

PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

22 May 1992

Doc. 6625

REPORT

on the International Institute for Democracy

(Rapporteur: Mr de PUIG,
Spain, Socialist)

Summary

Since its creation in 1989 as a private law association, the International Institute for Democracy has provided useful assistance to Europe's emerging democracies.

However, its structure is no longer adequate to face ever-increasing demands. In view of the institute's origin and present membership, its tasks could be best accomplished if it were brought, in a different form, into the framework of the Strasbourg Conference on Parliamentary Democracy.

I. Draft resolution

1. The Assembly considers that the International Institute for Democracy, set up as a private association in 1989 under French civil law, through its various activities has provided useful assistance to Europe's emerging democracies.
2. The fragility of its structure and its lack of sufficient funding have, however, prevented the institute from fully carrying out its assigned tasks, for which there is an ever-increasing demand.
3. Despite the emergence of other institutions with similar objectives, notably within the CSCE, the Assembly considers that the institute's world-wide mandate gives it a geographical basis which is sufficiently distinctive to warrant its further development. Co-operation with regional institutions should be strongly promoted, also to avoid duplication of effort.
4. The Assembly is of the opinion that, in view of the institute's origin and present membership, its tasks could be best accomplished if it were brought, in a different form, into the framework of the Strasbourg Conference on Parliamentary Democracy.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

22 mai 1992

Doc. 6625

RAPPORT

sur l'Institut international de la démocratie

(Rapporteur: M. de PUIG,
Espagne, socialiste)

Résumé

Depuis sa création en 1989 en tant qu'association de droit privé, l'Institut international de la démocratie a fourni une assistance utile aux démocraties naissantes d'Europe.

Toutefois, sa structure n'est plus adaptée pour faire face à une demande toujours grandissante. Compte tenu de son origine et de sa composition actuelle, l'institut pourrait faire mieux face à ses tâches s'il était placé, sous une forme différente, dans le cadre de la Conférence de Strasbourg sur la démocratie parlementaire.

I. Projet de résolution

1. L'Assemblée estime que l'Institut international de la démocratie, créé en 1989 en tant qu'association privée relevant du droit civil français, a fourni, grâce à ses diverses activités, une assistance utile aux démocraties naissantes d'Europe.
2. Toutefois, la fragilité de sa structure et son manque de fonds ont empêché l'institut d'assumer pleinement le développement des tâches qui lui ont été assignées et pour lesquelles il y a une demande toujours grandissante.
3. En dépit de l'émergence d'autres institutions répondant à des objectifs analogues, notamment au sein de la CSCE, l'Assemblée estime que le mandat universel de l'institut lui donne une base géographique suffisamment originale pour garantir son développement ultérieur. La coopération avec des institutions régionales devrait être fortement encouragée; elle permettrait en particulier d'éviter les doubles emplois.
4. L'Assemblée est d'avis que, compte tenu des origines de l'institut et de sa composition actuelle, il pourrait réaliser ses tâches dans de meilleures conditions s'il était placé, sous une forme différente, dans le cadre de la Conférence de Strasbourg sur la démocratie parlementaire.

5. The Assembly further proposes that the existing private law association be transformed into a non-governmental organisation to support the institute in its new form.

6. The Assembly therefore calls upon the Steering Committee of the Strasbourg Conference to take the necessary steps with the governing body of the institute in order to:

i. bring it within the structure of the Strasbourg Conference,

ii. prepare a draft interparliamentary agreement on its functioning and financing.

II. Explanatory memorandum

by Mr DE PUIG

I. Introduction

1. The initiative to set up the International Institute for Democracy was taken at the 2nd Strasbourg Conference on Parliamentary Democracy in September 1987. In spring 1988, the Steering Committee agreed on the principle and approved the statutes which were registered at the Strasbourg District Court in 1989.

II. Current set-up

2. The institute is a private association governed by the French Civil Code. Its organs are the general meeting, at least once a year, generally during the autumn part-session of the Council of Europe Parliamentary Assembly, and the governing body, elected among the members of the institute. The President of the Parliamentary Assembly is ex-officio Chairman of the institute's governing body.

3. Membership of the institute is open to the national parliaments and associations operating in the field of democracy. Up to now twenty parliaments have adhered to the institute, as has The Center for Democracy in Washington and the Centre d'information civique in Paris. A list of member parliaments and their contributions is set out in Appendix I.

Moreover the Canadian International Centre for Human Rights and Democratic Development decided, in 1991, to give the institute a substantial grant.

4. The institute's budget for 1991 amounted to 900 000 FF. In addition, material assistance was received from the Parliamentary Assembly and the European Parliament. Contributions cover staff cost and current expenditure. An indicative scale of contributions has been worked out, but some parliaments are only paying a symbolic

5. L'Assemblée propose en outre que l'association de droit privé existante soit transformée en une organisation non gouvernementale chargée de soutenir l'institut sous sa nouvelle forme.

