PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

4 May 1992 **Doc. 6597**

OPINION

on the application of the Republic of Bulgaria for membership of the Council of Europe[1]

(Rapporteur: Mr RATHBONE, United Kingdom, Conservative)

General Background

1. Until late 1989, Bulgaria was dominated by the Communist Party. But the superficial picture of relatively stable politics and economic prosperity had begun to crack long before then. Bulgaria's alleged involvement in the death of Georgi Markov in 1978 and in the attempted assassination of the Pope in 1981, its support for terrorism and drug trafficking, the pervasive corruption and nepotism, and its human rights abuses had severely damaged its international reputation.

2. Meanwhile, changes in the Soviet Union and throughout eastern Europe were making President Zhivkov and his policies more and more of an anachronism, especially in the eyes of President Gorbachev. The catalyst for change was provided during an environmental conference in Sofia in October 1989, sponsored by the Conference on Security and Co-operation in Europe (CSCE), when police beat up members of a small environmental pressure group, *Ecoglasnost*, in front of members of the international press and the diplomatic community. Zhivkov was removed in a palace *coup* on 10 November 1989.

3. Over the following year, the Bulgarian Socialist Party (BSP) (that is, the renamed communists) was gradually eased out of its positions of power. After the first reasonably free and fair elections in June 1990, the presidency went to Dr Zhelev, leader of the UDF, a non-communist umbrella grouping. Although the BSP held on to the government for a further five months they failed to establish their authority, and collapsed on 29 November in the face of a wave of student

1. See Doc. 6591.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

4 mai 1992 **Doc. 6597**

AVIS

sur la demande d'adhésion de la République de Bulgarie au Conseil de l'Europe[1]

(Rapporteur: M. RATHBONE, Royaume-Uni, conservateur)

Historique

1. Jusqu'à la fin de 1989, la Bulgarie était sous l'emprise du parti communiste, mais l'image superficielle d'une politique relativement stable et de la prospérité économique avait commencé à se disloquer depuis bien longtemps. L'implication présumée de la Bulgarie dans l'assassinat de Georgi Markov en 1978 et dans la tentative d'assassinat du pape en 1981, son soutien au terrorisme et au trafic de stupéfiants, la corruption et le népotisme généralisés, le non-respect abusif des droits de l'homme avaient fortement terni sa réputation internationale.

2. Par ailleurs, les changements qui se produisaient en Union Soviétique et dans toute l'Europe de l'Est rendaient le Président Jivkov et sa politique de plus en plus anachroniques, surtout aux yeux du Président Gorbatchev. Le déclic du changement est intervenu au cours d'une conférence sur l'environnement, tenue à Sofia en octobre 1989 sous les auspices de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE), au cours de laquelle la police a malmené des membres d'un petit groupe de pression écologiste, Ecoglasnost, en présence de représentants de la presse internationale et du corps diplomatique. Le Président Jivkov a été déposé lors d'une révolution de palais le 10 novembre 1989.

3. L'année suivante, le Parti socialiste bulgare (BSP), c'est-à-dire l'ancien parti communiste, a été évincé progressivement des leviers du pouvoir. Après les premières élections raisonnablement libres et régulières, en juin 1990, la présidence est échue à M. Jelev, dirigeant de l'UFD, qui regroupe des mouvements divers non communistes. Le parti socialiste est resté au pouvoir pendant cinq mois encore, mais il n'a pas pu asseoir son autorité et il s'est effondré le 29

1. Voir Doc. 6591.

and labour unrest. Subsequently, after much political in-fighting, a politically independent lawyer, Mr Dimitur Popov, formed a coalition government in December, embracing members of the BSP, UDF, the Agrarian Union (a peasant party), and independents; this was the first genuinely multi-party government in Bulgarian post war history. Seven government posts went to the BSP, four to the UDF, three to the Bulgarian Agrarian Party and five to the Independents. Dimitur Popov was selected to be a non-party prime minister.

4. In January 1991, all the major political parties agreed on a programme of substantial economic and constitutional reform.

The parliament

5. The Bulgarian parliament consists of a single chamber (the National Assembly) of two hundred and forty members elected for a four-year term.

