupa l'Albanie du Sud, revendiquée par les Grecs comme « Epire du Nord », jusqu'à l'invasion allemande.

11. A cette époque, un groupe de communistes réussit à canaliser le mécontentement populaire contre les ingérences étrangères et à organiser un très important mouvement de résistance. L'Albanie se libéra par ses propres forces et choisit le camp socialiste en se proclamant, en décembre 1945, « république populaire ». Après la distribution des terres aux paysans, Enver Hoxha mit en œuvre une politique de collectivisation et d'isolement du pays.

12. Voici les grandes dates de l'évolution du pays depuis lors :

Juin 1948 : rupture avec la Yougoslavie.

1955 : l'Albanie entre à l'ONU et adhère au Pacte de Varsovie.

Novembre 1960 : à la conférence des PC réunie à Moscou, Enver Hoxha dénonce la politique de Khrouchchev, notamment la déstalinisation.

10 décembre 1961 : rupture avec l'URSS. Tirana se rapproche de la Chine et dénonce le « révisionnisme » soviétique.

13 septembre 1968 : l'Albanie se retire du Pacte de Varsovie, dénonce l'intervention soviétique en Tchécoslovaquie, mais aussi le « traître » Dubček.

5 février 1971 : normalisation des relations diplomatiques avec la Yougoslavie.

31 juillet 1975 : l'Albanie est le seul pays européen absent à la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE) d'Helsinki.

7 juillet 1978 : rupture des relations avec la Chine.

18 décembre 1981 : « suicide », sans doute exécution, du Premier ministre Mehmet Shehu. Un an plus tard, Enver Hoxha accusera Mehmet Shehu d'avoir été un « agent des services secrets américains, soviétiques, yougoslaves, anglais et italiens ».

Novembre 1982 : Ramiz Alia devient chef de l'Etat.

11 avril 1985 : mort à 76 ans d'Enver Hoxha. Ramiz Alia devient le chef du PC.

4 décembre 1985 : reprise des relations commerciales avec la Chine.

28 août 1987 : levée de « l'état de guerre » avec la Grèce.

January 1989: Albania participates in the Paris Conference on the Banning of Chemical Weapons.

1990

9 May: Albania officially announces its intention to join the CSCE and obtains observer status on 10 July in Copenhagen.

12 and 13 May: visit by Javier Pérez de Cuéllar, the first to be made by a Secretary General of the United Nations.

2 to 15 July: about 5 000 people seeking to leave the country take refuge in eleven foreign embassies in Tirana. After an evacuation operation conducted by the United Nations they are taken mainly by France, the Federal Republic of Germany and Italy.

30 July: re-establishment of diplomatic relations with the Soviet Union, after a break of nearly thirty years.

12 December: the Albanian Communist Party authorises the formation of other parties. Legalisation of the Democratic Party.

1991

5 January: publication in Tirana of the first opposition newspaper *Rilindja Demokratikë* (Democratic Renewal).

12 January: legalisation of the Republican Party — the third since the beginning of December.

12 January: signature of a long-term agreement on economic co-operation between Albania and the Soviet Union.

20 February: toppling of the giant statue of Enver Hoxha in the centre of Tirana. 108 political prisoners freed since the beginning of the month, according to the ATA agency, bringing the number of prisoners released to more than 500 since the beginning of the year.

From 7 to 15 March 1991 the International Helsinki Federation for Human Rights conducts an enquiry into the human rights situation in Albania, in the course of which it visits several prisons.

9 March: the number of Albanian boat people arriving in Italy at various Apulian ports since 20 February reaches 20 000, including 15 000 at Brindisi.

15 March: re-establishment of diplomatic relations between Albania and the United States, broken off by the Americans in 1939 after the invasion of Albania by Mussolini's troops.

Janvier 1989: l'Albanie participe à la Conférence de Paris sur l'interdiction des armes chimiques.

1990

9 mai: l'Albanie fait officiellement part de son intention de rejoindre la CSCE. Obtient le statut d'observateur le 10 juillet à Copenhague.

12-13 mai: visite de Javier Pérez de Cuéllar, la première effectuée par un Secrétaire général de l'ONU.

2-15 juillet: quelque 5 000 candidats à l'exil affluent dans onze ambassades étrangères à Tirana. Après une opération d'évacuation menée par l'ONU, ils sont notamment accueillis en France, en République Fédérale d'Allemagne et en Italie.

