PARLIAMENTARY ASSEMBLY
OF THE
COUNCIL OF EUROPE

1 October 1992 **Doc. 6685**

COMMUNICATION FROM THE SECRETARY GENERAL

on the Council of Europe's activity in a radically changing Europe

Introduction

The autumn session of the Parliamentary Assembly is the occasion for an annual report by the Secretary General on the Organisation's activity.

The past year was dominated by the continuation of the opening-up of the Council of Europe to the eastern half of our continent and by the maturing of relations with the CSCE. The summer was also marked by a concern to contribute to a lasting establishment of peace in the former Yugoslavia.

These developments have strengthened the Organisation's pan-European mission and highlighted its contribution to security. The time therefore seems to have come to reassess the Council of Europe's role. That will be the main purpose of the summit of heads of state and government which it was recently decided to convene at the Committee of Ministers' special meeting in Istanbul. The idea of such a summit had been put forward in a recommendation of the Assembly and was taken up by the President of the French Republic in his speech of 4 May to the Assembly. At the invitation of Austria, the summit will be held in Vienna in autumn 1993.

The Organisation's growing activity in a more unstable and less homogeneous world will raise the question of its ability to pursue its efforts in the field of democracy, human rights and the rule of law. This question, involving the Organisation's "critical mass", will need to be considered in the near future, not least from the budgetary point of view.

The present memorandum expounds briefly these main aspects of the Organisation's activity and, without seeking to be exhaustive, refers to various other initiatives and problems.[1]

1. For further details, refer to the Report on the Activities of the Council of Europe, 1991.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DU
CONSEIL DE L'EUROPE

1er octobre 1992 **Doc. 6685**

COMMUNICATION DU SECRÉTAIRE GÉNÉRAL

sur l'activité du Conseil de l'Europe dans une Europe en profonde mutation

Introduction

La session d'automne de l'Assemblée parlementaire est l'occasion pour le Secrétaire Général de faire annuellement le point sur l'activité de l'Organisation.

L'année écoulée a été dominée par la poursuite de l'ouverture du Conseil de l'Europe vers l'est de notre continent et par la maturation des relations avec la CSCE. L'été a en outre été marqué par le souci de contribuer à un apaisement durable dans l'ex-Yougoslavie.

Ces développements ont renforcé la vocation paneuropéenne de l'Organisation et mis en évidence son apport à la sécurité. Aussi le moment paraît-il venu de réévaluer le rôle du Conseil de l'Europe. Tel sera le principal objet du Sommet des chefs d'Etat et de gouvernement dont la tenue vient d'être décidée à la réunion spéciale d'Istanbul du Comité des Ministres. L'idée d'un tel sommet avait fait l'objet d'une recommandation de votre Assemblée. Elle a été reprise par le Président de la République française dans son allocution du 4 mai 1992 devant vous. A l'invitation de l'Autriche, ce sommet se tiendra à Vienne à l'automne 1993.

L'activité croissante de l'Organisation dans un monde plus instable et moins homogène posera la question de sa capacité à maintenir le cap de la démocratie, des droits de l'homme et de l'Etat de droit. Cette question, celle de la «masse critique» de l'Organisation, devra être abordée à brève échéance, y compris sous l'angle budgétaire.

Le présent mémorandum développe succinctement ces principaux aspects de l'activité de l'Organisation. Il fait état d'un certain nombre d'autres initiatives et problèmes. Il n'a aucune prétention à l'exhaustivité[1].

1. Pour avoir le détail des activités de l'Organisation, se reporter au rapport sur les activités du Conseil de l'Europe, 1991.

Continuation of the opening-up policy

Following the accessions of Poland (26 November 1991) and Bulgaria (7 May 1992), the Council of Europe now includes four central and east European states among its members, and these are contributing, from within, to a widening of the prospects for co-operation.