Constitution

6. A new Constitution was adopted by the Grand National Assembly on 12 July 1991, with the BSP using its majority to secure acceptance. Much stress is laid in the new Constitution on the role of the new Constitutional Court (which has the power to rule on the constitutionality of legislation passed by the National Assembly) and the independence of the judiciary.

7. Though the Constitution marks a considerable advance on the previous one, it attracted some criticism, especially from the radical right wing of the UDF. The UDF objected that the Constitution was a "communist" one which depended for its passage through parliament on the votes of the majority BSP. Others argue that the Constitution was ill-suited to modern requirements because it reflected an outdated, paternalistic type of state; that excessive power was vested in parliament while the powers of the president were considerably restricted; and that the Constitution ignored the natural rights of the individual and took into account only those rights which the state grants to the individual.

8. In the light of various investigations into minority rights in Bulgaria by the Council of Europe over recent years (Resolution 846 in 1985, on the situation of ethnic and Muslim minorities in Bulgaria; Recommendation 1109 in 1989 on refugees of Bulgarian nationality in Turkey; Resolution 927 in 1989 on the situation of the

novembre à la suite d'une série de manifestations de protestation estudiantines et ouvrières. Par la suite, après de multiples dissensions politiques intestines, M. Dimitur Popov, juriste sans appartenance politique, a constitué en décembre un gouvernement de coalition comprenant des membres du BSP, de l'UFD, de l'Union agrarienne (parti paysan), ainsi que des indépendants. C'était le premier gouvernement véritablement pluraliste en Bulgarie depuis la guerre. Sept ministères ont été attribués au BSP, quatre à l'UFD, trois aux agrariens et cinq aux indépendants. Dimitur Popov a été nommé Premier ministre hors parti.

4. En janvier 1991, tous les grands partis politiques se sont mis d'accord sur un programme de réformes économiques et constitutionnelles approfondies.

Le parlement

5. Le Parlement bulgare comprend une seule chambre (l'Assemblée nationale) qui compte deux cent quarante membres élus pour quatre ans.

La constitution

6. Une nouvelle constitution a été adoptée par l'Assemblée nationale le 12 juillet 1991, le vote ayant été acquis grâce à la majorité détenue par le BSP. La nouvelle constitution met fortement l'accent sur le rôle de la nouvelle Cour constitutionnelle (qui est habilitée à se prononcer sur le caractère constitutionnel de la législation votée par l'Assemblée nationale) et sur l'indépendance du pouvoir judiciaire.

7. Bien que cette constitution marque un progrès considérable sur la précédente, elle a suscité des critiques, surtout de la part de l'aile droite radicale de l'UFD. Celle-ci faisait valoir que la constitution était un instrument «communiste» qui n'avait dû son adoption qu'aux voix de la majorité BSP au parlement. D'autres avançaient que la constitution ne convenait pas bien aux besoins d'une société moderne parce qu'elle était le reflet d'un type d'Etat paternaliste périmé, qu'elle conférait un pouvoir excessif au parlement alors que les pouvoirs du Président étaient considérablement amoindris, et qu'elle ne tenait compte que des droits accordés à l'individu par l'Etat, au détriment des droits naturels de la personne.

8. A la suite de différentes enquêtes sur les droits des minorités en Bulgarie, menées par le Conseil de l'Europe ces dernières années (voir la Résolution 846 (1985) relative à la situation des minorités ethniques et mulsulmanes en Bulgarie, la Recommandation 1109 (1989) relative à la situation des réfugiés de nationalité bulgare en

ethnic and Muslim minority in Bulgaria), it will not be surprising for members of the Assembly that the absence of more positive provisions for collective minority rights and the continuing ban on religious and ethnically based parties (which later threatened to disenfranchise the mainly ethnic Turkish Movement for Rights and Freedoms) have also given cause for concern.

Parliamentary elections

9. A new electoral law was passed on 22 August 1991 establishing a system of proportional representation for parliamentary elections. In September the MRF contested the legally questionable objection to its registration as a party. Council of Europe ministers raised this with Bulgarian political leaders and authorities, and subsequently the MRF were allowed to participate in the elections held on 13 October 1991.