30 juillet: rétablissement des relations diplomatiques avec l'Union Soviétique, rompues depuis près de trente ans.

12 décembre: le PC albanais autorise le multipartisme. Légalisation du Parti démocratique d'Albanie.

1991

5 janvier: parution à Tirana du premier journal d'opposition, *Rilindja Demokratikë* (Renouveau démocratique).

12 janvier: légalisation du Parti républicain albanais (RPA), le troisième depuis début décembre.

12 janvier: signature d'un accord de coopération économique albanovo-soviétique à long terme.

20 février: la statue géante d'Enver Hoxha au centre de Tirana est déboulonnée. 108 prisonniers politiques ont été libérés depuis le début mois, selon l'agence ATA, portant le nombre des libérés à plus de 500 depuis le début de l'année.

Du 7 au 15 mars 1991, la Fédération internationale d'Helsinki pour les droits de l'homme effectue une enquête sur la situation des droits de l'homme dans le pays, au cours de laquelle elle visite plusieurs prisons.

9 mars: quelque 20 000 *boat people* albanais sont arrivés depuis le 20 février dans différents ports des Pouilles, en Italie, dont 15 000 à Brindisi.

15 mars: les relations diplomatiques entre l'Albanie et les Etats-Unis sont rétablies. Les Américains avaient rompu leurs relations avec Tirana en 1939, après l'invasion de l'Albanie par les troupes de Mussolini.

31 March, 7 and 14 April: first free elections since 1946. The Party of Labour (communist) obtained 162 seats in the parliament, the Democratic Party 65, Omonia (Greek community) 3 and the Organisation of Veterans 1.

2 April: post-election violence in Shkodër resulting in four dead, including Arben Broci, one of the Democratic Party's leaders.

30 April: the parliament re-elects Ramiz Alia as President of the Republic. On 4 May, he resigns from all his duties within the Party of Labour.

May 1991: general strike lasting several weeks.

23 and 24 May: visit by the Chairman of the Committee of Ministers of the Council of Europe, Mr Andersson, and the Secretary General, Mrs Lalumière.

4 June: Fatos Nano's communist government resigns.

5 June: Ylli Bufi is appointed Prime Minister at the head of a government of national union including representatives of the Party of Labour and four opposition parties (Democratic, Republican, Social-Democrat and Agrarian parties).

12 June: the Party of Labour becomes the Socialist Party and elects Fatos Nano as its president.

12 June: 600 Albanians received in Italy.

20 June: Albania admitted to the CSCE.

22 June: visit by James Baker, American Secretary of State.

8 August: further exodus of thousands of Albanians to Italy.

II. The economic situation

13. During their visit to Albania in March and April 1991 to follow the general elections, the two parliamentary delegations could see for themselves the sorry state of the country's economy: empty shops, out-of-date farming equipment, antiquated means of transport and so on.

14. Although just before the elections the farmers received individual plots of land and the right to own a few animals, national income fell 13% between 1989 and 1990. Unemployment now affects nearly 10% of the population. According to Gramoz Pashko, Minister of the Economy (Democratic Party), inflation will exceed 200%, agricultural and industrial production has already dropped by 50%, and exports are only just sufficient to refund the interest on the foreign debt.

31 mars, 7 et 14 avril: tenue des premières élections libres depuis 1946. Le Parti du travail albanais (communiste) obtient 162 sièges au Parlement, le Parti démocratique 65, Omonia (communauté grecque) 3 et l'Union des vétérans 1.

2 avril: violences postélectorales à Shkodër, qui font quatre morts, dont Arben Broci, l'un des responsables du Parti démocratique.

30 avril: le Parlement réélit Ramiz Alia Président de la République. Le 4 mai, celui-ci démissionne de toutes ses fonctions au sein du Parti du travail.

Mai 1991: grève générale de plusieurs semaines.

23-24 mai: visite du Président du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe, M. Andersson, et de M^{me} Lalumière, Secrétaire Général.

4 juin: le gouvernement communiste de Fatos Nano démissionne.

5 juin: Ylli Bufi est nommé Premier ministre à la tête d'un gouvernement d'union nationale comprenant des représentants du Parti du travail et de quatre formations d'opposition (partis démocratique, républicain, social-démocrate et agraire).

12 juin: le Parti du travail albanais se transforme en Parti socialiste et élit Fatos Nano à sa présidence.

12 juin: 600 Albanais sont recueillis en Italie.