6. L'Assemblée demande en conséquence au comité directeur de la Conférence de Strasbourg de prendre les mesures nécessaires avec le conseil d'administration de l'institut en vue:

i. de le placer dans la structure de la Conférence de Strasbourg;

ii. d'élaborer un projet d'accord interparlementaire sur son fonctionnement et son financement.

II. Exposé des motifs

par M. de PUIG

I. Introduction

1. L'initiative de créer l'Institut international de la démocratie a été prise lors de la 2^e Conférence de Strasbourg sur la démocratie parlementaire en septembre 1987. Au printemps 1988, le comité directeur en a accepté le principe et a approuvé les statuts qui ont été enregistrés au Tribunal de première instance de Strasbourg en 1989.

II. Organisation actuelle

2. L'institut est une association privée régie par le Code civil français. Ses organes sont l'assemblée générale, qui se réunit au moins une fois par an, habituellement pendant la partie de session d'automne de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, et le conseil d'administration élu parmi les membres de l'institut. Le Président de l'Assemblée parlementaire préside de droit le conseil d'administration de l'institut.

3. L'adhésion à l'institut est ouverte aux parlements et associations nationaux opérant dans le domaine de la démocratie. Jusqu'à présent, vingt parlements ont adhéré à l'institut de même que The Center for Democracy (Washington) et le Centre d'information civique (Paris). La liste des parlements membres et de leurs contributions fait l'objet de l'annexe I.

Par ailleurs, le Centre international canadien des droits de la personne et du développement démocratique a décidé en 1991 de verser une subvention substantielle.

4. Le budget de l'institut pour 1991 s'est élevé à 900 000 francs français. De plus, une aide matérielle a été reçue de l'Assemblée parlementaire et du Parlement européen. Les contributions couvrent les dépenses de personnel et les dépenses de fonctionnement. Un barème indicatif de contribution a été mis au point, mais certains

fee of 1 000 FF. Fund-raising is necessary for the organisation of specific activities.

5. The institute employs a full-time executive secretary, assisted by a part-time secretary. Support is given by a scientific adviser from the local Strasbourg Law Faculty.

III. Mandate

6. The institute's main role is to encourage co-operation on a world-wide scale between governmental, non-governmental and interparliamentary organisations, as well as between national parliaments, with a view to promoting and strengthening democracy.

7. The institute has the following tasks:

- establishing contacts with national and international foundations and institutions, both public and private and collecting information on their composition, aims and activities;

- serving as a clearing-house for the dissemination of information on the current efforts of various organisations and institutions involved in promoting democracy;

- promoting research into parliamentary democracy in co-operation with universities and acting as a documentation centre on parliamentary democracy;

- issuing newsletters on efforts to promote pluralistic democracy all over the world;

- organising seminars on parliamentary practice and procedure for parliamentarians and staff members of parliaments in newly emerging democracies.

IV. Activities

8. During the first year of its existence, the institute has undertaken numerous activities.

9. On 1 October 1990, to mark its inauguration, a round table was organised on "Democracy and Political Pluralism".

10. Several issues of the newsletter *Democracy* have been published so far, and in co-operation with the Washington Center for Democracy, the Library for Democracy project was carried out. This consisted of making books on the theory and the functioning of democracy available to political parties, trade unions, students and youth groups in central and eastern Europe.

parlements versent seulement un droit symbolique de 1 000 francs français. Il est nécessaire de faire des appels de fonds pour l'organisation d'activités précises.

5. L'institut emploie un secrétaire exécutif à temps complet secondé par une secrétaire à temps partiel. Il bénéficie du soutien d'un conseiller scientifique de la Faculté de droit de Strasbourg.

III. Mandat

6. L'institut a pour rôle principal d'encourager la coopération à l'échelle mondiale entre les organisations gouvernementales, non gouvernementales et interparlementaires, ainsi qu'entre les parlements nationaux en vue de promouvoir et de renforcer la démocratie.

7. L'institut est chargé des tâches suivantes:

- établir des contacts avec des fondations et institutions nationales et internationales, tant publiques que privées, et rassembler des informations sur leur composition, leurs objectifs et leurs activités;

- servir de *clearing-house* pour la diffusion des informations sur les efforts actuellement déployés par les diverses organisations et institutions s'occupant de promouvoir la démocratie;

- promouvoir la recherche sur la démocratie parlementaire en collaboration avec les universités et servir de centre de documentation sur la démocratie parlementaire;

- publier des bulletins d'information sur les efforts visant à promouvoir la démocratie pluraliste dans le monde entier;

- organiser des séminaires sur la pratique et la procédure parlementaires à l'intention des parlementaires et des fonctionnaires des parlements dans les démocraties naissantes.