10. The Bulgarian National Assembly, Government and Central Electoral Commission invited international observers from the Council of Europe and other national and international bodies. Your Rapporteur was a member of our Assembly's *ad hoc* committee. The full report is published in Doc. 6543 Addendum I. In common with other observer bodies, we concluded in summary that:

— the elections were broadly free and fair, more so than the June 1990 elections, which themselves were largely accepted by both the Bulgarian people and the international community;

— the elections were impressively organised. Their complexity was formidable, since they consisted of four simultaneous polls: national, local, council and mayor. Potential for confusion was great, but in the event observer teams found remarkably little;

— there was no violence.

11. Following the elections, the Union of Democratic Forces became the largest single party with 34,4% of the vote (110 seats). The Bulgarian Socialist Party gained 33,1% (106 seats). The Movement for Rights and Freedoms won 7% of the vote (24 seats). Other parties failed to clear the 4% threshold to win seats. The turnout was 83,87%.

12. The Bulgarian parliament held its first post-election meeting on 4 November and Philip Dimitrov formed the new UDF Government on

Turquie, et la Résolution 927 (1989) relative à la situation de la minorité ethnique et musulmane en Bulgarie), il n'est pas étonnant que l'absence de dispositions plus concrètes concernant les droits collectifs des minorités et l'interdiction persistante des partis à connotation religieuse ou ethnique (qui a failli par la suite pénaliser le Mouvement des droits et libertés, d'orientation essentiellement turque) aient aussi suscité des préoccupations.

Elections parlementaires

9. Une nouvelle loi électorale a été votée le 22 août 1991, loi qui établit un système de représentation proportionnelle pour l'élection des députés. En septembre, le Mouvement pour les droits et les libertés (MDL) a mis en cause l'interdiction légalement contestable de son enregistrement en tant que parti. Le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe ayant soulevé la question auprès des dirigeants bulgares, le MDL a, par la suite, été autorisé à participer aux élections du 13 octobre 1991.

10. L'Assemblée nationale, le Gouvernement et la Commission électorale centrale de la Bulgarie ont invité des observateurs du Conseil de l'Europe et d'autres organisations nationales et internationales. Votre rapporteur faisait partie de la commission *ad hoc* de l'Assemblée du Conseil. Le texte intégral de son rapport se trouve dans le document 6543, addendum I. De concert avec d'autres observateurs, nous concluions en substance ce qui suit:

— les élections ont été dans l'ensemble libres et régulières, plus que celles de juin 1990, qui pourtant avaient été acceptées largement aussi bien par le peuple bulgare que par la communauté internationale;

— l'organisation des élections a été remarquable. La tâche était d'une complexité redoutable, puisque le scrutin se faisait à quatre niveaux simultanément: national, local, municipal à deux niveaux: conseillers et maires. Les risques de confusion étaient grands et pourtant les équipes d'observateurs ont trouvé remarquablement peu à redire;

— il n'y a pas eu de violence.

11. Après les élections, l'Union des forces démocratiques est devenue le plus grand parti, avec 34,4% des voix (110 sièges). Le parti socialiste a recueilli 33,1% des voix (106 sièges). Le Mouvement pour les droits et les libertés a obtenu 7% des voix (24 sièges). Les autres partis n'ont pas atteint le seuil de 4% nécessaire à l'obtention d'un siège. La participation électorale a été de 83,87%.

12. Le parlement bulgare s'est réuni pour la première fois après les élections le 4 novembre; Philip Dimitrov a formé le nouveau gouverne-

8 November. This did not include ministerial posts for MRF members, but the government depends in parliament on MRF support.

Presidential elections

13. Bulgaria's first ever democratic elections for a directly-elected president and vice-president took place in two rounds on 12 and 19 January 1992. The nominees of the ruling UDF party, the incumbent President Zhelyu Zhelev and his running mate, Mrs Blaga Dimitrova (poet and UDF MP) won — after being forced into a second round — with 53 % of the vote. The turnout was around 76 %.

The Constitutional Court

14. As provided in the Constitution, this Court was established in September 1991. It is composed of twelve members, one-third elected by the National Assembly, one-third elected by the judges of the Supreme Courts and one-third appointed by the president of the Republic of Bulgaria. There have been some questions raised about membership of the Court, specifically due to some links to the previous communist regime. But by history and by clearly-stated intent, Bulgaria's commitment to an independent judiciary of the highest professional and moral integrity should mean that the Constitutional Court will operate as it should as the interpreter of the Constitution and the defender of proper constitutional practice.