Using a wide variety of methods ranging from mere contacts to diversified forms of genuine, interparliamentary and intergovernmental co-operation, the opening-up process, already widely set in train with all the other central and east European states, has been extended to a substantial number of further states resulting from the dissolution of the USSR in late 1991 and, to a lesser extent, from the break-up of the former Yugoslavia.

The process has benefited from the very broad convergence of views between the Parliamentary Assembly and the Committee of Ministers, which have kept each other informed of the progress of their thinking.

Here is not the place to give a detailed account of relations with each of the new partners; such stock-taking is done on a regular basis. The past twelve months have nevertheless seen certain new developments that are worth mentioning.

With the membership applications from Russia and Ukraine, the movement under way has undoubtedly acquired a new dimension and the Organisation's pan-European mission is now more clearly visible.

As might have been expected, reconciling a desire to establish broader relations with a concern not to lower the Council of Europe's standards will require in several cases additional analysis and particular circumspection. The examination of candidatures has therefore been accompanied by offers of advice and patient and constructive dialogues, as well as pauses, with a view to improving prospects for observance of the Council's standards by the applicant state. Among the countries furthest advanced in the process of accession, this is particularly the case with the Baltic states. While a positive trend is to be observed in Lithuania, there is still anxiety about the place which Estonia and Latvia — rightly proud as they are of their regained national sovereignty — envisage for their inhabitants of Russian origin.

The progressive establishment of contacts with the republics resulting from the former Soviet Union has sparked off a new debate concerning the "limits of Europe". Although the debate is still going on, a fairly general desire is to be observed on the part of both the Parliamentary

Poursuite de l'ouverture

Suite aux adhésions de la Pologne (26 novembre 1991) et de la Bulgarie (7 mai 1992), le Conseil de l'Europe compte désormais parmi ses membres quatre Etats d'Europe centrale et orientale, lesquels contribuent, de l'intérieur, à un élargissement des perspectives de la coopération.

Utilisant une vaste palette de moyens allant des simples contacts à de véritables coopérations interparlementaires et intergouvernementales diversifiées, l'ouverture — déjà largement entamée avec tous les autres Etats de l'Europe centrale et orientale — s'est par ailleurs étendue à un nombre substantiel de nouveaux Etats, issus de la dissolution de l'URSS à la fin de l'année 1991 et, dans une moindre mesure, du démembrement de l'ancienne Yougoslavie.

Ce processus d'ouverture a bénéficié de la très large convergence de vues entre l'Assemblée parlementaire et le Comité des Ministres qui se sont tenus mutuellement informés des progrès de leurs réflexions.

Ce n'est pas le lieu de présenter de façon détaillée l'état des relations avec chacun des nouveaux partenaires. Un tel bilan est régulièrement tenu à jour. Les douze mois écoulés ont néanmoins présenté quelques développements nouveaux, dignes d'être relevés.

Avec les demandes d'adhésion de la Russie et de l'Ukraine, le mouvement en cours a incontestablement acquis une nouvelle dimension et la vocation paneuropéenne de l'Organisation apparaît plus nettement.

Comme on pouvait s'y attendre, l'arbitrage entre l'ambition d'ouverture et la volonté de ne pas abaisser les standards du Conseil de l'Europe exigera, dans plusieurs cas, un supplément d'analyse et de prudence. L'examen des candidatures s'accompagne alors d'offres de conseils, de dialogues patients et constructifs, de pauses, visant à améliorer les perspectives de respect des standards par l'Etat candidat. Parmi les pays les plus engagés sur le chemin de l'adhésion, tel est notamment le cas des Etats baltes. Si l'on constate une évolution positive en Lituanie, des inquiétudes demeurent en Estonie et en Lettonie sur la place que ces Etats, légitimement fiers de la souveraineté nationale retrouvée, envisagent de réserver aux personnes d'origine russe.

L'établissement progressif de contacts avec les républiques issues de l'ancienne Union Soviétique a donné naissance à un nouveau débat qui concerne les limites de l'Europe. Bien que celui-ci ne soit pas clos, on constate une volonté assez générale, tant à l'Assemblée parlementaire

Assembly and the Committee of Ministers to co-operate with all the states in that area in order to encourage the setting up of democratic institutions and thus contribute to the area's stability, though without this necessarily implying any prospect of subsequent accession for all, notably the republics of central Asia.