IV. Activités

8. Pendant la première année de son existence, l'institut a entrepris les activités qui suivent:

9. Le 1^{er} octobre 1990, pour marquer son inauguration, une table ronde a été organisée sur le thème «Démocratie et pluralisme politique».

10. Plusieurs numéros du bulletin *Démocratie* ont été publiés jusqu'à présent et le projet «Bibliothèque pour la démocratie» a été accompli en coopération avec The Center for Democracy de Washington. Ce projet consistait à mettre à la disposition des partis politiques, des syndicats, des étudiants et des groupes de jeunes d'Europe centrale et orientale des ouvrages sur la théorie et le fonctionnement de la démocratie.

11. In May 1991, a seminar on "The Council of Europe, the European Community and their parliamentary democracies" was organised for parliamentarians of four central and east European countries. In July 1991, a training seminar on "Parliamentary procedure and practice in democracy" was held for the staff members of parliaments from central and eastern Europe. Assistance was received from the Council of Europe, the European Parliament and several national parliaments. In addition, the Congressional Research Service of the United States Congress through its special task force on the development of parliamentary institutions in east-European Europe contributed.

12. Furthermore, the institute prepared an inventory of activities in the field of minority rights for a colloquy organised in November 1991 in Paris by the Parliamentary Assembly's Committee on Legal Affairs and Human Rights.

13. For 1992, the institute envisages holding in Strasbourg another multilateral seminar on parliamentary procedure and practice for officials of central and east European parliaments. In addition, training seminars for staff of parliaments in central and east European capitals are planned. A conference on legislation in the field of minority rights is planned for the autumn of 1992.

V. Problems

14. The demands made on the institute have far exceeded the expectations of 1989. As a result of momentous change on the continent, very considerable needs have to be met in central and eastern Europe. The institute's funding is clearly not commensurate with these challenges. Its limited resources do not allow adequate staffing and as a result, the institute is unable to cope with the many tasks it has to fulfil.

15. As a result, several of the institute's original tasks, particularly the data-gathering and its clearing-house functions cannot be carried out satisfactorily.

16. The separation of tasks between the institute, the Strasbourg Conference and its member parliaments is not always clear at the moment. This may lead to duplication of effort or could pose a real problem of competence. The institute's private law character reduces its prestige and hampers its development. A new potential competitor has recently appeared in the form of the CSCE Warsaw Office on Free Elections, especially since the foreign ministers of the CSCE decided at their meeting in Prague, on 30 and 31 January

11. En mai 1991, un séminaire sur « Le Conseil de l'Europe, la Communauté européenne et leurs démocraties parlementaires » a été organisé à l'intention des parlementaires de quatre pays d'Europe centrale et orientale. En juillet 1991, un séminaire de formation sur les « Procédure et pratique parlementaires en démocratie » s'est tenu à l'intention des fonctionnaires de parlements d'Europe centrale et orientale avec l'aide du Conseil de l'Europe, du Parlement européen et de plusieurs parlements nationaux. En outre, le service de recherche du Congrès des Etats-Unis a apporté une contribution par l'intermédiaire de son équipe spéciale sur le développement des institutions parlementaires en Europe orientale.

12. L'institut a, en outre, dressé un inventaire des activités dans le domaine des droits des minorités pour un colloque organisé en novembre 1991 à Paris par la commission des questions juridiques et des droits de l'homme de l'Assemblée parlementaire.

13. Pour 1992, l'institut envisage de tenir à Strasbourg un autre séminaire multilatéral sur la procédure et la pratique parlementaires à l'intention de fonctionnaires de parlements d'Europe centrale et orientale. De plus, il est prévu d'organiser, dans les capitales d'Europe centrale et orientale, des séminaires de formation destinés aux fonctionnaires de parlements. Une conférence sur la législation dans le domaine des droits des minorités est prévue pour l'automne 1992.

V. Problèmes

14. L'institut est bien plus sollicité que prévu en 1989. A la suite des changements importants intervenus sur le continent, il faut répondre à d'énormes besoins en Europe centrale et orientale. Le financement de l'institut n'est manifestement pas en proportion de ces défis. Ses ressources limitées ne permettent pas une dotation en personnel appropriée et, de ce fait, l'institut est dans l'incapacité de faire face aux nombreuses tâches qui lui incombent.

15. De ce fait, plusieurs des tâches initiales de l'institut, notamment les fonctions de rassemblement des données et de *clearing-house*, ne peuvent être accomplies de façon satisfaisante.