15. The Constitutional Court has an extremely important role in interpreting the constitutionality of laws and ruling on the compatibility between the Constitution and international legal instruments such as the European Convention on Human Rights. Reassurances have been given that the Court would uphold the Convention's supremacy over the Constitution should one be found at variance with the other, at time of ratification.

16. This is specially important in the light of the Court's present consideration of the legality of the MRF, accused of being a mainly ethnic Turkish movement by the BSP, the previous Communist party. This is based on Article 11.4 of the Constitution: "There shall be no political parties on ethnic, racial or religious lines, nor parties which seek the violent usurpation of state power" — unique in Europe, and in fact contrary to guarantees in some national constitutions, for example, Germany and Romania, and in the European Convention on Human Rights.

ment UFD le 8 novembre. Le MDL n'a reçu aucun ministère, mais le gouvernement a besoin de son soutien au parlement.

Elections présidentielles

13. Les premières élections démocratiques pour la désignation d'un Président et d'un Vice-Président de la République au suffrage universel se sont déroulées en deux tours les 12 et 19 janvier 1992. Les candidats du parti UFD au pouvoir, le Président en exercice Jeliu Jelev et sa colistière, M[me] Blaga Dimitrova (poète et député UFD) l'ont emporté après un deuxième tour, avec 53 % des voix. La participation électorale a été d'environ 76 %.

La Cour constitutionnelle

14. Conformément à la constitution, la Cour constitutionnelle a été créée en septembre 1991. Elle comprend douze membres: un tiers élu par l'Assemblée nationale, un tiers élu par les juges des cours suprêmes et un tiers désigné par le Président de la République. Des questions ont été soulevées concernant la composition de la Cour, particulièrement à cause des liens de certains de ses membres avec le précédent régime communiste. Mais, traditionnellement, selon une intention clairement énoncée, et étant donné l'attachement de la Bulgarie à la mise en place d'un pouvoir judiciaire indépendant de la plus haute intégrité professionnelle et morale, la Cour constitutionnelle devrait agir comme il se doit en tant qu'interprète de la constitution et garant du respect des pratiques constitutionnelles.

15. La Cour a un rôle extrêmement important qui consiste à interpréter le caractère constitutionnel des lois et à se prononcer sur la compatibilité de la constitution avec les instruments juridiques internationaux comme la Convention européenne des Droits de l'Homme. Des assurances ont été données selon lesquelles la Cour ferait prévaloir la primauté de la Convention sur la constitution si l'on constatait une disparité entre ces deux instruments, au moment de la ratification.

16. Cette disposition est particulièrement importante, étant donné que la Cour est en train d'examiner la légalité du MDL, accusé par le BSP, successeur de l'ex-parti communiste, d'être un mouvement ethnique représentant essentiellement les Turcs. Cette accusation est fondée sur l'article 11.4 de la constitution, qui interdit tout parti politique à base ethnique, raciale ou religieuse, et tout parti cherchant à usurper par la violence le pouvoir de l'Etat. Cette disposition est la seule de ce genre en Europe, et elle est contraire aux garanties qui sont prévues par certaines constitutions nationales comme celles d'Allemagne et de Roumanie, et par la Convention européenne des Droits de l'Homme.

The economy

17. The disintegration of communist trading bloc arrangements has caused serious cutbacks in the supply of oil and other staple products, and has closed the main markets for the country's exports. A serious foreign currency debt crisis, precipitating a unilateral moratorium in 1990 on all servicing, led to cutbacks in trade with the West. With foreign trade virtually paralysed and tight monetary policies, industrial production has been dropping, GDP fell by 15% in 1991 and gross production by 29%. Much of Bulgarian industry is operating at a minimal level because of lack of raw materials, spare parts and fuel. Registered unemployment stands at 432 000 (12%) and is rising — the true figure is probably a lot higher. Retail prices rose by more than 500% in 1991 (mostly due to a leap at the time of price liberalisation): the current annual rate is about 60%. Price liberalisation has alleviated shortages of goods in shops and markets, but prices are high in relation to wages, obliging many Bulgarians to spend nearly all their disposable income on basic essentials.