20 juin: l'Albanie est acceptée au sein de la CSCE.

22 juin: visite de James Baker, secrétaire d'Etat américain.

8 août: nouvel exode de milliers d'Albanais en Italie.

II. La situation économique

13. Au cours de leur visite en Albanie, en mars et avril 1991, pour suivre le déroulement des élections législatives, les deux délégations de l'Assemblée ont pu se rendre compte de l'état de délabrement de l'économie du pays: magasins vides, vétusté des équipements agricoles, moyens de transport d'un autre âge, etc.

14. Bien que les paysans aient obtenu, à la veille des élections, des lopins individuels et le droit de posséder quelques bêtes, le revenu national a baissé de 13 % entre 1989 et 1990. Le chômage atteint près de 10 % de la population. Selon Gramoz Pashko, ministre de l'Economie (Parti démocratique albanais), l'inflation va dépasser 200%, la production agricole et industrielle a déjà chuté de 50%, et les recettes d'exportation sont tout juste suffisantes pour rembourser les intérêts de la dette extérieure.

15. The deterioration in the economic situation explains the general strike organised last May by the Federation of Independent Trade Unions to obtain wage increases and better living conditions. For several weeks, the strike paralysed industry and public transport and obliged the communist government to give way to a coalition government.

16. The economic situation is dramatic and thousands of Albanians have chosen to leave. The "lost souls of the Adriatic" are ready to risk their lives to escape the misery they have suffered in Albania. Without emergency food aid from the international community, some of the country's regions, particularly in the north, may soon be in the throes of famine.

17. In this context, I should like to pay tribute to two members of our Assembly, Mrs Lentz-Cornette and Mr Ruffy, for their initiative, following their visit to Albania in the spring, to organise free supplies of hospital equipment to several Albanian clinics.

III. The political situation

18. Following a scenario which is strangely reminiscent of what happened in Bulgaria, the leaders of Albania have accomplished, in the space of a few months, a feat which has taken them from the timid democratisation of the Party of Labour to the recognition of opposition parties, the organisation of free elections, the authorisation of religious worship and the will to transform radically the country's economic structures.

19. At present, the country has a government of national unity and a pluralist parliament in which the opposition, headed by Sali Berisha (Democratic Party), plays a highly influential role and has succeeded in having a considerable part of its programme adopted. It has a good chance of winning the next general election which could take place next spring.

20. Following the visit of the Secretary General and the Chairman of the Committee of Ministers of the Council of Europe, Muhamet Kapplani, Minister of Foreign Affairs, confirmed the will to democratise the regime on 27 May in the following terms: "I take this opportunity to reaffirm that Albania, which resolutely supports the values which form the common heritage of Europe, will pursue the process of democratisation by dedicating itself to the protection and promotion of human rights, pluralistic democracy and the rule of law, which are the cornerstones of the Council of Europe."

21. The main achievements for the moment are the following:

— the existence of a pluralist parliament;

15. La dégradation de la situation économique explique la grève générale organisée en mai dernier par la Fédération des syndicats indépendants pour obtenir des hausses de salaire et de meilleures conditions de vie. Pendant plusieurs semaines, elle a paralysé l'industrie et les transports publics, et a obligé le gouvernement communiste à laisser la place à un gouvernement de coalition.

16. La situation économique est dramatique et des milliers d'Albanais ont déjà choisi l'exode. Les «damnés de l'Adriatique» sont prêts à risquer leur vie pour échapper à la misère qu'ils connaissent en Albanie. Sans une aide alimentaire d'urgence de la communauté internationale, certaines régions du pays, dans le nord notamment, risquent de bientôt connaître la famine.

17. Dans ce contexte, je tiens à rendre hommage à deux membres de notre Assemblée, M^{me} Lentz-Cornette et M. Ruffy, pour l'initiative qu'ils ont prise, à la suite de leur visite en Albanie au printemps, d'organiser la fourniture gratuite d'équipements hospitaliers à plusieurs cliniques albanaises.

III. La situation politique

18. Suivant un scénario qui rappelle étrangement ce qui s'est passé en Bulgarie, les dirigeants de Tirana ont accompli, en l'espace de quelques mois, un parcours qui les a menés d'une timide démocratisation du Parti du travail albanais à la reconnaissance des partis d'opposition, à l'organisation d'élections libres, à l'autorisation des cultes et à la volonté de transformer radicalement les structures économiques.