Naturally, the desire to initiate differentiated forms of co-operation with the members of the CIS and Georgia will require an additional effort. Accordingly, the funds earmarked for assistance and co-operation with central and eastern Europe (Vote IX of the budget, particularly the Demosthenes programme), which were raised to some 35 million French francs in 1992, will need to be further supplemented, probably under a separate budgetary heading. The major programmes for training lawyers (Themis) and fostering local democracy (LODE) should, at their inauguration in 1993, embrace whichever of these new partners wishes to participate in them. The resources of the Commission for Democracy through Law (Venice Commission) can also be used in this connection.

Relations with the CSCE

The progressive transformation of the Council of Europe into a structure of pan-European co-operation recognised as essential for the stability of the continent has inevitably influenced its relations with the CSCE.

The participation by the Secretary General in the Moscow meeting on the human dimension (September 1991) as well as in the Helsinki Summit (June 1992) established yet more firmly in practice the now accepted principles of complementarity and co-operation between the two institutions. The Parliamentary Assembly's contribution made by the holding of the first meeting of the CSCE Assembly in Budapest also helped to strengthen this co-operation.

At its special meeting in Istanbul, the Committee of Ministers expressed itself in favour of intensifying co-operation.

In addition to the close relations to be established through the Warsaw Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR) and the Presidency of the Committee of Senior Officials, mention should be made of two salient developments. First, at the invitation of the Helsinki Summit, the Council of Europe is to hold in autumn 1993 a seminar on "Education: structures, policies and strategies" open to all countries participating in the CSCE. Secondly, the Secretary General has been invited to make some practical proposals for drawing up enlarged special agreements enabling the CSCE countries which are not members of our Organisation to be involved in our activities.

qu'au Comité des Ministres, de coopérer avec tous les Etats de cet espace en vue d'encourager la mise en place d'institutions démocratiques et de contribuer ainsi à la stabilité de la région, sans que ceci implique nécessairement une perspective d'adhésion ultérieure pour tous, notamment pour les républiques d'Asie centrale.

Naturellement, la volonté d'engager une coopération différenciée avec les Etats de la CEI et la Géorgie exigera un effort supplémentaire. Les crédits consacrés à l'assistance et à la coopération avec l'Europe centrale et orientale (titre IX, et notamment le programme Démosthène), portés à environ trente-cinq millions de FF en 1992, devront être complétés, vraisemblablement sur une ligne budgétaire distincte, pour y pourvoir. Les grands programmes de formation de juristes (Thémis) et d'aide à la démocratie locale (Lode) devraient, dès leur ouverture en 1993, englober ceux de ces nouveaux partenaires qui le souhaitent. Les ressources de la Commission pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) pourront également être mobilisées dans ce contexte.

Relations avec la CSCE

La mutation progressive du Conseil de l'Europe en structure de coopération paneuropéenne reconnue comme essentielle à la stabilité du continent n'a pas manqué d'influer sur ses relations avec la CSCE.

Les nouvelles participations du Secrétaire Général à la réunion de Moscou sur la dimension humaine (septembre 1991) ainsi qu'au Sommet d'Helsinki (juin 1992) consacraient en fait les principes de complémentarité et de coopération désormais acquis entre les deux institutions. La contribution apportée par l'Assemblée parlementaire à la tenue de la première réunion de l'Assemblée de la CSCE à Budapest a également renforcé cette coopération.

Lors de sa réunion spéciale d'Istanbul, le Comité des Ministres s'est montré favorable à une accentuation des coopérations.