16. La séparation des tâches entre l'institut, la Conférence de Strasbourg et ses parlements membres n'est pas toujours claire à l'heure actuelle. Cela risque d'entraîner un double emploi des efforts ou de poser un véritable problème de compétence. Le caractère de droit privé de l'institut réduit son prestige entrave son développement. Un nouveau concurrent potentiel est récemment apparu sous la forme du Bureau de la CSCE à Varsovie pour les élections libres, surtout depuis que les ministres des Affaires étrangères de

1992, to rename it and expand its mandate to become an "office for democratic institutions and human rights".

VI. Proposals

17. In view of the institute's origin and present composition, it would appear advisable to bring the institute into the framework of the Strasbourg Conference. The existing private law association could be changed into a non-governmental organisation whose aim would be to support the institute in its new form. A similar organisation has already been created by Sir Geoffrey Finsberg in the United Kingdom and such initiatives should also be promoted elsewhere.

18. The advantages of this solution would be the following:

- legally, the institute would become part of the Strasbourg Conference which is a *de facto* international institution and in which the Parliamentary Assembly of the Council of Europe, the European Parliament and national parliaments co-operate;

- financially, the institute budget could be shared, as in the Strasbourg Conference, by its three groups of members which would certainly give the institute a sounder financial basis. This could be achieved by way of an interparliamentary agreement;

- politically, the institute would be placed under the responsibility of the Steering Committee of the Strasbourg Conference, to avoid duplication of efforts;

- administratively, the institute would be placed under the responsibility of the Secretary of the Conference, the Clerk of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe. This would probably permit a more satisfactory solution concerning the staff's status to be found within the framework of the Council of Europe;

- concerning the seat of the institute, this could be more easily maintained at the headquarters of the Council of Europe.

VII. Conclusions

19. The Strasbourg Conference on Parliamentary Democracy aims to establish closer ties between pluralist democracies world-wide and foster the development of democratic parliamentary institutions. Thus, its geographical scope exceeds that of the CSCE, in spite of the latter's enlargement. The CSCE's Office for Democratic Institutions and Human Rights consequently has a more limited mandate than the International Institute for Democracy. Although co-operation between the two bodies would certainly need to be

la CSCE ont décidé à leur réunion de Prague, les 30 et 31 janvier 1992, de le rebaptiser et d'élargir son mandat en «Bureau pour les institutions démocratiques et les droits de l'homme».

VI. Propositions

17. Compte tenu de l'origine et de la composition actuelle de l'institut, il semblerait judicieux de placer l'institut dans le cadre de la Conférence de Strasbourg. L'association de droit privé existante pourrait être transformée en une organisation non gouvernementale dont le but serait de soutenir l'institut sous sa nouvelle forme. Une organisation analogue a déjà été créée par Sir Geoffrey Finsberg au Royaume-Uni et de telles initiatives devraient également être encouragées ailleurs.

18. Cette solution présenterait les avantages suivants:

- juridiquement, l'institut ferait partie de la Conférence de Strasbourg, qui est considérée comme une institution internationale *de facto* et au sein de laquelle l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, le Parlement européen et les parlements nationaux coopèrent;

- financièrement, le budget de l'institut pourrait être partagé, comme dans le cas de la Conférence de Strasbourg, entre ces trois groupes de membres, ce qui donnerait certainement à l'institut une base financière plus solide. Cela pourrait être réalisé au moyen d'un accord interparlementaire;

- politiquement, l'institut serait placé sous la responsabilité du comité directeur de la Conférence de Strasbourg, ce qui éviterait le double emploi des efforts;

- administrativement, l'institut serait placé sous la responsabilité du secrétaire de la Conférence, Greffier de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe. Cela permettrait probablement de trouver une solution plus satisfaisante en ce qui concerne le statut du personnel à trouver dans le cadre du Conseil de l'Europe;

- en ce qui concerne le siège de l'institut, il serait plus simple qu'il soit maintenu au siège du Conseil de l'Europe.

VII. Conclusions

19. La Conférence de Strasbourg sur la démocratie parlementaire vise à établir des liens plus étroits entre les démocraties pluralistes du monde entier et à favoriser le développement des institutions parlementaires démocratiques. Sa portée géographique excède donc celle de la CSCE en dépit de l'élargissement de cette dernière. Le Bureau pour les institutions démocratiques et les droits de l'homme de la CSCE a donc un mandat plus limité que l'Institut international de la démocratie. Bien que la coopération entre les

promoted (the Warsaw office has been directed to develop co-operation in particular with the Council of Europe), it appears that the institute's proven capabilities amply justify giving it a more solid foundation.

deux organismes doivent certainement être encouragés (le Bureau de Varsovie a reçu pour instruction de développer la coopération, en particulier avec le Conseil de l'Europe), il semble que les capacités éprouvées de l'Institut international de la démocratie justifient amplement qu'on lui donne une base plus solide.