Agriculture and food supply

18. The agricultural sector faces severe problems. Uncertainty over land ownership has reduced sowing and contributed to under-investment in fertilisers. The problems have been aggravated by shortages of seed and agrochemicals, and mildew caused by late rain in 1991. Supplies of animal feed are expected to be sufficient to last until the spring because of a better than expected maize harvest and extensive slaughtering of livestock in 1990-91. High prices have reduced the demand for meat by 50%, which is consequently in ready supply. A shortage of mineral and vitamin feed additives is to be made up under the European Community's PHARE programme.

Humanitarian and technical assistance

19. Bulgaria received humanitarian aid (food and medical from the European Community and others) in the winter of 1990-91. Aid has also come from the European Community's PHARE programme of technical assistance (25 million ecus in 1991, mainly for agriculture), as well as national Know How Fund contributions. Following an International Atomic Energy Agency (IAEA) inspection, the EC is providing some 8 million ecus for safety improvements at the Kozlodui nuclear power station (which provides up to

L'économie

17. L'effondrement des mécanismes commerciaux du bloc communiste a entraîné des réductions graves de l'approvisionnement en pétrole et en autres produits de consommation courante, et il a tari les principaux débouchés des exportations bulgares. Une crise aiguë de la dette extérieure en devises, qui a précipité l'annonce en 1990 d'un moratoire unilatéral sur l'ensemble du service de la dette, a provoqué une régression des échanges avec l'Ouest. Par suite de la paralysie quasi totale du commerce extérieur et d'une politique d'austérité monétaire, la production industrielle est en baisse: le PIB a diminué de 15% en 1991 et la production brute de 29%. Une grande partie de l'industrie bulgare fonctionne au ralenti, faute de matières premières, de pièces de rechange et de carburants. Le nombre des chômeurs déclarés est de 432 000 (12%) et est en hausse; le chiffre réel est probablement beaucoup plus élevé. Les prix de détail ont monté de plus de 500% en 1991 (à cause surtout du renchérissement qui a suivi la libéralisation des prix): le taux actuel de la hausse est d'environ 60% par an. La libéralisation des prix a atténué la pénurie de marchandises dans les magasins et sur les marchés, mais le coût de la vie est élevé, ce qui oblige beaucoup de Bulgares à consacrer la quasi-totalité de leur revenu disponible à l'achat d'articles de première nécessité.

Agriculture et production alimentaire

18. Le secteur agricole est confronté à de grands problèmes. L'incertitude qui entoure le régime de propriété des terres a réduit les surfaces ensemencées et contribué à un sous-investissement dans les engrais. Le problème est aggravé par la pénurie de semences et de produits agrochimiques, et par le mildiou dû à l'arrivée tardive des pluies en 1991. Les réserves de denrées d'affouragement devraient suffire jusqu'au printemps, grâce à une récolte de maïs meilleure que prévu et à des abattages massifs de bétail en 1990-1991. La cherté a réduit de 50% la demande en viande, qui est donc abondante sur le marché. La pénurie de minéraux et de vitamines destinés à l'alimentation animale doit être comblée grâce au programme PHARE de la Communauté européenne.

Aide humanitaire et assistance technique

19. La Bulgarie a reçu une aide humanitaire (produits alimentaires et fournitures médicales en provenance de la Communauté européenne et d'autres donateurs) au cours de l'hiver 1990-1991. Elle a reçu une aide aussi au titre du programme d'assistance technique PHARE de la Communauté (25 millions d'ECU en 1991, essentiellement destinés à l'agriculture), ainsi qu'au titre des contributions nationales au Fonds de technologie. A la suite d'une inspection menée par l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA), la

40% of Bulgaria's electricity). Technical failures at the plant have resulted in 50% electricity rationing.

IMF and economic reform

20. Bulgaria joined the International Monetary Fund in October 1990 and in March 1991 agreed a twelve-month Standby Agreement (SBA) for Special Drawing Rights of 279 million U.S. dollars. A successful IMF visit in November 1991 has opened the way to loans from the World Bank and other official lenders and to a rescheduling of Bulgaria's government-to-government debts in the Paris Club. However, most of Bulgaria's 11 thousand million U.S. dollars debt is owed to commercial banks, with which rescheduling is still under negotiation.

21. IMF help is conditional on implementation of a far-reaching programme of economic reform and adjustment, including tax reforms, price liberalisation, limitation of the budget deficit, an incomes policy and limited internal currency convertibility.