Outre les relations suivies qui s'établiront via le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH) à Varsovie et la présidence du Comité des hauts fonctionnaires, deux développements marquants doivent être signalés. D'une part, répondant à une invitation du Sommet d'Helsinki, le Conseil de l'Europe organisera à l'automne 1993 un séminaire « Education, structures, politiques et stratégies » ouvert à tous les pays participant à la CSCE. D'autre part, le Secrétaire Général a été invité à faire des propositions très concrètes pour la mise au point d'accords spéciaux élargis qui permettraient d'associer à nos activités les pays de la CSCE non membres de notre Organisation.

The Council of Europe's participation in the CSCE's activities in regions where security is threatened is also developing, as will be seen later in the section concerning the situation in the former Yugoslavia.

Relations with the countries of North America

As the artisan of democratic security in Europe, the Council of Europe has endeavoured to bring about an updating of its relations with the non-European CSCE states. Since the links with Canada are longstanding and regular, this has mainly concerned the United States.

The visit made to Washington in February 1992 by the Chairman of the Committee of Ministers, Mr Felber, and the Secretary General marked an important stage in this process. The colloquy held in June on the subject of the new solidarities between Europe and North America permitted a deepening of the dialogue, including that with representatives of the North American parliaments and administrations.

The Council of Europe is being accorded increasing interest by the State Department, where its pan-European dimension and efforts in favour of democracy and human rights now seem more fully appreciated. A move towards concrete forms of co-operation on a mainly pragmatic basis has already started.

The situation in the former Yugoslavia

The murderous conflict in the former Yugoslavia has shaken the Council of Europe, as indeed the whole international community. After suspending all relations with the Federation of Yugoslavia on 8 October 1991, the Organisation stood back, as it were, with a view to subsequently participating in the democratic reconstruction of the area after the cessation of hostilities. At both Parliamentary Assembly and Committee of Ministers level, however, it regularly expressed its support for the initiatives of the European Community, the CSCE and the United Nations and condemned the brutal violations of human rights.

During the summer of 1992, in the face of the escalation of horror in Bosnia and the danger of an extension of the conflict, the human rights organisation acted with greater firmness, as requested by the Parliamentary Assembly at its Budapest session. At its special meeting in Istanbul, the Committee of Ministers condemned the "ethnic cleansing" and declared that it would not recognise any situation created by a policy of *faits accomplis*. It called upon the responsible United Nations authorities "to take all necessary meas-

La participation du Conseil de l'Europe à des missions de la CSCE dans des régions où la sécurité est menacée tend par ailleurs à se développer, ainsi qu'on le verra dans la section consacrée à la situation dans l'ex-Yougoslavie.

Relations avec les pays d'Amérique du Nord

Artisan de la sécurité démocratique en Europe, le Conseil de l'Europe s'est efforcé de provoquer une mise à jour de ses relations avec les Etats non européens de la CSCE. Le Canada entretenant des liens anciens et réguliers, ceci concernait principalement les Etats-Unis.

La visite effectuée à Washington en février 1992 par le Président du Comité des Ministres, M. Felber, et par le Secrétaire Général a constitué une étape importante de cette démarche. Le colloque organisé en juin sur le thème des solidarités nouvelles entre l'Europe et l'Amérique du Nord a permis d'approfondir le dialogue, y compris avec des représentants des parlements et des administrations nord-américaines.

Notre Organisation bénéficie d'un intérêt accru auprès du Département d'Etat, où sa dimension paneuropéenne et son activité en faveur de la démocratie et des droits de l'homme semblent désormais mieux perçus. On a déjà commencé à réaliser des coopérations concrètes, sur une base essentiellement pragmatique.

La situation dans l'ancienne Yougoslavie

Le conflit meurtrier dans l'ancienne Yougoslavie a ébranlé le Conseil de l'Europe, comme toute la communauté internationale. Ayant montré la voie d'une suspension de toute relation avec la fédération de Yougoslavie dès le 8 octobre 1991, l'Organisation s'était, en quelque sorte, mise en réserve pour participer ultérieurement à la reconstruction démocratique après la fin des hostilités. Tant au niveau de l'Assemblée parlementaire que du Comité des Ministres, le Conseil de l'Europe avait néanmoins régulièrement marqué son soutien aux initiatives de la Communauté européenne, de la CSCE et des Nations Unies et condamné les violations brutales des droits de l'homme.