APPENDIX I / ANNEXE I

Contributions 1991 (FF)

Membership fees / Cotisations	
<i>Belgium (Senate) / Belgique (Sénat)</i>	10.000
<i>Cyprus / Chypre</i>	2.500
<i>Denmark / Danemark</i>	16.000
<i>Finland / Finlande</i>	13.000
<i>France (National Assembly) / France (Assemblée nationale)</i>	62.500
<i>Greece / Grèce</i>	13.000
<i>Iceland / Islande</i>	1.000
<i>Italy (Senate) / Italie (Sénat)</i>	62.500
<i>Liechtenstein / Liechtenstein</i>	1.000
<i>Malta / Malte</i>	1.000
<i>Netherlands (Second Chamber) / Pays-Bas (deuxième chambre)</i>	25.750
<i>Norway / Norvège</i>	13.000
<i>Portugal / Portugal</i>	10.000
<i>San Marina / Saint-Marin</i>	5.000
<i>Spain / Espagne (Cortes)</i>	24.900
<i>Switzerland / Suisse</i>	22.000
<i>Turkey / Turquie</i>	15.000
Centre d'information civique, Paris	5.000
Total Membership fees / Total des cotisations	303.150
Ad hoc contributions / Contributions ad hoc	
<i>Belgium (Senate, July Seminar) / Belgique (Sénat, Séminaire de juillet)</i>	9.000
<i>Library of US Congress / Bibliothèque du congrès américain</i>	104.170,29
Center for Democracy (Library project / projet de bibliothèque)	4.013,61
European Cooperation Fund	115.905,25
International Centre for Human rights and Democratic Development	126.882,50
<i>Liechtenstein (July Seminar) / Séminaire de juillet</i>	10.000
Total ad hoc contributions / Total des contributions ad hoc	369.971,65

APPENDIX II

The governing body of the institute is composed as follows:

Chairman:

Mr Miguel Angel Martínez

Vice-Chairmen:

Mrs Marcelle Lentz-Cornette

Mr David Martin

Treasurer:

Mr Louis Jung

Secretary:

Mr Pieter Stoffeln

Deputy Secretary:

Mr Allen Weinstein

Members:

Mr Ronald Edwards

Sir Geoffrey Finsberg

*Staff**Executive Secretary:*

Mrs Enie Waechter

ANNEXE II

Le Comité directeur de l'institut est composé comme suit:

Président:

M. Miguel Angel Martínez

Vice-présidents:

M^{me} Marcelle Lentz-Cornette

M. David Martin

Trésorier:

M. Louis Jung

Secrétaire:

M. Pieter Stoffeln

Secrétaire adjoint:

M. Allen Weinstein

Membres:

M. Ronald Edwards

Sir Geoffrey Finsberg

*Personnel**Secrétaire exécutif:*

M^{me} Enie Waechter

Scientific adviser :

Mrs Florence Rohmer

Assistant :

Mrs Dawn Martin

Members

Australia — has not paid 1991 contribution
 Belgium
 Cyprus
 Denmark
 Finland
 France
 Greece
 Iceland
 Italy
 Liechtenstein
 Luxembourg
 Malta
 The Netherlands
 Norway
 Portugal
 San Marino
 Spain
 Sweden — has not paid 1991 contribution
 Switzerland
 Turkey

Meetings

10 May 1990, Strasbourg
 30 June 1990, Innsbruck
 3 October 1990, Strasbourg
 31 January 1991, Strasbourg
 24 April 1991, Strasbourg
 17 September 1991, Strasbourg
 5 February 1992, Strasbourg

Activities 1990-91**1. Round Table**

A Round Table on democracy and political pluralism was organised on 1 October 1990 to mark the inauguration of the institute.

Publication: a bilingual transcript.

2. Clearing-house

The clearing-house function has become gradually operational in 1990. It includes a database comprising information on NGOs, foundations and institutes world wide.

Publication: *Clearing-House Review* — a bilingual bimonthly review of current activities and events.

3. Newsletter Democracy

Democracy is published for every part-session of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe.

Newsletter publication dates:

- No. 5: January 1991;
- No. 6: April 1991;
- No. 7: September 1991;
- No. 8: January 1992;
- No. 9 is due to be published in May 1992.

*Conseiller scientifique :*M^{me} Florence Rohmer*Assistante :*M^{me} Dawn Martin*Membres*

Australie — n'a pas payé sa cotisation pour 1991
 Belgique
 Chypre
 Danemark
 Finlande
 France
 Grèce
 Islande
 Italie
 Liechtenstein
 Luxembourg
 Malte
 Pays-Bas
 Norvège
 Portugal
 Saint-Marin
 Espagne
 Suède — n'a pas payé sa cotisation pour 1991
 Suisse
 Turquie

Réunions

10 mai 1990, Strasbourg
 30 juin 1990, Innsbruck
 3 octobre 1990, Strasbourg
 31 janvier 1991, Strasbourg
 24 avril 1991, Strasbourg
 17 septembre 1991, Strasbourg
 5 février 1992, Strasbourg

Activités 1990-1991**1. Table ronde**

Une table ronde sur la démocratie et le pluralisme politique a été organisée le 1^{er} octobre 1990 pour marquer l'inauguration de l'institut.