22. In 1991-92, important reform legislation has been or is being passed, notably on land ownership, foreign investment, (though it is now being revised), company law, and amendments to the existing law on privatisation. The land law has not yet had its hoped-for effect: only 10% of two million landowners had applied for restitution by October 1991, most preferring their holdings to remain within co-operatives. Prices have been liberalised, with the government retaining powers to regulate the prices of some basic foods and utilities only. The privatisation of small businesses has taken off — 150 000 were registered by October 1991. Legislation on large-scale privatisation is expected very soon.

23. These economic and financial aspects are mentioned in some detail because of the interrelationship of democratic development and economic reform. Living standards fell with the start of economic reform a year ago. High prices forced Bulgarians to spend most of their income on food, which is increasingly difficult to find, and on housing and heating. There seems to be a determination to succeed in continuing economic and political evolution. But it is accepted that it is neither easy, nor lacking risky elements.

Communauté européenne versera quelque huit millions pour améliorer les installations de sécurité de la centrale nucléaire de Kozlodui (qui produit jusqu'à 40% de l'électricité bulgare). Les pannes techniques subies par la centrale ont entraîné un rationnement de l'électricité de 50%.

Le FMI et la réforme économique

20. La Bulgarie a adhéré au Fonds monétaire international en octobre 1990 et en mars 1991, elle a conclu pour douze mois un accord stand-by d'un montant de 279 millions de dollars américains de droits de tirages spéciaux (DTS). A la suite d'une mission envoyée par le FMI en novembre 1991, des prêts seront accordés par la Banque mondiale et par d'autres bailleurs de fonds officiels, et les dettes bilatérales contractées par le Gouvernement bulgare seront rééchelonnées dans le cadre du Club de Paris. Toutefois, le gros de la dette bulgare, 11 milliards de dollars, a été contracté auprès de banques commerciales, avec lesquelles un rééchelonnement est en cours de négociation.

21. L'aide du FMI est subordonnée à l'application d'un programme de réforme et d'ajustement économiques de grande envergure: réforme fiscale, libéralisation des prix, réduction du déficit budgétaire, politique des revenus et convertibilité limitée de la monnaie.

22. En 1991-1992, d'importantes lois de réforme ont été ou seront promulguées, concernant notamment la propriété foncière, l'investissement étranger (encore que cette dernière soit en cours de révision), le droit des sociétés et les amendements à la loi en vigueur sur la privatisation. La loi foncière n'a pas encore eu les effets escomptés: en octobre 1991, 10% seulement des deux millions d'anciens propriétaires fonciers avaient demandé la restitution de leurs terres, la plupart préférant maintenir ses parcelles au sein de coopératives. Les prix ont été libéralisés, le gouvernement se réservant le pouvoir de réglementer uniquement le prix de certains produits alimentaires et de services publics essentiels. La privatisation des petites entreprises a démarré: 150 000 d'entre elles étaient immatriculées en octobre 1991. On attend pour très bientôt une législation sur la privatisation à grande échelle.

23. Nous avons traité des aspects économiques et financiers relativement en détail, à cause de l'interdépendance entre la démocratie et la réforme économique. Le niveau de vie a baissé avec la réforme économique lancée il y a un an. Etant donné la cherté de la vie, les Bulgares doivent consacrer le plus gros de leur revenu à l'achat de produits alimentaires de plus en plus rares, au logement et au chauffage. Mais on paraît résolu à poursuivre sur la lancée de l'évolution économique et politique, tout en reconnais-

Conclusion

24. Though social upheaval is one primary risk, there seems to be determination among people and politicians to succeed. New freedoms of democratic choice, media and religion are valued and are being enjoyed.

25. Even though the transition from communism has already taken two years, little has taken place in the way of economic reform — and Bulgaria's economic problems are daunting. But the economic collapse seems to be generally seen as being the reason for the end of the old régime. And there is acceptance that Bulgaria has taken the decisive steps, which means that irrevocable change has taken place with:

— a multi-party political system;

— a culture dominated by political pluralism;

— re-established constitutional law;

— free press;

— freedom of movement and freedom to study one's own language;

— right to strike;

— depoliticisation of the army, the police, the courts and the civil service.