19. A présent, le pays dispose d'un gouvernement d'union nationale et d'un Parlement pluraliste, où l'opposition, dirigée par Sali Berisha (Parti démocratique d'Albanie), joue un rôle très influent et a réussi à faire passer une bonne partie de son programme. Elle a de bonnes chances de remporter les prochaines élections législatives qui pourraient se tenir dès le printemps prochain.

20. Après la visite du Secrétaire Général et du Président du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe, Muhamet Kapplani, ministre des Affaires étrangères, confirmait le 27 mai de la manière suivante la volonté de démocratisation du régime: «Je saisis cette occasion pour réaffirmer que l'Albanie, qui a résolument adhéré aux valeurs qui sont le patrimoine commun de l'Europe, poursuivra le processus de démocratisation en s'attachant à sauvegarder et à promouvoir les droits de l'homme, la démocratie pluraliste et la prééminence du droit, qui sont la pierre angulaire du Conseil de l'Europe».

21. A présent, les principales réalisations portent sur:

— l'existence d'un parlement pluraliste;

— the appointment of a government of national unity;

— the release of political prisoners before the general elections;

— the granting of passports to leave Albania;

— the adoption by consensus of the general principles of a new Constitution;

— reform of the criminal code, the code of labour and the civil code is under way.

22. However, where human rights and institutional reforms are concerned, many shortcomings remain:

— political prisoners have indeed been released, but have not been granted an amnesty. They are still regarded as guilty, rendering their reintegration into society extremely difficult;

— television is still dominated by the Party of Labour;

— those in charge of state security are still in place and the depolitisation of the organs of authority (army, legal system and police in particular) is far from having been achieved;

— freedom of movement in the country is still severely restricted.

23. Political life in Albania includes an area of deep concern, namely the situation of the Albanian minority in Yugoslavia. If 3 million Albanians live in Albania, another 3 million live in Yugoslavia, 1,7 million of which live in Kosovo. And we are all too aware of the sad fate reserved for them in this province.

24. President Alia has, on several occasions, expressed his anxiety over developments in Yugoslavia and the treatment of the population of Albanian origin. While affirming that Albania does not have its sights on any of its neighbours' territories, he has already taken major security measures along the border with Yugoslavia.

25. This is a further reason for the Council of Europe to maintain the utmost vigilance as regards events in this Balkan region and to do all it can to bring Albania out of the isolation it has experienced for nearly half a century.

IV. Special guest status

26. The Albanian People's Assembly requested special guest status on 30 May 1991, in other words a few weeks after the general elections which put in place a pluralist parliament.

27. Under Rule 55a of the Parliamentary Assembly's Rules of Procedure, the criteria for

— la nomination d'un gouvernement d'union nationale;

— la libération de prisonniers politiques avant les élections législatives;

— l'octroi de passeports pour l'étranger;

— l'adoption par consensus des principes généraux d'une nouvelle Constitution;

— la réforme du code pénal, du code du travail et du code civil, qui a été engagée.

22. Sur le plan des droits de l'homme et des réformes institutionnelles, il reste toutefois de nombreuses insuffisances:

— les prisonniers politiques ont certes été libérés, mais pas amnistiés. Toujours considérés comme coupables, ils ont toutes les difficultés à mener à bien leur réinsertion sociale;

— la télévision est toujours dominée par le Parti du travail albanais;

— les responsables de la sécurité de l'Etat sont toujours en place et la dépolitisation des organes du pouvoir (armée, justice et police notamment) est encore loin d'avoir abouti;

— la liberté de mouvement dans le pays fait encore l'objet de sévères restrictions.

23. La vie politique en Albanie comporte enfin un vif sujet de préoccupation: la situation de la minorité albanaise en Yougoslavie. Il faut se rappeler, en effet, que si 3 millions d'Albanais vivent en Albanie, 3 autres millions résident en Yougoslavie, dont 1,7 million au Kosovo. Et l'on sait le triste sort qui leur est réservé dans cette province...

24. Le Président Alia a, à diverses reprises, exprimé sa préoccupation au sujet de l'évolution en Yougoslavie et du traitement réservé à la population de souche albanaise. Tout en affirmant que l'Albanie ne nourrit aucune revendication territoriale à l'égard de ses voisins, il a déjà mis en place d'importantes mesures de sécurité à la frontière avec la Yougoslavie.