Publication: une transcription bilingue.

2. Clearing-house

La fonction de *clearing-house* est devenue progressivement opérationnelle en 1990. Elle comporte une base de données contenant des informations sur les ONG, les fondations et les instituts dans le monde entier.

Publication: bulletin *Clearing-house* — compte rendu bimestriel bilingue des activités et manifestations du moment.

3. Bulletin Démocratie

Démocratie est publié pour chaque partie de session de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe.

Dates de publication du bulletin:

- n° 5: janvier 1991;
- n° 6: avril 1991;
- n° 7: septembre 1991;
- n° 8: janvier 1992;
- n° 9: à paraître en mai 1992.

4. *Library for Democracy*

In co-operation with the Center For Democracy in Washington, the institute carried out the European part of the "Library for Democracy" project. It consisted of compiling a list of book titles on the theory and the functioning of democracy in order to prepare packages of thirty-five different books and to make them available to political parties, trade unions, students and youth groups in central and eastern Europe, as well as two larger packages of 150 books each for the National Parliament library and a university library outside the capital. The first target country was Bulgaria.

5. *Seminar on Parliamentary Practice and Procedure*

In a joint venture with the East-West Parliamentary Practice Project and the International Centre for European Training, the institute organised from 22 to 26 May 1991 a seminar in Strasbourg on "The Council of Europe, the European Community and their parliamentary democracies" for parliamentarians from Czechoslovakia, Hungary, Poland and the Soviet Union.

6. *Training seminar for staff from central and east European parliaments*

From 10 to 17 July, the institute organised a training seminar on "Parliamentary Practice and Procedure in Democracy" for fifteen staff members of all central and east European parliaments. Part I focused on the European Parliament and the Parliamentary Assembly of the Council of Europe. Part II included practice and procedures in national parliaments. Lectures were given by senior staff members of the European Parliament and the Council of Europe, as well as staff members of six West European national parliaments. The seminar ended with a discussion on the draft constitutions of Albania and Poland presented by participants.

7. *European Commission for Democracy through Law*

The institute is now regularly participating in the meetings of the European Commission for Democracy through Law.

8. *3rd pan-European Round Table*

On 1 October 1991 the Executive Secretary participated in the 3rd pan-European Round Table at Luxembourg, organised by the Committee on Culture and Education of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe, bringing together parliamentary representatives and youth organisations. The theme of the round table was "Tolerance and Ethnic Minorities", with special attention on social protection, employment, education, culture, urban politics and the media.

9. *Colloquy on Minorities*

The institute made a significant contribution to the Colloquy on Minorities organised on 13 and 14 November 1991 in Paris by the Committee on Legal

4. *Bibliothèque pour la démocratie*

En coopération avec The Center For Democracy, de Washington, l'institut a exécuté la partie européenne du projet «Bibliothèque pour la démocratie». Elle consistait à dresser une liste de titres de livres sur la théorie et le fonctionnement de la démocratie afin de préparer des lots de trente-cinq livres différents et de les mettre à la disposition des partis politiques, des syndicats, des étudiants, et des groupes de jeunes d'Europe centrale et orientale, ainsi que deux lots plus importants de cent cinquante ouvrages chacun pour la bibliothèque du parlement national et pour une bibliothèque universitaire située en dehors de la capitale. Le premier pays cible a été la Bulgarie.

5. *Séminaire sur la procédure et la pratique parlementaires*

En association avec le Projet sur la pratique parlementaire Est-Ouest et avec le Centre international de formation européenne, l'institut a organisé du 22 au 26 mai 1991, à Strasbourg, un séminaire sur «Le Conseil de l'Europe, la Communauté européenne et leurs démocraties parlementaires» à l'intention des parlementaires de Tchécoslovaquie, de Hongrie, de Pologne et d'Union Soviétique.

6. *Séminaire de formation pour le personnel des parlements d'Europe centrale et orientale*

L'institut a organisé, du 10 au 17 juillet 1991, un séminaire de formation sur les «Procédure et pratique parlementaires en démocratie» pour quinze fonctionnaires de tous les parlements d'Europe centrale et orientale. La première partie a été consacrée au Parlement européen et à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, la seconde aux pratiques et procédures au sein des parlements nationaux. Des exposés ont été faits par des hauts fonctionnaires du Parlement européen et du Conseil de l'Europe, ainsi que par des membres du personnel de six parlements nationaux d'Europe occidentale. Le séminaire s'est terminé par une discussion sur les projets de constitutions de l'Albanie et de la Pologne présentés par les participants.