26. The Bulgarian Government has disavowed the Brezhnev doctrine of limited sovereignty and abandoned "socialist internationalism". It embraced the policy of good relations with neighbours and of expanding participation in the ongoing process of European integration — as vividly illustrated by its request for full membership of the Council of Europe and acceptance of the responsibilities that involves. This includes "adaptation as necessary of Bulgarian legislation and of the new Constitution to the requirements not only of the European Convention on Human Rights but also the International Covenant on Civil and Political Rights and the Declaration on the Rights of the Child" (President Zhelev speaking at the Royal Institute of International Affairs in London on 20 February 1991).

27. On this basis, as recognition of the existence now of a Bulgarian pluralist democracy (as required for membership of the Council of Europe), as encouragement for further political and economic improvement in Bulgaria, and as a crucial step in Bulgaria joining the developing community of European nations, I recommend that this committee and the Assembly endorse

sant que la tâche ne sera ni aisée, ni dénuée de risque.

Conclusion

24. Bien que des secousses sociales soient toujours à craindre, la population et la classe politique paraissent fermement décidées à réussir. Les nouvelles libertés de choix démocratique, de presse et de religion sont appréciées à leur juste valeur et exercées.

25. Bien qu'on ait renoncé au communisme depuis déjà 1990, la réforme économique n'a guère avancé et les problèmes de l'économie bulgare sont écrasants. Toutefois, l'effondrement de l'économie paraît être considéré généralement comme le facteur qui a déclenché la chute de l'ancien régime. On admet que la Bulgarie a pris des mesures décisives, ce qui signifie que des changements irréversibles se sont produits:

— pluralité des partis politiques;

— culture dominée par le pluralisme politique;

— rétablissement du droit constitutionnel;

— liberté de la presse;

— liberté de mouvement et liberté de faire des études dans sa propre langue;

— droit de grève;

— dépolitisation de l'armée, de la police, des tribunaux et de la fonction publique.

26. Le Gouvernement bulgare a désavoué la doctrine «brejnévienne» de la souveraineté limitée et abandonné l'Internationale socialiste. Il a embrassé une politique de bonnes relations avec les pays voisins et de participation accrue au processus d'intégration européenne, comme en témoignent très nettement sa demande d'adhésion au Conseil de l'Europe en tant que membre à part entière et l'acceptation des responsabilités qui en découlent. Cela implique «l'adaptation, le cas échéant, de la législation bulgare et de la nouvelle constitution aux normes non seulement de la Convention européenne des Droits de l'Homme, mais aussi celles du Pacte international relatif aux droits civils et politiques et celles de la Déclaration des droits de l'enfant» (allocution prononcée par le Président Jelev au Royal Institute of International Affairs de Londres le 20 février 1991).

27. Dans ces conditions, pour consacrer l'existence aujourd'hui d'une démocratie pluraliste en Bulgarie (ainsi que l'exige l'appartenance au Conseil de l'Europe), à titre d'encouragement à de nouveaux progrès et à une nouvelle amélioration de la vie politico-économique de la Bulgarie, et en tant que jalon important de son adhésion au cercle grandissant des nations européen-

acceptance of Bulgaria as a full member of the Council of Europe at the earliest possible opportunity.

Reporting committee: Political Affairs Committee.

Committees for opinion: Committee on Legal Affairs and Human Rights and Committee on Relations with European Non-Member Countries.

Budgetary implications for the Assembly: none.

Reference to committee: Doc. 6396 and Reference No. 1724 of 11 March 1991.

Opinion unanimously approved by the Committee on Relations with European Non-Member Countries on 4 May 1992.

See 2nd Sitting, 5 May 1992; and Opinion No. 161.

nes, je recommande que la commission et l'Assemblée approuvent le plus rapidement possible l'admission de la Bulgarie au Conseil de l'Europe en tant que membre à part entière.

Commission chargée du rapport: commission des questions politiques.

Commissions saisies pour avis: commission des questions juridiques et des droits de l'homme, et commission des relations avec les pays européens non membres.

Renvoi en commission: Doc. 6396 et Renvoi n° 1724 du 11 mars 1991.

Avis approuvé à l'unanimité par la commission des relations avec les pays européens non membres le 4 mai 1992.

Voir 2e séance, 5 mai 1992; et Avis n° 161.