25. C'est une raison supplémentaire pour que le Conseil de l'Europe maintienne la plus grande vigilance au sujet des événements dans cette région des Balkans et fasse tout pour rompre l'isolement dans lequel a vécu l'Albanie depuis près d'un demi-siècle.

IV. Le statut d'invité spécial

26. L'Assemblée populaire d'Albanie a demandé l'obtention du statut d'invité spécial le 30 mai 1991, soit quelques semaines après les élections législatives qui en ont fait un parlement pluraliste.

27. Selon l'article 55 bis du Règlement de l'Assemblée parlementaire, les deux critères pour

granting special guest status are the application and implementation of the Helsinki Final Act of 1 August 1975 and the instruments adopted at the CSCE conferences, together with the two United Nations covenants of 16 December 1966 on civil and political rights and on economic, social and cultural rights.

28. With regard to the criterion concerning the CSCE, Albania became a participating state in the CSCE on 20 June. This condition has therefore been met.

29. With regard to the criteria concerning the two United Nations covenants of 1966, Albania has not yet acceded to these although it has been a member of the United Nations since 1955. However, the recent liberalisation measures adopted by the Albanian authorities (release of political prisoners, constitutional and legislative reforms, organisation of free elections, granting passports for foreign travel and so on) suggest that Albania is gradually approaching a situation where it will satisfy the provisions of these two covenants. President Alia promulgated on 8 August last, two bills regarding these Covenants (Nos. 7510 and 7511) but, in spite of our request, we were not given any further information.

30. Albania is the last remaining participating state in the CSCE (except for Monaco) not to have any kind of status with the Assembly. The pan-European vocation that the Parliamentary Assembly aspires to should encourage it to welcome, in the near future, an Albanian Parliamentary delegation, pluralist of course.

31. All the political forces in the country wish to co-operate with the Council of Europe. Even the opposition believes that the Council of Europe will offer a guarantee against any further risk of isolation of the country and will oblige the government to fulfil its democratic commitments, which for the opposition is the best guarantee of one day coming to power.

32. Lastly, at a time when stability in the Balkans is once again threatened, it is vital that, through special guest status with the Assembly, Yugoslavs and Albanians should have access to an international forum for discussion.

33. So far, however, the contacts between the Parliamentary Assembly and the People's Assembly of Albania are still insufficient. The only visits in the country were paid by the delegations which monitored the general elections in March and April 1991. Despite its repeated requests, the Committee on Relations with European Non-Member Countries has never been invited to send a delegation to Albania.

l'octroi du statut d'invité spécial sont l'application et la mise en œuvre, d'une part, de l'Acte final d'Helsinki du 1^{er} août 1975 et des instruments adoptés au cours des conférences de la CSCE, et, d'autre part, des deux Pactes des Nations Unies du 16 décembre 1966 relatifs aux droits civils et politiques, et aux droits économiques, sociaux et culturels.

28. S'agissant du critère relatif à la CSCE, l'Albanie est devenue le 20 juin dernier un pays participant à la CSCE. Cette condition est donc remplie.

29. En ce qui concerne le critère relatif aux deux Pactes des Nations Unies de 1966, l'Albanie n'y a pas encore adhéré, bien qu'elle soit membre des Nations Unies depuis 1955. Toutefois, les récentes mesures de libéralisation adoptées par les autorités de Tirana (libération de prisonniers politiques, réformes constitutionnelles et législatives, organisation d'élections libres, octroi de passeports pour l'étranger, etc.) laissent penser que l'Albanie se met progressivement en situation de satisfaire aux dispositions de ces deux pactes. Le 8 août dernier, le Président Alia a promulgué deux lois (n^{os} 7510 et 7511) relatives à ces pactes, mais, malgré nos demandes, nous n'avons pas pu obtenir d'informations complémentaires.

30. L'Albanie représente aujourd'hui le dernier pays d'Europe participant à la CSCE (à l'exception de Monaco) à ne pas disposer de statut auprès de l'Assemblée. La vocation paneuropéenne à laquelle celle-ci prétend devrait l'inciter à accueillir rapidement une délégation parlementaire albanaise, pluraliste bien entendu, en son sein.

31. La coopération avec le Conseil de l'Europe est souhaitée par toutes les forces politiques du pays. Même l'opposition estime que le Conseil de l'Europe offrira une assurance contre tout nouveau risque d'isolement du pays et obligera le gouvernement à remplir ses engagements démocratiques, ce qui constitue pour elle la meilleure garantie de parvenir un jour au pouvoir.