7. *Commission européenne pour la démocratie par le droit*

L'institut participe maintenant régulièrement aux réunions de la Commission européenne pour la démocratie par le droit.

8. *3^e table ronde paneuropéenne*

Le 1^{er} octobre 1991, le secrétaire exécutif a participé à la 3^e table ronde européenne à Luxembourg, organisée par la commission de la culture et de l'éducation de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, qui rassemblait des représentants parlementaires et des organisations de jeunesse. La table ronde avait pour thème «Tolérance et minorités ethniques», une attention spéciale étant consacrée à la protection sociale, à l'emploi, à l'éducation, à la culture, aux politiques urbaines et aux médias.

9. *Colloque sur les minorités*

L'institut a apporté une contribution notable au colloque sur les minorités, organisé les 13 et 14 novembre 1991 à Paris par la commission des questions

Affairs and Human Rights of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe by presenting a report containing an inventory of texts on minority rights drawn up by different international organisations. The institute was represented by Mrs Florence Rohmer, Scientific Adviser to the institute and author of the report.

10. Eurosec

On 29 November the executive secretary participated in The Hague in the Eurosec meeting, organised by the European Movement. The objective of this meeting was to allow various European organisations (Nordic Council, European Free Trade Association, Council of Europe, the European Community, European Conference of Postal and Telecommunications Administrations, etc.) to present their activities in the field of assistance to central and east European countries.

11. European Parliament visitors programme

On the occasion of a seminar taking place in Brussels, Luxembourg and Strasbourg for senior officials from central and eastern Europe held from 2 to 13 December, the institute was invited to organise briefings with civil servants of the Council of Europe.

12. Visits to the institute

In the course of 1991, working visits to the institute were paid by Ms Marilyn Fefer, Director of the Information Center of the Israel Democracy Institute, Mr Anders Johnson, Assistant Secretary General of the Interparliamentary Union, and Shirley Williams, Director of Project Liberty and Professor at Harvard University.

Activities 1992

1. A seminar on parliamentary practice and procedures was held in Warsaw from 23 to 25 January 1992 for newly-elected parliamentarians and their staff. The seminar, organised in co-operation with the *Sejm* and the Polish Senate, was preceded by a special programme introducing the Council of Europe, in general, the Parliamentary Assembly and its February 1992 part-session, in particular, to the new Polish delegation to the Parliamentary Assembly.
2. A training seminar on parliamentary practice and procedure for thirty officials from the Czech and Slovak Federal Assembly and the Czech and Slovak National Councils was held from 2 to 4 April 1992 in Prague.
3. A multilateral training seminar on parliamentary practice and procedure for officials of east European parliaments will take place in Strasbourg in July 1992.
4. A two-day conference comparing the state of legislation on minorities in central and east European countries will be organised in Strasbourg in September 1992. The conference will bring together representatives and experts from interested institutions and organisations as well as parliamentarians from all central and east European countries and from west European countries.

juridiques et des droits de l'homme de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, en présentant un rapport contenant un inventaire des textes sur les droits des minorités élaborés par différentes organisations internationales. L'institut était représenté par M^{me} Florence Rohmer, conseiller scientifique de l'institut et auteur du rapport.

10. Eurosec

Le 29 novembre 1991, le secrétaire exécutif a participé, à La Haye, à la réunion Eurosec, organisée par le Mouvement européen. L'objectif de cette réunion était de permettre à diverses organisations européennes (Conseil nordique, AELE, Conseil de l'Europe, Communauté européenne, CEPT, etc.) de présenter leurs activités dans le domaine de l'assistance aux pays d'Europe centrale et orientale.

11. Programme de visiteurs du Parlement européen

A l'occasion d'un séminaire ayant lieu du 2 au 13 décembre à Bruxelles, à Luxembourg et à Strasbourg à l'intention de hauts fonctionnaires d'Europe centrale et orientale, l'institut a été invité à organiser des exposés avec des fonctionnaires du Conseil de l'Europe.

12. Visites à l'institut

Dans le courant de l'année 1991, des visites de travail ont été effectuées à l'institut par M^{me} Marilyn Fefer, directrice du centre d'information de l'Institut de la démocratie d'Israël, par M. Anders Johnson, Secrétaire général adjoint de l'Union interparlementaire, et par M. Shirley Williams, directeur de Project Liberty et professeur à l'université Harvard.