Au cours de l'été 1992, face à l'escalade de l'horreur en Bosnie et au risque d'une extension du conflit, l'Organisation des droits de l'homme est intervenue plus fermement, comme l'y invitait l'Assemblée lors de sa session de Budapest. Réuni en session spéciale à Istanbul, le Comité des Ministres a condamné la «purification ethnique» et déclaré qu'il ne reconnaîtrait aucune situation créée par la politique du «fait accompli». Il a invité les instances compétentes des Nations Unies à «prendre toutes les mesures

ures with a view to enforcing compliance with the decisions of the Security Council". Expressing its support for the International Conference on the former Yugoslavia in Geneva, it offered its assistance regarding matters within its sphere of responsibility, including the creation of an international criminal court. In the Secretary General's opinion, the urgency of the situation might encourage the setting up of a judicial body at European level, pending (and without prejudice to) a worldwide solution in the United Nations framework. The readiness of the Council of Europe to participate in CSCE visits, particularly to Kosovo, Sanjak and Vojvodina, was also reaffirmed.

Moreover, an appeal was made for the full potential of the Social Development Fund to be used for the purpose of resettling refugees.

These various actions are under way.

The intensification of political dialogue between member countries that was apparent at the meeting augurs well for the Organisation's future role even though it must still be noted that most international organisations, including the Council of Europe, do not have their own powers or legal, political or material means of usefully intervening in situations such as Yugoslavia.

Although the general picture in the former Yugoslavia is still very sombre, this section might be concluded on a brighter note by emphasising the positive prospects opened up in Slovenia, which has rapidly drawn closer to the Council of Europe.

Towards a summit of heads of state and government

The Council of Europe's role, as may be seen, is rapidly developing. Indeed, its development appeared sufficiently manifest for the member states to agree to convene a summit of heads of state and government for the first time.

At the invitation of Austria, the principle of holding such a summit in Vienna in autumn 1993 was adopted at the Committee of Ministers' special meeting in Istanbul.

This will be particularly gratifying to the Parliamentary Assembly, which has long desired and proposed the holding of such a meeting.

Although its topics have not yet been decided on, the summit, which will need to be carefully prepared, will undoubtedly be dominated by the definition of the Council of Europe's role and responsibility in a new, transformed Europe as well as its place in the future "Euro-

nécessaires pour imposer le respect des décisions du Conseil de sécurité». Apportant son soutien à la Conférence internationale sur l'ancienne Yougoslavie, à Genève, il a offert son concours sur les dossiers de sa compétence, y compris la création d'une cour pénale internationale. De l'avis du Secrétaire Général, l'urgence pourrait encourager la mise en place d'une juridiction au niveau européen, dans l'attente et sans préjudice d'une solution mondiale dans le cadre de l'ONU. La disponibilité du Conseil de l'Europe à participer à des missions de la CSCE, notamment au Kosovo, dans le Sanjak et en Vojvodine, a été réaffirmée.

Un appel a, en outre, été lancé pour que toutes les potentialités du Fonds de développement social soient utilisées en faveur du rétablissement des réfugiés.

Ces diverses actions sont en cours.

L'intensification du dialogue politique entre pays membres, constatée à cette occasion, est un bon signe pour le rôle futur de l'Organisation, même si l'on doit toujours constater que la plupart des organisations internationales, parmi lesquelles le Conseil de l'Europe, sont sans pouvoirs propres et sans moyens juridiques, politiques ou matériels, pour intervenir efficacement dans des situations telles que celle de la Yougoslavie.

Si le tableau d'ensemble dans l'ex-Yougoslavie demeure très sombre, on souhaite néanmoins conclure cette section sur une note plus claire en soulignant les perspectives positives ouvertes en Slovénie, et son rapprochement rapide de l'Organisation.