32. Enfin, au moment où la stabilité dans les Balkans est à nouveau menacée, il est indispensable que, grâce au statut d'invité spécial auprès de l'Assemblée, Yougoslaves et Albanais disposent ainsi d'une enceinte internationale de dialogue.

33. Jusqu'à présent, toutefois, les contacts entre l'Assemblée parlementaire et l'Assemblée populaire d'Albanie sont encore insuffisants. Les seules visites parlementaires effectuées dans le pays ont été celles des délégations qui ont suivi les élections législatives de mars et avril 1991. Malgré ses demandes répétées, la commission des relations avec les pays européens non membres n'a jamais été invitée à envoyer une délégation en Albanie.

V. Conclusions

34. Three conclusions can be drawn :

1. The international community, in particular the European Community and the Group of 24, should offer considerable humanitarian and economic aid to Albania.

2. The Parliamentary Assembly should recommend that its enlarged Bureau grant special guest status to the Albanian People's Assembly, as soon as the information requested is received and the necessary parliamentary contacts established.

3. The Council of Europe Committee of Ministers should develop its intergovernmental co-operation activities with Albania, in particular technical assistance with a view to drafting the new constitution, making major institutional reforms, training the leaders of the new democratic institutions, reforming the education system and training medical staff.

Reporting committee : Committee on Relations with European Non-Member Countries.

Budgetary implications for the Assembly : none.

Reference to committee : Reference No. 1692 of 28 September 1990.

Draft resolution unanimously adopted by the committee on 4 September 1991.

Members of the committee : MM. *Atkinson (Chairman), Pfuhl, Seitlinger (Vice-Chairmen), Barrionuevo*, Mrs *Bjerregaard*, MM. *Büchel, Cuhra, Eisma, Forni, Gasperoni, Kitt, Konen* (Alternate : Mrs *Lentz-Cornette*), *Köse, Kovács, Litherland* (Alternate : *Lambie*), *Malfatti, Mota Torres, Noerens, Pangalos, Rubbi, Ruffy, Särkijärvi, Schmid* (Alternate : *König*), *Sprung, Tarschys*, Mrs *Willoch*, Mr *Zammit Dimech*.

N.B. The names of the members who took part in the vote are printed in italics.

See 13th Sitting, 21 September 1991 (adoption of the draft resolution as amended orally, and Resolution 970.

V. Conclusions

34. Elles sont au nombre de trois :

1. La communauté internationale, notamment la Communauté européenne et le Groupe des 24, devrait d'urgence apporter une importante assistance humanitaire et économique à l'Albanie.

2. L'Assemblée parlementaire devrait recommander à son Bureau élargi d'attribuer le statut d'invité spécial à l'Assemblée populaire d'Albanie, dès que les informations demandées auront été obtenues et que les contacts parlementaires nécessaires auront été établis.

3. Le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe devrait intensifier ses activités de coopération intergouvernementale avec l'Albanie, notamment l'assistance technique, en vue d'élaborer la nouvelle Constitution, procéder aux grandes réformes institutionnelles, former les responsables des nouvelles institutions démocratiques, réformer le système éducatif et la formation du personnel médical.

Commission chargée du rapport : commission des relations avec les pays européens non membres.

Implications budgétaires pour l'Assemblée : néant.

Renvoi en commission : Renvoi n° 1692 du 28 septembre 1990.

Projet de résolution adopté à l'unanimité par la commission le 4 septembre 1991.

Membres de la commission : MM. *Atkinson (Président), Pfuhl, Seitlinger (Vice-Présidents), Barrionuevo*, M^{me} *Bjerregaard*, MM. *Büchel, Cuhra, Eisma, Forni, Gasperoni, Kitt, Konen* (Remplaçante : M^{me} *Lentz-Cornette*), *Köse, Kovács, Litherland* (Remplaçant : *Lambie*), *Malfatti, Mota Torres, Noerens, Pangalos, Rubbi, Ruffy, Särkijärvi, Schmid* (Remplaçant : *König*), *Sprung, Tarschys*, M^{me} *Willoch*, M. *Zammit Dimech*.

N.B. Les noms des membres qui ont pris part au vote sont indiqués en italique.

Voir 13^e séance, 21 septembre 1991 (adoption du projet de résolution amendé oralement), et Résolution 970.