Activités 1992

1. Un séminaire sur la pratique et la procédure parlementaire s'est tenu du 23 au 25 janvier 1992, à Varsovie, à l'intention des parlementaires nouvellement élus et de leurs collaborateurs. Organisé en coopération avec le Parlement polonais (*Sejm*) et le Sénat polonais, il a été précédé d'un programme spécial présentant le Conseil de l'Europe, en général, et l'Assemblée parlementaire et sa partie de session de février 1992, en particulier, à la nouvelle délégation polonaise à l'Assemblée parlementaire.
2. Un séminaire de formation sur la pratique et la procédure parlementaires s'est tenu du 2 au 4 avril 1992, à Prague, à l'intention de trente fonctionnaires de l'Assemblée fédérale tchèque et slovaque, et des conseils nationaux tchèque et slovaque.
3. Un séminaire de formation multilatéral sur la pratique et la procédure parlementaires, organisé à l'intention des fonctionnaires des parlements d'Europe orientale, se tiendra en juillet 1992 à Strasbourg.
4. Une conférence de deux jours comparant l'état de la législation sur les minorités dans les pays d'Europe centrale et orientale sera organisée en septembre 1992 à Strasbourg. Elle rassemblera des représentants et des experts des institutions et organisations intéressées ainsi que des parlementaires de tous les pays d'Europe centrale et orientale, et de pays d'Europe occidentale.

5. In the autumn of 1992 other training seminars for parliamentary staff may be organised upon request and in co-operation with the national parliaments concerned in both the east and the west.

6. The institute has been invited to participate in and/or organise several other activities with regard to assistance to parliaments in central and eastern Europe.

Reporting committee: Political Affairs Committee.

Budgetary implications for the Assembly: none.

Reference to committee: Doc. 6232 and Reference No. 1678 of 3 July 1990.

Draft resolution unanimously adopted by the committee on 16 April 1992.

Members of the committee: MM. *Reddemann (Chairman)*, *Martínez*, Sir *Dudley Smith (Vice-Chairmen)*, MM. *Álvarez-Cascos (Alternate: Fabra)*, *Antretter*, Mrs *Baarveld-Schlaman*, MM. *Baumel*, Björn *Bjarnason*, Caro, *Cem*, *Cimsozewicz*, *Espersen*, *Fioret*, *Fiorini*, *Flückiger*, *Gabbuggiani*, *Galanos*, *Guizzi*, Mrs *Halonen (Alternate: Rehn)*, MM. *Hardy*, *Hellström (Alternate: Svensson)*, *Hyland*, *Irmer*, *Kelchtermans*, *König*, Mrs *Lentz-Cornette*, MM. *van der Linden*, *Machete (Alternate: Roseta)*, *Martins*, *Mimaroglu*, *Miville*, *Oehry*, *Pangalos*, *Papadogonas*, *Portelli*, *Schieder*, *Šebej*, *Seeuws*, *Šimko*, Mrs *Suchocka*, MM. *Szent-Iványi*, *Tarschys*, *Ternák*, *Thoresen*, *Ward*.

N.B. The names of those members who took part in the vote are printed in italics.

5. A l'automne de 1992, d'autres séminaires de formation à l'intention du personnel parlementaire pourront être organisés sur demande et en coopération avec les parlements nationaux intéressés à l'Est et à l'Ouest.

6. L'institut a été invité à participer à plusieurs autres activités concernant l'assistance aux parlements d'Europe centrale et orientale et/ou à les organiser.

Commission chargée du rapport: commission des questions politiques.

Implications budgétaires pour l'Assemblée: néant.

Renvoi en commission: Doc. 6232 et Renvoi n° 1678 du 3 juillet 1990.

Projet de résolution adopté à l'unanimité par la commission le 16 avril 1992.

Membres de la commission: MM. *Reddemann (Président)*, *Martínez*, Sir *Dudley Smith (Vice-Présidents)*, MM. *Álvarez-Cascos (Remplaçant: Fabra)*, *Antretter*, M^{me} *Baarveld-Schlaman*, MM. *Baumel*, Björn *Bjarnason*, Caro, *Cem*, *Cimsozewicz*, *Espersen*, *Fioret*, *Fiorini*, *Flückiger*, *Gabbuggiani*, *Galanos*, *Guizzi*, M^{me} *Halonen (Remplaçant: Rehn)*, MM. *Hardy*, *Hellström (Remplaçant: Svensson)*, *Hyland*, *Irmer*, *Kelchtermans*, *König*, M^{me} *Lentz-Cornette*, MM. *van der Linden*, *Machete (Remplaçant: Roseta)*, *Martins*, *Mimaroglu*, *Miville*, *Oehry*, *Pangalos*, *Papadogonas*, *Portelli*, *Schieder*, *Šebej*, *Seeuws*, *Šimko*, M^{me} *Suchocka*, MM. *Szent-Iványi*, *Tarschys*, *Ternák*, *Thoresen*, *Ward*.

N.B. Les noms des membres qui ont pris part au vote sont indiqués en italique.