Vers un sommet des chefs d'Etat et de gouvernement

Le rôle du Conseil de l'Europe, on le voit, est en pleine évolution. Celle-ci a paru suffisamment nette pour que les Etats membres conviennent d'organiser, pour la première fois, un sommet des chefs d'Etat et de gouvernement.

A l'invitation de l'Autriche, le principe de tenir un tel sommet à Vienne, à l'automne 1993, a été arrêté lors de la réunion spéciale d'Istanbul du Comité des Ministres.

L'Assemblée parlementaire s'en réjouira d'autant plus qu'elle a depuis longtemps souhaité et proposé l'organisation d'une telle réunion.

Bien que les thèmes n'aient pas encore été fixés, le sommet — qui devra être soigneusement préparé — sera dominé à coup sûr par la définition du rôle et de la responsabilité du Conseil de l'Europe dans une Europe nouvelle et transformée, et de sa place dans la future architecture

pean architecture", as suggested by Austria. It should provide some answers to the challenges facing the Council of Europe as a result of its enlargement. According to individual cases, it should adopt or plan a number of major reforms calculated to adjust the Organisation to its new mission.

The challenge of protecting human rights

The reforms to be submitted to the summit for adoption should include, in the Secretary General's opinion, those needed to preserve the efficiency of the system for protecting human rights.

The machinery established by the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms is a victim of its own success. It is in danger of collapsing under the effect of the additional influx of applications against the new member states, which are liable to raise questions of a more complex nature requiring prompt attention.

The Parliamentary Assembly is concerned at this situation and is contributing, by exerting political pressure in the matter and through the initiatives of its Committee on Legal Affairs and Human Rights, to an active search for solutions. These will need to be ambitious and go beyond a mere increase in the resources made available to the Convention organs.

The necessary "critical mass"

In the past years or months, several reform "worksites" have been opened, relating to the above-mentioned system for protecting human rights, the institutional role of the council of Europe, working methods, etc. Work is in progress both in the Assembly and in the Committee of Ministers, and in the light thereof the Secretary General has been asked to draw up an initial report on the implications of enlargement for the 91st Session of the Committee of Ministers, on 5 November.

There is, however, one aspect which has not yet been given sufficient attention. It concerns the Organisation's ability to continue its efforts to defend democracy, human rights and the rule of law in a Europe which has become much more unstable and less homogeneous. It is essential that, in such an environment, the Council of Europe should be provided with an adequate "critical mass" to negotiate with partners of considerable stature and at the same time cope with various urgent situations.

To acquire more muscle (rather than fat) in this way, the Organisation will inevitably have

européenne, ainsi que l'a suggéré l'Autriche. Il devrait apporter des réponses aux défis auxquels le Conseil de l'Europe est confronté du fait de son élargissement. Selon les cas, il devrait arrêter ou orienter un certain nombre de réformes majeures de nature à adapter l'Organisation à sa nouvelle mission.

Le défi de la protection des droits de l'homme

Parmi les réformes soumises au sommet pour adoption devrait figurer celles qui sont nécessaires pour préserver l'efficacité du système de protection des droits de l'homme.

Le mécanisme mis en place par la Convention de sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales est victime de son succès. Il risque d'imploser avec l'arrivée supplémentaire de requêtes dirigées contre les nouveaux Etats membres, susceptibles de poser des questions plus complexes et dont l'examen ne saurait être différé.

L'Assemblée parlementaire est préoccupée de cette situation et contribue, par la pression politique exercée sur ce dossier et par les initiatives de sa commission des question juridiques et des droits de l'homme, à la recherche active de solutions. Celles-ci devront être ambitieuses et dépasser le simple accroissement des moyens mis à la disposition des organes.

La nécessaire «masse critique»

Au cours des années ou des mois qui précèdent, plusieurs chantiers de réformes ont déjà été ouverts: système de protection des droits de l'homme évoqué ci-dessus, rôle institutionnel du Conseil de l'Europe, méthodes de travail, etc. Des travaux sont en cours aussi bien à l'Assemblée qu'au Comité des Ministres. Le Secrétaire Général a été chargé de préparer un premier rapport sur les implications de l'élargissement pour la 91e Session du Comité des Ministres, le 5 novembre prochain, en s'inspirant de ces travaux.

Il est un aspect, cependant, qui n'a pas retenu à ce jour une attention suffisante. Il s'agit de la capacité pour l'Organisation de maintenir le cap de la démocratie, des droits de l'homme et de l'Etat de droit dans une Europe devenue beaucoup plus instable et moins homogène. Il est essentiel que, dans un tel environnement, le Conseil de l'Europe dispose d'une «masse critique» suffisante pour traiter avec des partenaires de taille considérable et pour faire face simultanément à plusieurs situations d'urgence.

Pour prendre ainsi du muscle — mais non de la graisse — l'Organisation sera imman-

to continue the quantitative and qualitative adjustment of its human resources.

The budget

This brings us to the question of the budget.

It is true that since 1989 the member states have granted a steady rate of growth in the ordinary budget. Thus, the appropriations allocated rose from 435 million French francs in 1989 to 666 million in 1992, an expansion of approximately 53%, of which about 37% represents the real growth in the volume of the Organisation's activities. The increases in appropriations concerned first and foremost the programmes of assistance for the countries of central and eastern Europe, the operational resources of the human rights protection organs, the Assembly, and the intergovernmental programme of activities.

Despite these increases, however, the budget's total volume is still modest in relation to the geographical extension of the Organisation's field of activity as well as the urgency and magnitude of the needs now apparent in Europe in the Council's various areas of responsibility.

Indeed, this growth in the Organisation's budget may be seen to be very relative and moderate if account is taken of the Organisation's enlargement and the increase in its needs during the same period, for example:

— number of member states: +30%

— number of partial agreements: +80%

— staff complement: +14%

— number of pages sent for translation: +25%.

It should also be noted that, with this sudden enlargement of the Organisation, the premises available to it have become highly inadequate and unsuitable.[1]

1. The plan for the future Human Rights Building had to be interrupted for an upwards revision. The European Pharmacopoeia had to be provided with a modern building appropriate to its needs — more than two hundred temporary offices have been brought into service, and there will be another one hundred next year. The situation will, however, remain difficult until the new Human Rights Building is brought into service in late 1994. It will then be possible to make some further improvements to the accommodation conditions of the Assembly's parliamentary delegations and political groups. Finally work is being carried out on the entrance hall of the *Palais de l'Europe* following the transfer of the whole press sector to the new Press Centre, thus enabling better use to be made of that area and the quality of the facilities located there to be enhanced (newspaper kiosk, bookshop, bank, travel agency and even a bar, which will reduce congestion in the parliamentary bar on the first floor).

quablement amenée à poursuivre l'ajustement quantitatif et qualitatif de ses ressources humaines.

Le budget

La question du budget se trouve ainsi posée.

Certes, depuis 1989, les Etats membres ont autorisé une croissance régulière du budget ordinaire. Les crédits accordés sont ainsi passés de 435 millions de FF en 1989 à 666 millions de FF en 1992, soit une croissance d'environ 53% dont environ 37% représentent la croissance réelle du volume d'activité du Conseil. Les augmentations de crédits ont concerné en priorité les programmes d'assistance aux pays d'Europe centrale et orientale, les moyens de fonctionnement des organes de protection des droits de l'homme, l'Assemblée, le programme intergouvernemental d'activités.

Toutefois, ces augmentations de crédits sont venues grossir un budget dont le volume global demeure modeste au regard de l'élargissement géographique du champ d'activité du Conseil de l'Europe, ainsi que de l'urgence et de l'ampleur des besoins qui se manifestent aujourd'hui en Europe dans les domaines de compétence de notre Organisation.

En fait, cette croissance du budget du Conseil de l'Europe apparaît même très relative et très modérée si l'on prend en considération, au cours de la même période, l'extension de l'Organisation et la croissance de ses besoins, par exemple:

— nombre des Etats membres: +30%

— nombre des accords partiels: +80%

— effectifs: +14%

— nombre de pages soumises à la traduction: +25%

Il faut noter aussi que, face à cette extension brutale de l'Organisation, les ressources immobilières dont elle disposait se sont révélées très insuffisantes et inadaptées[1].

1. Le projet du futur bâtiment des droits de l'homme a dû être interrompu pour être révisé à la hausse. La Pharmacopée a dû être dotée d'un bâtiment moderne adapté à ses besoins — plus de 200 bureaux provisoires ont été mis en service et une centaine d'autres le seront l'année prochaine. La situation va toutefois rester difficile jusqu'à la mise en service du nouveau Palais des droits de l'homme fin 1994. Il sera alors possible d'apporter de nouvelles améliorations aux conditions de logement des délégations parlementaires et des groupes politiques de l'Assemblée. Enfin, le hall et ses annexes sont en cours de réaménagement suite au transfert du secteur de la Presse dans le nouveau Centre de presse. Ceci permet de mieux utiliser l'espace et d'améliorer la qualité des prestations de service qui y sont fournies (kiosque journaux, librairie, banque, agence de voyage et même un bar, ce qui va permettre de désengorger le bar des parlementaires au 1er étage).

In fact, demands are now being placed on the whole Organisation on an unprecedented scale. Apart from the priorities mentioned earlier, it is important to increase without delay the Organisation's general operational resources, its stock of buildings and its communication facilities. For that reason the Secretary General has submitted for 1993 a draft budget showing an increase of some 140 million French francs with a view to meeting essential requirements in a budgetary context she knows to be difficult.

By way of a conclusion

The above report is necessarily too brief and does not do justice to all the initiatives taken during the past twelve months.

Mention should also have been made of the "Albania" operation aimed at helping that country's schools in a highly practical way, or of the Euro-Arab Seminar held in November 1991 on a Swedish proposal as a sequel to the colloquy held a few months earlier by the Assembly on the Islamic contribution to European culture.

It would also have been useful to deal with co-operation with the Community, which, despite the current vicissitudes, is still the bedrock of European construction.

The main thing today, however, was to highlight the considerable transformation which the Council of Europe is undergoing, at the instigation of its organs and with the commitment of the Secretariat, in response to the tremendous process of destructuring and restructuring that has been going on in Europe for the past three years.

En réalité, c'est l'ensemble de l'Organisation qui est désormais sollicité sur une échelle sans précédent. Par delà les secteurs prioritaires rappelés ci-dessus, il convient de renforcer sans délai les moyens généraux de fonctionnement, les infrastructures immobilières, les moyens de communication. Pour cette raison, le Secrétaire Général a déposé un projet de budget pour 1993 en augmentation d'environ 140 millions de FF, avec le souci de parer à l'indispensable dans un contexte budgétaire dont elle n'ignore pas le caractère difficile.

En guise de conclusion

L'exposé qui précède est nécessairement trop bref. Il ne rend pas justice à toutes les initiatives prises au cours des douze mois écoulés.

Il eût fallu évoquer encore l'opération «Albanie», visant à aider très concrètement les écoles de ce pays, ou le séminaire euro-arabe organisé en novembre 1991, sur initiative suédoise, dans le prolongement du colloque organisé quelques mois plus tôt par l'Assemblée sur la contribution islamique à la culture européenne.

Il eût été utile aussi d'aborder la coopération avec la Communauté qui, par delà les vicissitudes du moment, demeure le socle de la construction européenne.

L'essentiel, aujourd'hui, était néanmoins de toucher du doigt la mutation considérable du Conseil de l'Europe, à l'instigation de ses organes et avec l'engagement du secrétariat, en écho au gigantesque processus de déstructuration / restructuration en cours en Europe depuis trois ans.